

Проект вносит постоянная комиссия  
по экологии и природопользованию

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019г. № \_\_\_\_

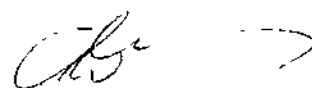
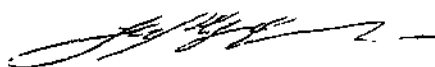
**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину и Председателю  
Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву  
по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией и  
учетом домашних животных**

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией и учетом домашних животных.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин



УТВЕРЖДЕНО  
постановлением  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ года №  
(приложение)

## **ОБРАЩЕНИЕ**

**Законодательного собрания Ленинградской области  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину и Председателю  
Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу  
регулирования отношений, связанных с идентификацией и учетом  
домашних животных**

Уважаемый Вячеслав Викторович!  
Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Статьей 9 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) установлены общие требования к содержанию животных.

Кроме того, статьей 13 Федерального закона № 498-ФЗ установлены дополнительные требования к содержанию домашних животных.

Анализ указанных статей, а также иных положений Федерального закона № 498-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что вопросы идентификации и учета домашних животных остались вне сферы прямого регулирования данного закона.

Вместе с тем указанные вопросы имеют основополагающее значение для решения проблемы безнадзорных животных («животных без владельцев», в соответствии с терминологией, используемой в Федеральном законе № 498-ФЗ).

Положение статьи 9 Федерального закона № 498-ФЗ, обязывающее владельцев животных своевременно осуществлять обязательные профилактические ветеринарные мероприятия, содержит ссылку к нормативным правовым актам Российской Федерации, регулирующим отношения в области ветеринарии.

Согласно статье 2.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) ветеринарные правила являются нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами

требования, в том числе при осуществлении идентификации и учета животных.

Ветеринарные правила разрабатывает и утверждает – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России).

Ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных устанавливают порядок осуществления индивидуальной или групповой идентификации и учета животных, перечень сведений, необходимых для осуществления идентификации и учета животных, а также порядок предоставления таких сведений.

В соответствии со статьей 2.5 Закона о ветеринарии животные (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации) подлежат индивидуальной или групповой идентификации и учету в целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных.

Перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утвержден Приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2016 года № 161 «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету» (далее – Приказ Минсельхоза России № 161) и включает в себя, в том числе собак и кошек.

Однако, ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных Минсельхозом России до настоящего времени не утверждены, несмотря на то, что с момента вступления в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» прошло более четырех лет.

Следует также отметить, что на территории Российской Федерации продолжают действовать нормативные правовые акты советского периода, регулирующие отношения в сфере обращения с отдельными видами домашних животных, в частности Постановление Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 года № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР», а также Правила содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденные Минжилкомхозом РСФСР 12 июня 1981 года, Минсельхозом РСФСР 24 июня 1981 года, Минздравом РСФСР 24 июня 1981 года, Минюстом РСФСР 3 июля 1981 года (далее – Правила содержания собак и кошек в населенных пунктах РСФСР).

Указанными нормативными правовыми актами предусмотрена процедура обязательной регистрации и ежегодной перерегистрации собак, принадлежащих гражданам, предприятиям, организациям и учреждениям (кроме собак, владельцами которых являются предприятия, учреждения, организации Министерства обороны, Комитета государственной безопасности СССР и Министерства внутренних дел СССР) в городах,

рабочих, курортных и дачных поселках (а факультативно – и в сельских населенных пунктах). Регистрации и перерегистрации подлежат собаки с трехмесячного возраста, независимо от породы. Соответствующие мероприятия осуществляются ветеринарными учреждениями Министерства сельского хозяйства РСФСР.

Таким образом, между нормативными правовыми актами федерального уровня имеются определенные противоречия, касающиеся как наименования самой процедуры учета животных, так и видов животных, подлежащих учету.

Можно констатировать тот факт, что после включения в Закон о ветеринарии положений об идентификации и учете домашних животных и вступления в силу Федерального закона № 498-ФЗ, установившего обязательные требования к содержанию животных (в том числе домашних), юридический статус документов советского периода стал крайне неопределенным, при этом недействующими указанные нормативные правовые акты советского периода до настоящего времени не признаны.

Необходимо также отметить, что в настоящее время количество видов животных, находящихся на содержании физических лиц в качестве домашних животных, существенно увеличилось и не ограничивается собаками и кошками. Так, в соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ в качестве домашних животных могут содержаться любые животные, за исключением тех, которые включены в перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795.

В связи с этим возникает вопрос, должны ли идентификация и учет животных осуществляться только в отношении собак и кошек (как это предусмотрено в настоящее время законодательством Российской Федерации о ветеринарии) или соответствующие процедуры необходимо проводить и в отношении иных видов животных, находящихся на содержании физических лиц в качестве домашних животных.

Отдельно следует обратить внимание, на то, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит конкретной статьи, которая предусматривала бы ответственность за нарушение правил содержания домашних животных.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в ряде судебных решений по делам об оспаривании положений некоторых законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (в качестве примера могут быть приведены определения Верховного Суда Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 81-АПГ12-1, от 24 октября 2012 года № 46-АПГ12-14, от 23 октября 2013 года № 53-АПГ13-9, от 15 марта 2017 года № 10-АПГ17-1), Правила содержания собак и кошек в населенных пунктах РСФСР являются по своей сути ветеринарно-санитарными правилами, в связи с чем лица, виновные в их нарушении, могут быть привлечены к административной ответственности по статьям 6.3 (Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-

эпидемиологического благополучия населения) или 10.6 (Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако, как указывалось ранее, в настоящее время возможность применения Правил содержания собак и кошек в населенных пунктах РСФСР может быть поставлена под сомнение, а вопрос об отнесении требований, установленных статьями 9 и 13 Федерального закона № 498-ФЗ, к категории ветеринарно-санитарных правил, является дискуссионным.

Учитывая изложенное, Законодательное собрание Ленинградской области считает необходимым:

1. Во исполнение статьи 2.5 Закона о ветеринарии утвердить ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных (в том числе собак и кошек) либо включить положения, касающиеся идентификации и учета домашних животных, непосредственно в Федеральный закон № 498-ФЗ, наделив Правительство Российской Федерации полномочиями по определению порядка осуществления данной процедуры, и одновременно рассмотреть вопрос о целесообразности расширения перечня животных, подлежащих идентификации и учету (в этом случае из утвержденного Приказом Минсельхоза России № 161 перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету, потребуется исключить собак и кошек).

2. Внести изменение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив его статьей, устанавливающей ответственность за нарушение правил содержания домашних животных.

3. Признать утратившими силу Постановление Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 года № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР» и Правила содержания собак и кошек в населенных пунктах РСФСР.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

Юридический (почтовый) адрес Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

**Выписка из протокола № 12 от 12 декабря 2019 года  
заседания постоянной комиссии по экологии и природопользованию**

**Слушали:**

О проекте постановления Законодательного собрания Ленинградской области "Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией и учетом домашних животных".

**(6539)**

**Решили:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области "Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией и учетом домашних животных".
2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель комиссии

Н.А.Кузьмин



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ  
ПО ЭКОЛОГИИ  
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

Юридический (почтовый) адрес  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Фактический адрес  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124  
Тел. (812) 630-21-12

20.12.19 № 4184-1/19-23-0  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу Вас включить в проект повестки дня заседания  
Законодательного собрания Ленинградской области вопрос:

«О проекте постановления Законодательного собрания Ленинградской  
области «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской  
области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства  
Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу регулирования  
отношений, связанных с идентификацией и учетом домашних животных»

(6539)

Приложение:

- 1.копия выписки из протокола заседания постоянной комиссии по  
экологии и природопользованию от 12 декабря 2019 года на 1 л.;
2. проект постановления Законодательного собрания Ленинградской  
области на 4 л.

Председатель комиссии

Н.А. Кузьмин