



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

22 НОЯ 2019

№ 5961-1/19-22-04

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  
проекта областного закона «О правовом информировании и правовом  
просвещении на территории Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 01.11.2019 № 5961-1/19-22-0 и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О правовом информировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.В. Малыком.

Согласно обоснованию законопроект подготовлен в целях формирования механизма правового информирования и правового просвещения граждан на территории Ленинградской области.

Законопроектом предлагается:

- определить основные цели, принципы, задачи, способы правового информирования и правового просвещения граждан, полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере правового информирования и правового просвещения граждан на территории Ленинградской области;

- ввести понятия «правовое информирование граждан», «правовое просвещение граждан» и «субъекты правового информирования и правового просвещения»;

- включить в перечень «субъектов правового информирования и правового просвещения граждан» органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им государственные учреждения, иные государственные органы Ленинградской области.

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.



В настоящее время отсутствует единый нормативный правовой акт федерального уровня, регламентирующий осуществление правового информирования и правового просвещения граждан.

Частично на федеральном уровне указанные вопросы регулируются следующими законодательными актами:

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

- Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Также правовое просвещение как направление деятельности, как цель деятельности, как право граждан упоминается во многих нормативных правовых актах федерального уровня (Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и иные законы).

Помимо вышеуказанных законодательных актов на федеральном уровне имеется такой документ стратегического характера, как Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденные 04.05.2011 Президентом Российской Федерации.

На территории Ленинградской области вопросы осуществления правового информирования и правового просвещения граждан регулируются следующими нормативными правовыми актами:

- Областной закон от 20.03.2018 № 26-оз «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области».

- Областной закон от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации прав граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

- Постановление Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 № 301 «Об утверждении порядка правового информирования населения Ленинградской области».

Следует отметить, что ни один из вышеперечисленных правовых актов не включает в перечень субъектов правового информирования и правового просвещения граждан **государственные органы**.

Вместе с тем установление обязанности органов государственной власти Ленинградской области и подведомственных им учреждений, а также иных государственных органов Ленинградской области по осуществлению правового информирования и правового просвещения граждан является правовой гарантией доступа граждан к информации.

При этом Указом Президента Российской Федерации от 31.12.1993 № 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» закреплён принцип информационной открытости органов государственной власти, а Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении

доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлены принципы своевременности предоставления информации.

На территории Ленинградской области вопросы информационной открытости органов государственной власти и иных государственных органов регулируются областным законом от 11.06.2011 № 52-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2013 № 411 «О размещении информации о деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», постановлением Правительства Ленинградской области от 04.02.2013 № 12 «О порядке организации доступа к информации о деятельности Правительства Ленинградской области» и постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 19.12.2012 № 1474 «О порядке организации доступа и контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Законодательного собрания Ленинградской области и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области».

В настоящее время во исполнение требований об информационной открытости органы исполнительной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения осуществляют функции по распространению знаний правового характера и правовому информированию граждан, в том числе путем распространения печатной продукции, размещения информационных материалов в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети Интернет и иными способами.

Иные государственные органы Ленинградской области также осуществляют функции по распространению знаний правового характера и правовому информированию граждан. Так, например, в соответствии с областным законом Ленинградской области от 04.04.2016 № 13-оз Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, содействуя правовому просвещению в области прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, форм и способов их защиты, вправе издавать и распространять ежегодные и специальные доклады, иные материалы, содержащие информацию о правах, свободах и законных интересах человека и гражданина, о формах и способах их защиты, организовывать и проводить конкурсы, семинары и совещания по вопросам соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Указанные органы осуществляют деятельность по правовому информированию граждан за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период на осуществление такой деятельности.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона финансирование расходов, связанных с его реализацией, предлагается осуществлять в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Принятие областного закона «О правовом регулировании и правовом просвещении на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов средств бюджета Ленинградской области.

Финансово-экономической экспертизой установлено, что представленный проект закона не устанавливает дополнительных расходных обязательств для бюджета Ленинградской области.

С учетом изложенного проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова