



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail. ksp47@ksplo.ru



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.11.2019 № 6218-1/19-06-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект, проект областного закона) и прилагаемые к нему материалы.

Пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» установлено, что Контрольно-счетная палата осуществляет экспертизу проекта областного закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда (включая правомерность финансово-экономических обоснований) и подготавливает заключение на него.

Разработчиком данного проекта областного закона выступает Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд). Фонд представил финансово-экономическое обоснование и обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – пояснительная записка).

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22 НОЯ 2019

№ 6218-1/19-06-0-3

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину

В пояснительной записке приводятся ссылки на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Изменения в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесены областным законом от 25.10.2019 № 78-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В содержании областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 25.10.2019) были учтены предложения по закреплению дополнительных финансовых средств в части изменения размера межбюджетных трансфертов и показателей по основному мероприятию «Финансовое обоснование территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» на текущий финансовый год.

Таким образом, реализация данного проекта областного закона не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» составной частью бюджета Фонда являются расходы на финансовое обеспечение выполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области, составной частью которой, в свою очередь, является Территориальная программа обязательного медицинского страхования.

Принятие представленного законопроекта дополнительно потребует внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 542 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Проект областного закона предусматривает внесение изменений в областной закон от 20.12.2018 № 131-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 131-оз) в связи с планируемым увеличением доходной и расходной частей бюджета Фонда, в том числе нормированного страхового запаса, а именно в статьи:

1. «Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

3. «Доходы бюджета Фонда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

5. «Нормированный страховой запас Фонда».

Также законопроектом вносятся изменения в приложения к Закону № 131-оз:

3. «Поступление доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год»;

5. «Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году»;

7. «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов».

Проектом закона предусматривается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд) в объемах:

- доходов в сумме 27 408 737,1 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 27 127 414,0 тыс. руб.;

- расходов в сумме 27 447 338,9 тыс. руб.

Изменение дефицита бюджета Фонда в сумме 38 601,8 тыс. руб., а также основных характеристик бюджета Фонда на плановый период 2020 и 2021 годов законопроектом не планируется.

Проектом закона планируется увеличение поступлений в доход бюджета Фонда в 2019 году на сумму 1 706 513,7 тыс. руб.

1. По статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (КБК 395 1 17 06040 09 0000 180) в 2019 году планируется поступление в сумме 281 323,1 тыс. руб. (увеличение поступлений на сумму 174 584,7 тыс. руб. или на 62,1%).

Расчет поступлений в бюджет Фонда в 2019 году произведен исходя из ожидаемого исполнения, с учетом фактического поступления средств на 01.10.2019 (254 968,4 тыс. руб.).

2. По статье «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (КБК 395 0 02 00000 00 0000 000) в 2019 году планируется поступление в сумме 27 127 414,0 тыс. руб. Увеличение бюджета Фонда на 1 531 929,0

тыс. руб. предусматривается за счет увеличения межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области в связи с внесением изменений в областной закон от 20.12.2018 № 130 «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 130-оз) областными законами от 09.07.2019 № 53-оз, от 25.10.2019 № 78-оз, в том числе на 757 929,0 тыс. руб. – на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

Изменение объемов финансирования по основному мероприятию «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405) составило 1 531 929,0 тыс. руб., в том числе в связи с принятием:

- областного закона от 09.07.2019 № 53-оз на 587 000,0 тыс. руб.;
- областного закона от 25.10.2019 № 78-оз на 944 929,0 тыс. руб.

В пояснительной записке разработчик, при обосновании увеличения доходов бюджета Фонда на 2019 год, ссылается на письмо комитета по здравоохранению Ленинградской области от 18.09.2019 № 12-115/2019 о планируемых изменениях в Закон № 130-оз.

На момент рассмотрения и одобрения законопроекта Правительством Ленинградской области (распоряжение Правительства Ленинградской области от 11.11.2019 № 770-р) и представления его в Законодательное собрание Ленинградской области (письмо Губернатора Ленинградской области от 12.11.2019 № 8-3833/2019-1) изменения в Закон № 130-оз были внесены областным законом Ленинградской области от 25.10.2019 № 78-оз.

Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области из областного бюджета Ленинградской области, предусмотренные проектом закона, соответствуют показателям Закона № 130-оз (ред. от 25.10.2019).

В связи с планируемым увеличением доходов бюджета Фонда в 2019 году планируются увеличение расходов бюджета Фонда на 1 706 513,7 тыс. руб.

Сравнительный анализ планируемого законопроектом увеличения доходов и расходов бюджета Фонда в 2019 году приведен в таблице 1.

Таблица 1

в тыс. руб.

Планируемое увеличение <u>доходов</u> бюджета Фонда в 2019 году	Планируемое увеличение <u>расходов</u> бюджета Фонда в 2019 году
<i>Всего 1 706 513,7</i>	<i>Всего 1 706 513,7</i>
174 584,7 «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования». (КБК 395 1 17 06040 09 0000 180).	174 584,7 Оплата расходов бюджета Фонда из средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (за счет средств, поступающих от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий). Статья «09 09 51 7 02 50939».
757 929,0 Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597. (КБК 395 0 02 00000 00 0000 000)	757 929,0 Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования. Статья «09 09 51 7 02 73030 323».
774 000,0 Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования. (КБК 395 0 02 00000 00 0000 000)	265 899,6 Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования. Статья «09 09 51 7 02 74500 323».
	508 100,4 Расходы по оплате медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области, в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации. Статья «09 09 51 7 02 74500 580».

Таким образом, планируемое увеличение расходов бюджета Фонда в 2019 году в объемах и целях соответствует планируемому увеличению доходов в связи с увеличением прочих неналоговых поступлений и межбюджетных трансфертов бюджету Фонда из областного бюджета

Ленинградской области в соответствии с Законом № 130-оз (ред. 25.10.2019).

Кроме того, законопроектом предусмотрено перераспределение расходов на сумму 73,3 тыс. руб. путем уменьшения расходов по статье «09 09 51 7 02 50930 323» (Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации. Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения) и увеличения расходов по статье «09 09 51 7 02 50931» (Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)) согласно письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 25.03.2019 № 3423/26-1и.

Проектом закона предусматривается установление в 2019 году размера средств нормированного страхового запаса Фонда:

- без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – мероприятия) в сумме 2 028 203,1 тыс. руб. (увеличение на сумму 127 660,8 тыс. руб.), в том числе 110 312,6 тыс. руб. на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (увеличение на сумму 73,0 тыс. руб.);

- для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий, в сумме 373 194,4 тыс. руб. (увеличение на сумму 174 584,7 тыс. руб.).

Планируемый размер средств нормированного страхового запаса на 2018 год не превышает норму, установленную пунктом 3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54 «О порядке

использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Таким образом, представленные изменения в проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» соответствуют требованиям законодательства.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова