

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 ДЕК 2019

№ 6277-1/19-22-0-3

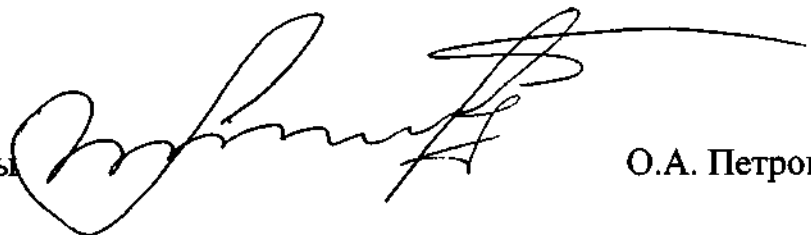
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», подготовленный с учетом замечаний и предложений, высказанных на заседании временной рабочей группы.

Приложения:

1. Выписка из заседания временной рабочей группы на 1 листе.
2. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области на 1 листе.
3. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» на 1 листе.
4. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах.
5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 процессуального кодекса Российской Федерации» на 1 листе.
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе.

Председатель
временной рабочей группы



О.А. Петров

ВЫПИСКА

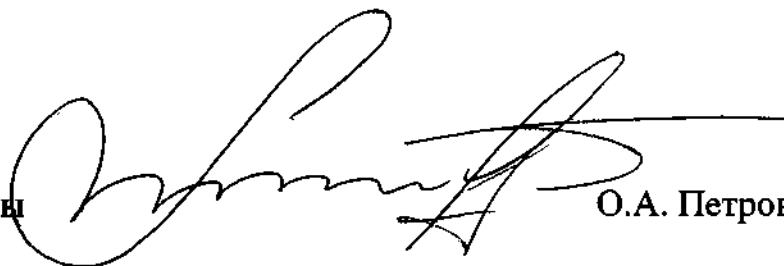
**из протокола
заседания временной рабочей группы
по доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в
статью 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»
от 9 декабря 2019 года**

СЛУШАЛИ: О доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области С.С. Караваевым (законопроект от 14.11.2019 № 6277-1/19-22-0).

РЕШИЛИ:

1. Доработать представленный проект федерального закона.
2. Внести в Законодательное собрание Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», подготовленный с учетом замечаний и предложений, высказанных на заседании временной рабочей группы.

Председатель
временной рабочей группы



О.А. Петров

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 25 декабря 2019 года № ____

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.П. Драчёва представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В.Пуляевского.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; 2010, № 27, ст. 3427; 2013, № 9, ст. 875; 2016, № 27, ст. 4256; 2018, № 45, ст. 6831, № 53, ст. 8459) следующие изменения:

1) в части первой статьи 81.1 слова «если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности» заменить словами «если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности»;

2) в части четвертой.1 статьи 164 слова «если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности» заменить словами «если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации»

Настоящий законопроект направлен на устранение правовой неопределённости и уточнение формулировок, содержащихся в части первой статьи 81.1 и в части четвертой.1 статьи 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ) в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в статьи 108 и 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Вышеуказанным федеральным законом в том числе было внесено изменение в часть первую.1 статьи 108 УПК РФ, в новой редакции которой понятие «преступления, совершённые в сфере предпринимательской деятельности» было раскрыто посредством замены его формулировкой «преступления, совершённые индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией, либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности».

Указанный федеральный закон был инициирован Верховным судом Российской Федерации (далее – Верховный Суд РФ) и внесён в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации в октябре 2017 года.

Причиной его внесения, очевидно, явились случаи ошибочного толкования нижестоящими судами термина «преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности», пренебрежения разъяснениями, данными в Постановлениях Пленума Верховного суда РФ от 19 декабря 2013 года № 41 (в редакции от 24 мая 2016 года) «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога» и от 15 ноября 2016 года № 48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности», и соответственно, системным нарушением установленных законом прав и гарантий предпринимателей, подвергшихся уголовному преследованию и привлекаемых к уголовной ответственности по делам о преступлениях в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Гарантии благоприятного делового, предпринимательского и инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса неоднократно декларировались первыми лицами руководства страны как способ

эффективного решения задач государственной экономической политики в Российской Федерации.

Нынешняя формулировка, применённая федеральным законодателем в части первой.1 статьи 108 УПК РФ, носит вполне определённый характер и должна способствовать уменьшению противоправного давления на бизнес, с чем на сегодняшний день зачастую сталкиваются предприниматели.

Вместе с тем, весьма расплывчатое понятие «преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности» продолжает использоваться в части первой статьи 81.1 УПК РФ, определяющей порядок признания предметов и документов вещественными доказательствами по уголовным делам о преступлениях в сфере экономики, и в части четвертой.1 статьи 164 УПК РФ, устанавливающей общие правила производства следственных действий по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных теми же статьями особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, которые указаны в части первой.1 статьи 108 УПК РФ.

В целях исключения предпосылок для двоякого толкования закона и повышения гарантий защиты бизнеса от различного рода злоупотреблений при производстве следственных действий, в том числе предусматривающих изъятие предметов и документов в целях последующего признания их вещественными доказательствами, настоящим законопроектом предлагается конкретизировать понятие «преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности», внося соответствующие (аналогичные предусмотренным частью первой.1 статьи 108 УПК РФ) изменения в часть первую статьи 81.1 и в часть четвертую.1 статьи 164 УПК РФ.

Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в статьи 81.1
и 164 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 процессуального кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в статьи 81.1
и 164 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств Федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин