

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.12.2019 № 234  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " декабря 2019 г.

**36. О проекте федерального закона № 851643-7 "О признании утратившим силу Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, О.Н.Епифанова, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, И.А.Ананских, Г.З.Омаров, В.Г.Газзаев, С.И.Крючек, Ф.С.Тумусов, Д.А.Ионин, В.В.Белоусов, А.В.Чепа, А.В.Терентьев, О.А.Николаев, А.Н.Грешневиков, А.А.Ремезков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 9 января 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



И.И.Мельников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.12.2019 17:11  
№951643-7; 1.1

3 декабря 2019 г.

№ 9/4

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

15208  
03 ДЕК 2019

С.М. МИРОНОВ

Проект 851643-7

Вносят депутаты  
Государственной Думы  
С.М. Миронов, М.В. Емельянов,  
О.Н. Епифанова, О.А. Нилов,  
В.К. Гартунг, И.А. Ананских,  
Г.З. Омаров, В.Г. Газзаев,  
С.И. Крючек, Ф.С. Тумусов,  
Д.А. Ионин, В.В. Белоусов,  
А.В. Чепа, А.В. Терентьев,  
О.А. Николаев, А.Н. Грешневиков,  
А.А. Ремезков

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О признании утратившим силу Федерального закона  
от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента  
по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым,  
Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае»**

### **Статья 1**

Признать утратившим силу Федеральный закон от 29.07.2017 № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (Собрание законодательства Российской Федерации, 31.07.2017, № 31 (Часть I), ст. 4763).

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент  
Российской Федерации

A collection of handwritten signatures in black ink. At the top center is the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. Below it, there are several other signatures, likely of members of the Government of the Russian Federation, arranged in a roughly circular or semi-circular pattern. The signatures are stylized and vary in size and orientation.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О признании утратившим силу  
Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ  
«О проведении эксперимента по развитию курортной  
инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае,  
Краснодарском крае и Ставропольском крае»**

Согласно Федеральному закону от 29.07.2017 № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ), с 1 мая 2018 года по 31 декабря 2022 года на территории ряда субъектов Российской Федерации, в частности, в Республике Крым, Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях, проводится эксперимент по развитию курортной инфраструктуры посредством введения платы за пользование курортной инфраструктурой (так называемый курортный сбор).

При этом предусмотрено, что курортный сбор вводится законами субъектов Российской Федерации в муниципальных образованиях, территории которых включены в территорию эксперимента.

Плательщиками курортного сбора являются физические лица, достигшие совершеннолетия, проживающие в объектах размещения более 24 часов, то есть преимущественно граждане, прибывшие на территорию указанных субъектов с целью отдыха. Размер курортного сбора устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 100 рублей за сутки фактического пребывания в объекте размещения. В настоящее время максимальный размер курортного сбора установлен в Ставропольском крае и составляет 50 рублей в сутки.

В качестве операторов курортного сбора выступают юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по предоставлению гостиничных услуг и (или) услуг по временному размещению и (или) деятельность по обеспечению временного проживания

(включая деятельность по предоставлению в пользование жилых помещений), в том числе в жилых помещениях.

То есть фактически финансирование развития инфраструктуры курортов планируется осуществлять исключительно за счет сбора дополнительных денежных средств с отдыхающих, причем без учета использования той же инфраструктуры постоянными жителями курортных регионов.

Однако представляется, что такой инструмент как курортный сбор не является гарантией развития территории, на которой он вводится, поскольку его введение с большой долей вероятности повлечет за собой уменьшение привлекательности регионов, используемых в настоящее время для отдыха. Причинами этого являются следующие обстоятельства:

- увеличение себестоимости номера в связи с дополнительными расходами при администрировании (взимании) курортного сбора на 25 рублей в сутки с человека;

- увеличение фонда оплаты труда в связи с увеличением времени обслуживания на каждого гостя, за счет чего увеличивается фонд рабочего времени;

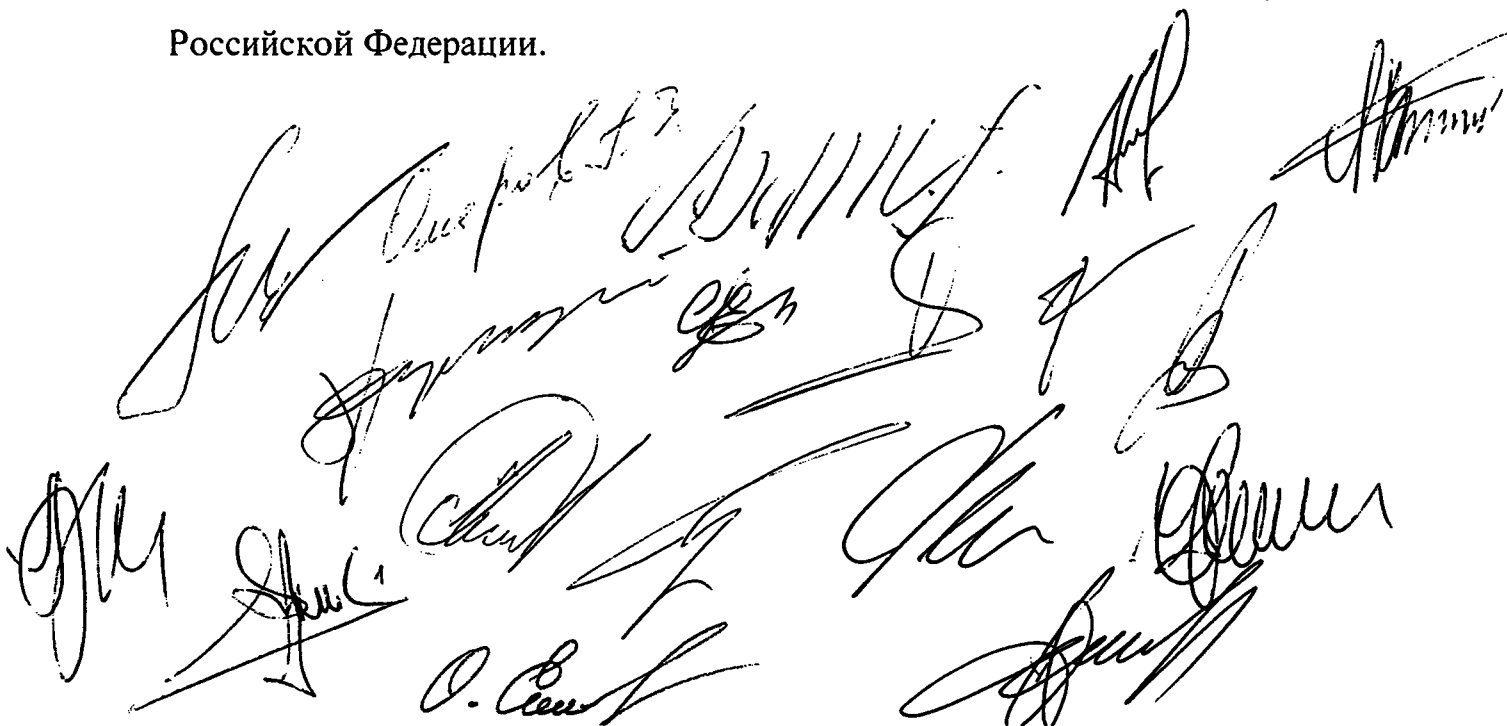
- увеличение фонда оплаты труда кассиров для учета приходно-кассовых ордеров, подготовке отчетов и необходимой документации, а также приобретение дополнительных расходных материалов, таких как канцелярские принадлежности, картриджи.

Таким образом, уплата курортного сбора в размере 10 рублей в сутки повлечет за собой для конечного потребителя увеличение стоимости проживания в среднем до 35 рублей в сутки (к примеру, при размещении двух человек на 7 дней удорожание составит 500 рублей). В случае же взимания курортного сбора в размере 35 рублей в сутки такое удорожание составит порядка 850 рублей в сутки.

В связи с данными обстоятельствами, представленным законопроектом предлагается отменить взимание вышеуказанного курортного сбора и

признать утратившим силу Федеральный закон № 214-ФЗ. Авторы настоящего проекта федерального закона убеждены, что по своей сути введение курортного сбора на территории России – это беспрецедентный механизм в сфере регулирования правоотношений, связанных с развитием внутреннего туризма с точки зрения экономической торговой политики, представляющий собой проявление политики антипротекционизма, когда в заведомо худшие условия ставятся российские добросовестные предприниматели, осуществляющие деятельность по предоставлению услуг по временному размещению гостей на отечественных курортах. В то время как общемировая тенденция развития внутреннего туризма направлена прежде всего на ограждение национальной сферы услуг от избыточных затрат, в том числе налоговых и иных платежей, повышая таким образом ее привлекательность, в России в уплата введенного курортного сбора ставит в заведомо невыгодное положение организации, оказывающие туристические услуги, перед зарубежными поставщиками аналогичных услуг, предлагающих более дешевые цены и тарифы на зарубежные курорты и более качественный сервис.

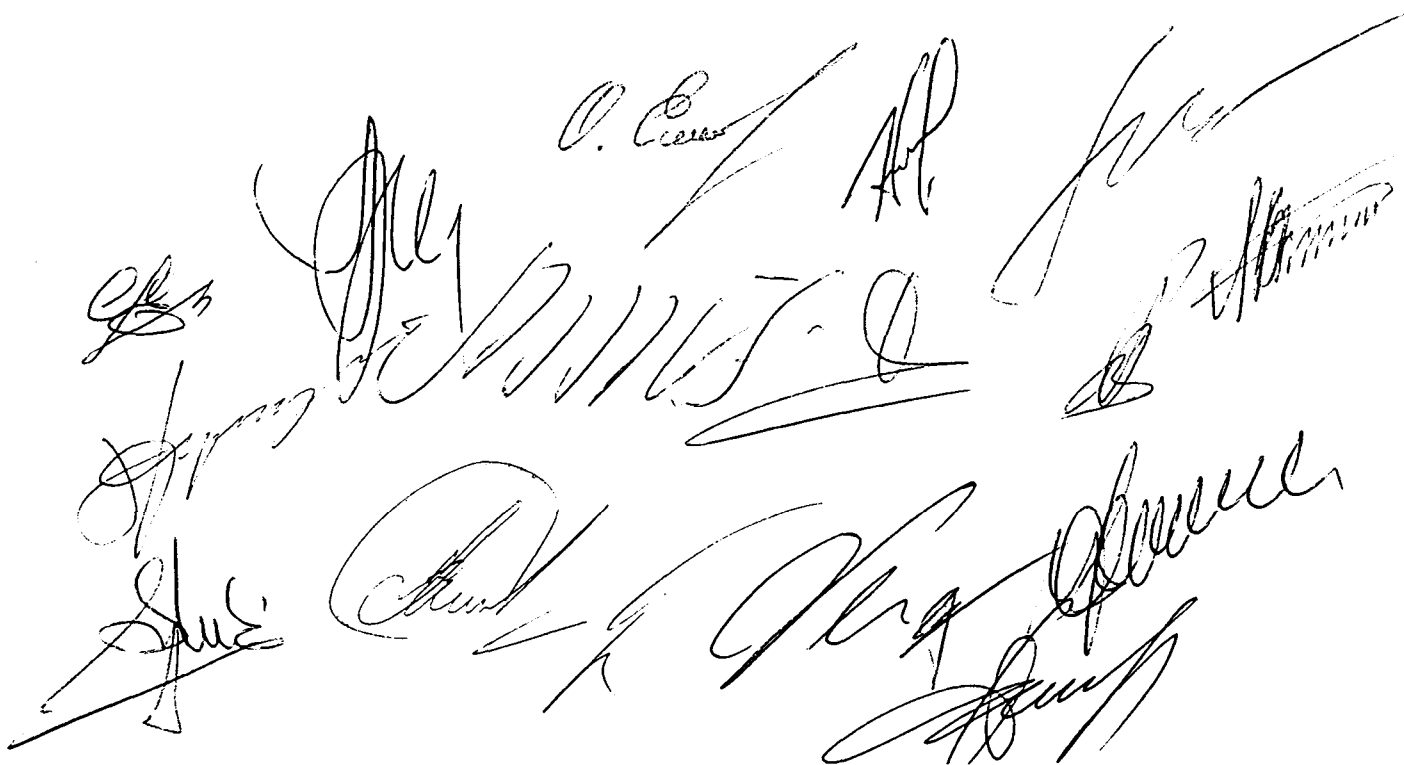
Таким образом, по мнению авторов настоящего проекта, предложенные меры по взиманию курортного сбора приведут к неизбежному оттоку туристов с российских курортов, что повлечет резкое сокращение объема финансовых средств, в настоящее время расходуемых в указанных субъектах Российской Федерации.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О признании утратившим силу  
Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении  
эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в  
Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и  
Ставропольском крае»

В связи с принятием настоящего проекта федерального закона не  
потребуется выделения дополнительных ассигнований федерального  
бюджета.





## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » июля 2019 г.

№ 6569П-П44

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/708 от 12 марта 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О признании утратившим силу Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

В соответствии с Федеральным законом "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае" (далее - Федеральный закон, эксперимент) правовое регулирование отношений, связанных с проведением эксперимента, введено на период с 1 мая 2018 г. по 31 декабря 2022 г., в течение которого уполномоченный орган оценивает эффективность эксперимента с целью принятия итогового решения о целесообразности (нецелесообразности) введения бессрочного правового регулирования в установленной сфере на территории всей Российской Федерации.

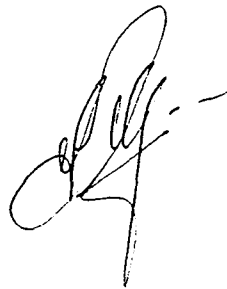
Для отмены правового регулирования необходимы официальные статистические или иные отчетные данные, свидетельствующие о негативных результатах правоприменения, в том числе, о снижении туристского потока в регионах, на территории которых установлен курортный сбор. Материалы, представленные к законопроекту, не содержат каких-либо правовых, социально-экономических и иных обоснований для такой отмены, подтверждающих неэффективность взимания курортного сбора.

Таким образом, признание утратившим силу Федерального закона без учета результатов его применения на практике, а также оценки эффективности эксперимента, необходимость осуществления которой следует из части 1 статьи 1 Федерального закона, является необоснованным.

По информации федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение эксперимента, заявления операторов курортного сбора о дополнительных финансовых расходах при администрировании курортного сбора и удорожании себестоимости проживания в объекте размещения являются единичными. При этом по данным вопросам совместно вырабатываются соответствующие решения индивидуально в отношении каждого оператора курортного сбора, которые направляются им в форме разъяснений.

Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К. Чуйченко