

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.12.2019 № 232
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " декабря 2019 г.

37. О проекте федерального закона № 834358-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части формирования резервного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма и финансового обеспечения ответственности туроператора) - вносит Псковское областное Собрание депутатов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи до 8 января 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.10.2019

№ 923

О законодательной инициативе Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

2. Назначить официальным представителем Псковского областного Собрания депутатов при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» Козловского Александра Николаевича - депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Верно: Терехова

Вносит
Псковское областное
Собрание депутатов
Проект
№ 834358-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; № 26, ст. 3121; № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946; 2016, № 15, ст. 2066) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 11.4 дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:

«15 тысяч рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год составил не более чем 1 тысяча туристов включительно, а общая цена туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год составила не более чем 20 миллионов рублей;

30 тысяч рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год составил не более чем 5 тысяч туристов включительно, а общая цена туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год составила не более чем 30 миллионов рублей;»;

2) абзац второй части 1 статьи 17.2 дополнить словами «,а также для туроператоров, указанных в абзацах втором, третьем части 2 статьи 11.4»;

3) в абзацах третьем и четвертом части 1 статьи 17.2 слова «в абзаце втором части второй статьи 11.4» заменить словами «в абзаце четвертом части второй статьи 11.4».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 11.4 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» для финансирования расходов на оказание экстренной помощи туристам объединение туроператоров в сфере выездного туризма формирует резервный фонд. Резервный фонд является обособленным имуществом, принадлежащим объединению туроператоров в сфере выездного туризма на праве собственности. Резервный фонд формируется за счет взносов туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма. Указанные взносы перечисляются в денежной форме в следующих размерах:

50 тысяч рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год составил не более чем 10 тысяч туристов включительно, а общая цена туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год составила не более чем 40 миллионов рублей;

100 тысяч рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год составил не более чем 100 тысяч туристов включительно, за исключением туроператоров, указанных в абзаце втором настоящей части;

300 тысяч рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год составил более чем 100 тысяч туристов, но не более чем 500 тысяч туристов включительно;

500 тысяч рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год составил более чем 500 тысяч туристов.

В соответствии со статьей 17.2 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» размер финансового обеспечения ответственности туроператора туроператора определяется договором или договорами страхования ответственности туроператора и (или) банковской гарантией или банковскими гарантиями и не может быть меньше:

500 тысяч рублей - для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего туризма или въездного туризма;

трех процентов (на 2016 год), с 2017 года пяти процентов общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год, но не менее чем 50 миллионов рублей - для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, за исключением туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год составил не более чем 10 тысяч туристов включительно, а общая цена туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год составила не более чем 40 миллионов рублей;

10 миллионов рублей - для туроператоров, у которых показатель количества туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год составил не более чем 10 тысяч туристов включительно, а общая цена туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год составила не более чем 40 миллионов рублей.

Туроператоры, не осуществлявшие в предыдущем году деятельности в сфере выездного туризма, юридические лица, намеренные осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма и ранее не осуществлявшие такой деятельности, а также туроператоры, которые ранее осуществляли деятельность в сфере выездного туризма, но сведения о которых были исключены из реестра в соответствии с частью шестнадцатой статьи 4.2 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и которые намерены осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма, должны иметь финансовое обеспечение ответственности туроператора в сфере выездного туризма в размере не менее чем 50 миллионов рублей.

В Российской Федерации на сегодняшний день зарегистрировано 597 туроператоров по выездному туризму. Из них: в Москве и Московской области находятся 339 туроператоров, в Санкт-Петербурге - 81, в регионах России - 176.

Самые крупные туроператоры России зарегистрированы в Москве и обслуживают порядка 100-150 тысяч человек в год. Обороты таких компаний составляют 3-5 млрд. рублей в год.

Комитетом по туризму Псковской области было проанализировано 176 региональных туроператоров по выездному туризму. В Северо-Западном федеральном округе туроператоры по выездному туризму официально зарегистрированы только в Санкт-Петербурге, Ленинградской области, Псковской и Калининградской областях.

В Псковской области деятельность по выездному туризму осуществляют 5 туроператоров. Самый большой оборот и количество туристов зафиксировано у ООО «Белый кит» - 10 699 800 рублей и 2098 отправленных туристов. Остальные же туроператоры отправляют 300-400 туристов в год и имеют более скромные обороты - на уровне 1,5 млн. руб. в год.

В Калининградской области работают 12 туроператоров по выездному туризму, самый крупный туроператор ООО «Йеллоу Флай» отправляет около 6000 человек, оборот составляет около 28 млн. руб. в год. В среднем же туроператоры отправляют 600 человек в год.

В Псковской области проживает 636 500 человек, в Калининградской - 994 599 человек, по данным ВЦИОМ провести отпуск в других странах удалось лишь 6% россиян, по данным статистики только 30% населения страны имеет заграничные паспорта. Таким образом, установленное законодательством количество туристов существенно выше вероятного выезда жителей большинства регионов за его пределы.

В докладе Национального агентства финансовых исследований указывается, что за рубеж в 2016 году выезжал каждый десятый россиянин

(13%), причём в 2015 году этот показатель был почти втрое выше (36%), чаще путешествуют люди из Москвы и Санкт-Петербурга (25%), а также люди молодого и среднего возраста — от 18 до 44 лет (16 - 17%).

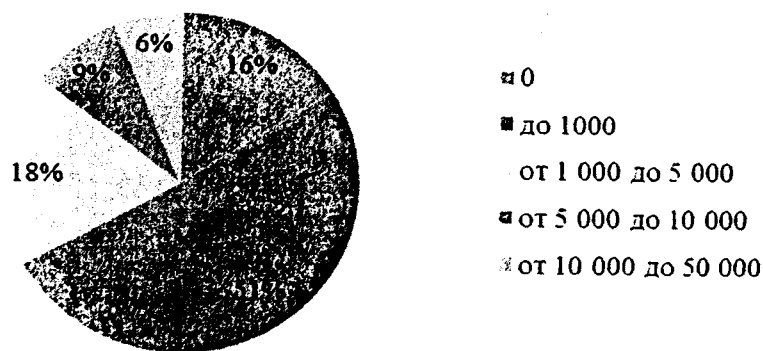
Существующие законодательные требования уже привели к тому, что в приграничных регионах – республике Карелии и Мурманской области - нет ни одного официально работающего туроператора по выездному туризму, вместе с тем, на рынке широко представлены туры в Финляндию и Норвегию.

Таким образом, в СЗФО туроператоры представляют малый, а зачастую и исключительно семейный бизнес. Большинство туров – это автобусные туры. Стоимость фингарантий, взносов в фонды существенно влияет на себестоимость туристского продукта.

Самыми крупными региональными туроператорами являются: ООО «Созвездие» (Приморский край) и ООО «Турфирма «Весь мир» (Забайкальский край). Данные фирмы имеют оборот по 2 млрд. руб. и отправляют порядка 50 тысяч туристов.

Данные анализа показали, что абсолютное большинство региональных туроператоров (51%) обслуживают до 1000 человек в год. От 1000 до 5000 человек в год отправляют 18% туроператоров. От 5000 до 10000 человек обслуживают 8,5% туроператоров, от 10 000 человек и более отправляют 6,3% туроператоров.

**Распределение численности
отправленных туристов**



В соответствии с проведенным анализом считаем существующие требования к отчислениям в резервный фонд и финансовому обеспечению ответственности туроператора по выездному туризму несоответствующими условиям рынка. Необходимо введение сниженных требований к финансовому обеспечению туроператоров, обслуживающих до 1000 человек в год и от 1000 до 5000 человек в год. В существующих же условиях туроператоры, отправляющие до 100 человек в год (оборот в среднем 10-15- млн. руб. в год), оплачивают финансовое обеспечение на уровне туроператоров, отправляющих 9 000 человек в год (оборот 100-300 млн. руб. в год)

Самыми рисковыми являются федеральные туроператоры, такие как Пегас, Корал, Анекс. Данные туроператоры отправляют порядка 100 тысяч человек ежегодно и имеют оборот от 1 до 5 млрд. руб. Ни один региональный туроператор не несет столь существенных рисков, какие несет крупный федеральный туроператор.

Представленный проект федерального закона поможет учесть различия туроператоров в части численности туристов в сфере выездного туризма.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ
федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.