



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА**  
Ленинградской области

ул. Торжковская, д.4  
Санкт-Петербург, Россия 197342

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

26 НОЯ 2019

№ 6535-1/19-09-0

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

Бибенину С.М.

26 11.2019 № 22-15-2019

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области»».

Приложение: на 8 л.:

1. проект областного закона на 1 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса

Б.П. Марков

Н.Ф. Зайцева, тел.: 425-77-22

АБ № 499171

Проект вносит:  
Прокурор Ленинградской области

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в областной закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области»**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года

#### **Статья 1**

Внести в областной закон от 28 декабря 2015 года № 145-оз «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью 4, изложив ее в следующей редакции:  
«4. Органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на установление регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Ленинградской области является орган исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования тарифов.»;

2) часть 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«1. Регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования тарифов.».

#### **Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области»

Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном определении от 22.05.2019 № 63-АПА19-1 высказана позиция, согласно которой отнесение законом субъекта Российской Федерации полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок к полномочиям органов местного самоуправления не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, поскольку указанные полномочия являются государственными полномочиями и при их передаче должны соблюдаться требования, установленные частью 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

В обоснование вышеизложенного Верховный Суд Российской Федерации приводит следующее.

Установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) согласно подпунктам 15, 55 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» является полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации. Полномочия по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок могут быть переданы органам местного самоуправления законом соответствующего субъекта Российской Федерации не иначе как в порядке, предусмотренном статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

В связи с нарушением указанных выше норм федерального законодательства Закон Ненецкого автономного округа от 25.12.2015 № 169-оз «О регулировании тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок», которым полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам



регулярных перевозок в Ненецком автономном округе наделены органы местного самоуправления городских округов, городских поселений и муниципальных районов, признан недействующим.

Между тем, согласно части 1 статьи 5 областного закона от 28.12.2015 № 145-оз «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области» (далее - Областной закон № 145-оз) регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района, устанавливаются органом местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения; регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа устанавливаются органом местного самоуправления городского округа.

Таким образом, в указанной норме Областного закона № 145-оз установлено нормативное регулирование подобное регулированию в Ненецком автономном округе, признанное Верховным Судом Российской Федерации недействующим.

Принимая во внимание изложенное, прокуратурой области предлагается внести в Областной закон № 145-оз необходимые изменения, исключив из него противоречия федеральному законодательству.

Проект состоит из 2 статей.

Статья 1 Проекта содержит положения по существу предлагаемых изменений, согласно изложенной выше позиции.

В частности, предлагается статью 2 Областного закона № 145-оз дополнить частью 4, предусмотрев в полномочиях исполнительных органов власти, положение о том, что органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на установление регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Ленинградской области будет являться орган исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования тарифов.

Представленный подход к нормативному регулированию основан на предложении Губернатора Ленинградской области.

Как следствие, подобным образом, предлагается скорректировать часть 1 статьи 5 Областного закона № 145-оз, которая непосредственно противоречит требованиям федерального законодательства, изложив ее в новой редакции: «регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования тарифов».

Предлагаемое нормативное регулирование сохраняет существующую структуру статьи 5 Областного закона № 145-оз, во избежание ее неоднозначного толкования.

В статье 2 Проекта устанавливается срок вступления в силу нового областного закона, в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области - после его официального опубликования.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и исполнительными  
органами, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области»**

Вопрос о дополнительных расходах областного бюджета Ленинградской области в связи с реализацией областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области» возникнет по факту внесения соответствующих изменений в правовые акты, определяющие компетенцию органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего регулирование тарифов в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области.

Согласно информации, представленной в прокуратуру области Губернатором области, по предварительным расчетам на основании Методических рекомендаций по расчету численности сотрудников региональных органов регулирования цен (тарифов), утвержденных приказом ФСТ России от 25.06.2012 № 419-э, дополнительные расходы областного бюджета Ленинградской области составят около 9,0 млн. руб., в связи с необходимостью увеличения штатной численности органа исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования тарифов, который будет наделен соответствующими полномочиями. Расходы на содержание уполномоченного органа будут учтены в полном объеме потребности.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и исполнительными  
органами, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона**

Принятие настоящего областного закона потребует изменения (дополнения) постановления Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274 «Об утверждении Положения о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области».

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и исполнительными  
органами, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

## СПРАВКА

### о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Областной закон от 28.12.2015 № 145-оз «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области».

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и исполнительными  
органами, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева



**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**  
**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых**  
**необходимо для реализации областного закона**

Для реализации настоящего областного закона потребуется принятие нового нормативного акта о внесении соответствующего изменения в правовой акт, определяющий компетенцию органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего регулирование тарифов (в постановление Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274 «Об утверждении Положения о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области»).

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и исполнительными  
органами, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева