



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4
Санкт-Петербург, Россия 197342

11.2019 № 22-16-2019

На № _____ от _____

Председателю постоянной
профильной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

Лебедеву А.Я.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 НОЯ 2019

№ 5493-1/19-06-0-5

Уважаемый Андрей Ярославович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»» (далее - Проект).

По итогам ревизии установлено, что Проект не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства.

Так, положениями статьи 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ). Согласно указанной норме Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Проектом предлагается с 01.01.2020 перераспределить полномочия органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой проектов правил землепользования и застройки, проектов изменений в правила землепользования и застройки.

Порядок подготовки проектов правил землепользования и застройки регламентирован статьей 31 ГрК РФ, в соответствии с которой непосредственно подготовку проекта правил землепользования и застройки осуществляет соответствующая комиссия, создаваемая главой местной

АБ № 499170

Q. 1
P. 2
S. 3
T. 4
U. 5

администрации, полномочная, в том числе выступать организатором общественных обсуждений или публичных слушаний при их проведении.

Требования к составу и порядку деятельности такой комиссии устанавливаются в соответствии с данным Кодексом, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Согласно части 4 статьи 1 областного закона от 10.04.2017 № 25-оз «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории Ленинградской области» в состав комиссии могут включаться представители Законодательного собрания Ленинградской области, органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в сфере архитектуры и градостроительной деятельности, общественных объединений и органов территориального общественного самоуправления.

Федеральное законодательство прямо указывает на то, что перераспределены могут быть лишь полномочия, предписанные федеральными законами к исполнению органам местного самоуправления, а не кому-либо иному.

В силу части 1 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Таким образом, представляется не основанным на требованиях законодательства перераспределение тех полномочий, которые в силу ГрК РФ отнесены к компетенции комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

Также обращаю Ваше внимание на требование законодательства о том, что подобные законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года, поскольку согласно Проекту срок вступления в силу предложен 01.01.2020.

Прошу учесть настоящее замечание при рассмотрении Проекта в рамках второго чтения.

О принятом решении сообщите в прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева