



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

25.11.19 № 6195-1/19-13-0-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»
Внесен председателем Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области М.А. Ляховой
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания.

Законопроектом предлагается расширить перечень нормативных правовых актов, указанных в статье 2 областного закона от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – областной закон № 77-оз), которыми руководствуется в своей работе Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее – КСП).

Законопроектом предлагается установить число аудиторов КСП в количестве 4, а также исключить положение, определяющее отнесение должностей председателя КСП, заместителя председателя КСП и аудиторов КСП к государственным должностям Ленинградской области.

Также предлагается исключить из полномочий Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) утверждение структуры КСП. Утверждение структуры КСП законопроектом закрепляется за председателем КСП. Исключаются из полномочий председателя КСП полномочие по утверждению отчетов об исполнении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Перечень необходимых документов, помимо удостоверения на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,

представления, предписания, которые подписывает председатель КСП, дополняется уведомлением о применении бюджетных мер принуждения.

Уточняется наименование органа территориального государственного внебюджетного фонда, который предлагается указывать как «орган управления территориальным государственным внебюджетным фондом».

Корректируется положение о проведении опечатывания касс помещений, изъятия документов.

Основные полномочия КСП дополняются полномочием по подготовке предложений по совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации, предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита.

Уточняется наименование внепланового мероприятия, проводимого КСП, которое предлагается указать как «не предусмотренное годовым планом работы КСП».

Кроме того, редакционно изменяются положения о представлении информации по запросу КСП.

Областной закон № 77-оз дополняется положением о доступе КСП к государственным и муниципальным информационным системам. Законопроектом также предлагается установить полномочие Законодательного собрания по утверждению перечня информационных систем, доступ к которым предоставляется КСП по ее предложению.

Уточняется норма областного закона № 77-оз о подписании и направлении акта проверки проверяемой организацией в КСП.

Областной закон № 77-оз дополняется положением о том, что непредставление замечаний (разногласий) по акту проверки является подтверждением согласия руководителя организации с содержанием акта и отсутствием замечаний, а представленные по истечении срока замечания (разногласия) не рассматриваются.

Из областного закона № 77-оз исключаются положения о необходимости опубликования информации о деятельности КСП в Вестнике Законодательного собрания и в средствах массовой информации (информацию предлагается размещать на сайте КСП в сети «Интернет»).

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Подпунктом «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта пункт 5 части 5 статьи 5 областного закона № 77-оз, определяющий полномочия председателя КСП, излагается в новой редакции. При этом полномочия председателя КСП дополняются полномочием подписывать «предписания и уведомления о применении бюджетных мер принуждения». Полагаем, что конструкция новой нормы построена таким образом, что слова «о применении бюджетных мер принуждения» могут относиться как к

уведомлениям, так и к предписаниям, что не соответствует норме пункта 1 статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), определяющей применение бюджетных мер принуждения на основании уведомления органа государственного финансового контроля. Предлагаем слова «и уведомления», заменить словами «, уведомления».

2. Пункт 8 статьи 9 областного закона № 77-оз, определяющий полномочия КСП по проведению анализа и мониторинга, а также о подготовке предложений по совершенствованию финансового контроля, предлагается законопроектом изложить в новой редакции. Предлагаемая законопроектом редакция является точным воспроизведением норм абзацев пятого и шестого статьи 157 БК РФ. В этой связи ссылка на указанные выше структурные единицы БК РФ представляется излишней.

3. Пунктом 10 статьи 1 законопроекта областной закон № 77-оз дополняется новой статьей 14.2, которой определяются положения о доступе КСП к государственным информационным системам Ленинградской области и к муниципальным информационным системам.

Кроме того, законопроектом предлагается определить полномочие Законодательного собрания по утверждению своим постановлением перечня информационных систем, доступ к которым предоставляется КСП по ее предложению.

Следует отметить, что согласно части 3 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» правом разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого **доступа наделен только обладатель информации**, а не представительный орган государственной власти субъекта РФ. Кроме того, из части 2 проектируемой статьи 14.2 следует, что доступ КСП предоставляется не только к **государственным информационным системам Ленинградской области и муниципальным информационным системам Ленинградской области**, а ко всем существующим информационным системам.

Полагаем, что полномочие по утверждению перечня информационных систем, к которым предоставляется доступ КСП, не соответствует требованиям федерального законодательства о полномочиях представительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и может рассматриваться как коррупциогенный фактор, определенный Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции).

4. Законопроектом часть 4 статьи 15 областного закона № 77-оз излагается в новой редакции, при этом новацией является положение, устанавливающее, что непредставление замечаний к акту проверки в установленный срок является подтверждением согласия руководителя

проверяемого органа с содержанием акта и отсутствия замечаний (разногласий).

Необходимо отметить, что областным законом № 77-оз установлен порядок рассмотрения результатов контрольных мероприятий, проводимых КСП, включающий в себя рассмотрение отчета, составленного на основании актов проверок и протоколов разногласий коллегией КСП с приглашением руководителя проверяемого органа, рассмотрение отчета КСП Законодательным собранием на заседаниях постоянных комиссий и на своем заседании. Предлагаемая законопроектом норма будет ограничивать право руководителя проверяемого органа на защиту в ходе рассмотрения Законодательным собранием отчета КСП.

5. Законопроектом предлагается признать утратившей силу часть 3 статьи 14 областного закона № 77-оз, которой установлен порядок и срок представления информации по запросу КСП. Вместе с тем порядок представления информации по запросу КСП предлагается установить в новой статье 14.1. В отличие от действующей редакции, которой срок представления информации определен как «10-ти дневный», редакция новой статьи 14.1 предусматривает установить срок представления информации как 10-ти дневный, так и иной срок, устанавливаемый КСП в своем запросе произвольно. Следует отметить, что согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения должностными лицами может рассматриваться как коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (широта дискреционных полномочий).

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин