



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

09.12.2019 № 6216-1/19-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об общественном контроле в Ленинградской области»

Вносит
Губернатор Ленинградской области
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области» (далее – областной закон № 114-оз), согласно которым:

- кандидатам в члены общественного совета, общественной инспекции и группы общественного контроля (далее – кандидаты) предоставляется возможность направлять документы в электронном виде, заполнять интерактивную форму на официальном сайте Общественной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в случае наличия);

- устанавливается форма заявления о согласии кандидата войти в состав субъекта общественного контроля и на обработку персональных данных, форма анкеты кандидата;

- увеличивается срок представления кандидатами документов с 30 до 60 дней;

- корректируется (приводится в соответствие с частью 18 статьи 6 и частью 18 статьи 7 областного закона № 114-оз) роль Совета Общественной палаты Ленинградской области в формировании общественных советов при

Законодательном собрании Ленинградской области и органах исполнительной власти Ленинградской области;

- уточняется, что субъект, обладающий в соответствии с областным законом № 114-оз правом на выдвижение кандидатов, вправе предложить только одного кандидата;

- вводится обязанность созданных общественных инспекций и групп общественного контроля направлять копию положения о деятельности указанных субъектов общественного контроля, которыми определяются руководящий орган субъекта общественного контроля, срок его полномочий, порядок принятия им решений, сфера общественного контроля и иные вопросы организации и порядка деятельности субъекта общественного контроля;

- устанавливается, что члены общественных инспекций и групп общественного контроля принимают личное участие в работе субъектов общественного контроля, при этом голосование по доверенности от других членов не допускается;

- уточняется срок полномочий общественной инспекции и групп общественного контроля, который устанавливается положением субъекта общественного контроля, но при этом максимальный срок полномочий составляет 5 лет.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству, однако к нему имеются замечания как правового, так и юридико-технического характера.

1. Подпунктом «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта часть 12 статьи 6 областного закона № 114-оз предлагается изложить в новой редакции, согласно которой граждане, изъявившие желание войти в состав Общественного совета при Законодательном собрании Ленинградской области представляют в Общественную палату Ленинградской области документы (заявление, анкету и копии документов, подтверждающих указанные в анкете сведения).

В связи с этим, отдельные положения областного закона № 114-оз приводятся законопроектом в соответствии с предлагаемыми изменениями, по тексту правового акта слова «заявлений, сведений и документов» заменяются словом «документов», однако статья 1 законопроекта не учитывает всех необходимых изменений структурных единиц областного закона № 114-оз.

Так, по мнению правового управления, кроме предложенных изменений, необходимо внесение изменений в следующие структурные единицы областного закона № 114-оз:

- пункт 2 части 17 статьи 6, где исключить слова «сведения и (или)»;
- часть 5 статьи 10, где исключить слова «заявлений, перечень сведений и», а в части 6 указанной статьи исключить слова «заявления, сведения и»;
- в пункте 2 части 8 статьи 10 исключить слова «сведения и (или)».

Также следует отметить, что в приложение 2 к законопроекту установлена формы анкеты, в соответствии с которой кандидат в члены общественного совета указывает сведения о наличии ученой степени, ученого звания, наличия наград, поощрений и другой дополнительной информации. Кроме того подпункт «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта вводит **обязанности** представления кандидатом

документов, подтверждающих указанные в анкете сведения (пункт 3 части 12 статьи 6 областного закона № 114-оз в редакции предложенной инициатором). Указанная норма законопроекта противоречит, а также частично дублирует положения части 14 статьи 6 и части 14 статьи 7 областного закона № 114-оз, предоставляющие кандидатам в состав субъекта общественного контроля **право**, подать документы, не перечисленные в частях 12 и 13 статьи 6 областного закона № 114-оз, а именно подтверждающие наличие ученой степени, ученого звания, государственных наград Российской Федерации и наград Ленинградской области, иные документы, характеризующие кандидата положительным образом.

Учитывая изложенное, часть 14 статьи 6 областного закона № 114-оз целесообразно признать утратившей силу, а в части 15 указанной статьи исключить ссылку на неё.

Кроме того, часть 14 статьи 7 областного закона № 114-оз, с учетом замечания, изложенного в пункте 2 настоящего заключения, целесообразно изложить в новой редакции либо, принимая во внимание замечание, указанное в настоящем пункте, признать утратившей силу.

2. Законопроектом предусматривается важное нововведение в части представления в Общественную палату Ленинградской области кандидатом в члены субъекта общественного контроля документов, перечисленных в пунктах 1-3 части 12 статьи 6 областного закона № 114-оз (в редакции, предложенной подпунктом «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта), в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также заполнения интерактивной формы на официальном сайте Общественной палаты Ленинградской области (в случае наличия).

Вместе с тем, можно рассматривать как недостаточность правового регулирования отсутствие в законопроекте ряда положений, а именно:

- положение определяющие представление кандидатами в члены субъекта общественного контроля в форме электронных документов либо заполнения интерактивной формы, документов, указанных в части 13 статьи 6 областного закона № 114-оз (решение высшего органа управления объединения, организации, копии устава и документа, подтверждающего государственную регистрацию объединения, организации);

- распространяющих действие положения части 12 статьи 6 областного закона № 114-оз в редакции, предложенной подпунктом «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта, в части определения заявителем способа представления документов в Общественную палату Ленинградской области, на кандидатов в члены Общественного совета при исполнительных органах государственной власти Ленинградской области, Общественного совета по проведению независимой оценки, общественной инспекции, группы общественного контроля, то есть субъектов общественного контроля, перечисленных в статьях 7, 10 и 11 областного закона № 114-оз.

Таким образом, положения подпункта «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта в части определения способа подачи документов в Общественную палату Ленинградской области кандидатами в члены различных субъектов общественного контроля, а также документов, перечисленных в части 13 статьи 6 областного закона № 114-оз, нуждаются в уточнении. При этом действие

рассматриваемой правовой нормы необходимо распространить и на другие структурные единицы областного закона № 114-оз (часть 13 статьи 6, статьи 7, 10 и 11).

3. Как указано в пояснительной записке, законопроектом предлагается увеличить срок представления кандидатом в члены субъекта общественного контроля документов с 30 до 60 дней. Как полагает разработчик, 60 дней является более реальным сроком.

Такие изменения вносятся законопроектом в часть 15 статьи 6, часть 15 статьи 7 и в часть 7 статьи 11 областного закона № 114-оз, которые регулируют общественные отношения, связанные с участием Общественной палаты Ленинградской области в формировании Общественного совета при Законодательном собрании Ленинградской области, Общественного совета при органах исполнительной власти Ленинградской области, общественных инспекций и групп общественного контроля.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 областного закона № 114-оз Общественная палата Ленинградской области принимает участие в формировании и утверждении состава общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования (далее – общественные советы по проведению независимой оценки) в течение одного месяца со дня получения соответствующего обращения органа исполнительной власти Ленинградской области.

В соответствии с частью 7 статьи 10 областного закона № 114-оз, кандидат в члены такого субъекта общественного контроля, представляет документы, предусмотренные частями 12 и 13 статьи 6 областного закона № 114-оз в течение 20 дней со дня размещения уведомления.

Однако законопроект положений об уточнении сроков, предусмотренных пунктом 1 части 1 и части 7 статьи 10 областного закона № 114-оз, не содержит.

4. Подпунктом «з» пункта 4 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в часть 13 статьи 11 областного закона № 114-оз, согласно которым члены общественной инспекции, группы общественного контроля принимают личное участие в работе субъекта общественного контроля, голосование по доверенности не допускается.

Однако такое важное уточнение не предусматривается законопроектом в отношении членов, принимающих участие в работе других субъектов общественного контроля (Общественного совета при Законодательном собрании Ленинградской области, Общественного совета при исполнительных органах государственной власти Ленинградской области, Общественные советы по проведению независимой оценки).

Учитывая это, а также с целью установления одинаковых требований для членов разных субъектов общественного контроля, исключения практики голосования одним членом субъекта общественного контроля по доверенности за других членов (такое возможно в настоящее время не только членом общественной инспекции, группы общественного контроля), правовое управление рекомендует дополнить законопроект правовой нормой, согласно которой члены Общественного совета при Законодательном собрании Ленинградской области,

Общественного совета при исполнительном органе государственной власти Ленинградской области, Общественного совета по проведению независимой оценки принимают личное участие в их работе, голосование по доверенности не допускается.

В случае удовлетворения рекомендации, потребуется внесение соответствующих изменений в статьи 7, 10 и 11 областного закона № 114-оз.

5. Законопроектом областной закон № 114-оз дополняется положением, согласно которому каждое общественное объединение, иная негосударственная некоммерческая организация, обладающая правом выдвижения кандидатур в члены общественного совета вправе предложить одного кандидата (подпункт «б» пункта 2, подпункт «б» пункта 3, подпункт «в» пункта 4 статьи 1 законопроекта).

Вместе с тем, такие изменения не касаются порядка формирования Общественного совета по проведению независимой оценки, являющегося также субъектом общественного контроля, общественные отношения, связанные с формированием которого, регулируются статьей 10 областного закона № 114-оз.

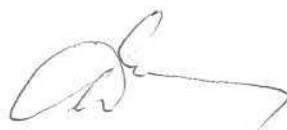
6. В пункте 2 статьи 1 законопроекта нарушено буквенное обозначение подпунктов, указано два подпункта «в», в связи с чем текст пункта 2 статьи 1 законопроекта в этой части нуждается в корректировке.

Замечания, указанные в заключении, не препятствуют принятию законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Текст законопроекта нуждается в редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин