

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 25 декабря 2019 года № ____

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».
2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.П. Драчёва представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.
5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В.Пуляевского.
6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин



Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; 2010, № 27, ст. 3427; 2013, № 9, ст. 875; 2016, № 27, ст. 4256; 2018, № 45, ст. 6831, № 53, ст. 8459) следующие изменения:

1) в части первой статьи 81.1 слова «если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности» заменить словами «если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности»;

2) в части четвертой.1 статьи 164 слова «если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности» заменить словами «если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации»

Настоящий законопроект направлен на устранение правовой неопределённости и уточнение формулировок, содержащихся в части первой статьи 81.1 и в части четвертой.1 статьи 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ) в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в статьи 108 и 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Вышеуказанным федеральным законом в том числе было внесено изменение в часть первую.1 статьи 108 УПК РФ, в новой редакции которой понятие «преступления, совершённые в сфере предпринимательской деятельности» было раскрыто посредством замены его формулировкой «преступления, совершённые индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией, либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности».

Указанный федеральный закон был инициирован Верховным судом Российской Федерации (далее – Верховный Суд РФ) и внесён в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации в октябре 2017 года.

Причиной его внесения, очевидно, явились случаи ошибочного толкования нижестоящими судами термина «преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности», пренебрежения разъяснениями, данными в Постановлениях Пленума Верховного суда РФ от 19 декабря 2013 года № 41 (в редакции от 24 мая 2016 года) «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога» и от 15 ноября 2016 года № 48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности», и соответственно, системным нарушением установленных законом прав и гарантий предпринимателей, подвергшихся уголовному преследованию и привлекаемых к уголовной ответственности по делам о преступлениях в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Гарантии благоприятного делового, предпринимательского и инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса неоднократно декларировались первыми лицами руководства страны как способ

эффективного решения задач государственной экономической политики в Российской Федерации.

Нынешняя формулировка, применённая федеральным законодателем в части первой.1 статьи 108 УПК РФ, носит вполне определённый характер и должна способствовать уменьшению противоправного давления на бизнес, с чем на сегодняшний день зачастую сталкиваются предприниматели.

Вместе с тем, весьма расплывчатое понятие «преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности» продолжает использоваться в части первой статьи 81.1 УПК РФ, определяющей порядок признания предметов и документов вещественными доказательствами по уголовным делам о преступлениях в сфере экономики, и в части четвертой.1 статьи 164 УПК РФ, устанавливающей общие правила производства следственных действий по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных теми же статьями особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, которые указаны в части первой.1 статьи 108 УПК РФ.

В целях исключения предпосылок для двоякого толкования закона и повышения гарантий защиты бизнеса от различного рода злоупотреблений при производстве следственных действий, в том числе предусматривающих изъятие предметов и документов в целях последующего признания их вещественными доказательствами, настоящим законопроектом предлагается конкретизировать понятие «преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности», внося соответствующие (аналогичные предусмотренным частью первой.1 статьи 108 УПК РФ) изменения в часть первую статьи 81.1 и в часть четвертую.1 статьи 164 УПК РФ.

Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в статьи 81.1
и 164 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 процессуального кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в статьи 81.1
и 164 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств Федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

**из протокола № 12
заседания постоянной комиссии
от 17 декабря 2019 года**

СЛУШАЛИ: О проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в редакции рабочей группы).

*Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области
С.С. Караваев
(от 14.11.2019 № 6277-1/19-22-0)*

РЕШИЛИ:

1. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Суворовский пр., 67, Санкт-Петербург, 191311
тел./факс: 271-13-83

20.12.2019 № 6277-1/19-22-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу включить в повестку дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области 25 декабря 2019 года проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в редакции рабочей группы).

Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области
С.С. Караваев
(от 14.11.2019 № 6277-1/19-22-0)

Приложение: на ⁷л.

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров