

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.12.2019 № 235
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 16 " декабря 2019 г.

71. О проекте федерального закона № 851409-7 "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в части дополнения условий получения инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, проживающими в домах, не имеющих центрального отопления, компенсации расходов за приобретенное топливо и транспортные услуги по его доставке) - вносит Сахалинская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 29 января 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ Сахалинской областной Думы

от 19.09.2019 № 7/8/285-У

г.Южно-Сахалинск

О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в Правительство Российской Федерации для получения заключения (прилагается).
2. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" после получения заключения Правительства Российской Федерации.
3. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Архарову Ю.В., депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Карлову Г.А. с просьбой поддержать указанный законопроект.
4. Назначить официальным представителем Сахалинской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Сахалинской областной Думы Болотникова А.А.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы Хапочкина А.А.

И.о. председателя
Сахалинской областной Думы



А.В. Ивашов

Вносит Сахалинская
областная Дума

№ 851409-7

Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 17 Федерального закона
"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"**

Внести в статью 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 30, ст. 4175; 2014, № 49, ст. 6928; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 1, ст. 19; 2017, № 31, ст. 4766; № 45, ст. 6581) изменение, дополнив абзац пятый части тринадцатой предложением следующего содержания: "При отсутствии документов, подтверждающих расходы на приобретенное топливо и транспортные услуги по его доставке, сумма компенсации рассчитывается исходя из размера стоимости топлива, включенной в региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемый субъектом Российской Федерации для жилых домов с печным отоплением в соответствии с частью 6 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – Закон № 181-ФЗ) инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляются меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов, в том числе на оплату стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

По общему правилу выплата указанной компенсации осуществляется на основании документов, подтверждающих произведенные получателем расходы. Вместе с тем в отдаленных малочисленных населенных пунктах лица, имеющие право на компенсацию, испытывают трудности, связанные с получением документов для подтверждения факта оплаты приобретенного топлива и транспортных услуг по его доставке ввиду отсутствия единого поставщика услуг. По указанной причине получатели лишаются возможности реализовать право, предоставленное им Законом № 181-ФЗ. При этом климатические условия нашей страны не оставляют сомнений в том, что все дома, не имеющие центрального отопления, необходимо отапливать, а значит, и нести расходы на топливо. Таким образом, обеспечение реализации предусмотренных в Законе № 181-ФЗ мер социальной поддержки не должно ставиться в зависимость от предположений о возможности злоупотребления правом со стороны получателей компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" подготовлен в связи с многочисленными обращениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих в отдаленных малочисленных селах и поселках, в адрес депутатов Сахалинской областной Думы и в целях совершенствования механизма предоставления компенсации, а также установления (как исключение из общего правила) дополнительной возможности для получения меры социальной поддержки в случае отсутствия у граждан возможности предоставить документы, подтверждающие расходы на оплату стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки.

Считаем, что установление данного положения в законе позволит повысить качество жизни нуждающихся в социальной защите граждан и обеспечить равные возможности в реализации права на государственные гарантии всем инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, независимо от места проживания и наличия возможности получения документов, подтверждающих произведенные получателем расходы на топливо.

Для реализации федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в случае его принятия не потребуются дополнительные расходы за счет средств федерального бюджета, так как изменение касается только механизма предоставления компенсации и позволит сократить неиспользованную сумму субвенций субъектам Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, которая ежегодно составляет от одного до трех процентов от общей суммы, предусмотренной на эту статью расходов бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" было поддержано решением Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье" от 18.10.2018 № 6.

В соответствии с заключением комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Сахалинской областной Думы № 7-823 "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", утвержденным 25.04.2019, Сахалинской областной Думе рекомендовано доработать указанный проект с учетом предложений и замечаний и внести его на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

И.о. председателя
Сахалинской областной Думы



А.В. Ивашов

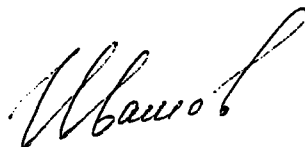
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 17
Федерального закона "О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации"

Объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации определяется исходя из численности граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов, в том числе на оплату стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Данный законопроект направлен на внесение изменений в механизм предоставления компенсации с целью содействия инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в отдаленных малочисленных населенных пунктах, в реализации права на получение указанной компенсации в случае отсутствия подтверждающих документов. Внесение изменения в закон не увеличивает круг лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, а предусматривает дополнительную возможность реализации установленного права в случае отсутствия документов, подтверждающих оплату.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" не повлечет изменения численности граждан, имеющих право на меры социальной поддержки. Следовательно, не изменится и размер субвенции из федерального бюджета на указанные цели для субъектов Российской Федерации. Таким образом, реализация принятого закона не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета. Вместе с тем введение дополнительной возможности получения гражданами меры социальной поддержки будет способствовать сокращению неиспользованной суммы бюджетных ассигнований из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на компенсацию расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

И.о. председателя
Сахалинской областной Думы



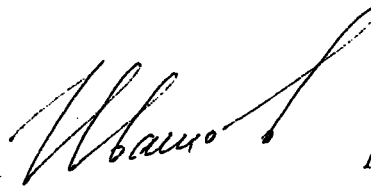
А.В. Ивашов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" не потребует принятия новых, изменения, признания утратившими силу и приостановления действия ранее принятых законов и других нормативных актов Российской Федерации или отдельных их положений.

И.о. председателя
Сахалинской областной Думы



А.В. Ивашов

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

25 апреля 2019 г.

№ _____

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Сахалинской областной Думы № 7-823 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Сахалинской областной Думы № 7-823 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Председатель Комиссии,

Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

Заключение

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Сахалинской областной Думы № 7-823 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ), предусматривающее выплату компенсации расходов по оплате топлива и (или) транспортных услуг по доставке этого топлива при проживании в домах, не имеющих центрального отопления, без документального подтверждения понесенных расходов, а сумму оплаты для предоставления компенсации расходов предлагается рассчитывать исходя из стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов, в том числе оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Предлагаемое изменение предполагает получение компенсации вне зависимости от факта оплаты топлива и (или) транспортных услуг, что может создать условия для злоупотребления правом на компенсацию и повлечь дополнительные расходы из средств федерального бюджета.

Кроме того, реализация предлагаемых изменений поставит инвалидов и семьи, имеющие детей-инвалидов, в неравное положение по сравнению с иными льготными категориями граждан, также проживающими в домах, не имеющих центрального отопления, и имеющими право на получение указанной компенсации (ветераны и граждане, подвергшиеся воздействию радиации).

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии со статьей 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству полагает целесообразным установление указанного порядка выплаты компенсации расходов по оплате топлива и (или) транспортных услуг по доставке этого топлива нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Ранее на рассмотрении Государственной Думы имелся проект федерального закона № 266492-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», внесенный Сахалинской областной Думой, предусматривающий выплату компенсации расходов по оплате топлива и (или) транспортных услуг по доставке этого топлива при проживании в домах, не имеющих центрального отопления, без документального подтверждения понесенных расходов, а сумму оплаты для предоставления данной компенсации рассчитывать исходя из нормативов потребления топлива и тарифов по его доставке, утверждаемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Указанный законопроект не набрал на заседании Государственной Думы необходимого количества голосов для принятия и был отклонен в первом чтении 14 декабря 2017 года.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике

полагает, что законопроект нуждается в дополнительном обосновании.

В заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы имеется ряд замечаний правового характера, в частности отмечается, что реализация проекта приведет к расходам, покрываемым за счет федерального бюджета.

У Правового управления Аппарата Совета Федерации имеется ряд замечаний по законопроекту.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации полагает, что при доработке законопроекта целесообразно предложить новый механизм подтверждения понесенных расходов для получения компенсации.

Председатели Новгородской областной Думы, Парламента Кабардино-Балкарской Республики, Законодательного Собрания Камчатского края, Государственного Совета Республики Коми и Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) поддерживают законопроект.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Сахалинской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-823 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и внести его на рассмотрение в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сахалинская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 18 » ноября 20 19 г.

№ 10429п-П12

МОСКВА

На № 1682 от 23 сентября 2019 г.

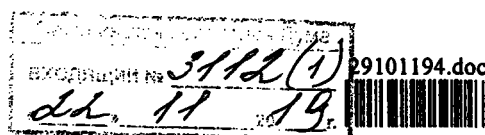
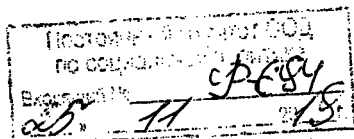
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17
Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской
Федерации", вносимый в Государственную Думу Сахалинской
областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) положением, согласно которому при отсутствии документов, подтверждающих расходы на приобретенное топливо и транспортные услуги по его доставке, сумма компенсации рассчитывается исходя из размера стоимости топлива, включенной в региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемый субъектом Российской Федерации для жилых домов с печным отоплением в соответствии с частью 6 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Компенсационная выплата, предусмотренная Федеральным законом, подразумевает возмещение гражданину понесенных им расходов на покупку твердого топлива и его доставку. В этой связи лицо, претендующее



на получение компенсационной выплаты, обязано подтвердить факт несения этих расходов.

Согласно статье 454 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Договор может быть заключен как в устной, так и в письменной форме. Оплата товара по договору должна подтверждаться соответствующими документами, свидетельствующими о надлежащем исполнении покупателем своих обязательств.

Предусматриваемые законопроектом положения предполагают получение компенсации вне зависимости от факта оплаты, что не соответствует ее назначению.

Кроме того, предусматриваемое законопроектом изменение поставит соответствующую категорию лиц в преимущественное положение по сравнению с другими категориями граждан (ветераны Великой Отечественной войны, граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне), которым законодательством Российской Федерации предоставлено право на получение упомянутой компенсации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко