



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001  
Факс: (8142)796969 E-mail: [inbox@zsrk.onego.ru](mailto:inbox@zsrk.onego.ru) [www.karelia-zs.ru](http://www.karelia-zs.ru)

18 декабря 2019 г. №2-1.9/2023

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
субъектов  
Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 12 декабря 2019 года № 1255-VI ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Топилину М.А. по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» в части единовременной выплаты средств пенсионных накоплений».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Председателя  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

*O.H.* -

О.Н. Шмаеник



# **Законодательное Собрание Республики Карелия**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**Об обращении Законодательного Собрания  
Республики Карелия к Министру труда и социальной защиты  
Российской Федерации Топилину М.А. по вопросу внесения изменений в  
Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 360-ФЗ «О порядке  
финансирования выплат за счет средств пенсионных  
накоплений» в части единовременной выплаты  
средств пенсионных накоплений**

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Топилину М.А. по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» в части единовременной выплаты средств пенсионных накоплений.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Топилину М.А.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

г. Петрозаводск  
12 декабря 2019 года  
№ 1255-VI ЗС



Э.В. Шандалович

## **ОБРАЩЕНИЕ**

Законодательного Собрания Республики Карелия  
к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации  
Топилину М.А. по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от  
30 ноября 2011 года № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет  
средств пенсионных накоплений» в части единовременной выплаты  
средств пенсионных накоплений

Уважаемый Максим Анатольевич!

В адрес депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия поступают обращения граждан по вопросу назначения им накопительной пенсии в связи невозможностью получения единовременной выплаты средств пенсионных накоплений.

Статьей 2 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 360-ФЗ) установлены виды выплат, осуществляемые за счет средств пенсионных накоплений, в том числе единовременная выплата средств пенсионных накоплений и накопительная пенсия.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 360-ФЗ единовременная выплата средств пенсионных накоплений осуществляется, в частности, лицам, размер накопительной пенсии которых в случае ее назначения составил бы 5% и менее по отношению к сумме размера страховой пенсии по старости (в том числе с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии), исчисленного в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», и размера накопительной пенсии, рассчитанного в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», рассчитанных на дату назначения накопительной пенсии.

Следует отметить, что в Республике Карелия за период с июля 2012 года по сентябрь 2019 года накопительная пенсия установлена 607 получателям, при этом средний размер ежемесячной выплаты составляет 778,97 рублей. Для сравнения, за указанный период единовременная выплата средств

пенсионных накоплений произведена 67 834 получателям пенсий, ее средний размер составил 21 358,30 рублей.

Данная статистика свидетельствует о небольших суммах средств пенсионных накоплений, находящихся на индивидуальных лицевых счетах граждан в Пенсионном фонде Российской Федерации (негосударственных пенсионных фондах) к моменту достижения возраста, дающего право для распоряжения средствами пенсионных накоплений. Подобная ситуация характерна для многих других субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что с 2014 года в Российской Федерации приостановлено формирование средств пенсионных накоплений, сумма средств пенсионных накоплений граждан, размещенных в Пенсионном фонде Российской Федерации (негосударственных пенсионных фондах), не пополняется, а инвестирование имеющихся средств пенсионных накоплений, как показывается практика, не приносит существенного дохода.

Полагаем, что в сложившейся ситуации необходимо предоставить гражданам большую возможность для получения средств пенсионных накоплений в виде их единовременной выплаты. Это возможно путем увеличения до 10% порога размера накопительной пенсии по отношению к сумме размеров страховой пенсии по старости и накопительной пенсии, установленного частью 1 статьи 4 Федерального закона № 360-ФЗ. По данным Федеральной службы государственной статистики средний размер пенсий, назначенных в России в январе – июне 2019 года, составил 14 135 рублей, соответственно предельный размер накопительной пенсии, при котором в настоящее время возможна единовременная выплата средств пенсионных накоплений, составляет 5% от указанной величины – чуть выше 700 рублей, а при установлении 10% максимального порога – возрастет до 1 400 рублей, что позволит существенно увеличить число лиц, имеющих право на единовременную выплату средств пенсионных накоплений.

Следует отметить, что в настоящее время Пенсионным фондом Российской Федерации прорабатывается вопрос об изменении механизма выплаты накопительных пенсий. Предполагается, что получать накопительную пенсию будут только те пенсионеры, чья накопительная часть пенсии (при ее расчете) составит более 20% от прожиточного минимума пенсионера, уста-

новленного на федеральном уровне. Прожиточный минимум пенсионера на 2019 год в Российской Федерации установлен в размере 8 846 рублей в месяц, соответственно 20% от него составит 1 770 рублей, что существенно выше среднего предельного размера накопительной пенсии, при котором в настоящее время возможна единовременная выплата средств пенсионных накоплений (700 рублей). При таком условии, по расчетам экспертов, накопительная пенсия может быть установлена при наличии на индивидуальном лицевом счете гражданина к моменту достижения им пенсионного возраста суммы пенсионных накоплений в размере 450–500 тысяч рублей, что позволит установить ежемесячный размер накопительной пенсии от 1,8 тысяч рублей и выше. Остальные граждане (а видится, что таких получателей пенсий подавляющее большинство) смогут получить средства пенсионных накоплений в виде их единовременной выплаты.

Законодательное Собрание Республики Карелия, внося предложение об увеличении до 10% порога размера накопительной пенсии по отношению к сумме размеров страховой пенсии по старости и накопительной пенсии, установленного частью 1 статьи 4 Федерального закона № 360-ФЗ, поддерживает и инициативу Пенсионного фонда Российской Федерации в части изменения механизма выплаты накопительных пенсий. Безусловно, следует произвести всестороннюю оценку предлагаемых вариантов решения рассматриваемого вопроса и использовать наиболее приемлемый из них. С экономической точки зрения, если рассчитанная накопительная пенсия невелика, то транзакционные издержки Пенсионного фонда Российской Федерации (негосударственных пенсионных фондов) на ее выплату неоправданно высоки, соответственно, по нашему мнению, выплачивать их в течение длительного периода времени неrationально. Увеличение же порога размера накопительной пенсии для получения единовременной выплаты средств пенсионных накоплений упростит и удешевит механизм учета, а также содержания пенсионных накоплений на индивидуальных лицевых счетах, и ускорит получение гражданами полагающихся им пенсионных выплат.

Максим Анатольевич, депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия обращаются к Вам с просьбой рассмотреть возможность внесения указанных выше изменений в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года

№ 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» в части единовременной выплаты средств пенсионных накоплений.