



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

04.12.19 № 8-5809/2019

На № _____ от _____

- 6 ДЕК 2019

№ 6809-1/19-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

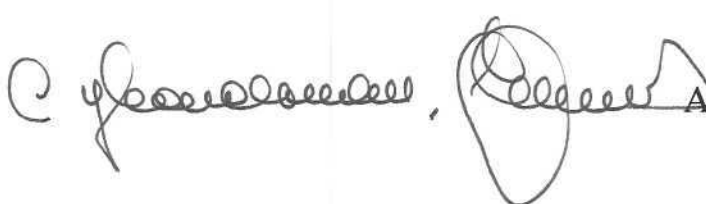
С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" на 6 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 1 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области  А.Дрозденко

06.12.19 9⁰⁰

1 см 2
6-14

Степин А.Н.

611 40 48

3308 + CD диск

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 1

Внести в областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 3.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 3.1. Функционирование органов управления и сил Ленинградской областной подсистемы РСЧС»

1. Органы управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС создаются на каждом уровне ее функционирования и включают в себя координационные органы Ленинградской областной подсистемы РСЧС, постоянно действующие органы управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС и органы повседневного управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС.

2. Координационными органами Ленинградской областной подсистемы РСЧС являются:

а) на региональном уровне (в пределах территории Ленинградской области) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области;

б) на муниципальном уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

в) на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в

~~Q~~

полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.»;

3. Комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области возглавляет Губернатор Ленинградской области.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований возглавляют главы местных администраций.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.

4. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, осуществляют координацию деятельности органов управления и сил органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответственно на региональном, муниципальном, объектовом уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Постоянно действующими органами управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне Ленинградской областной подсистемы РСЧС.

6. Органами повседневного управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС являются:

а) на региональном уровне - центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ленинградской области, а также организации (подразделения) Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,

Handwritten scribble or signature in the top left corner.

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ленинградской области и организации (подразделения) органов исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

б) на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

в) на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

7. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами Ленинградской областной подсистемы РСЧС, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Правительства Ленинградской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляют:

а) на региональном уровне - центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ленинградской области, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований в порядке, установленном органами государственной власти Ленинградской области.

~~10~~

10

8. Органы управления и силы Ленинградской областной подсистемы РСЧС функционируют в режиме:

- 1) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- 2) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- 3) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

9. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

б) местный уровень реагирования:

решением главы местной администрации городского поселения при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

решением главы местной администрации муниципального района при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа;

в) региональный уровень реагирования - решением Губернатора Ленинградской области при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского округа и органов исполнительной власти Ленинградской области, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

~~1~~

10. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил Ленинградской областной подсистемы РСЧС должностное лицо, установленное частью 9 настоящей статьи, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области, и принимать следующие дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

2) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

3) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

4) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

5) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.»;

2) в статье 5:

а) в части 2:

в абзаце шестом слово «(межмуниципальный)» исключить;

дополнить абзацем следующего содержания:

«утверждает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области.»;

б) в части 3:

[Handwritten scribble]

9

абзац семнадцатый изложить в следующей редакции:

«принимает решение об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил Ленинградской областной подсистемы РСЧС;»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«разрабатывает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области;

вправе осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 31 декабря 2019 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

~~Q~~

6

Обоснование

необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Проект областного закона разработан в целях приведения областного закона от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – областной закон № 93-оз) в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), вступающим в силу с 31 декабря 2019 года, были внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,

С вступлением в силу Федерального закона № 159-ФЗ отдельные положения областного закона № 93-оз не будут соответствовать федеральному законодательству.

Проектом областного закона вносятся изменения в областной закон № 93-оз, предусматривающие:

- уточнение наименования координационных органов Ленинградской областной подсистемы РСЧС;

- возложение руководства комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области на Губернатора Ленинградской области;

- определение конкретных должностных лиц органом местного самоуправления и организаций, осуществляющих руководство соответствующими комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- уточнение наименования органов повседневного управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС, а также наименование органов, обеспечивающих координацию деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;

- уточнение содержания уровней реагирования при введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения;

- уточнение полномочий Губернатора Ленинградской области и Правительства Ленинградской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н.Степин

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 160 «Об утверждении Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС».

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н.Степин

Перечень

законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 160 «Об утверждении Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС».

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н. Степин

Предложения

по разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не потребуется разработка и принятие новых нормативных правовых актов.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н.Степин

or

Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 5
областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской
области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

Расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.» будут осуществляться из резервного фонда Правительства Ленинградской области в соответствии постановлением Правительства Ленинградской области от 24.11.2010 № 316 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Ленинградской области от 15 сентября 2006 года № 263».

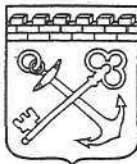
Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н.Степин

4-10

4-10



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 4 декабря 2019 года № 812-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 3.1 и 5 областного закона "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко