

- 5 ДЕК 2019

№ 6783-1/19-13-0



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 9 областного закона от 14 октября 2011 года №77 «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет Вам заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ ЛО «Ленавтодор» в 2018 году, в том числе посредством применения механизма бесспорного взыскания штрафов, неустоек и пени из обеспечения исполнения государственных контрактов в досудебном порядке, в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов (на выборочной основе)».


Приложение на 74 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С уважением,

М.А. Ляхова

«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

«03» декабря 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ ЛО
«Ленавтодор» в 2018 году, в том числе посредством применения
механизма беспорного взыскания штрафов, неустоек и пени из
обеспечения исполнения государственных контрактов в досудебном
порядке, в отношении подрядных организаций, нарушивших
существенные условия государственных контрактов
(на выборочной основе)»**

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17 декабря 2018 года №65, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08 июля 2019 года №47-р.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Осуществление анализа результатов претензионной деятельности ГКУ ЛО «Ленавтодор» в 2018 году, в том числе посредством применения механизма беспорного взыскания штрафов, неустоек и пени из обеспечения исполнения государственных контрактов в досудебном порядке в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов (на выборочной основе).

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 09.07.2019 по 22.11.2019.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области».

**В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия
установлено:**

Согласно уставу Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», утвержденному распоряжением Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 15.09.2015 №188115 (с изменениями от 27.07.2016 и от 07.02.2017) (далее – Устав), государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» создано в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 05.11.2004 №497-р «О создании государственного учреждения Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области». Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.11.2010 №324 «О создании казенных учреждений путем изменения типа существующих бюджетных учреждений Ленинградской области» изменен тип государственного учреждения Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» на государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области».

Полное наименование учреждения - государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»; сокращенное – ГКУ «Ленавтодор» (далее – ГКУ «Ленавтодор», Учреждение).

Основными целями деятельности ГКУ «Ленавтодор» является выполнение государственных программ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах при осуществлении дорожной деятельности, а также материально-техническое обеспечение реализации отдельных полномочий Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сфере дорожной деятельности (пункт 2.2. Устава).

В соответствии с пунктом 2.3.2 Устава ГКУ «Ленавтодор» осуществляет следующие основные виды деятельности, в том числе:

- обеспечение подготовки землеустроительной и кадастровой документации по объектам строительства (реконструкции), разработку проектной документации на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, а также документации по ремонту и содержанию автомобильных дорог, внесение изменений в указанную документацию;

- заключение государственных контрактов и контроль их исполнения подрядными организациями;

- обеспечение выполнения подрядными организациями работ в соответствии с заключенными государственными контрактами;

- ведение учета и отчетности по деятельности, связанной с выполнением функции государственного заказчика, в порядке, установленном действующим законодательством.

В проверяемый период по 11.08.2019 руководство деятельностью ГКУ «Ленавтодор» осуществлял директор ГКУ «Ленавтодор» Седов Денис Станиславович (распоряжение Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 04.09.2017 №27/17-к).

Распоряжением Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 09.08.2019 №12/19-к исполнение обязанностей директора ГКУ «Ленавтодор» с 12.08.2019 возложено на Глазунова Олега Алексеевича.

Должность главного бухгалтера с 01.11.2017 по настоящее время замещает Макарова Екатерина Владиславовна (приказ ГКУ «Ленавтодор» от 01.11.2017 №219-к).

В соответствии с регламентом претензионной работы, утвержденного приказом от 23.09.2016 №150-П (далее - Регламент), претензионная работа в ГКУ «Ленавтодор» осуществляется юридическим отделом ГКУ «Ленавтодор» и структурными подразделениями, осуществляющими контроль за исполнением государственных контрактов (пункт 3 Регламента).

Пунктом 4 Регламента закреплено, что в случае нарушения юридическим (физическим) лицом (далее – организация) обязательств по контракту начальником отдела планирования и бюджетного финансирования (в случае нарушения обязательств по предоставлению обеспечения гарантийных обязательств, условий и объема привлечения субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций), начальниками структурных подразделений, иницирующими проведение закупки и контролирующими исполнение государственного контракта, осуществляется подготовка соответствующей служебной записки на имя директора ГКУ «Ленавтодор» (заместителя директора) в течение 7 рабочих дней с момента нарушения о поручении юридическому отделу произвести расчет неустойки (штрафа, пени). Подготовку претензии в адрес организации и отслеживание сроков ответов на них осуществляет юридический отдел на основании соответствующей резолюции директора ГКУ «Ленавтодор» (заместителя директора) на служебной записке.

Согласно пункту 5.3 Регламента основанием для осуществления претензионной работы является выявление ответственным лицом (работник, назначенный распоряжением директора ГКУ «Ленавтодор» для осуществления контроля за надлежащим исполнением контракта) факта неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту.

Пунктом 5.4 Регламента приведен перечень фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта, в том числе:

- нарушения сроков поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- нарушения объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- нарушения ассортимента поставляемого товара;
- нарушения качества выполняемых работ, оказываемых услуг;
- поставка некачественного товара;
- другие нарушения условий контракта.

Подготовка претензионных писем в адрес другой стороны по контракту согласно пункту 5.7.2.4 Регламента возлагается на юридический отдел.

В соответствии с пунктом 5.7.3.1 Регламента в случае применения обеспечительных мер исполнения контракта, которыми обеспечиваются возмещение штрафных санкций, и при неполучении в установленный срок ответа на претензию или получения ответа, в котором содержится отказ в удовлетворении требований, юридический отдел в течение 3-х рабочих дней с момента наступления этого события, направляет в организацию, предоставившую обеспечительные меры (безотзывная банковская гарантия) письменное требование исполнить обязательство за сторону по контракту с приложением всех необходимых документов.

Пунктом 5.7.4.2 Регламента определено, что при подготовке к расторжению контракта обязательно применяется претензионный порядок урегулирования спора.

Согласно Положению о юридическом отделе ГКУ «Ленавтодор», утвержденного и.о. директора ГКУ «Ленавтодор» 23.01.2017 (далее – Положение о юридическом отделе), для выполнения задачи по ведению договорной работы юридический отдел осуществляет, в том числе (пункт 3.3.1 Положения о юридическом отделе) принятие мер к досудебному урегулированию разногласий, а также рассмотрение представленных банковских гарантий на соответствие законодательству Российской Федерации, государственным контрактам.

Для выполнения задачи по ведению претензионной работы пунктом 3.3.2 Положения о юридическом отделе на юридический отдел возложены, в том числе следующие функции:

- подготовка претензий и материалов к ним;
- учет претензий и связанных с ними документов;
- предъявление претензий и контроль их исполнения и др.

Разделом 4 Положения о юридическом отделе определен порядок взаимодействия юридического отдела с другими структурными подразделениями ГКУ «Ленавтодор». Так, в части претензионной работы юридический отдел взаимодействует:

1) с отделом бухгалтерского учета и отчетности ГКУ «Ленавтодор» по вопросам:

- сведений о дебиторской и кредиторской задолженности;

- анализа на соответствие действующему законодательству Российской Федерации государственных контрактов, включенных в бюджетную смету ГКУ «Ленавтодор», банковских гарантий;

- предоставления сведений о размерах госпошлин, документов о перечислении денежных средств в счет удовлетворения претензий и исков, предъявленных ГКУ «Ленавтодор», штрафов и прочее.

2) с отделом планирования и бюджетного финансирования ГКУ «Ленавтодор» по вопросам:

- анализа на соответствие действующему законодательству Российской Федерации государственных контрактов, банковских гарантий;

- материалов по взысканию дебиторской задолженности и др.

В соответствии с пунктами 6.1 и 6.2 Положения о юридическом отделе ответственность за качество и своевременность выполнения возложенных настоящим положением на юридический отдел задач и функций несет начальник отдела. Каждый работник юридического отдела несет ответственность за качество и своевременное выполнение задач и функций, возложенных лично на него. Ответственность работников юридического отдела устанавливается должностными инструкциями.

В соответствии с должностной инструкцией начальника отдела организации работ по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденной и.о. директора ГКУ «Ленавтодор» 29.05.2017, начальник отдела организации работ по обеспечению безопасности дорожного движения вносит предложения о применении к подрядным организациям экономических и административных мер воздействия за допущенные нарушения договорных обязательств, низкое качество работ или невыполнение предписаний по устранению дефектов и недостатков (пункт 2.3 должностной инструкции).

Согласно должностных инструкций обязанность по контролю за надлежащим выполнением работ подрядными организациями также возложена на начальника отдела землепользования и имущественных отношений (пункт 2.5.6 должностной инструкции), начальника отдела ремонта автомобильных дорог (пункты 3.20 и 3.21 должностной инструкции), начальника отдела содержания автомобильных дорог (пункт 3.4.7 должностной инструкции), начальника отдела перспективного проектирования (пункты 2.4 и 2.21 должностной инструкции) и начальника отдела мостов (пункты 3.21 и 3.24 должностной инструкции).

Пунктом 3.3.3 Положения о юридическом отделе закреплено, что для выполнения задачи по ведению исковой работы на юридический отдел возложены, в том числе следующие функции:

- принятие мер по соблюдению досудебного порядка урегулирования споров (если он установлен соответствующим документом);

- подготовка исковых заявлений и материалов для предъявления в суды;

- подача исковых заявлений в суды в соответствии с процессуальными нормами законодательства Российской Федерации и др.

При этом пунктом 3.5 Положения о юридическом отделе установлено, что по согласованию с руководителем ГКУ «Ленавтодор» юридический отдел осуществляет привлечение экспертов и специалистов в отрасли права для консультаций, подготовки заключений, рекомендаций и предложений, представления интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, а также других государственных органах при рассмотрении правовых вопросов.

Всего в 2018 году подлежало исполнению 596 государственных контрактов, заключенных ГКУ «Ленавтодор» на общую сумму 20775863,3 тыс. руб., в том числе:

- 360 государственных контрактов на общую сумму 13415482,5 тыс. руб., заключенных до 2018 года;

- 236 государственных контрактов на сумму 7360380,8 тыс. руб., заключенных в 2018 году.

Государственные контракты, заключенные ГКУ «Ленавтодор» и подлежащие исполнению в 2018 году

№ п/п	Вид работ/услуг	Сумма контрактов		ИТОГО
		Заключенных до 2018 года	Заключенных в 2018 году	
	<i>Строительно-монтажные работы</i>			
1	Реконструкция	622 431,84	0	622 431,84
2.	Строительство	3 613 336,03	3 152 186,96	6 765 522,99
3	Капитальный ремонт	1 169 124,50	791 453,15	1 960 577,64
4.	Ремонт автомобильных дорог	953 666,60	1 541 835,40	2 495 502,00
5	Устройство светофорных объектов	78 986,47	45 030,15	124 016,62
6.	Устройство наружного освещения	222 416,65	75 300,00	297 716,65
7	Обустройство остановок	22 817,39	7 463,48	30 280,87
8.	Пешеходные дорожки, тротуары	8 012,71	43 131,81	51 144,42
	<i>Всего СМР</i>	<i>6 690 792,20</i>	<i>5 656 400,95</i>	<i>12 347 193,15</i>
	<i>Проектно-изыскательские работы</i>			
9	Реконструкция	132 312,70	32 900,31	165 113,01
10.	Строительство	155 520,12	140 667,14	296 187,26
11	Капитальный ремонт	141 756,47	37 876,54	179 633,01
12.	Ремонт автомобильных дорог	21 839,78	36 783,10	58 622,87
13.	Устройство светофорных объектов	1672,02	9 634,60	11 306,59
14.	Устройство наружного освещения	17 074,04	210,14	17 284,19
15	Устройство элементов обустройства автомобильных дорог	19 722,31	11 509,50	31 231 81
16	Обустройство остановок	0	2 409,95	2 409,95
17	Пешеходные дорожки, тротуары	0	99,50	99,50
	<i>Всего ПИР</i>	<i>489 797,44</i>	<i>272 090,75</i>	<i>761 888,19</i>
	<i>Прочие работы/услуги</i>			
18.	Аудит дорожной безопасности	690,00	0	690,00
19.	Нанесение дорожной разметки	397 221,81	528 125,09	925 346,90
20	Работы по установке недостающих ТСОДД	5 995,34	53 459,92	59 455,26
21.	Работы по реализации схем ОДД по введению ограничения движения	0	9 850 99	9 850,99

№ п/п	Вид работ/услуг	Сумма контрактов		ИТОГО
		Заключенных до 2018 года	Заключенных в 2018 году	
	большегрузного транспорта			
22.	Установка элементов освещения пешеходных переходов с питанием от автономных источников электроснабжения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения	14 701,68	71 515,90	86 217,58
23.	Содержание автомобильных дорог	5 745 139,79	400 231,18	6 145 370,97
24.	Мероприятия в области дорожного хозяйства в целях государственной регистрации прав на объекты недвижимости дорожного хозяйства	71 144,27	47 365,54	118 509,81
25.	Прочие расходы на приведение в нормативное состояние отдельных участков автомобильных дорог	0	40 000,00	40 000,00
26.	Приобретение оборудования	0	99 999,97	99 999,97
27.	Выкуп земельных участков	0	172 406,15	172 406,15
28.	Резервный фонд Правительства ЛО	0	8 934,31	8 934,31
<i>Всего прочие работы/услуги</i>		<i>6 234 892,90</i>	<i>1 431 889,06</i>	<i>7 666 781,96</i>
ИТОГО:		13 415 482,54	7 360 380,77	20 775 863,30

В 2018 году ГКУ «Ленавтодор» осуществлялась претензионная работа по 114 государственным контрактам и договорам (в т.ч. 40, действующих в 2018 году) в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов, из них:

№ п/п	Год заключения контракта	СМР	ПИР	Прочие работы/услуги	Всего
1.	2011	1	-	-	1
2.	2012	2	1	-	3
3.	2013	11	1	-	12
4.	2014	2	-	-	2
5.	2015	14	-	3	17
6.	2016	14	23	12	49
7.	2017	14	8	10	32
8.	2018	2	1	1	4
ИТОГО:		60	33	27	114

В 2018 году ГКУ «Ленавтодор» в адрес подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов, направлено 130 претензий по 114 государственным контрактам.

По данным бюджетного учета общая сумма неустоек, начисленных по результатам претензионной работы в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов, в 2018 году составила 393576 тыс. руб.

Согласно регистру бухгалтерского учета (карточка счета 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба») в 2018 году наибольшая сумма неустойки начислена в отношении

АО «Петербург-Дорсервис» - 159492,2 тыс. руб. по государственному контракту от 19.12.2013 №0217 (40,5% от общей суммы начисленных в 2018 году неустоек – 393576 тыс. руб.) за нарушение сроков выполнения работ, штраф за непредоставление обеспечения обязательств по государственному контракту, а также за невыполнение обязательств по корректировке проектной документации и оплате повторного проведения государственной экспертизы.

В отношении АО «ЛОЭСК» согласно регистру бухгалтерского учета (карточка счета 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба») в 2018 году начислена неустойка в общей сумме 89775,9 тыс. руб. по государственным контрактам от 10.05.2016 №0174, №0175, №0176 (22,8% от общей суммы начисленных в 2018 году неустоек – 393576 тыс. руб.) за нарушение сроков выполнения работ, нарушение сроков предоставления рабочей документации и срока окончания выполнения работ.

Наибольшее количество претензий в 2018 году ГКУ «Ленавтодор» предъявлено ООО «ЭСКО» - по 10 государственным контрактам. Согласно регистру бухгалтерского учета (карточка счета 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба») в 2018 году в отношении ООО «ЭСКО» начислены неустойки на сумму 4558,9 тыс. руб., или 1,2% от общей суммы начисленных в 2018 году неустоек (393576 тыс. руб.).

Всего в 2018 ГКУ «Ленавтодор» взыскано неустоек по государственным контрактам 16386,3 тыс. руб., или 4,2% от общей суммы начисленных в 2018 году неустоек по результатам претензионной работы в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов, из них:

3584,7 тыс. руб. или 21,9% от общего объема взысканных в 2018 году неустоек – в досудебном порядке, в том числе по результатам применения механизма бесспорного взыскания 1715,5 тыс. руб. или 10,5% от объема взысканных в 2018 году неустоек, из них:

1631 тыс. руб. или 10% от объема взысканных в 2018 году неустоек – посредством обращения ГКУ «Ленавтодор» о взыскании денежных средств в адрес гарантов по банковским гарантиям;

84,4 тыс. руб. – 0,5% от объема взысканных в 2018 году неустоек – из суммы обеспечения государственных контрактов в виде перечисления в качестве обеспечения на счет ГКУ «Ленавтодор» денежных средств.

Государственные контракты с ООО «Бизнес-Эксперт Консалтинг»

По результатам проведения открытого конкурса (извещение о проведении открытого конкурса от 26.12.2017 №0145200000417002460) 22.02.2018 ГКУ «Ленавтодор» с ООО «Бизнес-Эксперт Консалтинг» заключен государственный контракт от 22.02.2018 №0048 на оказание комплекса юридических услуг по защите прав и законных интересов в

арбитражных судах и судах общей юрисдикции (далее – государственный контракт от 22.02.2018 №0048).

Цена государственного контракта от 22.02.2018 №0048 – 2011,7 тыс. руб.

Срок оказания услуг – в течение 5 (пяти) месяцев с момента заключения контракта, то есть с 22.02.2018 до 22.07.2018.

Оплата услуг согласно пункту 3.1 государственного контракта от 22.02.2018 №0048 производится в соответствии с Техническим заданием (приложение №1 к государственному контракту от 22.02.2018 №0048), Расчетом стоимости (приложение №2 к государственному контракту от 22.02.2018 №0048) и условиями контракта за фактически оказанные услуги.

В соответствии с пунктом 1.5 технического задания, являющегося приложением №1 к государственному контракту от 22.02.2018 №0048 (далее – техническое задание к государственному контракту от 22.02.2018 №0048), предметом контракта является комплекс юридических услуг по представлению интересов ГКУ «Ленавтодор» в арбитражных судах – Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области, 13 арбитражном апелляционном суде, Федеральном арбитражном суде Северо-Западного округа по спорам всех категорий, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной по делу, в судах общей юрисдикции на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области по спорам всех категорий, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной по делу.

Разделами 4 и 5 технического задания к государственному контракту от 22.02.2018 №0048 определены состав, содержание оказываемых услуг, а также объем необходимых к выполнению работ, в том числе:

- формирование правовой позиции в рамках судебных дел, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной;

- проведение комплекса мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов ГКУ «Ленавтодор» путем обращения от имени ГКУ «Ленавтодор» в арбитражные суды и суды общей юрисдикции в качестве истца/заявителя, подателя апелляционной, кассационной, надзорной, административных и иных жалоб;

- представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в арбитражных судах – Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области, 13 арбитражном апелляционном суде, Федеральном арбитражном суде Северо-Западного округа по спорам всех категорий, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной по делу, в судах общей юрисдикции на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области по спорам всех категорий, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной по делу;

- подготовка процессуальных документов (заявления, ходатайства, жалобы и пр.);

- подготовка апелляционных, кассационных, надзорных жалоб и т.д.

Взаимодействие ГКУ «Ленавтодор» и ООО «Бизнес-Эксперт Консалтинг» (далее – ООО «БЭК») в процессе оказания услуг в рамках государственного контракта от 22.02.2018 №0048 регулируется пунктами 7.2.3, 7.3.4 и 7.3.5 государственного контракта от 22.02.2018 №0048, согласно которым, в том числе:

- ГКУ «Ленавтодор» обязано своевременно и самостоятельно предоставлять ООО «БЭК» достоверные документы, сведения, информацию, доверенности, нормативные акты, регулирующие деятельность ГКУ «Ленавтодор», необходимые для оказания услуг;

- ООО «БЭК» вправе запрашивать у ГКУ «Ленавтодор» разъяснения и уточнения относительно оказания услуг, а также получать содействие при оказании услуг.

Приложением №2 к государственному контракту от 22.02.2018 №0048 «Расчет стоимости оказания комплекса юридических услуг по защите прав и законных интересов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции» установлен объем услуг, цена за единицу услуги и общая стоимость с учетом понижающего коэффициента:

№ п/п	Вид работ/услуг (ед измерения)	Примерный общий объем единиц за период оказания услуг	Всего за вид в текущих ценах с учетом понижающего коэффициента (тыс руб.)
1	Представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в арбитражных судах на территории Санкт-Петербурга (заседание)	80	456,0
2	Представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Санкт-Петербурга (заседание)	10	44,3
3	Представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (до 100 км от КАД) (заседание)	113	644,9
4	Представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (от 101 км до 200 км от КАД) (заседание)	6	39,9
5	Представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (более 201 км от КАД) (заседание)	5	39,5
6	Подготовка правовой позиции к судебному заседанию (час)	165	240,3
7	Подготовка процессуальных документов (заявления, ходатайства, жалобы и пр) (шт)	250	320,6
8	Подготовка апелляционных, кассационных, надзорных жалоб (шт)	80	146,9
9	Задержка назначенного судебного заседания (час)	79	35,0
10	Ознакомление с материалами дела в суде	50	44,3
ИТОГО			2011,7

Вместе с тем, в пункте 5.2 государственного контракта от 22.02.2018 №0048 указано, что посредством анализа общего объема работ по

представлению интересов ГКУ «Ленавтодор» в арбитражных судах – Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области, 13 арбитражном апелляционном суде, Федеральном арбитражном суде Северо-Западного округа по спорам всех категорий, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной по делу, в судах общей юрисдикции на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области по спорам всех категорий, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной по делу за прошедший год выявлен следующий объем единиц услуг, необходимых к представлению за период оказания услуг:

- представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области, 13 арбитражном апелляционном суде, Федеральном арбитражном суде Северо-Западного округа – 160 заседаний;

- представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Санкт-Петербурга – 16 заседаний;

- представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (до 100 км от КАД) – 240 заседаний;

- представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (от 101 км до 200 км от КАД) – 16 заседаний;

- представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (более 201 км от КАД) – 8 заседаний.

Таким образом, разница между требуемым объемом услуг по представлению интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах и объемом услуг, установленным в приложении №2 к государственному контракту от 22.02.2018 №0048 «Расчет стоимости оказания комплекса юридических услуг по защите прав и законных интересов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции», составляет:

№ п/п	Вид услуг (ед измерения)	Объем единиц согласно приложению №2 к государственному контракту от 22.02.2018 №0048	Требуемый объем услуг по представлению интересов	Отклонение (шт.) (+/-)
1	Представление интересов в арбитражных судах на территории Санкт-Петербурга (заседание)	80	160	80
2	Представление интересов в судах общей юрисдикции на территории Санкт-Петербурга (заседание)	10	16	6
3	Представление интересов в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (до 100 км от КАД) (заседание)	113	240	127
4	Представление интересов в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (от 101 км до 200 км от КАД) (заседание)	6	16	10

№ п/п	Вид услуг (ед измерения)	Объем единиц согласно приложению №2 к государственному контракту от 22.02.2018 №0048	Требуемый объем услуг по представлению интересов	Откло- нение (шт.) (+/-)
5	Представление интересов в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (более 201 км от КАД) (заседание)	5	8	3
ИТОГО		214	440	226

При этом, следует отметить, что ни Положением о юридическом отделе, ни должностными инструкциями сотрудников юридического отдела не предусмотрено представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в арбитражных судах и/или судах общей юрисдикции.

Согласно пояснений исполняющего обязанности директора ГКУ «Ленавтодор» от 01.11.2019 №15-3249/2019-0-2 «в 2018 году сотрудники юридического отдела интересы Учреждения в судах не представляли, за исключением присутствия начальника юридического отдела в некоторых судебных заседаниях по делам» (8 арбитражных дел). «По всем делам в 2018 году, в которых ГКУ «Ленавтодор» участвовал в качестве истца, представление интересов ГКУ «Ленавтодор» осуществлялось сотрудниками ООО «Бизнес-Эксперт Консалтинг».

В соответствии с дополнительным соглашением от 13.07.2018 №1 к государственному контракту от 22.02.2018 №0048 цена государственного контракта от 22.02.2018 №0048 увеличена на 199,3 тыс. руб. или на 9,9% и составила 2211 тыс. руб.

Указанным дополнительным соглашением также внесены изменения в приложение №2 к государственному контракту от 22.02.2018 №0048 «Расчет стоимости оказания комплекса юридических услуг по защите прав и законных интересов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции»:

№ п/п	Вид работ (ед измерения)	Объем услуг по контракту	Объем услуг по доп соглашению	Откло- нение (шт.) (+/-)	Цена единицы услуги по доп. соглашению (тыс руб.)
1	Представление интересов в арбитражных судах на территории Санкт-Петербурга (заседание)	80	90	10	513,0
2	Представление интересов в судах общей юрисдикции на территории Санкт-Петербурга (заседание)	10	10	0	44,4
3	Представление интересов в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (до 100 км от КАД) (заседание)	113	123	10	702,0
4	Представление интересов в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (от 101 км до 200 км от КАД) (заседание)	6	13	7	84,5
5.	Представление интересов в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (более 201	5	10	5	79,2

№ п/п	Вид работ (ед измерения)	Объем услуг по контракту	Объем услуг по доп соглашению	Отклонение (шт) (+/-)	Цена единицы услуги по доп соглашению (тыс руб)
	км от КАД) (заседание)				
6	Подготовка правовой позиции к судебному заседанию (час)	165	165	0	240,3
7	Подготовка процессуальных документов (заявления, ходатайства, жалобы и пр) (шт)	250	250	0	320,6
8	Подготовка апелляционных, кассационных, надзорных жалоб (шт)	80	80	0	146,9
9	Задержка назначенного судебного заседания (час)	79	81	2	35,9
10	Ознакомление с материалами дела в суде	50	50	0	44,3
ИТОГО					2211,0

На основании актов оказания услуг от 07.03.18, 02.04.2018, 17.05.2018, 13.06.2018 и от 30.07.2018 ГКУ «Ленавтодор» оплачены оказанные ООО «БЭК» услуги на общую сумму 2211 тыс. руб. (платежные поручения от 20.03.2018 №98226, от 12.04.2018 №207494, от 23.05.2018 №387036, от 29.06.2018 №563105, от 22.08.2018 №788957).

По результатам проведения открытого конкурса 07.11.2018 ГКУ «Ленавтодор» с ООО «БЭК» заключен государственный контракт №0411 на оказание комплекса юридических услуг по защите прав и законных интересов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции (далее – государственный контракт от 07.11.2018 №0411).

Цена государственного контракта от 07.11.2018 №0411 – 1614,7 тыс. руб.

Срок оказания услуг – с момента заключения контракта до 20.12.2018.

Оплата услуг согласно пункту 3.1 государственного контракта от 07.11.2018 №0411 производится в соответствии с Техническим заданием (приложение №1 к государственному контракту от 07.11.2018 №0411), Расчетом стоимости (приложение №2 к государственному контракту от 07.11.2018 №0411) и условиями контракта за фактически оказанные услуги.

В соответствии с пунктом 1.5 технического задания, являющегося приложением №1 к государственному контракту от 07.11.2018 №0411 (далее – техническое задание к государственному контракту от 07.11.2018 №0411) предметом контракта определен комплекс юридических услуг по представлению интересов ГКУ «Ленавтодор» в арбитражных судах – Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области, 13 арбитражном апелляционном суде, Федеральном арбитражном суде Северо-Западного округа по спорам всех категорий, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной по делу, в судах общей юрисдикции

на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области по спорам всех категорий, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной по делу.

Разделами 4 и 5 технического задания к контракту от 07.11.2018 №0048 определены состав, содержание оказываемых услуг, а также объем необходимых к выполнению работ, в том числе:

- формирование правовой позиции в рамках судебных дел, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной;

- проведение комплекса мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов ГКУ «Ленавтодор» путем обращения от имени ГКУ «Ленавтодор» в арбитражные суды и суды общей юрисдикции в качестве истца/заявителя, подателя апелляционной, кассационной, надзорной, административных и иных жалоб;

- представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в арбитражных судах – Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области, 13 арбитражном апелляционном суде, Федеральном арбитражном суде Северо-Западного округа по спорам всех категорий, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной по делу, в судах общей юрисдикции на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области по спорам всех категорий, где ГКУ «Ленавтодор» является стороной по делу;

- подготовка процессуальных документов (заявления, ходатайства, жалобы и пр.);

- подготовка апелляционных, кассационных, надзорных жалоб и т.д.

Взаимодействие ГКУ «Ленавтодор» и ООО «БЭК» в процессе оказания услуг в рамках государственного контракта от 07.11.2018 №0411 регулируется пунктами 7.2.3, 7.3.4 и 7.3.5 государственного контракта от 07.11.2018 №0411, согласно которым, в том числе:

- ГКУ «Ленавтодор» обязано своевременно и самостоятельно предоставлять ООО «БЭК» достоверные документы, сведения, информацию, доверенности, нормативные акты, регулирующие деятельность ГКУ «Ленавтодор», необходимые для оказания услуг;

- ООО «БЭК» вправе запрашивать у ГКУ «Ленавтодор» разъяснения и уточнения относительно оказания услуг, а также получать содействие при оказании услуг.

Приложением №2 к государственному контракту от 07.11.2018 №0411 «Расчет стоимости оказания комплекса юридических услуг по защите прав и законных интересов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции» установлен объем услуг, цена за единицу услуги и общая стоимость с учетом понижающего коэффициента:

№ п/п	Вид работ/услуг (ед измерения)	Примерный общий объем единиц за период оказания услуг	Всего за вид в текущих ценах с учетом понижающего коэффициента (тыс руб.)
1	Представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в арбитражных судах на территории Санкт-Петербурга (заседание)	70	411,6

№ п/п	Вид работ/услуг (ед измерения)	Примерный общий объем единиц за период оказания услуг	Всего за вид в текущих ценах с учетом понижающего коэффициента (тыс. руб.)
2	Представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Санкт-Петербурга (заседание)	12	54,9
3.	Представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (до 100 км от КАД) (заседание)	99	582,9
4	Представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (от 101 км до 200 км от КАД) (заседание)	5	34,3
5	Представление интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах общей юрисдикции на территории Ленинградской области (более 201 км от КАД) (заседание)	4	32,7
6	Подготовка правовой позиции к судебному заседанию (час)	120	180,3
7	Подготовка процессуальных документов (заявления, ходатайства, жалобы и пр.) (шт.)	165	218,3
8	Подготовка апелляционных, кассационных, надзорных жалоб (шт.)	30	56,8
9	Задержка назначенного судебного заседания (час)	54	24,7
10	Ознакомление с материалами дела в суде (судебное дело)	20	18,3
ИТОГО			1614,7

На основании актов оказания услуг от 11.12.2018 и от 20.12.2018 ГКУ «Ленавтодор» оплачены фактически оказанные ООО «БЭК» услуги на общую сумму 1614,7 тыс. руб. (платежные поручения от 14.12.2018 №93824705 и от 27.12.2018 №518267).

Согласно пояснений ГКУ «Ленавтодор» от 01.11.2019 №15-3249/2019-0-2 за 2018 год в производстве Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области находилось 74 дела о взыскании неустоек и штрафов по государственным контрактам. Общая сумма исковых требований ГКУ «Ленавтодор» составляла 135318,2 тыс. руб. Сумма удовлетворенных судом исковых требований ГКУ «Ленавтодор» с учетом применения судом ст. 333 ГК РФ составляет 53835,5 тыс. руб.

Таким образом в 2018 году ГКУ «Ленавтодор» в рамках государственных контрактов от 22.02.2018 №0048 и от 07.11.2018 №0411 с ООО «БЭК» оплачено оказание юридических услуг по защите прав и законных интересов ГКУ «Ленавтодор» в арбитражных судах и судах общей юрисдикции 3825,7 тыс. руб., или 7,1% от суммы удовлетворенных судами в 2018 требований ГКУ «Ленавтодор» о взыскании неустойки с подрядчиков, нарушивших существенные условия контракта (53835,5 тыс. руб.).

По результатам исполнения обязательств ООО «БЭК» в рамках государственных контрактов от 22.02.2018 №0048 и от 07.11.2018 №0411

общая сумма удовлетворенных судами исковых требований ГКУ «Ленавтодор» составила 53835,5 тыс. руб., или 40% от общей суммы исковых требований ГКУ «Ленавтодор», находившихся в производстве судов в 2018 году.

ГКУ «Ленавтодор» письмом от 01.11.2019 №15-3249/2019-0-2 сообщило, что передача функций по представлению интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах ООО «Бизнес – Эксперт Консалтинг» связана со следующим:

- В соответствии с действующим на сегодняшний день штатным расписанием учреждения юридический отдел состоит из 3 человек: начальник и 2 главных специалиста.

- Основными задачами юридического отдела учреждения являются: договорная работа (подготовка государственных контрактов, дополнительных соглашений, подготовка протоколов разногласий, анализ договоров, заключаемых учреждением, на предмет их соответствия действующему законодательству); подготовка правовых заключений по вопросам деятельности учреждения; правовое обеспечение деятельности учреждения в сфере размещения государственного заказа, при заключении, исполнении и расторжении государственных контрактов и договоров; проверка соответствия требованиям законодательства проектов приказов, распоряжений, писем, других документов учреждения; консультирование сотрудников учреждения по правовым вопросам; претензионно-исковая работа; подготовка локальных нормативных актов учреждения; представление интересов учреждения в ГИБДД, УФАС, Прокуратуре, Федеральной службе судебных приставов, Ростехнадзоре и т.д.

- Количество входящей корреспонденции, расписанной на Юридический отдел, за 2018 год составило более 2500 единиц. Количество представленных на проверку банковских гарантий за 2018 год составило более 106 единиц. Учреждением заключено в 2017 году – 703 контракта, а в 2018 – 326 контрактов.

- В среднем в неделю в Арбитражном суде рассматривается 6-9 дел. Одно дело в Арбитражном суде города Санкт-Петербурга и Ленинградской области в среднем рассматривается в 5 заседаний в первой инстанции, а также как минимум 2 заседания в апелляционной и кассационной инстанции. Соответственно, при рассмотрении одного дела необходимо участие в 7 заседаниях в трех инстанциях.

- На одно заседание в Арбитражном суде города Санкт-Петербурга и Ленинградской области в среднем с учетом прибытия и убытия, а также задержки слушания дела затрачивается примерно 4 часа рабочего времени. Одно дело в судах общей юрисдикции в среднем рассматривается в 4 заседаниях в первой инстанции, а также как минимум 2 заседания в апелляционной и кассационной инстанции. Соответственно, при рассмотрении одного дела необходимо участие в 6 заседаниях в трех инстанциях.

- Учитывая, что суды общей юрисдикции находятся в разных районах Ленинградской области, на одно заседание в среднем с учетом прибытия и убытия затрачивается не менее 5 часов рабочего времени. Время подготовки к одному судебному заседанию (сбор информации, анализ нормативно-правовой базы и судебной практики, составление и оформление процессуальных документов) составляет не менее 4 часов.

- Из указанного выше следует, что объем судебной работы значительно превышает разумные пределы, а авральный режим работы труда не может не сказываться на качестве ее выполнения и психоэмоциональном состоянии сотрудников.

- Таким образом, ведение судебной работы будет занимать все рабочее время сотрудников юридического отдела. Соответственно, в силу фактического отсутствия рабочего времени, свободного от судебной работы, сотрудники юридического отдела не смогут выполнять иные задачи юридического отдела, что негативно отразится на деятельности учреждения.

- На основании изложенного, в связи с повышенной производственной нагрузкой, вызванной, в том числе, увеличением количества судебных дел, находящихся в производстве юридического отдела, необходимостью значительных временных затрат для подготовки к представлению интересов в судебных органах, а также ввиду территориальной удаленности судов учреждение вынуждено заключать государственные контракты на представление его интересов в судах общей юрисдикции и арбитражном суде города Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

- Следует отметить, что ГКУ «Ленавтодор» в установленном процессуальном законодательством порядке возмещает понесенные затраты на представление интересов в судах.

Государственный контракт от 19.12.2013 №0217 с ЗАО «Петербург-Дорсервис»

Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области и ЗАО «Петербург-Дорсервис» 19.12.2013 заключен государственный контракт №0217 на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши на участке КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области.

Пунктом 2.1 государственного контракта от 19.12.2013 №0217 определены сроки выполнения работ с 19.12.2013 по 14.10.2014 (300 календарных дней).

Согласно пункту 3.1 государственного контракта №0217 от 19.12.2013 цена контракта составляет 29350 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5.1 государственного контракта №0217 от 19.12.2013 ЗАО «Петербург-Дорсервис» обязано предоставить

обеспечение надлежащего исполнения всех своих обязательств, предусмотренных контрактом в размере 30% от начальной (максимальной) цены контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ЗАО «Петербург-Дорсервис» предоставлена банковская гарантия КБ «Еврокапитал-Альянс» от 17.12.2013 №51210-10102-2013 со сроком действия до 25.12.2014. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 13197 тыс. руб.

Дополнительным соглашением от 25.11.2015 №1 Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области уступил свои права и обязанности по государственному контракту от 19.12.2013 №0217 ГКУ «Ленавтодор».

Дополнительным соглашением от 30.08.2016 №2 изменено название подрядной организации на АО «Петербург-Дорсервис».

Дополнительным соглашением от 12.12.2017 №3 изменено приложение №1 «Задание» к государственному контракту от 19.12.2013 №0217, а также реквизиты АО «Петербург-Дорсервис».

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 03.02.2014 №1 и от 11.12.2017 №2 АО «Петербург-Дорсервис» выполнены работы на общую сумму 23480 тыс. руб.

ГКУ «Ленавтодор» оплачены выполненные работы на общую сумму 23480 тыс. руб. (платежные поручения от 03.03.2017 №35 и от 28.12.2017 №628588).

Сведений об исполнении АО «Петербург-Дорсервис» государственного контракта от 19.12.2013 №0217 после 11.12.2017 не представлено.

До настоящего времени государственный контракт от 19.12.2013 №0217 не исполнен.

При этом срок действия банковской гарантии от 17.12.2013 №51210-10102-2013 истек 25.12.2014.

Сведений о предоставлении ЗАО «Петербург-Дорсервис» иного обеспечения после 25.12.2014 не представлено.

Следует отметить, что исполнение государственного контракта от 19.12.2013 №0217 в период с 25.12.2014 по время проведения экспертно-аналитического мероприятия не обеспечено.

При этом следует отметить, что обеспечение исполнения обязательств по государственному контракту от 19.12.2013 №0217 посредством предоставления АО «Петербург-Дорсервис» банковской гарантии в настоящее время не представляется возможным, поскольку срок исполнения указанного государственного контракта истек, что не позволяет определить срок, на который должна быть выдана банковская гарантия в качестве обеспечения обязательств по государственному контракту.

17.12.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес АО «Петербург-Дорсервис» направлена претензия №17-2993/2018 с требованием о выплате неустойки и штрафа в общей сумме 159492,2 тыс. руб. за нарушение сроков выполнения работ по второму и третьему этапу, штрафа за не предоставление обеспечения обязательств по государственному контракту, а также за невыполнение обязательств по корректировке проектной документации и оплате повторного проведения государственной экспертизы.

До настоящего времени неустойка в сумме 159492,2 тыс. руб. не взыскана.

Сведений о ведении претензионной работы в судебном порядке не представлено.

О причинах не обеспечения результативности ведения претензионной работы, а также о причинах не расторжения до настоящего времени государственного контракта от 19.12.2013 №0217 ГКУ «Ленавтодор» пояснило (исх. от 01.11.2019 №15-3249/2019-0-2):

- поскольку в настоящее время проектная документация, разработанная в рамках государственного контракта от 19.12.2013 № 0217, находится в ФАУ «Главгосэкспертиза России» расторжение контракта нецелесообразно;

- несвоевременная претензионная работа проводилась по причине загруженности сотрудников профильных отделов и дефицита кадров.

Государственный контракт от 17.08.2015 №0107 с ООО «АБЗ КОТЛЫ»
(ООО «Дортекс»)

ГКУ «Ленавтодор» и обществом с ограниченной ответственностью «АБЗ КОТЛЫ» 17.08.2015 заключен государственный контракт №0107 на строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг – Таммисуо участка Выборг – Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК26+30,92, ПК 1279+10,80, ВК15+89,60 (Ленинградская область, Выборгский район) с разработкой рабочей документации.

Пунктами 2.2 и 2.3 государственного контракта от 17.08.2015 №0107 определены сроки выполнения работ с 17.08.2015

- по 17.11.2015 - окончание выполнения работ по разработке рабочей документации;

- по 15.12.2016 - окончания выполнения работ по строительству объекта.

Согласно пункту 3.1 государственного контракта от 17.08.2015 №0107 цена контракта составляет 886076,3 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 7.1 государственного контракта от 17.08.2015 №0107 ООО «АБЗ КОТЛЫ» обязан предоставить ГКУ «Ленавтодор» обеспечение надлежащего исполнения всех своих обязательств (в том числе обязательств по уплате неустойки (штрафов,

пени)) предусмотренных контрактом в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ООО «АБЗ КОТЛЫ» предоставлена банковская гарантия ООО «Коммерческий банк «Финансовый Трастовый Банк» от 09.09.2015 №БГ-3512-010915-02 со сроком действия до 31.01.2017. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 89052,9 тыс. руб.

Дополнительными соглашениями к государственному контракту от 17.08.2015 №0107 внесены следующие изменения:

- дополнительное соглашение от 27.08.2015 №1 – изменен пункт 3.4 государственного контракта от 17.08.2015 №0107, в части изменения лимитов финансирования на 2015 год;

- дополнительное соглашение от 21.09.2015 №2 – изменены реквизиты подрядной организации;

- дополнительное соглашение от б/д №3 – изменено Приложение № 2 к государственному контракту от 17.08.2015 №0107 «Расчет стоимости работ»;

- дополнительное соглашение от 11.12.2015 №4 – изменены реквизиты подрядной организации и ее наименование на ООО «Дортекс»;

- дополнительное соглашение от 28.07.2016 №5 – изменено Приложение №2 к государственному контракту от 17.08.2015 №0107 «Расчет стоимости работ»;

- дополнительное соглашение от 14.08.2016 №6 – изменено Приложение №2 к государственному контракту от 17.08.2015 №0107 «Расчет стоимости работ»;

- дополнительное соглашение от 29.11.2016 №7 – изменено Приложение №2 к государственному контракту от 17.08.2015 №0107 «Расчет стоимости работ», а также пункт 3.1 государственного контракта от 17.08.2015 №0107 – цена контракта составляет 725 468,1 тыс. руб.;

- дополнительное соглашение от 30.08.2016 №8 – изменено Приложение №2 к государственному контракту от 17.08.2015 №0107 «Расчет стоимости работ»;

- дополнительное соглашение от 15.12.2016 №9 – пункт 3.4 государственного контракта от 17.08.2015 №0107 дополнен (включены лимиты финансирования на 2016 год в сумме 580615,8 тыс. руб. и на 2017 год в сумме 210392,4 тыс. руб.), срок выполнения работ по строительству объекта продлен до 31.10.2017;

- дополнительное соглашение от 27.07.2017 №10 – изменено Приложение №2 к государственному контракту от 17.08.2015 №0107 «Расчет стоимости работ»;

- дополнительное соглашение от 13.11.2017 №11 – изменен пункт 3.1 государственного контракта от 17.08.2015 №0107 – цена Контракта составляет 900763,6 тыс. руб.); изменены Приложения №1 «Расчет стоимости работ» и №2 «Календарный график производства и

финансирования работ»; изменен пункт 3.4 государственного контракта от 17.08.2015 №0107, в части изменения лимитов финансирования на 2017 – 2018 годы; срок выполнения работ по строительству объекта продлен до 30.06.2018.

- дополнительное соглашение от 31.12.2017 №12 – изменен пункт 3.4 государственного контракта №0107, в части изменения лимитов финансирования на 2017-2018 годы; изменены реквизиты подрядной организации; изменены Приложения № 1 «Расчет стоимости работ» и Приложение №2 «Календарный график производства и финансирования работ» к государственному контракту от 17.08.2015 №0107;

- дополнительное соглашение от 30.10.2018 №13 – изменено Приложение №1 к государственному контракту от 17.08.2015 №0107 «Расчет стоимости работ».

В рамках исполнения обязательств по государственному контракту от 17.08.2015 №0107 ГКУ «Ленавтодор» оплачены работы на сумму 803379,1 тыс. руб.

До настоящего времени государственный контракт от 17.08.2015 №0107 не расторгнут.

В соответствии с положениями части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения.

ООО «Дортекс» представлены банковские гарантии:

- ООО «Коммерческий банк «Финансовый Трастовый Банк» от 30.08.2016 №БГ-3512-26816-02 со сроком действия до 31.01.2017. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 101355,3 тыс. руб.;

- ООО «Коммерческий банк «Финансовый Трастовый Банк» от 26.12.2016 №БГ-3512-221216-01 со сроком действия до 31.01.2017. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 68425,9 тыс. руб.;

- ООО «Коммерческий банк «Финансовый Трастовый Банк» от 29.12.2016 №БГ-3512-281216-01 со сроком действия до 15.11.2017. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 157478,9 тыс. руб.;

- АО «Коммерческий Банк «ЛОКО-Банк» от 24.11.2017 №LB24111703300 со сроком действия до 14.08.2018. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 76015,5 тыс. руб.

Иных документов, подтверждающих обеспечение исполнения государственного контракта от 17.08.2015 №0107 в период с 14.08.2018 (дата окончания действия банковской гарантии от 24.11.2017

№LB24111703300) по настоящее время в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представлено.

27.09.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «Дортекс» направлена претензия №17-2310/2018 о взыскании неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту от 17.08.2015 №0107 в общей сумме 11533,7 тыс. руб. за нарушение сроков выполнения работ, а также за невыполнение требований, предъявляемых к обеспечению исполнения обязательств по государственному контракту №0107 от 17.08.2015.

При таких обстоятельствах, ГКУ «Ленавтодор» требование об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ не предъявлено к ООО «Коммерческий банк «Финансовый Трастовый Банк» или к АО «Коммерческий Банк «ЛОКО-Банк», являвшихся гарантами по банковским гарантиям в соответствующий период исполнения государственного контракта от 17.08.2015 №0107.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом в реестре контрактов не была размещена.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация о начислении неустоек размещена в реестре контрактов ЕИС.

12.11.2018 ГКУ «Ленавтодор» в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области направлено исковое заявление (исх. от 12.11.2018 №17-2617/2018), согласно которому ГКУ «Ленавтодор» просит суд взыскать с ООО «Дортекс» штраф за непредоставление обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту от 17.08.2015 №0107 в период с 14.08.2018 по 12.11.2018 (дата направления искового заявления) в сумме 4503,8 тыс. руб., а также неустойку за нарушение сроков выполнения работ в сумме 26489,6 тыс. руб. (с учетом уточненных исковых требований).

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 11.06.2019 по делу №А56-141582/2018 ГКУ «Ленавтодор» отказано в требовании о взыскании штрафа с ООО «Дортекс» за непредоставление обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту от 17.08.2015 №0107; требование о взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ удовлетворено на сумму 2000 тыс. руб.

При этом согласно мотивировочной части вышеуказанного решения суда требование о взыскании штрафа удовлетворению не подлежит в связи с тем, что срок исполнения обязательств по контракту дополнительными соглашениями от 31.12.2017 №12 и от 30.10.2018 №13 не продлевался и истек 30.06.18, предоставление обеспечения исполнения обязательства на новый срок невозможно, так как банк не выдает банковскую гарантию на неопределенный срок.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.10.2019 по делу № А56-141582/2018 резолютивная часть решения Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 11.06.2019 в части взыскания неустойки за нарушение сроков выполнения работ изложена в новой редакции, согласно которой неустойка в сумме 2000 тыс. руб. подлежит взысканию с ООО «Дортекс» с последующим начислением до момента фактического выполнения обязательства из расчета, установленного пунктом 11.1.2 государственного контракта от 17.08.2015 №0107, по процентной ставке, исчисленной исходя из даты начала просрочки ответчика с 07.06.2019.

Кроме того, в мотивировочной части вышеуказанного постановления суда указано, что доводы ГКУ «Ленавтодор» о том, что «ответчик вправе предоставить вместо банковской гарантии иное обеспечение (внесение денежных средств) апелляционным судом отклоняется, поскольку в соответствии с заключенным между сторонами контрактом подрядчик обязался предоставить именно банковскую гарантию, что им и было сделано».

Несмотря на то, что ГКУ «Ленавтодор» 30.10.2018 с ООО «Дортекс» подписано дополнительное соглашение №13 к государственному контракту от 17.08.2015 №0107, то есть за пределами сроков, определенных для окончания выполнения работ дополнительным соглашением от 13.11.2017 №11 – 30.06.2018, сам срок окончания выполнения работ дополнительным соглашением от 30.10.2018 №13 не продлен, что привело к невозможности обеспечения ООО «Дортекс» исполнения обязательств в период с 14.08.2018 (дата окончания действия банковской гарантии от 24.11.2017 №LB24111703300) по настоящее время по государственному контракту от 17.08.2015 №0107 посредством предоставления банковской гарантии, что в свою очередь привело к невозможности взыскания неустойки за нарушение сроков выполнения работ посредством применения механизма бесспорного взыскания из обеспечения исполнения – банковской гарантии.

На основании вышеизложенного, **в нарушение** части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исполнение государственного контракта от 17.08.2015 №0107 с ООО «Дортекс» в период с 14.08.2018 по момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не обеспечено.

Государственный контракт от 18.10.2017 №0507 с ООО «Комплекс»

ГКУ «Ленавтодор» и обществом с ограниченной ответственностью «Комплекс» 18.10.2017 заключен государственный контракт №0507 на выполнение работ по ремонту мостовых сооружений по адресу: Мост через реку Сестра на км 51+720 автомобильной дороги «Огоньки – Стрельцово – Толоконноково».

Пунктом 2.1 государственного контракта от 18.10.2017 №0507 определены сроки выполнения работ с 18.10.2017 по 25.08.2018, а также этапы.

Согласно пункту 3.1 государственного контракта от 18.10.2017 №0507 цена контракта составляет 28485,4 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 6.1 государственного контракта от 18.10.2017 №0507 ООО «Комплекс» обязано предоставить ГКУ «Ленавтодор» обеспечение надлежащего исполнения всех своих обязательств (в том числе обязательств по уплате неустойки (штрафов, пени)) предусмотренных Контрактом в размере 10,4% от начальной (максимальной) цены Контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ООО «Комплекс» предоставлена банковская гарантия ПАО «БИНБАНК» от 16.10.2017 №17777-447-86750 со сроком действия до 30.11.2018. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 2962,5 тыс. руб.

Дополнительным соглашением от 25.05.2018 №1 к государственному контракту от 18.10.2017 №0507 изменены реквизиты ООО «Комплекс».

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) выполнение работ завершено 13.11.2018; работы выполнены на общую сумму 20847,1 тыс. руб.

24.10.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ПАО «БИНБАНК», являющегося гарантом по банковской гарантии от 16.10.2017 №17777-447-86750, направлено требование №17-2496/2018 об осуществлении уплаты платежа по банковской гарантии в сумме 425,2 тыс. руб. за нарушение ООО «Комплекс» конечного срока выполнения Работ.

ПАО «БИНБАНК» 12.11.2018 перечислены ГКУ «Ленавтодор» денежные средства в сумме 425,2 тыс. руб. (платежное поручение от 12.11.2018 №684081).

28.11.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ПАО «БИНБАНК» направлено требование №555-100/2018 об осуществлении уплаты платежа по банковской гарантии в сумме 271,2 тыс. руб. за нарушение ООО «Комплекс» конечного срока выполнения Работ.

ПАО «БИНБАНК» 06.12.2018 перечислены ГКУ «Ленавтодор» денежные средства в сумме 271,2 тыс. руб. (платежное поручение от 06.12.2018 №958831).

ГКУ «Ленавтодор» 11.12.2018 в адрес ООО «Комплекс» направлена претензия №17-2914/2018 с требованием о взыскании неустойки за

нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту от 18.10.2017 №0507 в сумме 513,1 тыс. руб., а также штрафа за непредоставление надлежащего обеспечения обязательств по государственному контракту от 18.10.2017 №0507 в сумме 1424,3 тыс. руб.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом в реестре контрактов не была размещена.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация о начислении неустоек размещена в реестре контрактов ЕИС.

Сведений об исполнении ООО «Комплекс» государственного контракта от 18.10.2017 №0507 после 13.11.2018 не представлено.

25.04.2019 в связи с невыполнением ООО «Комплекс» работ в полном объеме, предусмотренном государственным контрактом от 18.10.2017 №0507, ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «Комплекс» направлено уведомление №17-1152/2019 об отказе от исполнения государственного контракта от 18.10.2017 №0507.

При этом следует отметить, что срок действия банковской гарантии от 16.10.2017 №17777-447-86750 истек 30.11.2018. Сведений о предоставлении ООО «Комплекс» обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту от 18.10.2017 №0507 на период после 30.11.2018 не представлено.

Таким образом, **в нарушение** положений части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исполнение государственного контракта от 18.10.2017 №0507 с ООО «Комплекс» в период с 30.11.2018 по 25.04.2019 было не обеспечено.

В соответствии с пунктом 9.1.5 государственного контракта от 18.10.2017 №0507 в случае расторжения Контракта по вине Подрядчика, Заказчик обязан потребовать от Подрядчика, а Подрядчик обязан уплатить неустойку (штраф, пени).

Пунктом 9.1.9 государственного контракта от 18.10.2017 №0507 штраф установлен в размере 1424,3 тыс. руб.

Таким образом, несмотря на то что, ООО «Комплекс» после 13.11.2018 фактически не исполняло обязательств по государственному контракту от 18.10.2017 №0507, уведомление об отказе от исполнения

государственного контракта №0507 направлено ГКУ «Ленавтодор» только 25.04.2019, что привело к невозможности взыскания штрафа за расторжение государственного контракта от 18.10.2017 №0507 по вине ООО «Комплекс» в сумме 1424,3 тыс. руб. посредством применения механизма бесспорного взыскания из обеспечения исполнения государственного контракта от 18.10.2017 №0507 – банковской гарантии от 16.10.2017 №17777-447-86750, так как срок действия последней истек 30.11.2018.

На основании искового заявления ГКУ «Ленавтодор» в соответствии с решением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 29.04.2019 по делу №А56-18281/2019, оставленным в силе постановлением Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда от 22.07.2019, с ООО «Комплекс» надлежит взыскать в пользу ГКУ «Ленавтодор» неустойку за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту от 18.10.2017 от 18.10.2017 №0507 в сумме 221,2 тыс. руб., а также штраф за непредоставление обеспечения исполнения обязательств в сумме 1424,3 тыс. руб.

ГКУ «Ленавтодор» направлены:

- в адрес УФАС по Ленинградской области письмом от 07.06.2019 №17-1490/2019 направлена информация о ООО «Комплекс», предусмотренная статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для включения в реестр недобросовестных поставщиков;

- в адрес ООО «Комплекс» – требование от 01.10.2019 №17-2630/2019 о выплате штрафа в сумме 1424,27 тыс. руб. за расторжение государственного контракта от 18.10.2017 №0507 по вине ООО «Комплекс».

Государственный контракт от 11.04.2016 №0146 с ООО «КРТ Система»

ГКУ «Ленавтодор» 11.04.2016 с обществом с ограниченной ответственностью «КРТ Система» заключен государственный контракт №0146 на проведение комплекса инженерно-технических услуг в целях размещения линейного объекта регионального значения по титулу: «Строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44,20 в Выборгском районе Ленинградской области».

Согласно пунктам 2.1 и 2.2 государственного контракта от 11.04.2016 №0146 срок оказания услуг с 11.04.2016 по 15.12.2016.

Общая стоимость услуг составляет 6429,2 тыс. руб. (пункт 3.1 государственного контракта от 11.04.2016 №0146).

Пунктом 10.1 государственного контракта от 11.04.2016 №0146 размер обеспечения надлежащего исполнения обязательств предусмотрен в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ООО «КРТ Система» предоставлена банковская гарантия акционерного общества «К2 Банк» от 06.04.2016 №БГ 089106929-2016 со сроком действия до 31.03.2017. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 353,3 тыс. руб.

Письмом от 15.06.2016 №788 ООО «КРТ Система» уведомило ГКУ «Ленавтодор» о приостановлении работ по государственному контракту от 11.04.2016 №0146 в связи с необходимостью проведения кадастровых работ по образованию земельных участков под строительство объекта.

Письмом от 17.06.2016 №18-2855/16-0-1 ГКУ «Ленавтодор» согласовало приостановление работ по государственному контракту от 11.04.2016 №0146 до принятия решения об изъятии земельных участков для государственных нужд Ленинградской области.

В соответствии с письмом ГКУ «Ленавтодор» от 24.08.2018 №18-2855/16-0-2 ООО «КРТ Система» надлежало возобновить работы по государственному контракту от 11.04.2016 №0146.

При этом, в государственный контракт от 11.04.2016 №0146 изменения в части продления сроков исполнения обязательств не внесены.

ГКУ «Ленавтодор» направило в адрес ООО «КРТ Система» претензию от 11.09.2018 №17-2200/2018 на общую сумму 3182,9 тыс. руб., в том числе:

- 2841,2 тыс. руб. – за нарушение сроков оказания услуг;
- 341,7 тыс. руб. – штраф за ненадлежащее исполнение условий государственного контракта от 11.04.2016 №0146 - не оказаны услуги по VI, VII этапам, а также срок действия банковской гарантии истек 31.03.2017.

ГКУ «Ленавтодор» требование об уплате неустойки (претензия от 11.09.2018 №17-2200/2018) направлено ООО «КРТ Система» спустя:

- 1 год 11 месяцев 14 дней со дня фактического оказания услуг по V этапу (с 28.09.2016 по 11.09.2018),

- 1 год 8 месяцев 11 дней с момента планового срока окончания оказания услуг по VI и VII этапам согласно Календарному плану-графику (с 01.01.2017 по 11.09.2018).

Взыскание неустойки посредством применения механизма бесспорного взыскания из обеспечения исполнения государственного контракта от 11.04.2016 №0146 – банковской гарантии от 06.04.2016 №БГ 089106929-2016 не осуществлено, так как срок действия последней истек 31.03.2017.

Согласно актам формы КС-2 и КС-3 от 17.09.2019 государственный контракт от 11.04.2016 №0146 исполнен в полном объеме.

При этом, пункты 2.1 и 2.2 государственного контракта от 11.04.2016 №0146, в части продления срока исполнения обязательств по указанному государственному контракту изменениям не подвергались. Таким образом

срок исполнения обязательств по государственному контракту от 11.04.2016 №0146 установлен до 15.12.2016.

С учетом изложенного, ООО «КРТ Система» нарушены существенные условия государственного контракта от 11.04.2016 №0146 в части срока выполнения обязательств.

Кроме того, сведений о предоставлении ООО «КРТ Система» иного обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту от 11.04.2016 №0146 после 31.03.2017 (дата истечения срока действия банковской гарантии от 06.04.2016 №БГ 089106929-2016) не представлены.

Таким образом, **в нарушение** части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пункта 10.1 государственного контракта №0146, исполнение обязательств по государственному контракту от 11.04.2016 №0146 с ООО «КРТ Система» в период с 31.03.2017 по 17.09.2019 (дата акта формы КС-2) было не обеспечено.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия ГКУ «Ленавтодор» направило исковое заявление (исх. от 21.10.2019 №14-2844/2019) с требованием о взыскании неустойки с ООО «КРТ Система» в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (дело №А56-116190/2019) на сумму 1163,7 тыс. руб., из них:

- 822,0 тыс. руб. - неустойка за нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту от 11.04.2016 №0146;

- 341,7 тыс. руб. – штраф за непредоставление надлежащего обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту от 11.04.2016 №0146.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственным контрактом №0146 от 11.04.2016, в реестре контрактов не была размещена.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация о начислении неустоек размещена в реестре контрактов ЕИС.

Государственный контракт от 21.06.2018 №0255 с ООО «Дорнадзор»

ГКУ «Ленавтодор» и ООО «Дорнадзор» 21.06.2018 заключен государственный контракт №0255 на выполнение проектно-изыскательских работ на техническое перевооружение перекрестков и пешеходных переходов с устройством светофорных объектов на участках автомобильных дорог регионального значения в Ленинградской области (3 перекрестка).

Согласно пункту 2.1 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 срок выполнения работ с 21.06.2018 по 18.10.2018.

Согласно пункту 3.1 цена контракта составляет 1340 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 7.1 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 размер обеспечения надлежащего исполнения обязательств предусмотрен в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ООО «Дорнадзор» на счет ГКУ «Ленавтодор» внесены денежные средства в сумме 135 тыс. руб. (платежное поручение от 31.05.2018 №355).

Согласно Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в составе пояснительной записки к балансу ГКУ «Ленавтодор» по состоянию на 01.01.2019 причиной неисполнения, в том числе государственного контракта №0255, указано «неисполнение контрагентом обязательств по государственному контракту о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг».

Дополнительным соглашением от 16.05.2019 №1 к государственному контракту от 21.06.2018 №0255 пункт 3.1 дополнен следующим: сумма средств, подлежащая оплате по государственному контракту от 21.06.2018 №0255, перенесена на 2019 год посредством включения лимитов финансирования на 2019 в размере цены Контракта (1340 тыс. руб.).

Согласно товарных накладных от 13.12.2018 №1 и от 16.05.2019 №2 ГКУ «Ленавтодор» 13.12.2018 получены проекты на техническое перевооружение светофорных объектов по адресу: а/д «Спб-Кировск», км. 34+189 и а/д «Стрельна-Кипень-Гатчина», км. 18+368, а 16.05.2019 получен проект на техническое перевооружение светофорного объекта по адресу: примыкание а/д «Санкт-Петербург-Запорожское-Приозерск» к а/д «Юкки-Кузьмолово». Таким образом, 13.12.2018 ГКУ «Ленавтодор» принял результаты работ по государственному контракту от 21.06.2018 №0255 не в полном объеме.

Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) подписан 24.05.2019.

ГКУ «Ленавтодор» денежные средства в сумме 1340 тыс. руб. 28.05.2019 перечислены ООО «Дорнадзор» в качестве оплаты работ по государственному контракту от 21.06.2018 №0255.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с пунктом 5.5 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 в случае неисполнения

или ненадлежащего исполнения ООО «Дорнадзор» обязательств по государственному контракту от 21.06.2018 №0255 ГКУ «Ленавтодор» вправе удержать начисленную неустойку (штраф, пени) из сумм оплаты за выполненные ООО «Дорнадзор» работы.

В нарушение пункта 5.5 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 ГКУ «Ленавтодор» неустойка за несвоевременное исполнение обязательств по государственному контракту от 21.06.2018 №0255 не удержана из сумм оплаты, произведенной за выполненные ООО «Дорнадзор» работы.

Пунктом 7.9 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 предусмотрено, что ГКУ «Ленавтодор» в течение 10 (десяти) дней с момента подписания сторонами акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), обязан возвратить ООО «Дорнадзор» денежные средства, внесенные последним в качестве обеспечения исполнения обязательств по Контракту.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «Дорнадзор» направлена претензия от 26.08.2019 №17-2318/2019 с уведомлением об удержании неустойки по государственному контракту от 21.06.2018 №0255 в сумме 18,9 тыс. руб. из суммы денежных средств, внесенных ООО «Дорнадзор» в качестве обеспечения исполнения обязательств.

В ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 24.10.2019 №01-21-76/2019 о причинах не возврата денежных средств, внесенных ООО «Дорнадзор» в качестве обеспечения исполнения государственного контракта от 21.06.2018 №0255 ГКУ «Ленавтодор» пояснило (исх. от 01.11.2019 №15-3249/2019-0-2), что денежные средства, внесённые ООО «Дорнадзор» в качестве обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту №0255, за минусом суммы начисленной неустойки, были возвращены обществу 05.09.2019.

Основанием для такого удержания в претензии от 26.08.2019 №17-2318/2019 указан пункт 5.5 государственного контракта от 21.06.2018 №0255. Вместе с тем пунктом 5.5 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 предусмотрено право ГКУ «Ленавтодор» удержания начисленной неустойки (штрафа, пени) из сумм оплаты, производимых за выполненные ООО «Дорнадзор» работы. Право ГКУ «Ленавтодор» удержания суммы неустойки из суммы денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения государственного контракта, предусмотрено пунктом 7.11 государственного контракта от 21.06.2018 №0255.

Согласно претензии от 26.08.2019 №17-2318/2019 размер неустойки рассчитан исходя из дат завершения работ на отдельных объектах на основании накладных, а также исходя из определения стоимости работ по

каждому объекту, определенной в приложении №2 к государственному контракту от 21.06.2018 №0255.

Пунктом 2.1 и пунктом 8.1 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 не предусмотрено поэтапное выполнение работ.

Пунктом 8.5 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 определено, что работы считаются принятыми с момента подписания ГКУ «Ленавтодор» акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3).

Письмом от 01.11.2019 №15-3249/2019-0-2 ГКУ «Ленавтодор» пояснило, что в соответствии с пунктом 1.5 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 результатом работ является проектно-сметная документация, в т.ч. сметная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы, рабочая документация, изготовленная в соответствии с Техническим заданием, требованиями, предъявляемыми к таким документам, в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденная заказчиком. В соответствии с накладной №1 от 13.12.2018 были переданы проекты на техническое перевооружение светофорных объектов по адресу: а/д «СПб - Кировск» км 34+189 и а/д «Стрельна – Кипень - Гатчина» км 18+364. Соответственно, в соответствии с пунктом 1.5 контракта считается, что 13.12.2018 Обществом исполнены свои обязательства по разработке проектной документации по указанным объектам.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 8.1 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 сдача и приемка работ производится после выполнения работ в полном объеме.

Пунктом 8.2 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 установлено, что после выполнения работ ООО «Дорнадзор» представляет ГКУ «Ленавтодор» по накладной документацию, предусмотренную Техническим заданием, проектно-сметную документацию и рабочую документацию, положительное заключение государственной экспертизы, Акт сдачи-приемки работ. В соответствии с пунктом 8.3 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 ООО «Дорнадзор» в течение двух рабочих дней после подписания сторонами акта сдачи-приемки работ передает ГКУ «Ленавтодор» акт о приемке выполненных работ (форма №КС-2) и справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма №КС-3).

Таким образом, разделом 8 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 предусмотрено, что ООО «Дорнадзор» после выполнения работ в полном объеме представляет ГКУ «Ленавтодор» по накладной документацию, предусмотренную Техническим заданием проектно-сметную документацию, рабочую документацию и положительное заключение государственной экспертизы, в течение двух рабочих дней после подписания сторонами акта сдачи-приемки работ - акт о приемке выполненных работ (форма №КС-2) и справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма №КС-3).

Кроме того, пунктом 8.5 государственного контракта от 21.06.2018 №0255 установлено, что отчетный период, указываемый Исполнителем в акте о приемке выполненных работ (форма №КС-2), справке о стоимости выполненных работ и затрат (форма №КС-3) является фактическим периодом выполнения работ Исполнителем по контракту.

Согласно представленных копий акта о приемке выполненных работ (форма №КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма №КС-3) отчетный период указан с 21.06.2018 по 16.05.2019.

Таким образом, датой фактического окончания выполнения работ по государственному контракту от 21.06.2018 №0255 является 16.05.2019. Просрочка исполнения обязательств по государственному контракту от 21.06.2018 №0255 составила 210 дней (с 19.10.2018 по 16.05.2019). При таких обстоятельствах, с учетом порядка начисления пени за просрочку ООО «Дорнадзор» исполнения обязательств, предусмотренного пунктом 10.1.2 государственного контракта от 21.06.2018 №0255, сумма пеней составляет 68 тыс. руб. ($1340 * 1/300 * 7,25 * 210$).

Государственные контракты с АО «ЛОЭСК» на оказание услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждены постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила технологического присоединения).

В 2018 году ГКУ «Ленавтодор» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с АО «ЛОЭСК» заключено 12 государственных контрактов на оказание услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям, а именно:

№ п/п	Государственный контракт		Цена контракта (тыс. руб.)
	№	дата	
1	0073	05.03.2018	6,6

№ п/п	Государственный контракт		Цена контракта (тыс. руб.)
	№	дата	
2	0074	05.03.2018	2,2
3	0075	05.03.2018	7,3
4	0076	05.03.2018	3,7
5	0077	05.03.2018	2,2
6	0078	05.03.2018	0,7
7	0080	05.03.2018	0,7
8	0096	13.03.2018	0,5
9	0098	14.03.2018	1,5
10	0238	07.06.2018	37,37
11	0232	19.06.2018	2 405,2
12	0392	22.10.2018	36,7

Пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено право заказчика осуществлять закупку у единственного поставщика в случае оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

При этом согласно пункту 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83 (ред. от 19.06.2017), под сетями инженерно-технического обеспечения подразумевается совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, заказчик не вправе осуществлять закупку работ (услуг) по технологическому присоединению к электрическим сетям в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанная правовая позиция также изложена в письмах Министерства экономического развития Российской Федерации от 08.11.2014 №Д28и-2130, от 06.02.2015 №ОГ-Д28-2095 и письме Федеральной антимонопольной службы от 03.02.2015 №АЦ/4119/15.

Приказом ФСТ России от 20.06.2005 №250-Э АО «ЛОЭСК» включено в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (регистрационный номер 47.1.112).

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителя согласно Правилам технологического присоединения осуществляется к электрическим сетям соответствующей сетевой организации.

Определением Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 10.07.2009 №6057/09 по делу №А49-3724/2008-120а/21-АК указано, что услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

Таким образом, закупку услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям надлежит осуществлять на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

При таких обстоятельствах, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКУ «Ленавтодор» в 2018 году заключено 12 государственных контрактов с субъектом естественной монополии – АО «ЛОЭСК» по основанию, предусмотренному пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Государственный контракт от 10.05.2016 №0174 с АО «ЛОЭСК»

ГКУ «Ленавтодор» и АО «ЛОЭСК» 10.05.2016 заключен государственный контракт №0174 на устройство наружного электроосвещения в Выборгском районе Ленинградской области.

Пунктами 2.1 и 2.3 государственного контракта от 10.05.2016 №0174 определены сроки выполнения работ с 10.05.2016 по 31.03.2017.

Окончание работ по разработке рабочей документации – 10.07.2016 (два месяца с момента заключения контракта) (пункт 2.2 государственного контракта от 10.05.2016 №0174).

Промежуточные сроки выполнения работ определены Календарным планом производства работ (приложение №3 к государственному контракту от 10.05.2016 №0174).

Согласно пункту 3.1 государственного контракта от 10.05.2016 №0174 цена контракта составляет 110897,4 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 7.1 государственного контракта от 10.05.2016 №0174 АО «ЛОЭСК» обязан предоставить ГКУ «Ленавтодор» обеспечение надлежащего исполнения всех своих обязательств (в том числе обязательств по уплате неустойки (штрафов, пени)) предусмотренных контрактом в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств АО «ЛОЭСК» 05.05.2016 на соответствующий счет ГКУ «Ленавтодор» перечислены денежные средства в сумме 12274,6 тыс. руб. (платежное поручение от 05.05.2016 №6395).

Дополнительными соглашениями к государственному контракту от 10.05.2016 №0174 внесены следующие изменения:

- дополнительное соглашение от 08.12.2016 №1 – изменено Приложение №2 к государственному контракту от 10.05.2016 №0174 «Расчет стоимости работ».

- дополнительное соглашение от 31.03.2017 №2 – изменено Приложение №1 «Техническое задание», Приложение №2 «Расчет стоимости работ» и Приложение №3 «Календарный план выполнения работ» к государственному контракту от 10.05.2016 №0174;

- дополнительное соглашение от 30.06.2017 №3 – изменено Приложение №2 «Расчет стоимости работ» и Приложение №3 «Календарный план выполнения работ» к государственному контракту от 10.05.2016 №0174.

При этом следует отметить, что дополнительными соглашениями от 31.03.2017 №2 и от 30.06.2017 №3 посредством изменения Календарного плана выполнения работ (приложением №3 к государственному контракту от 10.05.2016 №0174) изменены не только промежуточные сроки выполнения работ, но и конечные, дополнительным соглашением №2 – до 31.06.2017, дополнительным соглашением №3 – до 31.08.2017.

Вместе с тем, в пункт 2.3 государственного контракта от 10.05.2016 №0174, определяющий срок окончания выполнения работ датой 31.03.2017, изменения не внесены.

Указанное также подтверждается расчетом неустойки за просрочку выполнения работ, являющимся приложением к претензии, направленной 21.12.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес АО «ЛОЭСК», согласно которому размер неустойки рассчитывается с учетом сроков выполнения работ, предусмотренных дополнительным соглашением от 30.06.2017 №3 к государственному контракту от 10.05.2016 №0174.

Частью 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в указанной статье случаях.

Государственный контракт от 10.05.2016 №0174 является договором подряда, к которому применяются положения главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. Таким образом, в силу указанной правовой нормы условия о сроках выполнения работ являются существенными для государственного контракта от 10.05.2016 №0174.

Исключения, перечисленные в части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не распространяются на условия государственного контракта №0174.

Письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019 ГКУ «Ленавтодор» представило следующие пояснения: «Согласно части 1 статьи 708 ГК РФ, в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Отдельные этапы выполнения работ (сроки этапов выполнения работ) государственным контрактом не предусмотрены. Соответственно, поскольку отдельные этапы выполнения работ аукционной документацией и государственным контрактом не установлены и виды работ не связаны с этапами приемки и оплаты предусмотренных контрактом работ следует признать, что установленные в календарном плане производства работ по объекту сроки выполнения видов работ, не могут быть отнесены к существенным условиям контракта».

Пунктом 9.1 государственного контракта от 10.05.2016 №0174 предусмотрено, что АО «ЛЮЭСК» представляет ГКУ «Ленавтодор» необходимую отчетную документацию, в том числе акты выполненных работ (форма № КС-2) и справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), после выполнения работ либо отдельных видов работ.

В соответствии с пунктом 6.1 государственного контракта от 10.05.2016 №0174 финансовые расчеты производятся в том числе на основании представленных актов выполненных работ (форма № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

При таких обстоятельствах, в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКУ «Ленавтодор» внесены изменения в существенные условия государственного контракта от 10.05.2016 №0174 (изменены конечные сроки выполнения работ посредством изменения Календарного плана выполнения работ).

Аналогичные нарушения установлены в рамках государственных

контрактов от 10.05.2016 №0175 и от 10.05.2016 №0176, заключенных ГКУ «Ленавтодор» с АО «ЛОЭСК» на устройство наружного электроосвещения в Приозерском и Всеволожском районах Ленинградской области:

- государственный контракт от 10.05.2016 №0175 – дополнительным соглашением от 27.09.2017 №2 к государственному контракту от 10.05.2016 №0175 путем внесения изменений в Календарный план выполнения работ фактически изменены конечные сроки выполнения работ по государственному контракту (пунктом 2.3 государственного контракта от 10.05.2016 №0175 срок установлен 31.03.2017, дополнительным соглашением от 27.09.2017 №2 - 30.11.2017);

- государственный контракт от 10.05.2016 №0176 – дополнительными соглашениями от 15.12.2017 №3 и от 22.05.2018 №4 к государственному контракту от 10.05.2016 №0176 путем внесения изменений в Календарный план выполнения работ фактически изменены конечные сроки выполнения работ по государственному контракту (пунктом 2.3 государственного контракта от 10.05.2016 №0176 срок установлен 31.05.2017, дополнительным соглашением от 15.12.2017 №3 – 30.06.2018).

На основании актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 01.09.2016 №1, от 08.12.2016 №1-10, от 15.12.2016 №1-13, от 22.12.2016 №1-6, от 02.03.2017 №4.1-4.17, от 03.04.2017 №5.1-5.4, от 25.04.2017 №6.1-6.4, от 11.07.2017 №7.1 – 7.4, от 21.07.2017 №8.1 – 8.17, от 02.08.2017 №9.1, от 27.09.2017 №10.1, от 27.11.2017 №11.1 – 11.2, от 13.12.2017 №12.1, №12.2 и от 22.12.2017 №13.1 – 13.2 ГКУ «Ленавтодор» в рамках государственного контракта от 10.05.2016 №0174 приняло выполненные работы на общую сумму 103280,6 тыс. руб.

Платежными поручениями от 31.10.2016 №402474, от 19.12.2016 №433809, от 27.12.2016 №443672, от 28.12.2016 №447407, от 29.03.2017 №378157, от 26.04.2017 №480887, от 18.05.2017 №494748, от 27.07.2017 №542501, от 31.07.2017 №545102, от 16.08.2017 №557748, от 05.10.2017 №594110, от 30.11.2017 №460579, от 25.12.2017 №618594 и от 28.12.2017 №627218 ГКУ «Ленавтодор» оплачены работы на общую сумму 103280,6 тыс. руб.

12.02.2018 ГКУ «Ленавтодор» с АО «ЛОЭСК» заключено соглашение о завершении работ по государственному контракту от 10.05.2016 №0174. Указанным соглашением помимо прочего внесены следующие изменения в государственный контракт от 10.05.2016 №0174:

- цена государственного контракта от 10.05.2016 №0174 уменьшена на 6,9% и составила 103280,6 тыс. руб.

- изменено Приложение №2 к государственному контракту от 10.05.2016 №0174 «Расчет стоимости работ».

Денежные средства, перечисленные АО «ЛОЭСК» в качестве обеспечения возвращены (платежные поручения от 31.01.2017 №210466 на сумму 1528,5 тыс. руб., от 13.07.2017 №535252 на сумму 1165,7 тыс. руб.,

от 17.01.2018 №778932 на сумму 6078,5 тыс. руб., от 27.07.2018 №693480 на сумму 1120,6 тыс. руб. и от 14.11.2018 №278969 на сумму 2381,3 тыс. руб.).

Следует отметить, что денежные средства, перечисленные АО «ЛОЭСК» в качестве обеспечения возвращены в полном объеме АО «ЛОЭСК» спустя 10 месяцев и 23 дня со дня принятия ГКУ «Ленавтодор» работ в полном объеме (КС-2 от 22.12.2017).

Как указано выше, 21.12.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес АО «ЛОЭСК» направлена претензия №17-3059/2018 с требованием уплатить неустойку в общей сумме 38694,3 тыс. руб. за нарушение сроков предоставления рабочей документации и срока окончания выполнения работ.

Пунктом 11.1.15 государственного контракта от 10.05.2016 №0174 предусмотрено право ГКУ «Ленавтодор» удержать сумму начисленной неустойки при оплате выполненных работ.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7.10 государственного контракта от 10.05.2016 №0174 в случае применения к АО «ЛОЭСК» мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту от 10.05.2016 №0174, сумма возвращенных АО «ЛОЭСК» денежных средств, предоставленных в качестве обеспечения исполнения обязательств, уменьшается на сумму неустойки (штрафа, пени).

Вместе с тем, претензия от 21.12.2018 №17-3059/2018 направлена после возврата обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту от 10.05.2016 №0174, а также после полной оплаты выполненных работ.

Аналогичные факты установлены в рамках государственных контрактов от 10.05.2016 №0175 и от 10.05.2016 №0176, заключенных ГКУ «Ленавтодор» с АО «ЛОЭСК» на устройство наружного электроосвещения в Приозерском и Всеволожском районах Ленинградской области:

Государственный контракт	Дата возврата обеспечения	Дата последнего платежа по государственному контракту	Претензия
от 10 05 2016 №0175	31 01 2017 13 07 2017 17 01 2018 27 07 2018	03 10 2018	от 21.12.2018 №17-3057/2018
от 10 05 2016 №0176	31 01 2017 17 01 2018 27 07 2018 14 11 2018	28 09 2018	от 21 12 2018 №17-3058/2018

Согласно пояснений ГКУ «Ленавтодор», представленных письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019 «Действующим законодательством не установлена обязанность Заказчика взыскивать неустойки исключительно путем применения механизма удержания денежных средств из представленного подрядчиком обеспечения исполнения обязательств по

Контракту. Заказчик самостоятельно выбирает способ взыскания неустоек и штрафов в случае нарушения Подрядчиком условий государственного контакта».

ГКУ «Ленавтодор» требование об оплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту от 10.05.2016 №0174 в общей сумме 38694,3 тыс. руб. направлено в адрес АО «ЛОЭСК» спустя 1 год со дня, когда последний фактически завершил выполнение работ, что привело к невозможности взыскания указанной суммы из средств обеспечения исполнения обязательств, или посредством удержания начисленных пени при оплате выполненных работ.

До настоящего времени неустойка с АО «ЛОЭСК» в сумме 38694,3 тыс. руб. не взыскана, требования о взыскании неустойки в судебном порядке ГКУ «Ленавтодор» не заявлены.

Аналогичные факты установлены в рамках государственных контрактов от 10.05.2016 №0175 и от 10.05.2016 №0176, заключенных ГКУ «Ленавтодор» с АО «ЛОЭСК» на устройство наружного электроосвещения в Приозерском и Всеволожском районах Ленинградской области:

Государственный контракт	Претензия	Сумма неустойки (тыс. руб.)
от 10.05.2016 №0175	от 21.12.2018 №17-3057/2018	33678,9
от 10.05.2016 №0176	от 21.12.2018 №17-3058/2018	17402,6

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственным контрактом от 10.05.2016 №0174 в реестре контрактов не была размещена.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация о начислении неустоек размещена в реестре контрактов ЕИС.

Согласно пояснений ГКУ «Ленавтодор», представленных письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019, действующее законодательство не регламентирует сроки направления требований об уплате неустоек. «Предъявление претензии и искового заявления после исполнения государственного контракта допускается в пределах сроков исковой давности».

ГКУ «Ленавтодор» письмом от 21.11.2019 №15-3249/2019-0-3 представило Контрольно-счетной палате Ленинградской области копии

писем АО «ЛОЭСК» в ответ на направленные ранее ГКУ «Ленавтодор» претензии в рамках государственных контрактов от 10.05.2016 №0174, №0175 и № 0176.

В соответствии с письмами от 11.03.2019 №00-03/1250, от 14.03.2019 №00-03/1379 и от 14.03.2019 №00-03/1378, направленными в адрес ГКУ «Ленавтодор», АО «ЛОЭСК» считает, что просрочка по выполнению работ в рамках государственных контрактов от 10.05.2016 №0174, №0175 и №0176 носит формальный характер, в связи с чем требования, изложенные в претензиях ГКУ «Ленавтодор» не подлежат удовлетворению по следующим причинам:

1) Между АО «ЛОЭСК» и ГКУ «Ленавтодор» заключены контракты от 10.05.2016 №0174 на устройство наружного электроосвещения в Выборгском районе Ленинградской области на сумму 103280,6 тыс. руб., от 10.05.2016 №0175 на устройство наружного электроосвещения в Приозерском районе Ленинградской области на сумму 103488,4 тыс. руб. и от 10.05.2016 №0176 на устройство наружного электроосвещения во Всеволожском районе Ленинградской области на сумму 118928,2 тыс. руб.

Пунктом 2.2 государственных контрактов от 10.05.2016 №0174, №0175 и №0176 установлено, что рабочая документация должна быть сдана 10.07.2016. Работы по разработке рабочей документации считаются выполненными с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки рабочей документации. Акты сдачи-приемки рабочей документации подписаны сторонами 23.06.2016. При этом, справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) подписаны 01.09.2016 в связи с тем, что организация, осуществляющая инженерное сопровождение по объектам, была определена только 28.08.2016.

2) В процессе производства работ в рамках государственных контрактов от 10.05.2016 №0174, №0175 и №0176 выявлены независящие от АО «ЛОЭСК» обстоятельства (контракты от 10.05.2016 №0174 и №0175 - не выполнены работы по очистке трассы линии наружного освещения от зеленых насаждений, контракт от 10.05.2016 №0176 – отсутствие точки присоединения линии наружного освещения в п. Садоводства), создающие препятствия для завершения работ в установленный срок, о чем АО «ЛОЭСК» уведомил ГКУ «Ленавтодор» (контракт от 10.05.2016 №0174: письма от 31.05.2016 №00-02/1579, от 25.08.2016 №00-03/5406 и от 07.04.2017 №00-03/2159, контракт от 10.05.2016 №0175: письма от 29.07.2016 №00-03/4697, от 28.02.2017 №00-03/1069). В рамках государственного контракта от 10.05.2016 №0176 в связи с выявленными обстоятельствами АО «ЛОЭСК» и ГКУ «Ленавтодор» 15.05.2017 подписан Акт о приостановлении выполнения работ по п. Садоводства.

3) В рамках государственного контракта от 10.05.2016 №0174 при реализации предусмотренных проектной документацией мероприятий по устройству наружного освещения в пос. Грибное выявлена невозможность реализации проектного решения по пересечению магистрального

газопровода, которая повлекла за собой корректировку проектных решений и оформление новой точки подключения к сетям ПАО «Ленэнерго».

4) Работы по восстановлению пешеходных переходов и ремонту тротуаров на объектах п. Рябово и п. Симагино в рамках государственного контракта от 10.05.2016 №0174 фактически были выполнены в срок до 30.08.2017 в соответствии с календарным планом выполнения работ в редакции дополнительного соглашения №3 от 30.06.2017 к государственному контракту от 10.05.2016 №0174. Справки о стоимости выполненных работ и затрат форма КС-3 были подписаны 27.11.2017 и 13.20.2017 после устранения замечаний, в том числе по уточнению выполненных работ и проведения ГКУ «Ленавтодор» дополнительных лабораторных испытаний уложенного асфальтобетона.

5) Причиной отклонения от графика производства работ в рамках государственного контракта от 10.05.2016 №0175 стали несоблюдение ПАО «Ленэнерго» своих обязательств по договору технологического присоединения (следствием чего стало приостановление работ по строительству линии наружного освещения в п. Пески на период с 20.07.2017 по 26.03.2018) и незаконно построенная ПАО «Ленэнерго» на месте линии наружного освещения воздушная ЛЭП в п. Портовое (приостановление работ с 01.09.2017 по 10.03.2018).

6) В связи со сложившимися неблагоприятными погодными условиями 16.10.2017 в рамках государственного контракта от 10.05.2016 №0175 был оформлен акт о приостановлении работ по ремонту тротуаров в п. Соловьевка до 26.05.2018. Фактически данные работы выполнены до указанной даты. Справки о стоимости выполненных работ и затрат форма КС-3 подписаны позже: после устранения замечаний, в том числе по уточнению выполненных работ и проведения ГКУ «Ленавтодор» дополнительных лабораторных испытаний уложенного асфальтобетона.

7) Работы по н.п. Стекланный, Верхние Осельки, Матокса, Куйвози, Екатериновка, Ново-Токсово и Лехтуси в рамках государственного контракта от 10.05.2016 №0176 завершены 08.05.2017, что подтверждается Уведомлением об окончании работ и создании приемочной комиссии, которая начала работу 10.05.2017.

8) Работы по восстановлению пешеходных переходов и ремонту тротуаров на объектах п. Новое Токсово и п. Верхние Осельки в рамках государственного контракта от 10.05.2016 №0176 выполнены 22.06.2018, что подтверждается Уведомлением об окончании работ и создании приемочной комиссии, которая начала работу 22.06.2018. Согласно календарному плану выполнения работ в редакции дополнительного соглашения №4 от 22.05.2018 к государственному контракту от 10.05.2016 №0176 указанные работы должны были быть выполнены в срок до 30.06.2018.

Письмом от 21.11.2019 №15-3249/2019-0-3, направленным в адрес Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, ГКУ «Ленавтодор» сообщило, что претензии к АО «ЛОЭСК» в рамках государственных контрактов от 10.05.2016 №0174, №0175, и №0176 были предъявлены без учета обстоятельств, изложенных в письмах АО «ЛОЭСК» от 11.03.2016 №00-03/1250, от 14.03.2019 №00-03/1379 и от 14.03.2019 №00-03/1378, согласно которым «нарушение сроков выполнения работ обусловлено обстоятельствами, не зависящими от Подрядчика, в связи с чем обращение в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга с иском о взыскании неустойки, по мнению ГКУ «Ленавтодор», является необоснованным».

Государственный контракт от 12.08.2016 №0293 с ООО «Техносфера»

ГКУ «Ленавтодор» и общество с ограниченной ответственностью «Техносфера» 12.08.2016 заключен государственный контракт №0293 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Выборгском районе Ленинградской области 2 этап.

Пунктом 2.1 государственного контракта от 12.08.2016 №0293 определены сроки выполнения работ с 12.08.2016 по 10.11.2016.

Согласно пункту 3.1 государственного контракта от 12.08.2016 №0293 цена контракта составляет 63255,3 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 6.1 государственного контракта от 12.08.2016 №0293 ООО «Техносфера» обязано предоставить ГКУ «Ленавтодор» обеспечение надлежащего исполнения всех своих обязательств (в том числе обязательств по уплате неустойки (штрафов, пени)) предусмотренных контрактом, в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ООО «Техносфера» предоставлена банковская гарантия ПАО Российский акционерный коммерческий дорожный банк» от 11.08.2016 №16-БГ/078 со сроком действия до 31.01.2017. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 6389,4 тыс. руб.

Дополнительным соглашением от 24.11.2016 №1 к государственному контракту 12.08.2016 №0293 внесены следующие изменения:

- увеличена цена государственного контракта от 12.08.2016 №0293 до 66088,97 тыс. руб. или на 4,48%;

- изменено Приложение №2 к государственному контракту от 12.08.2016 №0293 «Расчет стоимости работ»;

- изменено Приложение №3 к государственному контракту от 12.08.2016 №0293 «Титульный список»;

- изменено Приложение №1 «Сводная ведомость объемов работ» к Техническому заданию государственного контракта от 12.08.2016 №0293.

Согласно актам о приемки выполненных работ (форма КС-2) выполнение работ окончено 29.11.2016.

В рамках исполнения обязательств по государственному контракту от 12.08.2016 №0293 ГКУ «Ленавтодор» оплачены работы на общую сумму 66088,9 тыс. руб.

14.06.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «Техносфера» направлена претензия №17-1499/18-0-0 с требованием о выплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ в сумме 670,8 тыс. руб.

ГКУ «Ленавтодор» требование об уплате неустойки (претензия от 14.06.2018 №17-1499/18-0-0) направлено ООО «Техносфера» спустя 1 год 5 месяцев и 16 дней со дня, когда ООО «Техносфера» фактически выполнило работы по государственному контракту от 12.08.2016 №0293, что привело к невозможности взыскания неустойки посредством применения механизма бесспорного взыскания из обеспечения исполнения государственного контракта от 12.08.2016 №0293 – банковской гарантии от 11.08.2016 №16-БГ/078 ввиду того, что срок действия последней истек 31.01.2017.

Согласно пояснений ГКУ «Ленавтодор», направленных письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019, несвоевременная претензионная работа проводилась по причине загруженности сотрудников профильных отделов и дефицита кадров, вследствие чего информация о необходимости ведения претензионной работы предоставлялась с задержкой.

Государственный контракт от 27.02.2018 №0070 с ООО «ЭСКО»

ГКУ «Ленавтодор» 27.02.2018 с обществом с ограниченной ответственностью «Энерго Строительная Компания» (ООО «ЭСКО») заключен государственный контракт №0070 на выполнение работ по заделке деформаций и повреждений покрытий на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Кингисеппском районе Ленинградской области.

Согласно пункту 2.1 государственного контракта от 27.02.2018 №0070 срок выполнения работ с 27.02.2018 по 20.06.2018.

Цена контракта определена пунктом 3.1 государственного контракта от 27.02.2018 №0070 и составляет 30944,3 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5.1 государственного контракта от 27.02.2018 №0070 обеспечение исполнения обязательств предусмотрено в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

ООО «ЭСКО» в качестве обеспечения исполнения обязательств представлена банковская гарантия АО «ЛЮКО-Банк» от 21.02.2018 №LB2102180870 со сроком действия до 30.09.2018. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 3094,4 тыс. руб.

Согласно акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 09.07.2018 №1 работы выполнены в период с 27.02.2018 по 20.06.2018.

Платежным поручением от 23.07.2018 №658619 работы оплачены в полном объеме в сумме 30944,3 тыс. руб.

22.08.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «ЭСКО» направлена претензия №17-2071/2018 о взыскании неустойки по государственному контракту от 27.02.2018 №0070 на сумму 1547,2 тыс. руб. за ненадлежащее выполнение ООО «ЭСКО» обязательств, предусмотренных пунктом 7.2.7 государственного контракта от 27.02.2018 №0070 по привлечению к выполнению работ субподрядных организаций из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций.

При этом следует отметить, что банковская гарантия от 21.02.2018 №LB2102180870, представленная ООО «ЭСКО» в качестве обеспечения исполнения обязательств действовала до 30.09.2018.

Согласно пояснений ГКУ «Ленавтодор», представленных письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019 «...действующее законодательство не регламентирует сроки исполнения указанного обязательства заказчика. Предъявление претензии и искового заявления после исполнения государственного контракта допускается в пределах сроков исковой давности...».

До настоящего времени неустойка с ООО «ЭСКО» в сумме 1547,2 тыс. руб. не взыскана.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия ГКУ «Ленавтодор» в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области направлено исковое заявление 07.10.2019 №17-2670/2019 с требованием о взыскании неустойки с ООО «ЭСКО» в сумме 1547,2 тыс. руб.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация об исполнении государственного контракта, информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственным контрактом №0070 от 27.02.2018 в реестре контрактов была не размещена.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация об исполнении государственного контракта, информация о начислении неустоек размещена в реестре контрактов ЕИС.

Государственный контракт от 26.12.2017 №0681 с ООО «СтройМонтаж»

ГКУ «Ленавтодор» и обществом с ограниченной ответственностью «СтройМонтаж» 26.12.2017 заключен государственный контракт №0681

на ремонт путепровода км 0+965 автомобильной дороги «Зуево-Новая Ладога».

Пунктом 2.1 государственного контракта от 26.12.2017 №0681 определены сроки выполнения работ с 26.12.2017 по 25.09.2018.

Согласно пункту 3.1 государственного контракта от 26.12.2017 №0681 цена контракта составляет 16816,1 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 6.1 государственного контракта от 26.12.2017 №0681 ООО «СтройМонтаж» обязан предоставить ГКУ «Ленавтодор» обеспечение надлежащего исполнения всех своих обязательств (в том числе обязательств по уплате неустойки (штрафов, пени)) предусмотренных контрактом в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

ООО «СтройМонтаж» 22.12.2017 перечислены денежные средства в сумме 1681 тыс. руб. в качестве обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту от 26.12.2017 №0681 (платежное поручение от 22.12.2017 №60).

На основании части 7 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ООО «СтройМонтаж» изменил способ обеспечения исполнения контракта, представив ГКУ «Ленавтодор» банковскую гарантию ООО Банк «СКИБ» от 16.01.2018 №725340 со сроком действия до 31.12.2018. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 1681 тыс. руб.

Дополнительными соглашениями к государственному контракту от 26.12.2017 №0681 внесены следующие изменения:

- дополнительное соглашение от 19.01.18 №1 – изменены реквизиты подрядной организации;

- дополнительное соглашение от 12.12.18 №2 – уменьшена цена государственного контракта от 26.12.2017 №0681 до 16807,8 тыс. руб., изменен пункт 3.4 государственного контракта от 26.12.2017 №0681 (изменены лимиты финансирования на 2017 и 2018 годы), изменено Приложение № 2 «Расчет стоимости работ» к государственному контракту от 26.12.2017 №0681.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) выполнение работ завершено 12.12.2018.

26.12.2018 ГКУ «Ленавтодор» и ООО «СтройМонтаж» заключено соглашение о расторжении государственного контракта от 26.12.2017 №0681, согласно которому стоимость фактически выполненных работ составляет 12874,27 тыс. руб.

Пеня за нарушение сроков исполнения обязательств по государственному контракту от 26.12.2017 №681 в соответствии с пунктом 9.1.2 указанного государственного контракта начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, и устанавливается контрактом в размере

одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 06.11.2018 №5 и №6 работы на общую сумму 5455,5 тыс. руб. выполнены с нарушением срока, установленного пунктом 2.1 государственного контракта №0681 на 42 календарных дня.

Согласно актам о приемки выполненных работ (форма КС-2) от 12.12.2018 №6 и №7 работы на общую сумму 1115,7 тыс. руб. выполнены с нарушением срока, установленного пунктом 2.1 государственного контракта №0681 на 78 календарных дней.

С учетом сроков оказания услуг, даты фактического исполнения обязательств по государственному контракту от 26.12.2017 №0681, а также количества дней просрочки исполнения обязательств по размер неустойки составляет 79,1 тыс. руб. $((5\ 455,5 * 7,5\% / 300 * 42) + (1\ 115,7 * 7,5\% / 300 * 78))$.

Согласно пояснений ГКУ «Ленавтодор» от 01.11.2019 №15-3249/2019-0-2 «Взыскание неустойки путем применения механизма бесспорного взыскания путем направления требования о выплате денежных средств по банковской гарантии в банк, предоставивший банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта не осуществлялось вследствие несвоевременного информирования юридического отдела ГКУ «Ленавтодор» о факте нарушения условий контрактов».

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «СтройМонтаж» направлена претензия от 14.11.2019 №17-3052/2019 на сумму 68,5 тыс. руб. об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту от 26.12.2017 №0681.

Государственный контракт от 23.08.2017 №0384 с ООО «ПитерДорНИИ»

ГКУ «Ленавтодор» и обществом с ограниченной ответственностью «ПитерДорНИИ» 23.08.2017 заключен государственный контракт №0384 на осуществление инженерного сопровождения (строительного контроля) при выполнении работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области 2 этап.

Пунктом 2.1 государственного контракта от 23.08.2017 №0384 определены сроки оказания услуг с 23.08.2017 по 10.09.2018.

Согласно пункту 3.1 государственного контракта от 23.08.2017 №0384 цена контракта составляет 6903,4 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5.1 государственного контракта №0384 ООО «ПитерДорНИИ» обязано предоставить ГКУ «Ленавтодор» обеспечение надлежащего исполнения всех своих обязательств (в том

числе обязательств по уплате неустойки (штрафов, пени)) предусмотренных контрактом, в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ООО «ПитерДорНИИ» предоставлена банковская гарантия АО К2 Банк от 18.08.2017 №БГ 227110616-2017 со сроком действия до 01.12.2018. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 734,4 тыс. руб.

Дополнительным соглашением к государственному контракту от 23.08.2017 №0384 от 21.12.2017 б/н внесены следующие изменения:

- изменен пункт 3.4 государственного контракта от 23.08.2017 №0384, в части лимитов финансирования на 2017 и 2018 годы;
- изменено Приложение №2 к государственному контракту от 23.08.2017 №0384 «Расчет стоимости работ»;
- изменено Приложение №1 «Перечень объектов» к Техническому заданию государственного контракта от 23.08.2017 №0384.

В соответствии с пунктом 1.3 государственного контракта от 23.08.2017 №0384 ООО «ПитерДорНИИ» оказывает услуги в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к государственному контракту от 23.08.2017 №0384) и Расчетом стоимости (Приложение №2 к государственному контракту от 23.08.2017 №0384).

Согласно приложению №1 «Перечень участков подлежащих инженерному сопровождению (строительному контролю) при выполнении работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области 2 этап» к Техническому заданию и Приложению №2 «Расчет стоимости» к государственному контракту в редакции дополнительного соглашения от 21.12.2017 б/н к государственному контракту от 23.08.2017 №0384 услуги надлежало оказать в отношении работ по ремонту на следующих участках автомобильных дорог общего пользования:

№ п/п	Наименование участка (района)
	Приозерский район
1.	Орехово-Сосново-Кривко-ж/д ст. Петярви, км 20+120 – км 28+790
2.	Торфяное-Отрадное-Заостровье, км 34+935 – км 37+170
3.	Санкт-Петербург-Запорожское-Приозерск, км 63+000 – км 66+330
	Всеволожский район
4.	Санкт-Петербург-Колтуши км 0+000 – км 0+900
5.	Новая Пустошь-Невская Дубровка км 6+066 – км 12+007
	Ломоносовский район
6.	Ропша-Марьино км 0+000 – км 6+663
7.	Форт Красная Горка – Коваши – Сосновый Бор км 0+000 – км 2+000
8.	Ропша-Оржицы км 0+000 – км 8+000 (выборочно)
9.	Санкт-Петербург – Ручьи, км 47 – км 68 (выборочно)
	Выборгский район
10.	Подъезд к пос Пруды, км 0+000 – км 1+400

№ п/п	Наименование участка (района)
11.	Подъезд к пос. Пруды, км 1+400 – км 3+728

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 21.12.2017 №1, от 10.09.2018 №2 и от 30.11.2018 №3 ООО «ПитерДорНИИ» оказаны, а ГКУ «Ленавтодор» приняты услуги на общую сумму 3370,3 тыс. руб. в отношении работ по ремонту на следующих участках автомобильных дорог общего пользования:

№ п/п	Наименование участка (района)
	Приозерский район
1.	Торфяное-Отрадное-Заостровье, км 34+935 – км 37+170
2.	Санкт-Петербург-Запорожское-Приозерск, км 63+000 – км 66+330
	Ломоносовский район
3.	Ропша-Оржицы км 0+000 – км 8+000 (выборочно)
4.	Санкт-Петербург – Ручьи, км 47 – км 68 (выборочно)
	Выборгский район
5.	Подъезд к пос. Пруды, км 0+000 – км 1+400
6.	Подъезд к пос. Пруды, км 1+400 – км 3+728

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) оказание услуг окончено 30.11.2018.

При этом в пункт 2.1 государственного контракта от 23.08.2017 №0384 изменения не внесены, следовательно, срок окончания работ установлен 10.09.2018.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКУ «Ленавтодор» требование об уплате неустойки за несвоевременное исполнение обязательств по государственному контракту от 23.08.2017 №0384 в адрес ООО «ПитерДорНИИ» не направлено.

Порядок расчета суммы неустойки за нарушение сроков исполнения обязательств по государственному контракту от 23.08.2017 №0384 определен пунктом 8.1.2 указанного государственного контракта.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) выполнено работ на сумму 3370,3 тыс. руб., в том числе стоимость фактически исполненных ООО «ПитерДорНИИ» в установленный срок обязательств по государственному контракту от 23.08.2017 №0348 составляет 2456,8 тыс. руб., в том числе:

Акт формы КС-2		Сумма, тыс руб
Акт формы КС-2	Сумма, тыс руб	2456,8
Акт №1 от 21 12 2017	2116,6	

Акт формы КС-2		Сумма, тыс руб
Приозерский район Торфяное – Отрадное - Заостровье		
Приозерский район Санкт-Петербург – Запорожское - Приозерск		
Ломоносовский район Санкт-Петербург – Ручьи		
Выборгский район Подъезд к пос. Пруды.		
Акт №2 от 10 09 2018 Выборгский район Подъезд к пос Пруды	340,2	
Итого	2456,8	
Акт №3 от 30 11 2018 Ломоносовский район Ропша-Оржицы		913,5
Итого		3370,3

27.12.2018 ГКУ «Ленавтодор» и ООО «ПитерДорНИИ» заключено соглашение о расторжении государственного контракта от 23.08.2017 №0384, согласно которому стоимость фактически оказанных услуг составляет 3370,3 тыс. руб.

С учетом сроков оказания услуг, даты фактического исполнения обязательств по государственному контракту от 23.08.2017 №0348, а также количества дней просрочки исполнения обязательств по контракту (81 календарный день) размер неустойки составляет 166,5 тыс. руб. ($913,5 * 0,03 * 7,5\% * 81$).

Дополнительным соглашением от 21.12.2017 б/н к государственному контракту от 23.08.2017 №0384 и соглашением о расторжении государственного контракта от 23.08.2017 №0384 в пункт 3.1, определяющий цену контракта, изменения не внесены.

С учетом изложенного, ООО «ПитерДорНИИ» в рамках государственного контракта от 23.08.2017 №0384 не исполнены обязательства по оказанию услуг на общую сумму 3533,1 тыс. руб., или 51,2% от общей цены государственного контракта от 23.08.2017 №0384.

Письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019 ГКУ «Ленавтодор» представлены следующие пояснения:

«В соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ №44 при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 ФЗ №44. Между тем, согласно пункту 1 части 1 статьи 95 ФЗ №44 изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон и в случае если по предложению заказчика уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. Учитывая изложенное, цена контракта является существенным условием в силу закона, в связи с чем изменение существенных условий при исполнении контракта не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми

актами о контрактной системе в сфере закупок. Следовательно, Заказчиком изменения в пункт 3.1 Контракта не вносились и заключено соглашение о расторжении государственного контракта №0384 с указанием фактически выполненных и оплаченных работ по контракту».

Таким образом, несмотря на то, что ООО «ПитерДорНИИ» в рамках государственного контракта от 23.08.2017 №0384 обязательства по оказанию услуг исполнены не в полном объеме, ГКУ «Ленавтодор» с ООО «ПитерДорНИИ» заключено соглашение о расторжении государственного контракта от 23.08.2017 №0384, предусматривающее уменьшение объема и стоимости услуг по указанному государственному контракту на 3533,1 тыс. руб., или 51,2% от общей цены государственного контракта.

Государственный контракт от 29.05.2018 №0221 с ООО «Стройстандарт»

ГКУ «Ленавтодор» и общество с ограниченной ответственностью «Стройстандарт» 29.05.2018 заключен государственный контракт №0221 на выполнение работ по устройству наружного электроосвещения в Ломоносовском районе Ленинградской области.

Пунктом 2.1 государственного контракта от 29.05.2018 №0221 определены сроки выполнения работ с 29.05.2018 по 30.09.2019.

В соответствии с пунктом 3.1 государственного контракта от 29.05.2018 №0221 цена контракта составляет 75300 тыс. руб.

На основании пункта 7.1 государственного контракта от 29.05.2018 №0221 ООО «Стройстандарт» обязано предоставить ГКУ «Ленавтодор» обеспечение надлежащего исполнения всех своих обязательств (в том числе обязательств по уплате неустойки (штрафов, пени)) предусмотренных Контрактом в размере, 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ООО «Стройстандарт» предоставлена банковская гарантия АО КБ «ИНТЕРПРОМБАНК» от 22.05.2018 №58171 со сроком действия до 31.01.2020. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 8377,5 тыс. руб.

Согласно пункту 2.2 государственного контракта от 29.05.2018 №0221 Календарным планом выполнения работ (приложение №3 к государственному контракту от 29.05.2018 №0221) предусмотрены промежуточные сроки выполнения и завершения отдельных видов работ.

Так, в соответствии с Календарным планом выполнения работ ООО «Стройстандарт» в 2018 году надлежало завершить выполнение работ на общую сумму 33594,9 тыс. руб. (пункты 4-6, 11-13, 17-18, 24-26 и 31 Календарного плана выполнения работ).

Разделом 9 государственного контракта от 29.05.2018 №0221 предусмотрено, что ГКУ «Ленавтодор» осуществляет приемку выполненных работ (отдельных видов работ) на основании акта о приемке

выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС3) после рассмотрения отчетной документации, представленной ООО «Стройстандарт» в соответствии с пунктом 9.1 государственного контракта от 29.05.2018 №0221.

Согласно актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 11.09.2018 №1, №2, от 22.10.2018 №2, от 18.12.2018 №4, от 21.12.2018 №5, от 22.03.2019 №6, от 20.05.2019 №7 и от 14.06.2019 №8 на общую сумму 43541,1 тыс. руб. (из них, работы выполнены в 2018 году на сумму 36132,5 тыс. руб.) ООО «Стройстандарт» осуществило выполнение отдельных видов работ, окончание выполнения которых предусмотрено в 2018 году, с нарушением сроков, предусмотренных Календарным планом выполнения работ (пункт 4-6, 11-13, 17-18, 24-26 и пунктом 31 приложения №3 к государственному контракту от 29.05.2018 №0221).

В нарушение пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» документы о приемке выполненной работы в реестре контрактов были не размещены.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация о приемке выполненной работы размещена в реестре контрактов ЕИС.

До 14.08.2019 претензионная работа по взысканию неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту от 29.05.2018 №0221 ГКУ «Ленавтодор» в отношении ООО «Стройстандарт» не осуществлялась, в том числе посредством применения механизма бесспорного взыскания из обеспечения исполнения государственного контракта от 29.05.2018 №0221 – банковской гарантии от 22.05.2018 №58171.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «Стройстандарт» направлена претензия от 14.08.2019 №17-2168/2019 о взыскании неустойки за несвоевременное выполнение обязательств по государственному контракту от 29.05.2018 №0221 в общей сумме 1763,6 тыс. руб.

Согласно письму ГКУ «Ленавтодор» от 24.10.2019 №01-21-76/2019 в случае неудовлетворения претензии в добровольном порядке ГКУ «Ленавтодор» будет направлено требование в банк с требованием о выплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту от 29.05.2018 №0221 до истечения срока действия банковской гарантии от 22.05.2018 № 57171.

Письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019 ГКУ «Ленавтодор» представлены следующие пояснения: Взыскание неустойки путем применения механизма бесспорного взыскания путем направления требования о выплате денежных средств по банковской гарантии в банк, предоставивший банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта не осуществлялось вследствие несвоевременного информирования юридического отдела ГКУ «Ленавтодор» о факте нарушения условий контрактов.

До настоящего времени исковые требования о взыскании неустойки с ООО «Стройстандарт» за ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту от 29.05.2018 №0221 ГКУ «Ленавтодор» в судебном порядке не заявлены.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, в реестре контрактов не размещена.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация о начислении неустоек размещена в реестре контрактов ЕИС.

Государственный контракт от 28.03.2017 №0039 с «НПО
Стройконсультант»

ГКУ «Ленавтодор» и общество с ограниченной ответственностью «НПО Стройконсультант» 28.03.2017 заключен государственный контракт №0039 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования «Зеленогорск – Приморск – Выборг» км 121 – км 123 в Выборгском районе Ленинградской области».

Пунктами 2.1 и 2.2 государственного контракта от 28.03.2017 №0039 определены сроки выполнения работ с 28.03.2017 по 02.05.2018 (400 календарных дней), а также этапы.

Согласно пункту 3.1 государственного контракта от 28.03.2017 №0039 цена контракта составляет 11950 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 7.1 государственного контракта от 28.03.2017 №0039 ООО «НПО Стройконсультант» обязано предоставить ГКУ «Ленавтодор» обеспечение надлежащего исполнения всех своих обязательств (в том числе обязательств по уплате неустойки (штрафов,

пени)) предусмотренных контрактом, в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ООО «НПО Стройконсультант» предоставлена банковская гарантия ООО «Современный Коммерческий Инновационный Банк» от 10.03.2017 №423658 со сроком действия до 01.07.2018. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 1250 тыс. руб.

Дополнительными соглашениями к государственному контракту от 28.03.2017 №0039 внесены следующие изменения:

- дополнительное соглашение от 21.02.2019 №1 – изменено приложение №1 «Техническое задание» к государственному контракту от 28.03.2017 №0039.

- дополнительное соглашение от 26.02.2019 №2 – пункт 3.5 государственного контракта от 28.03.2017 №0039 изменен, в части изменения лимитов финансирования на 2017-2018 годы и дополнения лимитами финансирования на 2019 год, а также изменено приложение №2 «Расчет стоимости» к государственному контракту от 28.03.2017 №0039.

До настоящего времени контракт не исполнен.

Срок действия банковской гарантии от 10.03.2017 №423658 истек 01.07.2018. Сведений о предоставлении ООО «НПО Стройконсультант» обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту от 28.03.2017 №0039 на период после 01.07.2018 (дата окончания срока действия банковской гарантии) до настоящего времени не представлено.

Таким образом, **в нарушение** положений части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исполнение государственного контракта №0039 в период с 01.07.2018 по настоящее время не обеспечено.

Письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019 ГКУ «Ленавтодор» представлены следующие пояснения: В целях выполнения работ по прохождению экологической экспертизы, которая не была предусмотрена государственным контрактом, Заказчиком принято решение о приостановке выполнения проектно-изыскательских работ по контракту до прохождения государственной экологической экспертизы. Поскольку до настоящего времени основания для приостановки работ по Контракту не устранены выполнение работ по нему считаются приостановленными. Соответственно, на сегодняшний день у Исполнителя отсутствуют основания для предоставления обеспечения исполнения по Контракту.

Вместе с тем, приостановление выполнения работ не влечет прекращение действия государственного контракта от 28.03.2017 №0039.

Статьей 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что обеспечение исполнения обязательств по государственному контракту,

предоставляется на весь период действия соответствующего государственного контракта. При этом, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не предусмотрено исключений из указанных требований.

Пунктом 10.1.7 государственного контракта от 28.03.2017 №0039 установлен штраф за не выполнение требований, предъявляемых к обеспечению исполнения обязательств по государственному контракту от 28.03.2017 №0039, установлен в сумме 597,5 тыс. руб.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 10.1.4 государственного контракта №0039 ГКУ «Ленавтодор» требование об уплате штрафа за не выполнение требований, предъявляемых к обеспечению исполнения обязательств по государственному контракту от 28.03.2017 №0039, в адрес ООО «НПО Стройконсультант» не направлено.

Следует отметить, что, не смотря на то, что дополнительным соглашением от 26.02.2019 №2 предусмотрены лимиты на 2019 год в сумме 1276,6 тыс. руб., изменения в пункт 3.1 государственного контракта от 28.03.2017 №0039 в части продления срока окончания выполнения работ дополнительными соглашениями от 21.02.2019 №1 и от 26.02.2019 №2 не внесены, что в свою очередь создает условия, приводящие к невозможности обеспечения ООО «НПО Стройконсультант» исполнения обязательств по государственному контракту от 28.03.2017 №0039 посредством предоставления банковской гарантии, поскольку отсутствие конечного срока выполнения работ не позволяет установить срок, на который должна быть выдана банковская гарантия в качестве обеспечения обязательств по государственному контракту.

Письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019 ГКУ «Ленавтодор» представлены следующие пояснения: В соответствии со ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ исполнитель вправе предоставить обеспечение исполнения контракта в виде денежных средств, внесенных на указанный заказчиком счет.

Следует отметить, что частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исполнителю предоставлено право выбора способа обеспечения исполнения обязательств.

Следовательно, ГКУ «Ленавтодор» созданы условия, влекущие ограничение такого права ООО «НПО Стройконсультант».

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 17.01.2018 №1, от 05.03.2018 №2 и от 27.08.2018 №3 ООО «НПО Стройконсультант» выполнены 1 и 2 этапы работ на общую сумму 10673,4 тыс. руб.

На основании актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) ГКУ «Ленавтодор» оплатило выполненные работы в сумме 10673,4 тыс. руб.

ГКУ «Ленавтодор» от 25.05.2018 в адрес ООО «НПО Стройконсультант» направлено требование об уплате неустойки №17-1361/18-0-0 в сумме 335 тыс. руб. за нарушение промежуточных и конечного сроков выполнения работ в связи с невыполнением работ по третьему этапу.

Платежными поручениями от 14.06.2018 №44 на сумму 293,3 тыс. руб. и от 19.06.2018 №46 на сумму 41,7 тыс. руб. ООО «НПО Стройконсультант» уплатило пени в июне 2018 года.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, в реестре контрактов была не размещена.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация о начислении неустоек размещена в реестре контрактов ЕИС.

Согласно Календарному плану (приложение №3 к государственному контракту от 28.03.2017 №0039) работы по третьему этапу должны быть завершены ООО «НПО Стройконсультант» в течении 400 календарных дней со дня заключения государственного контракта от 28.03.2017 №0039, т.е. 02.05.2018.

Сведений об исполнении ООО «НПО Стройконсультант» государственного контракта от 28.03.2017 №0039 после 27.08.2018 (дата акта о приемке части выполненных работ (форма КС-2) по третьему этапу) не представлено.

Письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019 ГКУ «Ленавтодор» представлены следующие пояснения: В процессе исполнения государственного контракта от 28.03.2017 №0039 выявилась необходимость прохождения экологической экспертизы. В целях выполнения работ по прохождению экологической экспертизы, которая не была предусмотрена государственным контрактом, Заказчиком принято решение о приостановке выполнения проектно-изыскательских работ по контракту до прохождения государственной экологической экспертизы.

В соответствии с актом от 19.12.2018 №3 проектно-изыскательские работы в рамках государственного контракта от 28.03.2017 №0039 приостановлены с 19.12.2018 в связи с вступившими изменениями в

Градостроительный кодекс Российской Федерации и необходимостью прохождения государственной экологической экспертизы.

Вместе с тем, соответствующие изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, определяющую условия и порядок осуществления государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять, в том числе в границах особо охраняемых природных территорий, внесены 03.08.2018 (Федеральный закон от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В государственный контракт от 28.03.2017 №0039 изменения в части продления сроков исполнения обязательств не внесены.

Таким образом, у ООО «НПО Стройконсультант» отсутствовали основания не выполнения проектно-изыскательских работ в установленный государственным контрактом от 28.03.2017 №0039 срок, а именно до 02.05.2018.

Таким образом, ООО «НПО Стройконсультант» в период с 02.05.2018 (срок окончания работ по государственному контракту от 28.03.2017 №0039) по 19.12.2018 (дата приостановления проектно-изыскательских работ в рамках государственного контракта от 28.03.2017 №0039) работы по третьему этапу в полном объеме не исполнены. Просрочка исполнения составляет 231 календарный день.

Информация о ведении претензионной работы в отношении ООО «НПО Стройконсультант» после 25.05.2018 (дата направления требования об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения 2 и 3 этапов) не представлено.

При таких обстоятельствах, в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКУ «Ленавтодор» после 25.05.2018 требование об уплате пени за нарушение сроков исполнения обязательств по третьему этапу, предусмотренных государственным контрактом от 28.03.2017 №0039, в адрес ООО «НПО Стройконсультант» не направлено.

С учетом изложенного, а также с учетом фактически невыполненных работ на общую сумму 1276,6 тыс. руб. сумма пени по состоянию на 18.12.2018 составила 442,3 тыс. руб. $(0,02 * 7,5\% * 231 * 1276,6)$.

Государственный контракт от 31.05.2017 №0145 с ООО «Леноблстрой»

ГКУ «Ленавтодор» 31.05.2017 с обществом с ограниченной ответственностью «Леноблстрой» заключен государственный контракт №0145 на выполнение работ по восстановлению пешеходных переходов и ремонту тротуаров, пешеходных дорожек, размещаемых в границе полосы отвода автомобильной дороги общего пользования регионального

значения Никольское-Воскресенское н.п. Высокоключевой км 7+675 – км 8+510 в Ленинградской области.

Согласно пункту 2.1 государственного контракта от 31.05.2017 №0145 срок выполнения работ с 31.05.2017 по 25.07.2017.

Общая стоимость работ составляет 7367 тыс. руб. (пункт 3.1 государственного контракта от 31.05.2017 №0145).

Пунктом 6.1 государственного контракта от 31.05.2017 №0145 размер обеспечения надлежащего исполнения обязательств предусмотрен в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ООО «Леноблстрой» предоставлена банковская гарантия АО «АСПЕКТ» от 25.05.2017 №2017/1583-БГ со сроком действия до 25.10.2017. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 736,7 тыс. руб.

Дополнительным соглашением от 02.10.2017 №1 к государственному контракту №0145 от 31.05.2017 (далее - дополнительное соглашение от 02.10.2017) в пункт 3.1 государственного контракта от 31.05.2017 №0145 внесены изменения: стоимость услуг по государственному контракту от 31.05.2017 №0145 увеличена на 6,28% и составила 7829,9 тыс. руб.

Согласно акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 03.10.2017 №1 фактически работы окончены 03.10.2017.

Таким образом, просрочка исполнения обязательств ООО «Леноблстрой» по завершению работ в срок, указанный в пункте 2.1 контракта 03.10.2017 №0145 составила 69 календарных дней.

ГКУ «Ленавтодор» 20.10.2017 перечислены ООО «Леноблстрой» денежные средства в сумме 7829,9 тыс. руб. в счет оплаты выполненных и принятых работ (платежное поручение от 20.10.2017 №389403).

27.12.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «Леноблстрой» направлена претензия №17-3100/2018 о взыскании неустойки по государственному контракту от 31.05.2017 №0145 на сумму 614,4 тыс. руб. за несвоевременное выполнение работ.

ГКУ «Ленавтодор» требование об уплате неустойки направлено ООО «Леноблстрой» спустя 1 год 2 месяца и 25 дней со дня, когда ООО «Леноблстрой» выполнило работы по государственному контракту от 31.05.2017 №0145 (с 03.10.2017 по 27.12.2018), что привело к невозможности взыскания неустойки посредством применения механизма бесспорного взыскания из обеспечения исполнения государственного контракта от 31.05.2017 №0145 – банковской гарантии от 25.05.2017 №2017/1583-БГ ввиду того, что срок действия указанной банковской гарантии истек 25.10.2017.

До настоящего времени неустойка с ООО «Леноблстрой» не взыскана, требования о взыскании неустойки в судебном порядке ГКУ «Ленавтодор» не заявлены.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственным контрактом №0145 от 31.05.2017 в реестре контрактов была не размещена.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация о начислении неустоек размещена в реестре контрактов ЕИС.

Государственный контракт от 18.11.2014 №0115 с ЗАО «Пилон»

ГКУ «Ленавтодор» и закрытым акционерным обществом «Пилон» 18.11.2014 заключен государственный контракт №0115 на строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина 2» 2 этап – Строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с подходами под две полосы движения в Гатчинском районе Ленинградской области.

Пунктами 2.2 и 2.3 государственного контракта от 18.11.2014 №0115 определены сроки выполнения работ: с 18.11.2014

- по 16.03.2015 - окончание выполнения работ по разработке рабочей документации;

- по 15.12.2016 - окончания выполнения работ по строительству объекта.

Согласно пункту 3.1 государственного контракта от 18.11.2014 №0115 цена контракта составляет 940216,2 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 7.1 государственного контракта от 18.11.2014 №0115 ЗАО «Пилон» обязан предоставить ГКУ «Ленавтодор» обеспечение надлежащего исполнения всех своих обязательств (в том числе обязательств по уплате неустойки (штрафов, пени)) предусмотренных Контрактом в размере 25% от начальной (максимальной) цены Контракта.

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств ЗАО «Пилон» предоставлена банковская гарантия ОАО «Банк ВТБ» от 17.11.2014 №51/14 со сроком действия до 15.03.2017. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 236235,2 тыс. руб.

16.12.2016 в банковскую гарантию от 17.11.2014 №51/14 ОАО «Банк ВТБ» внесены изменения: срок действия указанной банковской гарантии продлен до 02.03.2018.

Дополнительным соглашением от 23.12.2015 №3 к государственному контракту от 18.11.2014 №0115 увеличена цена государственного контракта от 18.11.2014 №0115 до 985377,3 тыс. руб. (увеличение составило 4,8% от цены контракта).

Дополнительными соглашениями от 31.05.2016 №5, от 18.11.2016 №9 и от 01.12.2017 №13 срок исполнения государственного контракта продлен до 31.08.2018.

В связи с продлением срока выполнения работ ЗАО «Пилон» предоставлена банковская гарантия Банка ВТБ (ПАО) от 02.03.2018 №IGR18/NW80/0012 со сроком действия до 30.11.2018 и суммой обеспечения 22609 тыс. руб.

Работы по разработке рабочей документации приняты 28.03.2016 (акт №17 от 28.03.2016 формы КС-2 за период 26.12.15 – 28.03.16).

12.12.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ЗАО «Пилон» направлена претензия №17-2956/2018 об уплате неустойки (пени) за несвоевременное выполнение работ по разработке рабочей документации на сумму 9570,6 тыс. руб.

ГКУ «Ленавтодор» требование об уплате неустойки направлено ЗАО «Пилон» спустя 2 года 8 месяцев 14 дней с момента фактического исполнения обязательств ЗАО «Пилон» по разработке рабочей документации (с 28.03.2016 по 12.12.2018), что привело к невозможности взыскания неустойки посредством применения механизма бесспорного взыскания из обеспечения исполнения государственного контракта от 18.11.2014 №0115 – банковской гарантии от 17.11.2014 №51/14 и/или от 02.03.2018 №IGR18/NW80/0012 ввиду того, что срок их действия истек 02.03.2018 и 30.11.2018 соответственно.

11.02.2019 ГКУ «Ленавтодор» и ЗАО «Пилон» заключено соглашение о завершении работ по государственному контракту от 18.11.2014 №0115, согласно которому цена государственного контракта от 18.11.2014 №0115 составила 982252 тыс. руб.

В связи с тем, что в досудебном порядке ЗАО «Пилон» не возместило неустойку, 28.01.2019 ГКУ «Ленавтодор» подано исковое заявление в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

По результатам рассмотрения дела №А56-10439/2019 Арбитражным судом г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области в иске отказано.

Апелляционная жалоба ГКУ «Ленавтодор» на решение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 08.04.2019 по делу №А56-10439/2019 не направлялась.

Согласно пояснений ГКУ «Ленавтодор», представленных письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019, несвоевременная претензионная работа проводилась по причине загруженности сотрудников профильных отделов и дефицита кадров, вследствие чего информация о необходимости ведения претензионной работы предоставлялась с задержкой.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация о начислении неустойки в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственным контрактом от 18.11.2014 №0115, в реестре контрактов была не размещена.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация о начислении неустоек размещена в реестре контрактов ЕИС.

Государственный контракт от 21.06.2017 №0223 с ООО «ЭСКО»

ГКУ «Ленавтодор» 21.06.2017 с обществом с ограниченной ответственностью «Энерго Строительная Компания» (ООО «ЭСКО») заключен государственный контракт №0223 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Выборгском районе Ленинградской области.

Согласно пункту 2.1 государственного контракта от 21.06.2017 №0223 срок выполнения работ с 21.06.2017 по 31.07.2018. При этом указанным пунктом определено, что работы 2017 года должны быть выполнены до 31.07.2017, работы 2018 года – до 31.07.2018.

Цена контракта определена пунктом 3.1 государственного контракта №0223 от 21.06.2017 и составляет – 162485,9 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 6.1 государственного контракта от 21.06.2017 №0223 обеспечение надлежащего исполнения обязательств предусмотрено в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

ООО «ЭСКО» в качестве обеспечения исполнения обязательств предоставлена банковская гарантия ПАО «БИНБАНК» от 19.06.2017 №17777-447-26119 со сроком действия до 30.10.2018. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 16248,6 тыс. руб.

В соответствии с дополнительным соглашением от 25.09.2018 №4 к государственному контракту от 21.06.2017 №0223 цена государственного контракта от 21.06.2017 №0223 составила 153319,9 тыс. руб.

Согласно актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 21.09.2017 №1 и №2 на общую сумму 30412,75 тыс. руб. фактически работы 2017 года окончены 21.09.2017. Работы 2018 года фактически окончены 25.09.2018, что подтверждается актами о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 23.07.2018 №2/1, №2/2, №2/3, №2/4 на общую

сумму 73361,04 тыс. руб. и №2/5, от 25.09.2018 №3/1, №3/2, №3/3 на общую сумму 49546,1 тыс. руб.

Таким образом, ООО «ЭСКО» нарушен конечный срок исполнения обязательств по государственному контракту от 21.06.2017 №0223.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «ЭСКО» направлена претензия (исх. от 30.10.2019 №17-2940/2019) об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту от 21.06.2017 №0223 в общей сумме 644,1 тыс. руб.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация о начислении неустойки в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственным контрактом от 21.06.2017 №0223, в реестре контрактов была не размещена.

Пунктом 8.2.10 государственного контракта от 21.06.2017 №0223 установлена обязанность ООО «ЭСКО» в срок не более 5 (пяти) рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком представить ГКУ «Ленавтодор» копию соответствующего договора и декларацию о принадлежности субподрядчика к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации.

22.08.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «ЭСКО» направлена претензия №17-2070/2018 о взыскании неустойки по государственному контракту от 21.06.2017 №0223 на сумму 812,4 тыс. руб. за ненадлежащее выполнение ООО «ЭСКО» обязательств, предусмотренных пунктом 8.2.10 государственного контракта от 21.06.2017 №0223 по привлечению к выполнению работ субподрядных организаций из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций.

При этом следует отметить, что срок действия банковской гарантии от 19.06.2017 №17777-447-26119, представленной ООО «ЭСКО» в качестве обеспечения исполнения обязательств истек 31.10.2018.

ГКУ «Ленавтодор» требование об уплате неустойки за ненадлежащее исполнение ООО «ЭСКО» обязательств, предусмотренных пунктом 8.2.10 государственного контракта от 21.06.2017 №0223, не направлено к ПАО «БИНБАНК», являющегося гарантом по банковской гарантии от 19.06.2017 №17777-447-26119.

До настоящего времени неустойка с ООО «ЭСКО» в сумме 812,4 тыс. руб. не взыскана.

В процессе настоящего экспертно-аналитического мероприятия ГКУ «Ленавтодор» направило исковое заявление от 07.10.2019 в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области с требованием о взыскании с ООО «ЭСКО» неустойки в сумме 812,4 тыс. руб.

Информация о начислении неустойки в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных пунктом 8.2.10 государственного контракта №0223 от 21.06.2017, в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС размещена в процессе проведения данного экспертно-аналитического мероприятия.

Отражение в бюджетном учете результатов претензионной деятельности ГКУ ЛО «Ленавтодор» в 2018 году

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

Абзацем двадцать третьим пункта 11 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция №157н), установлено, что записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, как на основании отдельных документов, так и на основании группы однородных документов.

На основании части 1 статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

В соответствии с пунктом 8 статьи 3 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» под фактом хозяйственной жизни признается сделка, событие, операция, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение экономического субъекта, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств.

Согласно Приложению 12 «Порядок и сроки передачи учетных документов для отражения в бухгалтерском учете» к приказу ГКУ «Ленавтодор» от 29.12.2017 №282-П «Об утверждении учетной политики для целей бюджетного учета» (в редакции приказа от 03.09.2018 №2326-П) претензия, исковое заявление, решение направляется в бухгалтерию ГКУ «Ленавтодор» главным специалистом юридического

отдела ГКУ «Ленавтодор» до 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом нарастающим итогом.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

27.09.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «Дортекс» направлена претензия №17-2310/2018 о взыскании неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту №0107 17.08.2015 в общей сумме 11533,7 тыс. руб.

Согласно регистру бухгалтерского учета (карточка счета 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам») неустойка в отношении ООО «Дортекс» **в нарушение** части 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 11 Инструкции №157н начислена ГКУ «Ленавтодор» несвоевременно 28.12.2018.

Аналогичные факты установлены по следующим государственным контрактам:

Государственный контракт	Претензия	Дата операции по начислению неустойки
№0023 от 21.06.2017	№17-2070/2018 от 22.08.2018	28.09.2018
№0293 от 12.08.2016	№17-1499/18-0-0 от 14.06.2018	28.09.2018
№0507 от 18.10.2017	№17-2496/2018 от 24.10.2018	01.12.2018
№0188 от 17.05.2016	№17-647/18-0-0 от 15.03.2018	28.09.2018

Письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019 ГКУ «Ленавтодор» представлены следующие пояснения по указанным фактам: «Несвоевременное отражение операций по начислению неустойки и поступления средств в счет уплаты пени связаны с несвоевременным предоставлением информации в отдел бухгалтерского учета и отчетности».

На основании актов комиссионного обследования от 23.04.2018 и от 24.04.2018 комиссия в лице представителей ГКУ «Ленавтодор» и ООО «Конвера Лайн» выявила износ дорожной горизонтальной разметки участков автомобильных дорог регионального значения в Волховском и Киришском районах Ленинградской области, выполненной ООО «Конвера Лайн» в рамках исполнения обязательств по государственному контракту от 16.06.2017 №0207, в связи с чем 07.05.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «Конвера Лайн» направлено требование №17-1171/18-0-0 о выполнении гарантийного обязательства в срок до 01.06.2018 по восстановлению изношенной горизонтальной дорожной разметки в Волховском и Киришском районах Ленинградской области.

19.06.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «Конвера Лайн» направлена претензия №17-1540/2018 о взыскании неустойки по государственному контракту от 16.06.2017 №0207 в сумме 2146,7 тыс. руб., из которых:

- 2126,1 тыс. руб. – штраф за неисполнение или ненадлежащее исполнение ООО «Конвера Лайн» гарантийных обязательств (в

соответствии с пунктом 9.6.1 государственного контракта от 16.06.2017 №0207);

- 20,6 тыс. руб. – пени за просрочку исполнения гарантийных обязательств Подрядчиком (в соответствии с пунктом 8.1.2 государственного контракта от 16.06.2017 №0207). Пени начислены за 20 дней просрочки гарантийных обязательств (с 01.06.2018 по 20.06.2018).

Согласно карточке счета 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» задолженность ООО «Конвера Лайн» перед ГКУ «Ленавтодор» отражена 28.09.2018 по дебету счета в сумме 2146,7 тыс. руб.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» за 2018 год, задолженность ООО «Конвера Лайн» перед ГКУ «Ленавтодор» на конец 2018 года отражена по дебету счета в сумме 2146,7 тыс. руб.

Вместе с тем, ООО «Конвера Лайн» в адрес ГКУ «Ленавтодор» направлено письмо №47 от 29.06.2018, согласно которому:

- выполнены гарантийные обязательства в Киришском районе 31.05.2018 (акт выполнения гарантийных обязательств от 31.05.2018 подписан ведущим специалистом отдела технического надзора ГКУ «Ленавтодор» и начальником участка ООО «Конвера Лайн»),

- выполнены гарантийные обязательства в Волховском районе 27.06.2018 (акт выполнения гарантийных обязательств от 31.05.2018 подписан 27.06.2018 ведущим специалистом технического надзора ГКУ «Ленавтодор» и мастером участка ГДР ООО «ЕвроТрансСтрой»).

- основания для оплаты штрафа отсутствуют, вместе с тем имеет место просрочка исполнения гарантийных обязательств.

При таких обстоятельствах, **в нарушение** требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 220 Инструкции №157н, пунктом 17 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, ГКУ «Ленавтодор» на счете 209 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» в 2018 году осуществлен учет неустойки за ООО «Конвера Лайн» в сумме 2146,7 тыс. руб., что привело к искажению Баланса (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2019 по строке 250 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 0209000000) всего».

Согласно служебной записке от 01.03.2019 №115-юо/2019 начальника юридического отдела на имя директора ГКУ «Ленавтодор» необходимо снять с баланса задолженность, образовавшуюся на основании претензии №17-1540/2018 от 19.06.2018 к ООО «Конвера Лайн» в сумме 2146,7 тыс. руб. в связи с тем, что при подготовке претензии юридический отдел ГКУ «Ленавтодор» не обладал исчерпывающей информацией об исполнении подрядчиками гарантийных обязательств. Документы,

подтверждающие необоснованность выставления претензий, были направлены после их выставлений.

Согласно бухгалтерской справке (форма 0504833) от 01.03.2019 №00000105 задолженность ООО «Конвера Лайн» перед ГКУ «Ленавтодор» по государственному контракту от 16.06.2017 №0207 уменьшена на сумму 2146,7 тыс. руб.

При этом, требование об уплате неустойки за просрочку исполнения гарантийных обязательств по государственному контракту от 16.06.2017 №0207 в Волховском районе (с 01.06.2018 по 27.06.2018) в адрес ООО «Конвера Лайн» не направлено.

На основании акта комиссионного обследования от 27.04.2018 комиссия в лице представителей ГКУ «Ленавтодор» и ООО «КБ Трейд» выявила износ дорожной горизонтальной разметки, выполненной ООО «КБ Трейд» в рамках исполнения обязательств по государственному контракту от 19.07.2017 №0294, в связи с чем 07.05.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «КБ Трейд» направлено требование №17-1170/18-0-0 о выполнении гарантийного обязательства в срок до 01.06.2018 по восстановлению изношенной горизонтальной дорожной разметки.

19.06.2018 ГКУ «Ленавтодор» в адрес ООО «КБ Трейд» направлена претензия №17-1536/2018 за нарушение срока исполнения гарантийных обязательств на сумму 552 тыс. руб.

Согласно карточке счета 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» задолженность ООО «КБ Трейд» перед ГКУ «Ленавтодор» отражена 28.09.2018 по дебету счета в сумме 552 тыс. руб.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» за 2018 год, задолженность ООО «КБ Трейд» перед ГКУ «Ленавтодор» на конец 2018 года отражена в сумме 552 тыс. руб.

При этом, в соответствии с письмом ООО «КБ Трейд» от 29.05.2018 №01-29/18 работы по устранению дефектов выполнены в полном объеме, о чем свидетельствуют акты комиссионного обследования от 29.05.2018 по вышеперечисленным автомобильным дорогам регионального значения.

Согласно служебной записке начальника юридического отдела на имя директора ГКУ «Ленавтодор» от 01.03.2019 №115-юо/2019 необходимо снять с баланса задолженность, образовавшуюся на основании претензии №17-1536/2018 от 19.06.2018 к ООО «КБ Трейд» в связи с тем, что при подготовке претензии юридический отдел ГКУ «Ленавтодор» не обладал исчерпывающей информацией об исполнении подрядчиками гарантийных обязательств. Документы, подтверждающие необоснованность выставления претензий, были направлены после их выставлений.

В соответствии с бухгалтерской справкой (форма 0504833) от 01.03.2019 №00000107 задолженность ООО «КБ Трейд» перед ГКУ

«Ленавтодор» по государственному контракту от 19.07.2017 №0294 уменьшена на сумму 552 тыс. руб.

При таких обстоятельствах, в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 220 Инструкции №157н, пунктом 17 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, ГКУ «Ленавтодор» на счете 209 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» в 2018 году осуществлен учет необоснованно начисленной неустойки ООО «КБ Трейд» в сумме 552 тыс. руб., что привело к искажению Баланса (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2019 по строке 250 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 0209000000) всего».

Аналогичные факты установлены по следующим государственным контрактам:

- государственный контракт №0209 заключен 19.06.2017 с обществом с ограниченной ответственностью «РОУД ЛАЙФ» на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Гатчинском и Ломоносовском районах Ленинградской области. Сумма необоснованно выставленной претензии 612,6 тыс. руб.

- государственный контракт №0198 заключен 30.05.2016 с обществом с ограниченной ответственностью «ЕвроМодуль» на выполнение работ по ликвидации нежелательной растительности химическим способом, однократно (борьба с борщевиком Сосновского) на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения во Всеволожском, Приозерском, Выборгском районах Ленинградской области в 2016 году. Сумма необоснованно выставленной претензии 287 тыс. руб.

Итого по данным выборочной проверки искажение (завышение) данных бюджетного учета на 01.01.2019 составило 3598,3 тыс. руб.

Показатель	Сумма, тыс руб.
ООО «Конвера Лайн»	2146,7
ООО «КБ Трейд»	552
ООО «РОУД ЛАЙФ»	612,6
ООО «ЕвроМодуль»	287
Итого	3598,3

ГКУ «Ленавтодор» 11.12.2018 в адрес ООО «Комплекс» направлена претензия №17-2914/2018 с требованием о взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту от 18.10.2017 №0507 в сумме 513,1 тыс. руб., а также штрафа за непредоставление надлежащего обеспечения обязательств по государственному контракту от 18.10.2017 №0507 в сумме 1424,3 тыс. руб.

Согласно карточке счета 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных

санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» за 2018 год неустойка в отношении ООО «Комплекс» в сумме 513,1 тыс. руб. начислена 12.12.2018.

Вместе с тем, информация о начислении неустойки ООО «Комплекс» в виде штрафа за непредоставление надлежащего обеспечения обязательств по государственному контракту от 18.10.2017 №0507 в сумме 1424,3 тыс. руб. на основании претензии от 11.12.2018 №17-2914/2018 согласно регистрам бухгалтерского учета (карточка счета 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)», оборотно-сальдовая ведомость по счету 209 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» за 2018 год) отсутствует.

При таких обстоятельствах, **в нарушение** требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 220 Инструкции №157н, пунктом 17 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, ГКУ «Ленавтодор» учет суммы штрафа ООО «Комплекс» в размере 1424,3 тыс. руб. на счете 209 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» в 2018 году не осуществлен, что привело к искажению Баланса (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2019 по строке 250 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 0209000000) всего».

Согласно бухгалтерской справке (форма 0504833) от 29.01.2019 №00000138 задолженность ООО «Комплекс» перед ГКУ «Ленавтодор» по государственному контракту от 18.10.2017 №0507 отражена в общей сумме 1654,4 тыс. руб. по дебету счета 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» и кредиту счета 401.40 «Доходы будущих периодов».

В качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту от 18.10.2017 №0507 ООО «Комплекс» предоставлена банковская гарантия ПАО «БИНБАНК» от 16.10.2017 №17777-447-86750 со сроком действия до 30.11.2018. Сумма обеспечения по указанной банковской гарантии составляет 2962,5 тыс. руб.

В карточке счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» за 2017 и 2018 год информация об учете банковской гарантии ПАО «БИНБАНК» от 16.10.2017 №17777-447-86750 на сумму 2962,5 тыс. руб. отсутствует.

В соответствии с пунктом 351 Инструкции №157н, банковская гарантия подлежит отражению на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

При таких обстоятельствах, **в нарушение** части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 351 Инструкции №157н, пункта 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности

об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, ГКУ «Ленавтодор» на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражена банковская гарантия от 16.10.2017 №17777-447-86750, предоставленная ООО «Комплекс» для обеспечения государственного контракта от 18.10.2017 №0507, что привело к искажению показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (форма 0503130) по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019.

Аналогичные факты установлены и по другим государственным контрактам. Итого не отражены гарантии на сумму 11071,9 тыс. руб.:

Государственный контракт	Банковская гарантия	Сумма обеспечения (тыс руб.)
от 18 10 2017 №0507	от 16 10 2017 №17777-447-86750	2962,5
№0669 от 25 12 2017	№20285/2017/ДГБ от 21 12 2017 (ПАО КБ «Восточный»)	3334,0
№0681 от 26 12 2017	№725340 от 16 01 2018 (ООО Банк «СКИБ»)	1681,0
№0070 от 27 02 2018	№LB2102180870 от 21 02 2018 (АО «ЛОКО-Банк»)	3094,4
Итого		11071,9

Письмом от 24.10.2019 №01-21-76/2019 ГКУ «Ленавтодор» представлены следующие пояснения: Указанные банковские гарантии не отражены на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» поскольку не поступали в отдел бухгалтерского учета и отчетности.

ГКУ «Ленавтодор» 14.06.2018 в адрес ООО «Техносфера» направлена претензия №17-1499/18-0-0 с требованием о выплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту от 12.08.2016 №0293 в сумме 670,8 тыс. руб.

На основании приказа от 12.12.2018 №322-П «О списании неустойки (штрафов, пени) по государственным контрактам от 22.09.2016 №0344, от 22.09.2016 №0345, от 12.08.2016 №0293» сумма начисленной и неуплаченной неустойки ООО «Техносфера» по государственному контракту от 12.08.2016 №0293 списана.

В соответствии с частью 42.1 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 №783 (далее – Правила №783), списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, за исключением контрактов, по которым в 2015 и (или) 2016 годах изменены по соглашению сторон условия, в том числе о цене контракта.

Вместе с тем дополнительным соглашением от 24.11.2016 №1 к государственному контракту 12.08.2016 №0293 увеличена цена государственного контракта №0293 до 66088,9 тыс. руб. или на 4,5%, изменено Приложение №2, Приложение №3 к государственному контракту 12.08.2016 №0293, а также Приложение №1 «Сводная ведомость объемов работ» к Техническому заданию государственного контракта 12.08.2016 №0293.

При таких обстоятельствах в нарушение части 42.1 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 2 Правил №783 ГКУ «Ленавтодор» осуществлено необоснованно списание дебиторской задолженности в сумме 670,8 тыс. руб., что привело к неотражению указанной суммы дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» и занижению показателей Баланса ГКУ «Ленавтодор» (ф. 0503130).

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия ГКУ «Ленавтодор» представлены следующие копии документов:

- приказ от 16.08.2019 №184-П «О внесении изменений в приказ №322-П от 12.12.2018», согласно которому пункт приказа №322-П от 12.12.2018 о списании суммы неустойки ООО «Техносфера» исключен;

- исковое заявление от 26.08.2019 №17-2319/2019 о взыскании неустойки в сумме 670,8 тыс. руб. по государственному контракту от 12.08.2016 №0293.

Выводы

1. Общая сумма начисленных ГКУ «Ленавтодор» в 2018 году неустоек составила 393576 тыс. руб.

2. В 2018 году ГКУ «Ленавтодор» осуществлялась претензионная работа по 114 государственным контрактам и договорам в отношении

подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов.

3. Взыскано в 2018 году неустоек по государственным контрактам на сумму 16386,3 тыс. руб. или 4,2% от общей суммы начисленных в 2018 году неустоек по результатам претензионной работы в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов, из них:

в досудебном порядке - 3584,7 тыс. руб. или 21,9% от общего объема взысканных в 2018 году неустоек, в том числе по результатам применения механизма бесспорного взыскания - 1715,5 тыс. руб. или 10,5% от объема взысканных в 2018 году неустоек, из них:

1631 тыс. руб. или 10% от объема взысканных в 2018 году неустоек – посредством обращения ГКУ «Ленавтодор» о взыскании денежных средств в адрес гарантов по банковским гарантиям;

84,4 тыс. руб. – 0,5% от объема взысканных в 2018 году неустоек – из суммы обеспечения государственных контрактов в виде перечисления в качестве обеспечения на счет ГКУ «Ленавтодор» денежных средств.

4. Осуществление претензионной деятельности ГКУ ЛО «Ленавтодор» в 2018 году, в том числе посредством применения механизма бесспорного взыскания штрафов, неустоек и пени из обеспечения исполнения государственных контрактов в досудебном порядке, не было организовано должным образом, в том числе не организовано эффективное взаимодействие между отделами и ответственными лицами.

ГКУ «Ленавтодор» претензионную деятельность в 2018 году в ряде случаев осуществляло несвоевременно. Согласно пояснений ГКУ «Ленавтодор» несвоевременная претензионная работа проводилась по причине загруженности сотрудников профильных отделов и дефицита кадров.

Возможность бесспорного взыскания штрафов, неустоек и пени за счет банковских гарантий использовалась недостаточно.

Вышеуказанные обстоятельства обуславливают недополучение доходов бюджета Ленинградской области.

5. ГКУ «Ленавтодор» в ряде случаев не направлено требование к гаранту (банку) по банковской гарантии об осуществлении платежа в пользу бенефициара (ГКУ «Ленавтодор») при невыполнении принципалом (подрядчиком) обязательств по государственному контракту. Например:

Государственный контракт	Срок действия банковской гарантии	Претензия	Пояснения ГКУ «Ленавтодор»
№0221 от 29 05 2018	31 10 2020	14 08 2019 на сумму 1763,6 тыс руб	в случае неудовлетворения претензии в добровольном порядке будет направлено требование в банк
№0681 от 26 12 2017	31 12 2018	14 11 2019 на сумму 68,5 тыс	-

Государственный контракт	Срок действия банковской гарантии	Претензия	Пояснения ГКУ «Ленавтодор»
		руб	
№0070 от 27.02.2018	30.09.2018	22.08.2018 на сумму 1547,2 тыс руб	подан иск в суд
№0090 от 06.10.2015	05.02.2017	14.11.2018 на сумму 10,1 тыс руб	неустойка оплачена
№0223 от 21.06.2017	31.10.2018	22.08.2018 на сумму 812,4 тыс руб.	подан иск в суд

Письмом от 01.11.2019 №15-3249/2019-0-2 ГКУ «Ленавтодор» пояснило, что действующим законодательством не установлена обязанность заказчика взыскивать неустойки исключительно путем применения механизма бесспорного взыскания неустойки, направляя требование о выплате денежных средств по банковской гарантии в банк, предоставивший банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта. Заказчик самостоятельно выбирает способ взыскания неустоек и штрафов в случае нарушения подрядчиком условий государственного контракта. Взыскание неустойки путем применения механизма бесспорного взыскания путем направления требования о выплате денежных средств по банковской гарантии в банк, предоставивший банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, не осуществлялось вследствие несвоевременного информирования юридического отдела.

6. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКУ «Ленавтодор» требования об уплате неустойки за несвоевременное исполнение обязательств не направлены:

- контракт от 23.08.2017 №0384 с ООО «ПитерДорНИИ» (срок выполнения работ согласно условиям контракта – 10.09.2018, работы приняты по акту КС-2 от 30.11.2018, претензия не направлена, неустойка составляет 166,5 тыс. руб.).

- контракт от 28.03.2017 №0039 с «НПО Стройконсультант» (срок окончания работ по государственному контракту - 02.05.2018, акт о приостановлении работ от 19.12.2018 №3, пени за период с 02.05.2018 по 18.12.2018 составляют 442,3 тыс. руб., претензия не направлена).

7. ГКУ «Ленавтодор» в ряде случаев не вело своевременно претензионную работу в досудебном порядке, в том числе:

Государственный контракт	Претензия
№0255 от 21.06.2018	от 26.08.2019
№0221 от 29.05.2018	от 14.08.2019
№0293 от 12.08.2016	от 14.06.2018
№0115 от 18.11.2014	от 12.12.2018
№0145 от 31.05.2017	от 27.12.2018

Государственный контракт	Претензия
№0217 от 19.12.2013	от 17.12.2018
№0146 от 11.04.2016	от 11.09.2018
№0107 от 17.08.2015	от 27.09.2018

Письмом от 01.11.2019 №15-3249/2019-0-2 ГКУ «Ленавтодор» пояснило: Действующее законодательство не регламентирует сроки исполнения указанного обязательства заказчика. Претензионно-исковая работа после исполнения государственного контракта допускается в пределах сроков исковой давности. Несвоевременная претензионная работа по указанным контрактам проводилась по причине загруженности сотрудников профильных отделов и дефицита кадров, вследствие чего информация о необходимости ведения претензионной работы предоставлялась с задержкой.

8. ГКУ «Ленавтодор» в ряде случаев не осуществляло своевременное взыскание неустоек в судебном порядке:

Государственный контракт	Претензия	Сумма неустойки, тыс. руб	Иск в суд
№0070 от 27.02.2018	№17-2071/2018 от 22.08.2018	1547,2	07.10.2019
№0217 от 19.12.2013	№17-2993/2018 от 17.12.2018	159492,19	-
№0146 от 11.04.2016	№17-2200/2018 от 11.09.2018	3182,9	21.10.2019
№0223 от 21.06.2017	№17-2070/2018 от 22.08.2018	812,4	07.10.2019

9. В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исполнение ряда государственных контрактов (на весь период исполнения) не было обеспечено банковской гарантией или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, например:

- контракт от 17.08.2015 №0107 с ООО «Дортекс» (с 14.08.2018 до момента проведения экспертно-аналитического мероприятия),
- контракт от 18.10.2017 №0507 с ООО «Комплекс» (с 30.11.2018 по 25.04.2019),
- контракт от 11.04.2016 №0146 с ООО «КРТ Система» (с 31.03.2017 по 17.09.2019).

10. В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», ГКУ «Ленавтодор» информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных рядом контрактов в реестре контрактов не была размещена.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанное нарушение устранено - информация о начислении неустоек размещена в реестре контрактов ЕИС.

11. По всем делам в 2018 году, в которых ГКУ «Ленавтодор» участвовало в качестве истца, представление интересов ГКУ «Ленавтодор» осуществлялось сотрудниками ООО «Бизнес-Эксперт Консалтинг» (ООО «БЭК»). В рамках государственных контрактов от 22.02.2018 №0048 и от 07.11.2018 №0411 с ООО «БЭК» оплачено оказание юридических услуг по защите прав и законных интересов ГКУ «Ленавтодор» в арбитражных судах и судах общей юрисдикции в сумме 3825,7 тыс. руб. (7,1% от суммы удовлетворенных судами в 2018 требований ГКУ «Ленавтодор» о взыскании неустойки с подрядчиков, нарушивших существенные условия контракта - 53835,5 тыс. руб.).

Согласно пояснений ГКУ «Ленавтодор» передача функций по представлению интересов ГКУ «Ленавтодор» в судах ООО «Бизнес-Эксперт Консалтинг» обусловлено ограниченностью кадрового ресурса (в составе юридического отдела ГКУ «Ленавтодор» предусмотрено 3 штатные единицы), увеличением объема судебной работы и территориальной удаленностью судебных инстанций.

12. ГКУ «Ленавтодор» допущены нарушения при ведении бюджетного учета претензионной деятельности и полученных банковских гарантий, в том числе (по данным выборочной проверки):

Неустойки по ряду контрагентов в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 11 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н (Инструкция №157н), отражены в бюджетном учете ГКУ «Ленавтодор» несвоевременно. Согласно представленных пояснений, несвоевременное отражение операций по начислению неустойки и поступления средств связано с несвоевременным предоставлением информации в отдел бухгалтерского учета и отчетности.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 220 Инструкции №157н, пунктом 17 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (Инструкция №191н), ГКУ «Ленавтодор» на счете 209 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» на 01.01.2019 учтены необоснованно начисленные неустойки в сумме 3598,3 тыс. руб., что привело к

искажению (завышению) данных Баланса (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2019.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 351 Инструкции №157н, пункта 20 Инструкции №191н, ГКУ «Ленавтодор» на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены банковские гарантии на сумму 11071,9 тыс. руб., что привело к искажению (занижению) показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (форма 0503130). Согласно представленных пояснений, банковские гарантии не отражены на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» поскольку не поступали в отдел бухгалтерского учета и отчётности.

Предложения

Государственному казенному учреждению Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (ГКУ «Ленавтодор»):

1. Организовать своевременное ведение претензионной деятельности, в том числе посредством применения механизма бесспорного взыскания штрафов, неустоек и пени из обеспечения исполнения государственных контрактов, в том числе организовать эффективное взаимодействие между отделами и ответственными лицами.

2. Принять меры для взыскания штрафов, неустоек и пени по фактам нарушений, отраженным в настоящем заключении.

3. Принять меры по недопущению нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Организовать своевременное отражение в бюджетном учете претензионной деятельности и полученных банковских гарантий в соответствии с действующим законодательством.

5. Усилить контроль за соблюдением регламента претензионной работы ГКУ «Ленавтодор».

6. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И. В. Родин