

В Законодательное собрание
Ленинградской области

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

Суворовский пр., д.67,
Санкт-Петербург,
191311

10 ДЕК 2019

№ 6899-1/19-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» с приложениями на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых

потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, representing the name N.O. Kovaly.

Н.О.Коваль

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области

Статья 1

Внести в областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в наименовании после слов «органами местного самоуправления» слово «поселений» исключить;
- 2) в преамбуле после слов «между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления» дополнить словами «Сосновоборского городского округа Ленинградской области,», а слова «(за исключением Фёдоровского городского поселения) муниципальных районов, Гатчинского городского поселения, Коммунарского городского поселения Гатчинского муниципального района» заменить словами «Гатчинского муниципальных районов»;
- 3) в части 1 статьи 1 после слов «относятся полномочия органов местного самоуправления» дополнить словами «Сосновоборского городского округа Ленинградской области,», а слова «(за исключением Фёдоровского городского поселения) муниципальных районов, Гатчинского городского поселения, Коммунарского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления, за

исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений.» заменить словами «, Гатчинского муниципальных районов Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по организации водоснабжения населения с использованием нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений.»;

4) в части 2 статьи 4:

а) в пункте 1 после слов «поселений Бокситогорского» дополнить словами «(за исключением Бокситогорского городского поселения)», а после слов «Волховского» дополнить словами «(за исключением Свирицкого сельского поселения)»;

б) в пункте 2 после слов «поселений Выборгского» дополнить словами «(за исключением Светогорского городского поселения)»;

в) в пункте 3 слова «городских и сельских поселений Кировского, Приозерского муниципальных районов» заменить словами «Шлиссельбургского и Павловского городских поселений Кировского муниципального района, городских и сельских поселений Приозерского (за исключением Кузнечинского городского поселения) и Тосненского (за исключением Любанского, Никольского, Рябовского, Тосненского, Федоровского, Форносовского городских поселений) муниципальных районов»;

г) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) Сосновоборского городского округа Ленинградской области, Бокситогорского городского поселения Бокситогорского муниципального района, городских и сельских поселений Волосовского, Всеволожского, Гатчинского (за исключением Коммунарского городского поселения), Кингисеппского (за исключением Нежновского сельского поселения), Киришского, Кировского (за исключением Шлиссельбургского и Павловского городских поселений, Суховского сельского поселения), Ломоносовского (за исключением Копорского и Лаговского сельских поселений) муниципальных районов, Светогорского городского поселения Выборгского муниципального района, Кузнечинского городского поселения Приозерского муниципального района, Любанского, Никольского, Рябовского, Тосненского, Федоровского, Форносовского городских поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области со дня передачи имущества, находящегося в собственности указанных поселений и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее 31 декабря 2020 года»;

д) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) Свирицкого сельского поселения Волховского муниципального района, Нежновского сельского поселения Кингисеппского муниципального района, Суховского сельского поселения Кировского муниципального

района, Копорского и Лаговского сельских поселений Ломоносовского муниципального района Ленинградской области с 01 января 2020 года.»;

5) пункт 2 статьи 5 признать утратившим силу;

б) в статье 6:

а) в части 1 слова «, за исключением статьи 5 настоящего областного закона» исключить;

б) часть 2 признать утратившей силу.

Статья 2

Статью 1¹ областного закона № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (с последующими изменениями) изложить в следующей редакции:

«Статья 1¹

Закрепить за сельскими поселениями, входящими в состав Волосовского, Всеволожского, Гатчинского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Ломоносовского муниципальных районов Ленинградской области вопросы местного значения, предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закрепить за сельскими поселениями, входящими в состав Бокситогорского, Волховского, Выборгского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области, вопросы местного значения, предусмотренные пунктом 4 (в части организации в границах поселения электро-, тепло-, газоснабжения населения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, а также осуществления полномочий по организации водоснабжения населения с использованием нецентрализованных систем холодного водоснабжения и утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений) части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».).».

Статья 3

Внести в областной закон от 26 июля 2016 года № 66-оз «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской

области» и внесении изменений в статью 1-1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) статью 2 признать утратившей силу;
- 2) в статье 3:
 - а) в части 1 слова «и статьи 2» исключить;
 - б) часть 3 признать утратившей силу.

Статья 4

Часть 3 статьи 4 областного закона Ленинградской области от 17 июля 2017 года № 46-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» (с последующими изменениями) признать утратившей силу.

Статья 5

Часть 2 статьи 3 областного закона Ленинградской области от 29 декабря 2018 года № 153-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» (с последующими изменениями) признать утратившей силу.

Статья 6

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – Законопроект) предусматривает внесение изменений в областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 153-оз) в части продления срока передачи имущества Волосовского, Всеволожского, Гатчинского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Ломоносовского муниципальных районов Ленинградской области имущества, находящегося в собственности указанных поселений и используемого для осуществления полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в государственную собственность Ленинградской области до 31 декабря 2020 года, а также распространения действия областного закона № 153-оз на Сосновоборский городской округ Ленинградской области.

Практика разграничения имущества показала, что в муниципальных образованиях размещено значительное количество муниципальных объектов имущества, предназначенного для передачи в государственную собственность Ленинградской области, в целях осуществления перераспределённых полномочий по организации водоснабжения населения и организации водоотведения, в связи с этим возникают сложности организационного характера, в том числе, связанные с оформлением большого объёма документации.

В частности, в целях передачи имущества необходимо произвести значительные финансовые затраты на государственную регистрацию права муниципальной собственности муниципальных образований на большинство объектов водоснабжения и водоотведения, при этом бюджетных средств на указанные цели недостаточно.

Кроме того, в Свирицком сельском поселении Волховского муниципального района, Нежновском сельском поселении Кингисеппского муниципального района, Суховского сельском поселении Кировского муниципального района, Копорском и Лаговском сельском поселении Ломоносовского муниципального района Ленинградской области отсутствует централизованное имущество водоснабжения и водоотведения,

что затрудняет процедуру перераспределения полномочий между органами местного самоуправления указанных поселений и Правительством Ленинградской области. В связи с этим для названных выше сельских поселений Ленинградской области законопроектом предлагается установить срок перераспределения полномочий с 1 января 2020 года вне зависимости от передачи имущества в сфере водоснабжения и водоотведения в государственную собственность Ленинградской области.

Кроме того, принимая во внимание тот факт, что из собственности муниципальных районов Ленинградской области в государственную собственность Ленинградской области не передаются объекты нецентрализованной системы холодного водоснабжения и водоотведения, предлагается внести изменения в областной закон № 153-оз в части конкретизации полномочий, которые перераспределяются между органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области, а именно: указать, что к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области относятся полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления за исключением полномочий по организации водоснабжения населения с использованием нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений.

Помимо прочего законопроект, с целью исключения правовой неопределенности, предусматривает внесение изменений в наименование областного закона № 153-оз и переходные положения ряда областных законов Ленинградской области, регулирующих сроки перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и Правительством Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О.Коваль

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере
водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти
Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Н.О.Коваль

Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона к
проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере
водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти
Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений
Ленинградской области»

Принятие областного закона не потребует разработки нормативных
правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'Н' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

Н.О.Коваль

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области»

Принятие областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Н.О.Коваль

Справка о состоянии законодательства в сфере
правового регулирования областного закона «О внесении изменений в
некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения
полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами
государственной власти Ленинградской области и органами местного
самоуправления поселений Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».
5. Областной закон от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».
6. Областной закон от 29 декабря 2015 года № 153 «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельского значения сельских поселений Ленинградской области».
7. Областной закон от 26 июля 2016 года № 66-оз «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» и внесении изменений в статью 1¹ областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».
8. Областной закон от 17 июля 2017 года № 46-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области».
9. Областной закон Ленинградской области от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О.Коваль