



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 517
20.11.2019
г. Чита

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Забайкальского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Забайкальского края **постановляет:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (прилагается).

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Забайкальского края при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Говорина Николая Васильевича.

3. Направить настоящее постановление членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.П. Михайлову и Б.Б. Жамсуеву, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Г. Волкову, Н.В. Говорину, В.В. Кулиевой, В.Г. Позднякову и А.В. Якубовскому.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Забайкальского края.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по социальной политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



И.Д. Лиханов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"

Внести в часть 1 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2011, № 47, ст. 6608; 2013, № 27, ст. 3477; 2018, № 1, ст. 16) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение образования ребенком (детьми) в любой организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг, или у индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность на территории Российской Федерации."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 11 Федерального закона
"О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей"

Представленный проект федерального закона разработан по итогам мониторинга правоприменительной практики.

Согласно статье 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение образования ребенком (детьми) в любой организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются также индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность. В соответствии с частью 3 статьи 32 Федерального закона № 273-ФЗ индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам (в том числе программам дошкольного образования), программам профессионального обучения.

Вместе с тем в результате неоднозначного толкования вышеназванных норм возможности направлять средства материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, граждане фактически не имеют.

Так, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации отказывают в направлении средств (части средств) материнского (семейного) капитала на оплату платных образовательных услуг по реализации программ дошкольного образования, на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов, предоставляемых индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, поскольку нормы Федерального закона № 256-ФЗ, а также принятые в соответствии с ним Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 926, прямо не предусматривают возможность направления средств (части средств) материнского капитала на получение указанных услуг у индивидуальных предпринимателей, а индивидуальные предприниматели, осуществляющие

образовательную деятельность, приравниваются к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, только в рамках Федерального закона № 273-ФЗ.

В связи с этим заинтересованные граждане вынуждены обращаться в суд за защитой своих прав. Суды, удовлетворяя требования граждан, в своем решении приходят к выводу о том, что заключенные между гражданами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, договоры и дополнительные соглашения к ним о получении образовательных услуг соответствуют требованиям, предъявляемым Федеральным законом № 273-ФЗ и Правилами оказания платных образовательных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706, поэтому отказ отделений Пенсионного фонда Российской Федерации в удовлетворении заявлений о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала по мотиву того, что действующим законодательством перечисление средств материнского (семейного) капитала на счета индивидуальных предпринимателей не предусмотрено, является незаконным.

Таким образом, в целях устранения возникшей правовой коллизии законопроектом предлагается внести изменение в статью 11 Федерального закона № 256-ФЗ, прямо установив возможность направления средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) также и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 11 Федерального закона
"О дополнительных мерах государственной поддержки семей,
имеющих детей"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменения в статью 11 Федерального закона
"О дополнительных мерах государственной поддержки семей,
имеющих детей"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" потребует внесения изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 926 "Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов".