



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

26 НОЯ 2019

№ 6526-1/19-18-0

2/17

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кремль, корп. 2, Нижний Новгород, 603082
тел.: (831) 439-05-38, факс: (831) 439-17-17, e-mail: zsno@sinn.ru

21.11.2019 № 1743/18-42/22-03/19

На № _____ от _____

Совет законодателей
Российской Федерации при
Федеральном Собрании
Российской Федерации

О проекте федерального закона

В соответствии с Примерным порядком рассмотрения проекта законодательной инициативы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации Законодательное Собрание Нижегородской области направляет в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель Собрания

Е.В. Лебедев

Ю.А. Иванова
439 06 24

Внесен Законодательным Собранием
Нижегородской области

Проект №

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 50, ст. 5247; 2008, № 20, ст. 2259, № 52, ст. 6235, 6236; 2010, № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714, № 30, ст. 4601, № 47, ст. 6602, № 50, ст. 7362; 2012, № 47, ст. 6404, 6405, № 53, ст. 7602; 2013, № 26, ст. 3207, № 27, ст. 3477, № 30, ст. 4029, № 31, ст. 4191, № 44, ст. 5624, № 48, ст. 6163, № 51, ст. 6685, № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, № 30, ст. 4211, № 52, ст. 7548; 2015, № 10, ст. 1405, 1416, № 21, ст. 2981, № 27, ст. 3950, № 29, ст. 4354, 4374, 4391, № 45, ст. 6208, № 48, ст. 6710, 6716, № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84, № 10, ст. 1323, № 11, ст. 1481, 1490, № 26, ст. 3871, 3877, № 27, ст. 4164, 4194, 4206, 4223, 4259, № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, № 11, ст. 1535, № 17, ст. 2456, № 18, ст. 2664, № 23, ст. 3227, № 31, ст. 4814, 4816, 4827, № 47, ст. 6851, № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, № 7, ст. 973, № 31, ст. 4825, 4826, 4828, № 41, ст. 6187, № 45, ст. 6832, № 47, ст. 7128, № 53, ст. 8447) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.5 после слов "не превышающем пяти тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных" дополнить словами "частью 2 статьи 14.16,";

2) абзац второй части 2 статьи 14.16 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.";

3) в части 1 статьи 14.17.1 слова "за исключением физического лица, состоящего в трудовых отношениях" заменить словами "независимо от наличия у него трудовых отношений".

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях"

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Законопроект разработан по предложению ГУ МВД России по Нижегородской области. Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 3.5, 14.16 и 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предложения по изменению федерального законодательства связаны, прежде всего, с большим количеством правонарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Например, по данным ГУ МВД России по Нижегородской области, за 8 месяцев 2018 года сотрудниками полиции осуществлено около 3 тысяч проверок организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции. В сфере оборота алкогольной продукции пресечено 1 718 правонарушений, из них 274 факта связаны с продажей алкоголя в ночное время. Из незаконного оборота изъято 20 тысяч литров алкогольной и спиртосодержащей продукции на сумму около 9 млн. рублей. Однако более эффективной работе правоохранительных органов в настоящее время препятствует ряд проблем, с которыми сотрудники полиции сталкиваются в процессе правоприменения административного законодательства.

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 265-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции" в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) была введена статья 14.17.1, которая предусматривает административную ответственность за незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами (за исключением физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с организацией, индивидуальным предпринимателем либо сельскохозяйственным товаропроизводителем, осуществляющим незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции).

На практике сотрудники ГУ МВД России по Нижегородской области столкнулись с ситуацией, когда владельцы торговых объектов, осуществляющих незаконную продажу алкогольной продукции, с целью

ухода от ответственности, оформляют свою деятельность на лиц, не имеющих постоянного места жительства и источника дохода (социально неблагонадежных граждан) и лиц, проживающих за пределами Нижегородской области, а в некоторых случаях и за пределами России. Подобных граждан регистрируют в качестве индивидуальных предпринимателей либо директоров юридических лиц. От их имени заключаются трудовые договоры, а также договоры на оказание услуг с продавцами. При этом фактически торговая деятельность в данных объектах осуществляется без ведома лиц, на которых она оформлена. Это позволяет реальным организаторам незаконной торговой деятельности и продавцам, реализующим их противоправные замыслы, уходить от персональной юридической ответственности.

В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в статью 14.17.1 КоАП РФ, согласно которым за незаконную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции к административной ответственности будет привлекаться физическое лицо вне зависимости от наличия у него трудовых отношений с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или сельскохозяйственным товаропроизводителем, от имени которых осуществляется незаконная торговая деятельность.

Еще одной проблемой в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции являются низкие штрафные санкции за незаконную деятельность по реализации спиртосодержащей непивной продукции физическими лицами.

В соответствии с нормами действующего законодательства физические лица, реализующие спиртосодержащую непивную продукцию, привлекаются к административной ответственности по статье 14.2 КоАП РФ, в соответствии с которой размер административного штрафа, налагаемого на граждан, составляет от 1 500 до 2 000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Учитывая, что в соответствии со статьей 10² Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" оборот спиртосодержащей продукции осуществляется только при наличии соответствующих сопроводительных документов, а основная часть правонарушений в сфере незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции – это отсутствие сопроводительных документов, законопроектом предлагается расширить субъектный состав части 2 статьи 14.16 КоАП РФ, распространив ее действие на физических лиц. При этом в отличие от норм статьи 14.2 КоАП РФ предлагается установить размер административного штрафа, налагаемого на граждан, от 5 000 рублей до 7 000 рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Принятие законопроекта будет способствовать более эффективной работе правоохранительных органов по профилактике и пресечению правонарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в
связи с принятием проекта федерального закона "О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.