



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Ленинградской области

ул. Торжковская, д.4
Санкт-Петербург, Россия 197342

06.12.2019 № 22-16-2019

На № _____ от _____

Председателю постоянной
профильной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и общественным
связям

Хабарову И.Ф.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

09 ДЕК 2019

№ 6545-119-22-0-3

Уважаемый Иван Филиппович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении дополнений в статью 30 Областного Закона № 6 «Устав Ленинградской области от 27.10.1994 года № 6-оз» (далее - Проект), которая показала, что таковой не соответствует требованиям федерального законодательства, а также правилам юридической техники оформления законопроектов.

В статье 30 областного закона от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области» (далее - Устав) регламентированы основы взаимодействия Законодательного собрания Ленинградской области и органов исполнительной власти Ленинградской области.

Проектом предлагается дополнить статью 30 Устава рядом новых положений, суть которых сводится к обязательству должностных лиц Правительства Ленинградской области и Администрации Ленинградской области являться на заседания Законодательного собрания Ленинградской области, его постоянных комиссий и рабочих групп по решению последних.

Кроме того, Проектом предлагается изложить в новой редакции часть 3 статьи 30 Устава, согласно которой руководители органов исполнительной власти Ленинградской области или лица, уполномоченные ими вправе присутствовать с правом совещательного голоса на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области и его органов. Инициаторами Проекта предлагается предусмотреть в данной норме закона, что в отдельных случаях указанное присутствие является обязательным, при этом порядок и случаи обязательного участия данных лиц будет определяться регламентом работы Законодательного собрания Ленинградской области.

Предлагаемые нововведения не соотносятся с требованиями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).

Взаимодействие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации регламентировано в главе 4 Федерального закона № 184-ФЗ.

АБ № 499176

C
100
100
100
100

В частности, согласно статье 23 Федерального закона № 184-ФЗ в соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

При этом взаимодействие рассматриваемых ветвей власти возможно в формах, установленных указанным федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что взаимодействие в форме участия на заседаниях органов власти представителя иного органа власти установлено в частях 7 и 8 статьи 23 Федерального закона № 184-ФЗ. Так, на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и его органов руководители органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или лица, уполномоченные указанными руководителями, вправе присутствовать с правом совещательного голоса.

Таким образом, федеральным законодательством предоставлено право, а не обязанность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации присутствовать на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и его органов, что соотносится с конституционным принципом разделения властей в Российской Федерации. Следует отметить, что ныне действующая редакция статьи 30 Устава в рамках рассматриваемого вопроса коррелирует с требованиями Конституции РФ и Федерального закона № 184-ФЗ.

Предлагаемое Проектом регулирование, помимо противоречия федеральному законодательству, свидетельствует о нарушении компетенции государственных органов при принятии нормативного правового акта, в связи с чем является в соответствии с п/п «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, коррупциогенным фактором.

Кроме того, Проект в полной мере не соответствует Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» (Приложение № 7). Конкретные примеры не приводятся, поскольку таковой требует концептуальной доработки.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении Проекта.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева