

- 6 ДЕК 2019

№ 6482-1/19-22-0-5

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-86/2019-1
06.12.2019

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «Об установлении дополнительных ограничений
курения табака в отдельных общественных местах на территории
Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.11.2019 №6482-1/19-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект).

Представленный Законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее - Федеральный закон от 23.02.2013 №15-ФЗ), в ч. 6 ст.12 которого закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях.

По мнению инициатора Законопроекта, установление в Ленинградской области дополнительных ограничений курения табака послужит достижению целей профилактики и защиты здоровья как некурящих, так и для самих курящих.

Согласно статье 2 Законопроекта дополнительно к ограничениям курения табака, установленным ч.1 ст.12 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ, предлагается установить запрет на курение табака (за исключением случаев, предусмотренных ч.2 ст.12 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ):

1) на остановочных пунктах общественного транспорта (транспорта общественного пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее пяти метров от них;

2) на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания;

3) на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения, занимаемые государственными органами, органами местного самоуправления;

4) в парках и скверах.

Статьей 3 Законопроекта предлагается внести изменения в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон от 02.07.2003 № 47-оз), предусмотрев административную ответственность за нарушение установленных областным законом дополнительных ограничений курений табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области. Проектом закона предлагается установить административное наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1500 рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186) наименование законопроекта должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным, правильно отражать предмет правового регулирования с тем расчетом, чтобы исполнители могли по наименованию областного закона определить его основное содержание, легко запомнить, при необходимости быстро отыскать.

В связи с тем, что Законопроектом помимо установления дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области, предлагается установить административную ответственность за нарушение указанных ограничений, путем внесения изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз, наименование Законопроекта, по мнению Контрольно-счетной палаты, не соответствует вышеуказанным Методическим рекомендациям.

В силу п. 3 ст. 4 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ, одним из основных принципов охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака является ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Принятие Законопроекта может повлечь за собой дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности, которым будет

необходимо обеспечить соблюдение принципов охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также требований ч.5 ст.12 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ в части размещения знака о запрете курения.

В соответствии с ч. 1 ст. 6.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несоблюдение требований к знаку о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

Таким образом, в случае принятия Законопроекта помимо привлечения к административной ответственности граждан в соответствии с проектируемой ст. 2.12. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз (нарушение установленных дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области), к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 6.25 КоАП РФ могут быть привлечены юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица в случае несоблюдения ими требований к знаку о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения.

Следует отметить, что в соответствии с ч.3 ст.1 областного закона от 16.02.2015 № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области (далее - оценка регулирующего воздействия) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, Законопроект подлежит оценке регулирующего воздействия в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона принятие областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

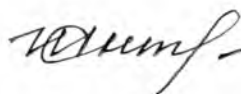
Следует отметить, что согласно ч.5 ст.12 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, размещается знак о запрете курения, требования к которому и к порядку размещения которого устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Требования к знаку о запрете курения и к порядку его размещения, утверждены приказом Минздрава России от 12.05.2014 № 214н (далее - Требования №214н).

Согласно п.5 Требований №214н знак о запрете курения размещается у каждого входа на территории, в здания и объекты, где курение табака запрещено, а также в местах общего пользования, в том числе туалетах.

На основании изложенного, принятие Законопроекта может потребовать дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области вызванного необходимостью соблюдения ч.5 ст.12 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ, в части изготовления и размещения знаков о запрете курения у каждого входа на территории, в здания и объекты, указанные в ст.2 Законопроекта и относящиеся к имуществу, находящемуся в собственности Ленинградской области (например, при установлении запрета курения табака на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения, занимаемые государственными органами, а также на остановочных пунктах общественного транспорта (транспорта общественного пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее пяти метров от них).

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова