

26 ДЕК 2019

№ 7095-1/19-06-0-2



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного
закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи
1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.12.2019 №7095-1/19-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект).

Представленным Проектом закона предусматривается внесение изменений в областной закон от 17.11.2017 №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) по следующим вопросам.

1. Изменен перечень мер социальной поддержки, предоставляемых лицам, у которых среднедушевой денежный доход члена семьи (далее – СДД) не превышает среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (далее – СД), путем включения в него 5 мер социальной поддержки (статьи 2.9, 3.2, 3.3, 3.4, 3.9 Социального кодекса) (подпункт «а» пункта 1 статьи 1 Законопроекта).

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона областным законом от 04.12.2019 №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Областной закон от 04.12.2019 №94-оз) учтена потребность

в средствах на предоставление следующих мер социальной поддержки с учетом единого критерия нуждаемости в размере 100% от величины СД:

- многодетным семьям в виде ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (статья 3.2 Социального кодекса),

- денежной выплаты на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей (статья 3.3 Социального кодекса).

Между тем, относительно мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 2.9 Социального кодекса (ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка), статьей 3.4 Социального кодекса (бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций), сведения о наличии в Областном законе от 04.12.2019 №94-оз бюджетных средств на предоставление указанных мер социальной поддержки с учетом единого критерия нуждаемости в размере 100% от величины СД Финансово - экономическое обоснование к Проекту закона не содержит.

2. Уменьшен перечень мер социальной поддержки, предоставляемых лицам, у которых СДД не превышает 70% величины СД с учетом их отнесения к критерию нуждаемости в размере 100% от величины СД.

3. Предлагается установить дифференцированный размер единовременного пособия при рождении ребенка в зависимости от очередности рождения ребенка в семье (пункт 2 статьи 1 Законопроекта).

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона на предоставление единовременного пособия при рождении ребенка с учетом вносимых изменений Областным законом от 04.12.2019 №94-оз предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 608 715,8 тыс. руб.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Областного закона от 04.12.2019 №94-оз в целях реализации статьи 2.2 Социального кодекса установлены размеры единовременных пособий: при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в сумме 33000 рублей при рождении первого ребенка, в сумме 44000 рублей при рождении второго ребенка, в сумме 55000 рублей при рождении третьего и последующих детей.

4. Предлагается расширить перечень категорий получателей ежемесячной денежной компенсации части расходов семьи, имеющей не менее одного ребенка в возрасте до 18 лет, на оплату жилого помещения по договору социального найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (пункт 3 статьи 1 Законопроекта). При этом Проектом закона предусмотрено, что такая ежемесячная компенсация предоставляется в размере платы за жилое помещение, но не

более предельного размера, подлежащего установлению для сельского и городского поселения областным законом об областном бюджете Ленинградской области.

Согласно Обоснованию необходимости принятия Законопроекта предельные размеры ежемесячной денежной компенсации предлагается установить в сумме 10 тыс. руб. для сельского поселения и 15 тыс. руб. для городского поселения Ленинградской области.

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием к Проекту закона Областным законом от 04.12.2019 №94-оз предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 924 тыс. руб. на предоставление ежемесячной денежной компенсации семьям с детьми, дополнительные средства областного бюджета не потребуются.

5. Меры социальной поддержки многодетных семей и многодетных приемных семей предлагается дополнить правом на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения с оплатой проезда в размере 10% тарифа на перевозку (пункты 4, 5 статьи 1 Законопроекта).

Согласно приведенным в Финансово-экономическом обосновании к Проекту закона расчетам на реализацию предлагаемой меры социальной поддержки дополнительно потребуется выделить средства областного бюджета в сумме 353 697,2 тыс. руб. $(12\,696 * 50 * 2,65 * 1,036 * 20,5 * 11) * 90 / 100$), где:

прогнозная численность лиц, обладающих правом на льготный проезд составляет 12 696 человек (40% граждан от имеющих право 31 740 человек – по аналогии с региональными льготниками и пенсионерами);

количество поездок в среднем за месяц – 50;

средняя стоимость тарифа на перевозку граждан железнодорожным транспортом в 2019 году – 2,65 руб.;

коэффициент роста тарифа в 2020 году к 2019 году – 1,036;

средняя дальность перевозок – 20,5 км;

расчет 11 месяцев 2020 года (январь-ноябрь).

Между тем в Финансово-экономическом обосновании к Законопроекту не указано обоснование средней дальности перевозок (20,5 км), причина расчета потребности средств областного бюджета на 11 месяцев.

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз предусмотрено выделение бюджетных средств по статье расходов «Возмещение (компенсация) организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан – жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения» (КБК 53 1 07 06500) на 2020 год в сумме 611 570,2 тыс. руб.

Таким образом, реализация льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в связи с предлагаемыми Законопроектом изменениями в Социальный кодекс в 2020 году возможна после внесения изменений в Областной закон от 04.12.2019 №94-оз в части

увеличения вышеуказанной статьи расходов на сумму 353 697,2 тыс. руб. или на 57,8%.

Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не содержит данные, свидетельствующие о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации Проекта закона в 2020 году.

6. Проектом закона предусмотрено предоставление ежемесячной выплаты, размер которой устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области, детям, страдающим врожденным буллезным эпидермолизом (пункты 7, 8 статьи 1 Законопроекта).

Следует отметить, что статьей 6 Областного закона от 04.12.2019 №94-оз размер ежемесячной выплаты не установлен.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона на реализацию вносимых изменений потребуется ориентировочно 3 645 тыс. руб., средства будут изысканы за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных по подпрограмме «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

7. Уточняется порядок предоставления пенсионерам, постоянно проживающим на территории Ленинградской области, единовременной социальной выплаты на частичное возмещение расходов по газификации жилых помещений (пункты 9, 10 статьи 1 Законопроекта).

Проектом закона также предусмотрено внесение изменений в статью 1 областного закона от 18.03.2019 №5-оз «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Областной закон от 18.03.2019 №5-оз) в части переноса срока ввода критерия нуждаемости при предоставлении ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг сельским специалистам и пенсионерам (статья 7.2 Социального кодекса) с 2020 года на 2021 год (статья 2 Законопроекта).

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона изменения, вносимые в Областной закон от 18.03.2019 №5-оз, не потребуют дополнительных средств из областного бюджета.

Принимая во внимание, что Областным законом от 18.03.2019 №5-оз действие части 4 статьи 1.7 Социального кодекса в отношении лиц, определенных статьей 7.2 указанного областного закона, приостановлено до 31.12.2019, а также отсутствие в Финансово-экономическом обосновании к Проекту закона информации относительно порядка формирования бюджетных ассигнований Областного закона от 04.12.2019 №94-оз на предоставление ежемесячной денежной компенсации (с учетом критериев нуждаемости или без их учета), подтвердить достаточность средств областного бюджета не представляется возможным.

Учитывая предлагаемые для внесения в Социальный кодекс изменения, принятие Законопроекта потребует внесения изменений в Областной закон от 04.12.2019 №94-оз, что не предусмотрено Перечнем законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, изменения которых потребует принятие областного закона.

Вместе с тем данный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом указанных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова