



25 НОЯ 2019

№ 6482-1/19-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

ЗЕВАКОВ Олег Петрович

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области».

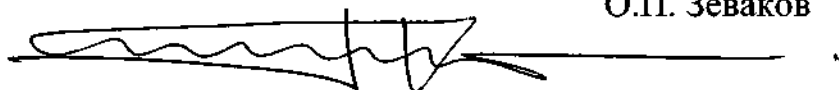
Приложения:

1. Проект областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a final vertical stroke, positioned over a horizontal line.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2019 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в соответствии с частью 6 статьи 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака») устанавливает дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области.

Статья 2. Отдельные общественные места на территории Ленинградской области, в которых курение табака запрещено

Для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека на территории Ленинградской области дополнительно к ограничениям курения табака, установленным Федеральным законом «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», запрещается курение табака (за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»):

1) на остановочных пунктах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее пяти метров от них;

2) на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания;

3) на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения, занимаемые государственными органами, органами местного самоуправления;

4) в парках и скверах.

Статья 3. О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац шестой части первой статьи 1.9 после цифр «2.11» дополнить цифрами «2.12»;

2) дополнить статьей 2.12 следующего содержания:

«Статья 2.12. Нарушение установленных дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области

Нарушение установленных дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области, если указанные действия не содержат состава административных правонарушений, предусмотренного статьей 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи пятисот рублей.».

Статья 4. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «Об установлении дополнительных
ограничений курения табака в отдельных общественных местах на
территории Ленинградской области»**

Проектом областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» (далее – проект областного закона) устанавливаются дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области.

Проект областного закона разработан с целью предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека на территории Ленинградской области.

Распространённость курения в Российской Федерации — одна из самых высоких в мире. По данным исследования «Глобальный опрос взрослого населения о потреблении табака» (GATS), в России курит 60,2 % мужчин и 21,7 % женщин. Причем всего курят 43,9 млн взрослых, что составляет почти 40 % населения страны. В то же самое время пассивному курению подвергается около 80 % населения России. Потребление табака является второй по значимости причиной смертности в мире. Так, по оценкам экспертов, в России от болезней, связанных с табакокурением, ежегодно умирают от 330 до 550 тысяч человек.

Традиционно в российском обществе к курению табака относятся как к привычке, имеющей отношение только к самому курящему. Однако пассивное курение не менее опасно и введенный Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон об охране здоровья граждан) запрет на курение табака в определенных массовых местах не только направлен на снижение потребительского спроса на табачную продукцию (в том числе посредством запрета рекламы табачной продукции, повышения акцизов на табачную продукцию), но и на ограждение курящих от некурящих граждан.

Конституцией Российской Федерации провозглашается право каждого на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду и запрет на осуществление прав и свобод человека и гражданина путем нарушения прав и свобод других лиц.

Установленный государством запрет курения в отдельных общественных местах является вынужденной мерой, которая требуется для того, чтобы люди, посещающие учреждения культуры, медицинские организации, организации общественного питания или путешествующие железнодорожным или воздушным транспортом, дышали чистым воздухом без запаха табака.

Министерством здравоохранения Российской Федерации проведены итоги реализации государственной антитабачной политики, которые

показали снижение потребления табака населением с 38% в 2012 году до 33% в 2016 году.

В рамках проводимого Комитетом Государственной Думы по охране здоровья 9 марта 2017 года «круглого стола» на тему «Законодательные аспекты разработки и реализации Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017–2022 годы и дальнейшую перспективу» было отмечено, что по результатам опросов три четверти населения положительно относятся к мерам по ограничению потребления табака и более четверти населения требуют ужесточения мер.

Это является ярким свидетельством заинтересованности всего общества в сохранении здоровья и востребованности усиления мер, направленных на ограничение курения табака.

Тем более, среди населения становится все более актуальным запрос на здоровый образ жизни, что нашло отражение и в объявлении 2019 года в Ленинградской области Годом здорового образа жизни. В свою очередь, здоровый образ жизни предполагает отказ от потребления табака. В целях формирования здорового образа жизни на территории области органы государственной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления обеспечивают создание системы профилактики потребления табака. Вопросами здорового образа жизни, в том числе занимается межведомственный координационный совет по борьбе с табакокурением.

Вдобавок, как декларируется в государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», помимо отказа от активного потребления табака важно быть защищенным от пассивного курения, оказывающего патологическое действие на организм человека.

Между тем, по сведениям, полученным из средств массовой информации, в Санкт-Петербурге и его окрестностях работают четыре крупнейших производителя сигарет, три из которых – представители транснациональных табачных гигантов. Производство сигарет этими организациями из года в год растет примерно на 8-10 %. К тому же производители сигарет заверяют, что не боятся жестких мер.

Поэтому в настоящее время для осуществления более эффективной борьбы с распространением табакокурения на территории Ленинградской области требуется законодательное расширение мер, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека.

Федеральный закон об охране здоровья граждан предоставляет регионам право установления дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и помещениях.

Настоящим законопроектом предлагается реализовать такое право в связи с недостаточностью определенного в указанном федеральном законе перечня отдельных территорий, помещений и объектов, на которых запрещено курение табака.

Федеральным законом об охране здоровья граждан запрещается курение табака, за исключением специально выделенных мест в установленных случаях, в том числе на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения; в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания; в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления и других общественных местах.

Из-за этого, как правило, курящие граждане используют для употребления табака места, наиболее приближенные к запрещенным местам, и вместе с тем находящиеся за пределами ограниченных территорий и помещений.

Однако для пассивных некурящих граждан, которые входят или выходят в такие помещения или ожидают, чтобы попасть на общественный транспорт, фактически отсутствует разница между тем, происходит потребление табака в запрещенном месте или на входе в это место, особенно в летнее время, когда входная дверь или окна могут быть постоянно открыты, например, в помещении общепита или на расстоянии одного метра от него.

От избирателей также поступают предложения об актуальности введения запрета для курения табака в местах массового скопления людей, таких как парки и скверы. Введение в них ограничения на потребление табака послужит достижению целей профилактики и защиты здоровья как для некурящих, так и для самих курящих граждан.

Вследствие этого в региональный перечень запрещенных для курения табака мест предлагается включить следующие общественные места на территории Ленинградской области:

1) на остановочных пунктах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее пяти метров от них;

2) на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания;

3) на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения, занимаемые государственными органами, органами местного самоуправления;

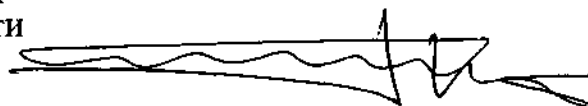
4) в парках и скверах.

В статье 3 проекта областного закона предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных областным законом дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области.

Предлагается установить для граждан административное наказание в виде административного штрафа в размере от 500 рублей до 1500 рублей по аналогии с размером штрафа, предусмотренным статьей 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах.

Правом составления протоколов об административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений области. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных на территории муниципального района (городского округа), отнесены законопроектом к ведению административных комиссий муниципальных районов (городских округов).

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

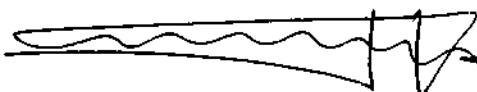


О.П. Зеваков

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «Об установлении дополнительных
ограничений курения табака в отдельных общественных местах на
территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

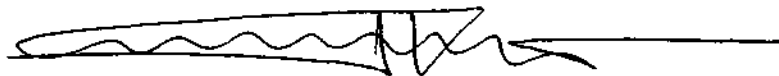
 О.П. Зеваков

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «Об установлении дополнительных ограничений
курения табака в отдельных общественных местах на территории
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» не потребует отмены, внесения изменения или дополнений нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

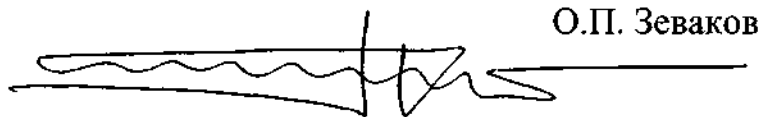
О.П. Зеваков



Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «Об установлении
дополнительных ограничений курения табака в отдельных
общественных местах на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области


О.П. Зеваков

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «Об установлении дополнительных ограничений
курения табака в отдельных общественных местах на территории
Ленинградской области»

1. Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака
2. Конституция Российской Федерации
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
4. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»
6. Областной закон от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области»
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 27.06.2019 № 289 «Об утверждении региональной программы Ленинградской области «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

