



СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ул. Смидовича, д. 20, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (81853) 4-21-59, факс (81853) 4-20-11
E-mail: parlament@snao.ru

28.11.2019 № 2232/19

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Направляю Вам постановление Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 18 апреля 2019 года № 110-сд «О законодательной инициативе Собрания депутатов Ненецкого автономного округа о проекте федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О почтовой связи» с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

А.И. Лутовинов



СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ул. Смидовича, д. 20, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (81853) 4-21-59, факс (81853) 4-20-11
E-mail: parlament@snao.ru

28.11.2019 № 2228/19
на № _____ от _____

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ул. Охотный ряд, д. 1
г. Москва, 103265

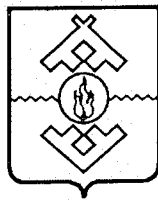
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, Собрание депутатов Ненецкого автономного округа вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О почтовой связи».

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом ведения Российской Федерации (пункт «и» статьи 71 Конституции Российской Федерации).

Приложение:

- постановление Собрания депутатов Ненецкого автономного округа;
- проект федерального закона;
- пояснительная записка;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта;
- финансово-экономическое обоснование;
- заключение Правительства Российской Федерации;
- проект постановления Государственной Думы о принятии законопроекта в первом чтении;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

А.И. Лутовинов



Собрание депутатов Ненецкого автономного округа

Десятая сессия 28-го созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Собрания депутатов Ненецкого автономного округа о проекте федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О почтовой связи»

Собрание депутатов Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О почтовой связи».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Н. Коткину, члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Собрания депутатов Ненецкого автономного округа Р.Ф. Галушиной и члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Администрации Ненецкого автономного округа О.В. Старостиной с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

5. Предложить представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Коткину Сергею Николаевичу – депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа**



А.И. Лутовинов

г. Нарьян-Мар
18 апреля 2019 года
№ 110-сд

Проект
вносится Собранием депутатов
Ненецкого автономного округа

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «О почтовой связи»

Внести в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3697; 2004, № 35, ст. 3607, 2018, № 27, ст. 3954) изменение, дополнив его статьёй 32.1 следующего содержания:

«Статья 32.1. Обеспечение деятельности организаций почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

Обеспечение деятельности организаций почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляется посредством предоставления субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, возникших в связи с оказанием услуг почтовой связи по перевозке и доставке (вручению) почтовых отправлений.

Предоставление субсидий, указанных в абзаце первом настоящей статьи, осуществляется в порядке и на условиях, определённых Правительством Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в Федеральный закон «О почтовой связи»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О почтовой связи» (далее также – законопроект) предусматривает регулирование правоотношений в сфере обеспечения деятельности организаций почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с оказанием ими услуг почтовой связи по перевозке и доставке (вручению) почтовых отправлений (то есть письменной корреспонденции, посылок, прямых почтовых контейнеров).

Законопроектом предлагается предусмотреть положение об обеспечении деятельности организаций почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, посредством предоставления субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, возникающих у отделений почтовой связи в связи с оказанием ими услуг почтовой связи по перевозке и доставке (вручению) почтовых отправлений. Предоставление субсидий предлагается осуществлять в порядке и на условиях, определённых Правительством Российской Федерации.

В связи с удалённостью территорий Крайнего Севера от основных промышленных центров и отсутствием круглогодичного наземного или водного транспортного сообщения перевозку и доставку почтовых отправлений жителям труднодоступных населённых пунктов осуществляют предприятия авиатранспорта, авиационный парк которых оснащён, как правило, «малой авиацией» (в том числе, самолётами Ан-2, вертолётами Ми-8). Используемые авиапредприятиями воздушные суда имеют ограниченную провозную ёмкость по весу и по объёму, осуществляют перевозку почтовых отправлений на пассажирских рейсах (одновременно с перевозкой пассажиров и багажа). Экипажи воздушных

судов в целях соблюдения безопасности полётов обязаны соблюдать требования руководства по лётной эксплуатации воздушных судов по центровке и надёжной швартовке груза.

Кроме того, лётное расписание предусматривает осуществление регулярных пассажирских рейсов в отдалённые населённые пункты не чаще 1 – 2 раз в неделю.

Все перечисленные выше ограничения перевозки грузов посредством «малой авиации», а также погодные условия нередко приводят к нарушению контрольных сроков пересылки почты, что, в свою очередь, нарушает права граждан на своевременную доставку периодической печати, корреспонденции, пенсионных и социальных выплат.

Учитывая существенные транспортные издержки, связанные с удалённостью территорий Крайнего Севера, перевозка почтовых отправлений авиационным транспортом в труднодоступные населённые пункты невыгодна для отделений почтовой связи, влечёт значительные расходы, которые не окупаются доходами от иных видов деятельности.

Кроме этого, содержание почтовых отделений в труднодоступных населённых пунктах, включая обеспечение предоставления работникам почты гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, требует значительных расходов, в связи с чем территориальные подразделения ФГУП «Почта России» регулярно обращаются к органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой оказать им возможную финансовую либо имущественную помощь.

В результате принятия рассматриваемого законопроекта расширится перечень бюджетных механизмов, которые могут быть использованы в целях решения указанной задачи.

Следует отметить, что в период с 2008 по 2014 годы за счёт средств федерального бюджета осуществлялись меры государственной поддержки почтовой связи, в частности – предоставлялись субсидии в соответствии с

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2007 года № 847 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера», в том числе:

(тыс. рублей)			
Периоды (по годам)	Федеральный закон об исполнении федерального бюджета за соответствующий год	Государственная поддержка почтовой связи	В том числе субсидии на покрытие части расходов отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера
2008	от 28.12.2009 № 382-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2008 год»	1 746 000,0	146 000,0
2009	от 03.10.2010 № 255-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2009 год»	3 134 243,4	146 000,0
2010	от 07.10.2011 № 272-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2010 год»	9 127 539,1	127 539,1
2011	от 02.10.2012 № 151-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2011 год»	3 178 125,0	133 858,2
2012	от 30.09.2013 № 254-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2012 год»	3 345 653,9	146 000,0
2013	от 04.10.2014 № 280-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2013 год»	2 678 883,0	146 000,0
2014	от 05.10.2015 № 276-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2014 год»	3 138 700,0	138 700,0

С 2015 года субсидии на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера, федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год не предусматриваются.

Целью законопроекта является создание эффективного механизма государственного регулирования обеспечения реализации потребностей населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в услугах почтовой связи.

Принятие настоящего проекта закона повлечёт дополнительные расходы из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона «О внесении изменения
в Федеральный закон «О почтовой связи»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О почтовой связи» повлечёт за собой необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2007 года № 847 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения
в Федеральный закон «О почтовой связи»

Реализация представленного проекта федерального закона повлечёт дополнительные расходы из федерального бюджета.

Учитывая, что порядок и условия предоставления субсидий, предусмотренных законопроектом, предполагаются к установлению Правительством Российской Федерации, примерный объём дополнительных средств из федерального бюджета для реализации проекта федерального закона рассчитан исходя из среднего значения размера субсидий, выделявшихся в 2008 – 2014 годах организациям почтовой связи, расположенным в районах Крайнего Севера, на покрытие части расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2007 года № 847 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера», что составляет 140 585,3 тыс. рублей в год.

Проект

вносится Собранием депутатов

Ненецкого автономного округа

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

О проекте федерального закона № _____

«О внесении изменения в Федеральный закон «О почтовой связи»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № _____ «О внесении изменения в Федеральный закон «О почтовой связи», внесённый Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, депутатские объединения в Государственной Думе, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по _____ до _____.

3. Комитету Государственной Думы по _____ доработать указанный законопроект с учётом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации

В.В. Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Собрание депутатов
Ненецкого автономного округа

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 02 » октября 20 19 г.

№ 9018п-П10

МОСКВА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в Федеральный закон "О почтовой связи", вносимый в Государственную
Думу Собранием депутатов Ненецкого автономного округа**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен указанный проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон "О почтовой связи", предусмотрев положение об обеспечении деятельности организаций почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, посредством предоставления субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, возникающих в связи с оказанием услуг почтовой связи по перевозке и доставке почтовых отправлений.

Предоставление субсидий юридическим лицам относится к предмету регулирования бюджетного законодательства Российской Федерации и соответственно не является предметом регулирования Федерального закона "О почтовой связи".

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный проект федерального закона.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

К.Чуйченко

