



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



23 ДЕК 2019
№ 7094-1/19-06-0-6

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «Об установлении налоговой ставки налога на прибыль организаций для организации, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.12.2019 №7094-1/19-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об установлении налоговой ставки налога на прибыль организаций для организации, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

В соответствии с текстом законопроекта целью его принятия является стимулирование развития деятельности по предотвращению вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Представленным законопроектом предусмотрено установление налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Ленинградской области, в размере 0 процентов для организаций, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон от 24.06.1998 №89 ФЗ).

В соответствии со статьей 2 законопроекта представленный проект областного закона вступает в силу с 01 января 2020 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее

1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Следует отметить, что нормативные правовые акты о налогах, которые улучшают положение налогоплательщиков, устанавливающие дополнительные гарантии защиты прав налогоплательщиков, имеют обратную силу и могут вступать в силу в сроки, прямо предусмотренные этими актами, но не ранее даты их официального опубликования (абзац пятый пункта 1, пункты 3 и 4 статьи 5 Налогового кодекса РФ).

Учитывая требования Налогового кодекса РФ, в случае необходимости вступления закона в силу с 01.01.2020 статью 2 законопроекта, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, возможно изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2020 года».

Согласно пункту 1.12 статьи 284 Налогового кодекса РФ в случае принятия субъектом Российской Федерации закона, устанавливающего для организаций, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ, налоговую ставку по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 0 процентов, аналогичная налоговая ставка по данному налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается также в размере 0 процентов. Указанные налоговые ставки применяются к прибыли регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами от деятельности в рамках договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта целью его разработки является повышение финансовой устойчивости регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области (АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области») и обеспечение стабильного оказания услуг по сбору, транспортированию, обработке и захоронению твердых коммунальных отходов. Вследствие низкой собираемости денежных средств за оказываемые АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» (далее – региональный оператор, организация) услуги юридическим лицам и населению у данной организации возникает кассовый разрыв, который создает риски дальнейшей операционной деятельности и возможного ее банкротства, что может привести к неисполнению возложенных на регионального оператора обязательств и росту социальной напряженности в Ленинградской области. Снижение налоговой нагрузки приведет к уменьшению единого тарифа на услуги регионального оператора и размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на 1,2%.

Необходимо отметить, что с учетом представленных в финансово-экономическом обосновании законопроекта расчетов и нормативов

накопления твердых коммунальных отходов в отношении категории объектов жилищного фонда относительно муниципальных образований (групп муниципальных образований) Ленинградской области, утвержденных приказом управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 03.07.2017 №5 (в ред. от 30.11.2018), размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в месяц для населения составит:

1) для проживающих в многоквартирных домах: в 2020 году – 6,82 руб./кв.м (повышение на 0,47 руб./кв.м относительно 2019 года), в 2021 году – 7,15 руб./кв.м (повышение на 0,33 руб./кв.м относительно 2020 года), в 2022 году – 7,5 руб./кв.м (повышение на 0,35 руб./кв.м относительно 2021 года);

2) для проживающих в домовладениях (индивидуальное жилищное строительство): в 2020 году – 403,35 руб./домовладение (повышение на 27,91 руб./домовладение относительно 2019 года), в 2021 году – 423 руб. руб./домовладение (повышение на 19,65 руб./домовладение относительно 2020 года), в 2022 году – 443,41 руб. руб./домовладение (повышение на 20,41 руб./домовладение относительно 2021 года).

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта областного закона его принятие не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета. При этом объем выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области, обусловленных принятием законопроекта, составит: в 2020 году – 43721 тыс. руб., в 2021 году – 45852 тыс. руб., в 2022 году – 48063 тыс. руб.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы РФ, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным программам, являются налоговыми расходами публично-правового образования.

По результатам проведенной в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526, предварительной оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных принятием законопроекта, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области установлено, что указанные налоговые расходы соответствуют целям и задачам подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области». В данной подпрограмме предусмотрено непосредственное участие АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» *за счет собственных средств* в реализации основных мероприятий «Обеспечение реализации государственных функций в сфере обращения с отходами», «Создание

системы обращения с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области», «Приоритетный проект «Создание системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области. I этап: Проектирование и строительство объекта по переработке и размещению твердых коммунальных и отдельных видов промышленных отходов в муниципальном образовании Кингисеппский муниципальный район», вследствие чего региональный оператор оказывает существенное влияние на достижение значений показателей (индикаторов) «Количество твердых коммунальных отходов, размещаемых на полигонах твердых бытовых отходов и отдельных видов промышленных отходов» и «Вовлечение отходов в хозяйственный оборот» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

Таким образом, неустойчивое финансовое состояние регионального оператора создает риски невыполнения предусмотренных подпрограммой «Обращение с отходами» мероприятий и недостижения значений соответствующих показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области». В случае принятия законопроекта косвенными источниками финансового обеспечения реализации вышеуказанных мероприятий подпрограммы могут стать отраженные в настоящем заключении выпадающие доходы Ленинградской области.

В то же время, учитывая отсутствие в обоснованиях к проекту областного закона информации, подтверждающей неудовлетворительное финансовое состояние АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области», в полной мере оценить обоснованность изложенных в материалах к законопроекту выводов не представляется возможным.

Вместе с тем проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом указанных замечаний.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова