



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22 НОЯ 2019

№ 6115-1/19-22-0-6

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 5 областного
закона «Об образовании в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 08.11.2019 №6115-1/19-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 5 областного закона «Об образовании в Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект).

Представленным Проектом закона предлагается дополнить перечень мер социальной поддержки семей, имеющих детей, ежемесячной выплатой на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования (далее – муниципальная образовательная организация), в Ленинградской области в связи с отсутствием мест и поставленного на учет на получение места в муниципальную образовательную организацию (далее – ежемесячная выплата на ребенка, мера социальной поддержки) путем внесения соответствующих изменений в Социальный кодекс Ленинградской области (Областной закон от 17.11.2017 №72-оз) (далее – Социальный кодекс) и областной закон от 24.02.2014 №6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (далее – Областной закон от 24.02.2014 №6-оз).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту необходимость принятия предлагаемых изменений обусловлена пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной

власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, а также во исполнение поручения Правительства Российской Федерации по вопросу установления в субъектах Российской Федерации компенсации родителям (законным представителям) детей, поставленных на учет для предоставления места в муниципальных дошкольных образовательных организациях и не обеспеченных местом в указанных организациях.

В соответствии с Проектом закона мера социальной поддержки назначается на ребенка от 1,5 до 7 лет и предоставляется до месяца, в котором ребенку выдано направление в муниципальную образовательную организацию, при условии, что ребенок состоит не менее 1 года и 6 месяцев на учете на получение места в муниципальной образовательной организации и ему не выдано направление в муниципальную образовательную организацию в связи с отсутствием мест.

Согласно Законопроекту размер ежемесячной выплаты на ребенка утверждается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период и индексируется.

В соответствии с пояснительной запиской к Проекту закона меру социальной поддержки предлагается установить с учетом критерия нуждаемости - 70% величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, на очередной финансовый год (на 2020 год составит 30 990 руб.).

Между тем, согласно пункту 1 статьи 6 проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в целях реализации части 2 статьи 1.7 Социального кодекса для определения нуждаемости при предоставлении социальной поддержки величину среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, предлагается на 2020 год установить в размере 31 900 руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию для реализации Законопроекта ежегодно потребуется 1 354 572 тыс. руб. (9 500 руб. x 11 882 чел. x 12 мес.), где:

9 500 руб. - размер ежемесячной выплаты на ребенка, устанавливаемый областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период;

11 882 чел. - расчетная численность получателей ежемесячной выплаты на ребенка, определенная в размере 76% от дополнительной потребности в местах в муниципальных образовательных организациях для детей от 1,5 до 7 лет, которая на 1 сентября 2019 года, согласно данным, представленным муниципальными районами (городским округом) Ленинградской области, составила 15 636 чел.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее.

1. К финансово-экономическому обоснованию не приложены документы, подтверждающие заявленную численность граждан (15 636 чел.),

которым не выданы направления в муниципальную образовательную организацию в связи с отсутствием мест и поставленных на учет на получение места в муниципальной образовательной организации.

2. Отсутствует обоснование определения величины расчетной численности получателей ежемесячной выплаты - 11 882 чел. или 76% от дополнительной потребности в местах в муниципальных образовательных организациях для детей от 1,5 до 7 лет, которая на 1 сентября 2019 года, согласно данным, представленным муниципальными районами (городским округом) Ленинградской области, составила 15 636 чел.

3. В соответствии с пояснительной запиской к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» начиная с 01.01.2020 года будет предоставляться ежемесячная компенсационная выплата на ребенка, которому не выдано направление в дошкольную образовательную организацию Ленинградской области в связи с отсутствием мест и зарегистрированного в очереди на получение места в дошкольном образовательном учреждении в размере 9 500 руб. На указанные цели предусмотрены средства в сумме 943 920 тыс. руб.

Осуществление дополнительных мер социальной поддержки по предоставлению ежемесячной выплаты на ребенка будет производиться в рамках реализации основного мероприятия «Реализация мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Между тем, объем бюджетных ассигнований на выплату ежемесячной выплаты на ребенка в 2020 году, указанный в финансово-экономическом обосновании к представленному Законопроекту (1 354 572 тыс. руб.), на 410 652 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований на соответствующие цели, указанного в проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (943 920 тыс. руб.).

На основании вышеизложенного, проверить обоснованность указанного в финансово-экономическом обосновании расчета средств из бюджета Ленинградской области в объеме 1 354 572 тыс. руб. для реализации Законопроекта не представляется возможным.

Следует отметить, что в статье 2 Проекта закона, предусматривающей внесение изменения в Областной закон от 24.02.2014 №6-оз в части дополнения полномочий Правительства Ленинградской области в сфере образования, допущена техническая ошибка в слове «предоставление».

В перечне областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона, указано постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 №89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17.11.2017 №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 №89).

Вместе с Законопроектом представлена Концепция проекта постановления Правительства Ленинградской области о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 №89) и проект указанного постановления (далее – проект постановления).

Рассмотрев проект постановления, считаем необходимым отметить следующее:

- используемое наименование меры социальной поддержки в проекте постановления - «ежемесячная компенсационная выплата» не соответствует наименованию, предлагаемой в Законопроекте - «ежемесячная выплата»;

- изменение нумерации действующего пункта 12 Приложения 1 к порядку предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в Ленинградской области, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 №89 (далее – Порядок) повлечет внесение соответствующих изменений в подпункты «а», «в» пункта 3.3, пункта 3.7 Порядка, что не предусмотрено в проекте постановления.

Порядок и условия предоставления меры социальной поддержки, предлагаемой Законопроектом к включению в Социальный кодекс, определен постановлением Правительства Ленинградской области от 25.10.2019 №504 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан в Ленинградской области», вступающим в силу с 1 января 2020 года.

Вместе с тем изложенные доводы не препятствуют принятию Законопроекта в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова