

- 6 ДЕК 2019

№ 6535-1/19-09-0-4



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.11.2019 № 6535-1/19-09-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона).

Согласно Пояснительной записке к представленному проекту закона законопроект подготовлен в целях приведения областного закона от 28.12.2015 №145-оз «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области» (далее – областной закон №145-оз) в соответствие с федеральным законодательством Российской Федерации.

Областной закон №145-оз в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №220-ФЗ) регулирует правовые отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также некоторые вопросы организации таких

перевозок по муниципальным маршрутам и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в Ленинградской области.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона №220-ФЗ регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации.

Согласно Пояснительной записке к представленному законопроекту полномочия по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок относятся к государственным полномочиям субъекта Российской Федерации (т.е. к полномочиям Ленинградской области), и при их передаче органам местного самоуправления должны соблюдаться требования, установленные частью 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131).

В соответствии с подпунктом 55 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 5 областного закона №145-оз регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района, устанавливаются органом местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения. Регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа устанавливаются органом местного самоуправления городского округа.

Законопроектом предлагается часть 1 статьи 5 областного закона №145-оз изложить в следующей редакции: «1. Регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом исполнительной власти Ленинградской области государственного регулирования тарифов».

Также законопроектом предлагается дополнить статью 2 областного закона №145-оз частью 4, в которой определить, что органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на установление регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным

маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Ленинградской области является орган исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – Комитет), утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области 28.08.2013 №274 «Об утверждении Положения о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области», Комитет является органом исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования тарифов и уполномочен на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Ленинградской области в пределах своей компетенции.

При принятии данного законопроекта потребуется внести изменения в вышеуказанный правовой акт, для осуществления Комитетом полномочий в сфере регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в Ленинградской области.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту дополнительные расходы областного бюджета составят 9,0 млн. руб., в связи с необходимостью увеличения штатной численности органа исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования тарифов (по предварительным расчетам на основании Методических рекомендаций по расчету численности сотрудников региональных органов регулирования цен (тарифов), утвержденных приказом ФСТ России от 25.06.2012 №419-э – далее Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 10.1 Методических рекомендаций численность регионального органа регулирования (Ч) рекомендуется рассчитывать как сумма численности основного персонала, определяемой как отношение суммы трудоемкости выполнения основным персоналом всех функций регионального органа регулирования к явочному количеству рабочих часов в году на одного работника (исключая время основных и учебных отпусков, повышения квалификации и временной нетрудоспособности), и численности персонала, обеспечивающего выполнение основным персоналом его функций, по формуле:

$$\text{Ч} = \frac{\text{То.ф.} + \text{Тд.ф.}}{\text{Ф} - \text{О} - \text{Б}} + \text{Ч}_{\text{оо}},$$

где:

То.ф. - трудоемкость (в чел. часах) выполнения функций основного персонала, рассчитываемая в соответствии с разделами 2-8 Методических рекомендаций;

Тд.ф. - трудоемкость (в чел. часах) выполнения дополнительных функций;

Чоо - численность (в чел.) персонала, обеспечивающего выполнение основным персоналом функций, перечисленных в разделах 2-8 Методических рекомендаций;

Ф - годовая норма (в часах) рабочего времени согласно законодательства Российской Федерации;

О - среднее годовое число часов неявок в связи с отпусками (основными, дополнительными, учебными), предусмотренными законодательством Российской Федерации, приходящееся на одного работника;

Б - среднее годовое число часов неявок в связи с временной нетрудоспособностью на одного работника.

Значение Б рекомендуется определять как средневзвешенное его значение за последние три года.

Согласно статье 2 законопроекта, представленный проект закона вступает в силу после его официального опубликования.

Согласно требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации :

- Если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

- Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В Финансово-экономическом обосновании и документах к представленному законопроекту отсутствуют расчеты и обосновывающие материалы предполагаемого объема расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области на реализацию законопроекта.

Вместе с тем, приведенный довод не исключает возможности принятия Законодательным собранием Ленинградской области проекта областного закона в первом чтении.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 И.А. Антонова