



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

26 НОЯ 2019

№ 6219-1/19-06-05

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О прекращении осуществления органами
местного самоуправления Ленинградской области отдельных
государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного
производства и о внесении изменений в областной закон «О наделении
органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными
государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного
производства», а также о признании утратившими силу некоторых
законодательных актов и отдельных положений законодательных актов
Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.11.2019 №6219-1/19-06-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона).

Согласно представленному законопроекту предлагается с 01.01.2020:

- прекратить осуществление органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области по формированию реестра получателей субсидий на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским

(фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, а также реестра получателей субсидий на поддержку начинающих фермеров в части единовременной помощи на бытовое обустройство;

- наделить органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по формированию реестра получателей субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, реестра получателей субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, реестра получателей грантов «Агростартап» и грантов в форме субсидий участникам основного мероприятия «Ленинградский гектар» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»;

- внести изменения в методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий.

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта областного закона общая сумма субвенции на осуществление муниципальными образованиями отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства на 2020 год составит 22349,1 тыс. руб. Представленный расчет общей суммы субвенции на 2020 год произведен в соответствии с методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, утвержденной областным законом Ленинградской области от 18.11.2009 №91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее - областной закон Ленинградской области от 18.11.2009 №91-оз), с учетом предлагаемых законопроектом изменений по следующим формулам:

$$1) C_j = 1,2 \times \text{ФОТ},$$

где: C_j - субвенция, предоставляемая бюджету j -го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельных государственных полномочий;

1,2 - коэффициент увеличения, необходимый для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий;

ФОТ - фонд оплаты труда специалистов по выполнению отдельных государственных полномочий.

$$2) \text{ ФОТ} = \text{Ч}_j \times \text{Д} + \text{Е},$$

где: Ч_j - количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий в j -м муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий, - при количестве получателей субсидий в j -м муниципальном образовании до 42 $\text{Ч}_j = 0,5$; от 42 до 85 включительно $\text{Ч}_j = 1$; от 86 до 127 включительно $\text{Ч}_j = 1,5$; свыше 128 $\text{Ч}_j = 2$; дополнительно 0,11 ставки - на прирост начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм, получателей субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, получателей грантов «Агросартан», участников основного мероприятия «Ленинградский гектар» в текущем году по сравнению с предыдущим годом при условии, что прирост составляет не менее пяти фермеров;

Д - сумма денежного содержания на планируемый год по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом от 25.02.2005 №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»;

Е - сумма начислений на оплату труда в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая отсутствие в документах к законопроекту информации, подтверждающей указанное в финансово-экономическом обосновании количество получателей соответствующих субсидий и грантов, определить обоснованность представленного расчета размера субвенции на 2020 год (в части показателя Ч_j - количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий) не представляется возможным.

Кроме того, обращаем внимание, что в предлагаемой законопроектом редакции абзаца четвертого пункта 3 приложения (методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий) к областному закону Ленинградской области от 18.11.2009 №91-оз создается правовая коллизия, заключающаяся в том, что при расчете количества ставок, необходимых для выполнения отдельных государственных полномочий (показатель Ч_j), невозможно будет учитывать дополнительные 0,11 ставки на прирост получателей субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ

развития агропромышленного комплекса на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива и участников основного мероприятия «Ленинградский гектар» (граждане, юридические лица и крестьянские (фермерские) хозяйства) в текущем году по сравнению с предыдущим годом, так как сохраняется условие о том, что прирост должен составлять *не менее пяти фермеров*. Таким образом, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным уточнить понятие «фермер» в данном контексте.

Необходимо отметить, что принятие законопроекта также потребует внесения соответствующих изменений в перечень показателей для оценки эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области переданных отдельных государственных полномочий, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2014 №646.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова