

25 ДЕК 2019

№ 6483-1/19-06-0-3



Совет
муниципальных образований
Ленинградской области

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бобенину

191311, Санкт Петербург, ул. Смольного, д
3, к. 2-96, 2-98, 3-142
Тел. (812) 576-41-83, 576-42-61
Факс (812) 576-43-81
e-mail smolo@lenreg.ru

Исх № 399 от 23.12.2019г
На № 66483-1/19-06-0 от 25.11.2019г

Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект областного закона «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» поддерживают органы местного самоуправления Ленинградской области.

Администрация «Город Пикалево» Бокситогорского района вносит предложение в целях единообразного подхода по принятию муниципального правового акта о порядке применения к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, установленных частью 7.3.-1 статьи 40 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», (далее – Порядок) оказать содействие муниципальным образованиям разработать и направить в муниципальные образования Типовой порядок.

Глава муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» вносит ряд предложений по тексту проекта областного закона (прилагается).

Приложение: упомянутое на 4 листах.

Исполнительный директор

А.А.Бондарь

**ГЛАВА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН"
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

188490, Россия, Ленинградская область, г. Кингисепп, пр. Карла Маркса, д. 2а
тел. (81375) 4-88-32, факс (81375) 4-89-20 e-mail: kingisepp@mtail.ru

от 13.12.2019 № 0401-16/482
на № _____ от _____

Исполнительному директору
Совета муниципальных образований
Ленинградской области

А.А. Бондарь

Уважаемая Александра Афанасьевна!

На Ваше обращение от 03.12.2019 года исх. №360 сообщая, что проект областного закона Ленинградской области «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» (далее - проект) рассмотрен.

При рассмотрении представленного проекта возникли следующие вопросы, предложения и замечания.

1. В период избирательной кампании 2019 года и формирования органов местного самоуправления много вопросов возникало у депутатов и лиц, претендующих на замещение должности главы местной администрации относительно представления сведений о доходах, расходах, а именно:

- 1) Должны ли кандидаты в депутаты представлять сведения;
- 2) Когда лицо, претендующее на должность главы местной администрации должно представлять сведения;

На данные вопросы Аппаратом Губернатора и Правительства Ленинградской области (далее по тексту - Аппарат) были направлены разъяснительные письма, в соответствии с которыми было установлено, что кандидаты в депутаты не представляют сведения, а представляют только сведения депутаты, которые претендуют на замещение должности главы муниципального образования и депутаты, которые претендуют быть избранными депутатами в состав районного Совета депутатов; относительно лица, претендующего на замещение должности главы местной администрации - обязанность соблюдения требований предоставления сведений будет считаться исполненной только, после того, когда лицо признано конкурсной комиссией победителем конкурса.

Предлагаем дополнить статью 1 предлагаемого проекта определением:

«5) под лицом, претендующим на замещение муниципальной должности понимается депутат представительного органа, претендующий на замещение муниципальной должности;

б) под лицом, претендующим на замещение должности главы местной администрации понимается лицо, признанное конкурсной комиссией победителем конкурса на замещение должности главы местной администрации по контракту.»

Кроме того, возникало много вопросов относительно отчетной даты по состоянию на которую лица, претендующие на замещение должности главы местной администрации представляют сведения об имуществе, принадлежащем на праве собственности, о вкладах в банке, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера. Предлагаемый проект, как и ныне действующий областной закон, устанавливает, что по состоянию на первое число месяца, предшествующего подачи документов на замещение должности, из чего следует, что на дату подачи документов в конкурсную комиссию, потому как лицо, претендующее на указанную должность самостоятельно подает документы для участия в конкурсе, далее в случае, когда указанное лицо признано победителем, для назначения на должность в представительный орган муниципального образования конкурсной комиссией направляется только решение конкурсной комиссией, в котором она признает победителем конкурса и рекомендует назначить на должность главы местной администрации то или иное лицо или несколько лиц. Однако Аппарат в своих разъяснительных письмах указал, что сведения подаются на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи СВЕДЕНИЙ в Аппарат.

В целях однозначного толкования предлагаемого проекта считаем целесообразным в п.1, п.2 и 4 статьи 2 предлагаемого проекта слова «документов для замещения должности» заменить на «данных сведений».

2. В соответствии с ч.11 ст.2 предлагаемого проекта установлено, что в случае непредставления по объективным причинам лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, муниципальную должность, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению в порядке, установленном муниципальным правовым актом. При этом не установлено, какой орган уполномочен рассматривать указанный факт и кто сообщает об этом факте в органы местного самоуправления.

Результаты рассмотрения направляются в орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Данная норма вызывает определенные опасения, так в соответствии с ч.4.2 ст.12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет указанные сведения в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления

сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». В случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо сообщает об этом вышнему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч. 7.1. ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В соответствии с ч. 5 ст. 12.1. Федерального закона №273-ФЗ лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частями 1 - 4.1 настоящей статьи, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с ч. 10.1 ст. 40 Федерального закона №131-ФЗ полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч.7.3-1 ст. 40 Федерального закона №131-ФЗ установлено, что к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является незначительным, могут быть применены следующие меры ответственности:

1) предупреждение;

2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе

местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Федеральный закон не устанавливает право лица, замещающего муниципальную должность по объективным причинам не представлять сведения за супругу (супруга) и(или) несовершеннолетних детей.

В случае проведения проверки надзорными органами существует риск, что данный факт будет расценен как неисполнение требований соблюдения Федеральных законов № 273-ФЗ и №131-ФЗ, в связи с чем, полномочия лица, замещающего муниципальную должность подлежат прекращению.

Кроме того, федеральным законодательством установлено, что лица, замещающие муниципальную должность и должность главы местной администрации обязаны представлять сведения о доходах, расходах своих и своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей Губернатору Ленинградской области – соответственно сведениями об исполнении указанной обязанности располагает орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений, органы местного самоуправления не располагают данными сведениями и не наделены полномочиями по установлению факта непредставления сведений, тем более установления причин непредставления таких сведений и признания таких причин уважительными.

Аналогичная ситуация и по главе местной администрации. Риск прекращения досрочно полномочий по утрате доверия.

3. Часть 12 статьи 2 предусматривает, что если лицо, претендующее на должность главы местной администрации не будет назначено на указанную должность – справки возвращаются ему обратно. Предложение, аналогичную норму предусмотреть и для лиц, претендующих на замещение муниципальной должности.

4. Кроме того в ч. 10 ст. 2, в ч.8 ст.3 после слов «гражданин» предлагаем дополнить словосочетанием «претендующий на замещение должности главы местной администрации, муниципальной должности».

С уважением,

Глава
МО «Кингисеппское городское поселение»
МО «Кингисеппский муниципальный район»



Е.Г. Антонова