



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д 4
Санкт-Петербург, Россия 197342

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
бюджету и налогам

Бездетко Т.В.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

11 ДЕК 2019

№ 6195-1/19-13-0-6
ЭП

10.12.2019 № 22-16-2019

На № _____ от _____

Уважаемая Татьяна Викторовна!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее - Проект). К Проекту имеются следующие замечания и предложения правового характера.

Инициатором Проекта вносятся отдельные изменения в областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее - Областной закон № 77-оз).

В частности, предлагается признать утратившими силу части 3 и 4 статьи 14 Областного закона № 77-оз, которые устанавливают порядок и срок представления информации по запросу Контрольно-счетной палаты (далее - КСП). Одновременно данные вопросы предлагается регулировать новой статьей «14.1». В отличие от ныне действующей редакции части 3 статьи 14 Областного закона № 77-оз, в которой установлен конкретный срок представления информации «10 дней», в новой норме, помимо «10-ти дневного» срока, непосредственно КСП представляется право в запросе по своему усмотрению устанавливать любые иные сроки.

Между тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) органы государственной власти и государственные органы субъектов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых контрольно-счетные органы вправе осуществлять внешний государственный и муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения в установленные законами субъектов Российской Федерации сроки обязаны представлять в контрольно-счетные органы по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

АБ № 499177

Таким образом, в силу приведенной федеральной нормы **сроки предоставления информации, документов и материалов КСП устанавливаются исключительно законами субъектов РФ.**

Рассматриваемое положение Проекта является не только прямым противоречием федеральному законодательству, но и содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные п/п «а, в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), - широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения должностными лицами; выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов (их должностных лиц).

Представляется, что в зависимости от объема и необходимой оперативности получения КСП тех или иных материалов в региональном законе сроки могут быть установлены исходя из конкретных видов информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. К примеру, согласно подобному региональному законодательному акту г. Москвы срок ответов на запросы Контрольно-счетной палаты составляет не более 30 календарных дней, если иное не установлено федеральным законодательством и данным региональным законом. Срок ответов на запросы Контрольно-счетной палаты, направленные в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на основании поручений Московской городской Думы и Мэра Москвы, запросов комиссий и депутатов Московской городской Думы, обращений членов Правительства Москвы, органов прокуратуры и иных правоохранительных органов, может быть установлен менее семи дней.

Кроме того, Проектом предлагается часть 4 статьи 15 Областного закона № 77-оз изложить в новой редакции, согласно которой непредставление замечаний к акту проверки в установленный срок является подтверждением согласия руководителя проверяемого органа с содержанием акта и отсутствия замечаний (разногласий).

Следует отметить, что прокуратурой Ленинградской области ранее уже отмечалось (в 2017 г. при внесении изменений в данную норму Областного закона № 77-оз), что подобное регулирование не согласуется с положениями Федерального закона № 6-ФЗ и ограничивает права проверяемого органа (организации).

Так, в силу статей 10, 17 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» при проведении контрольного мероприятия контрольно-счетным органом составляется соответствующий акт (акты), который доводится до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. Акты, составленные контрольно-счетными органами при проведении контрольных мероприятий,

доводятся до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. Пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций, представленные в срок, установленный законами субъекта Российской Федерации, прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью.

Федеральное законодательство не ограничивает проверяемых лиц какими-либо временными промежутками, в части выражения своего мнения относительно содержания акта. Федеральный закон № 6-ФЗ в статье 17 говорит лишь о том, что пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций, представленные в срок, установленный законами субъекта Российской Федерации, прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью.

Более того, часть 2 приведенной статьи Федерального закона № 6-ФЗ предоставляет органам (организациям) и их должностным лицам право обратиться с жалобой на действия (бездействие) контрольно-счетных органов в законодательные органы, при этом не устанавливает каких-либо барьеров, в том числе временных, и не увязывает такое право с их действием (бездействием) по отношению к акту КСП.

В предлагаемом регулировании также усматривается коррупциогенный фактор, предусмотренного п/п «а» п. 4 Методики - обременительные требования к гражданам и организациям.

Кроме того, согласно Проекту должностные лица КСП наделяются правом пользоваться государственными информационными системами Ленинградской области, а перечень информационных систем, доступ к которым предоставляется КСП, утверждается постановлением Законодательного собрания Ленинградской области по предложению КСП.

Между тем, такое регулирование не учитывает положений статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», согласно которой правом разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа наделен только обладатель информации. При этом в Ленинградской области правомочия обладателя информации государственной информационной системы Ленинградской области от имени Ленинградской области осуществляются органом исполнительной власти Ленинградской области, в рамках реализации полномочий которого создается и эксплуатируется государственная информационная система (постановление Правительства Ленинградской области от 20.06.2019 № 287).

Прошу учесть данные замечания, внести в Проект соответствующие коррективы.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева