

21 НОЯ 2019

№ 6422-1/19-130



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 9 областного закона от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области (в соответствии с пп.3 п.4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)».

Приложение: на 128 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова
20 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского района Ленинградской области, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

19 ноября 2019 года

Санкт-Петербург

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом Ленинградской области «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», пунктом 19 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17 декабря 2018 года № 65, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области № 48-р от 16 июля 2019 проведена проверка отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского района Ленинградской области, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации за 2018 год.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось с 01.08.2019 по 18.10.2019.

Целью проверки годового отчета являлась оценка целесообразности и эффективности предоставления дотаций из областного бюджета с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности, достижения конечных целей социально-экономической и бюджетной политики за счет дотаций из областного бюджета Ленинградской области.

При проведении проверки учитывались положения Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

ОГЛАВЛЕНИЕ:	№№ страниц
1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области»	2
2. Формирование и исполнение основных показателей местного бюджета по доходам и расходам	12
3. Муниципальные программы Русско-Высоцкого сельского поселения.	36
3.1. Исполнение бюджета Русско-Высоцкого сельского поселения за 2018 год по программным расходам.	39
3.2. Анализ достижения целевых индикаторов муниципальных программ МО Русско-Высоцкое сельское поселение	59
4. Концепция социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года	73
4.1. Мониторинг Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года как документа стратегического планирования	74
4.2. Собственные доходы местного бюджета Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области за 2017-2018 годы	79
4.3. Корреляция между Концепцией и другими документами стратегического планирования Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области	88
4.3.1. Достижение индикаторов Концепции: демография и бюджетная обеспеченность на одного жителя.	88
4.3.2. Оценка социально-экономической ситуации и прогноз наполняемости местного бюджета при разных сценариях развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение	90
5. Инвестиции и муниципальные программы.	97
6. Муниципальное имущество	99
7. Достоверность дебиторской задолженности.	102
8. Соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета	108
9. Заключительная часть	111
Приложение 1	116

Помимо официальной отчетности, представленной на бумажных и электронных носителях, использованы документы и информация, размещенные на официальных сайтах Русско-Высоцкого сельского поселения, муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, других органов власти и организаций, имеющие отношение к теме и вопросам настоящей проверки.

Во всех приведенных в тексте настоящего заключения цитатах сохранена редакция исходного документа-источника цитаты.

В тексте применяются также сокращенные наименования:

- муниципального образования «Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области»: МО Русско-Высоцкое сельское поселение, Русско-Высоцкое сельское поселение, поселение;

- Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район: Администрация сельского поселения, администрация поселения.

1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области».

Совет депутатов муниципального образования «Русско-Высоцкое сельское поселение» муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области своим решением от 14.04.2011 №19 утвердил Концепцию социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года (далее также Концепция), которая, в т.ч. является основой для формирования и реализации социально-экономической и бюджетной политики, программы социально-экономического развития данного поселения.

В Концепции сформулирована миссия МО Русско-Высоцкого сельского поселения: «Русско-Высоцкое сельское поселение – территория комфортного проживания, труда и отдыха населения, развития малого бизнеса. Главная стратегическая цель развития муниципального образования – улучшение качества жизни населения МО Русско-Высоцкое сельское поселение. Основными составляющими качества жизни населения выступают: наличие рабочих мест и достойной зарплаты, возможность реализации своих профессиональных навыков, возможность пользоваться гарантированными качественными услугами здравоохранения, образования и социального обеспечения, наличие и доступность услуг в сфере отдыха и досуга, обеспечение нормальных условий для рождения и воспитания детей, высокое качество окружающей среды». Таким образом, поставлена цель –

повышение уровня социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение.

Полномочия МО Русско-Высоцкого сельского поселения в области социально-экономического развития, управления развитием поселения определены в Концепции в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Концепции отмечается, что «процессы разработки концепции социально-экономического развития, постановки целей и задач в рамках реализации каждого выбранного приоритетного направления развития велись в соответствии с функциями и полномочиями органов местного самоуправления поселения по решению вопросов, находящихся в компетенции поселения»¹.

В качестве базового сценария Концепцией принимается инвестиционный сценарий развития, который предполагает активные действия со стороны администрации поселения в целях обеспечения, в том числе привлечения инвестиций в экономику поселения. Инвестиционный сценарий развития предполагает развитие реального сектора экономики с использованием территориального, трудового и транспортного потенциала территории, что должно привести, в т.ч. к созданию новых рабочих мест и увеличению собственных доходов поселения.

В соответствии с Пояснительными записками к основным показателям прогноза социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2016, 2017, 2018 и 2019 годы и на соответствующие периоды до 2018, 2019, 2020 и 2021 годов (далее также Пояснительные записки к прогнозу) прогноз социально-экономического развития составлен в сдержанном варианте. Его характеризует замедление роста экономического развития и менее благоприятные условия для ускоренного развития социально-экономической сферы поселения: инфляция, рост тарифов на услуги естественных монополий, маловыраженный рост реальных доходов населения, более негативные по своим характеристикам демографические процессы. Таким образом, не только отсутствует корреляция с основными положениями и тезисами принятой и действующей Концепции, но прогнозируется противоположный вектор развития.

В соответствии с Пояснительными записками к прогнозу демографическая ситуация в муниципальном образовании в период 2016–2018 годов практически не меняется: среднегодовая численность постоянного населения в 2016–2018 годах составляла 5,5 тыс. человек, численность трудоспособного населения – составляла 3,9 тыс. человек. В Предварительных итогах социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район

¹ Концепция социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года

Ленинградской области за 9 месяцев 2018 года² указано, что трудоспособное население составляет 3,6 тыс. человек.

В муниципальном образовании сохраняется проблема старения населения, обусловленная превышением смертности над рождаемостью.

В соответствии с Концепцией предполагается, что к началу 2020 года численность постоянного населения составит 8,3 тыс. человек, численность трудоспособного населения – 5,1 тыс. человек, коэффициент рождаемости превысит коэффициент смертности.

При этом в Основных показателях прогноза социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов прогнозировалось увеличение численности постоянного населения в 2016 году до 6,2 тыс. человек, в 2017 году – 6,5 тыс. человек, в 2018 году – 6,7 тыс. человек.

В Основных показателях прогноза социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов численность населения в 2016 году оценивалась в 5,5 тыс. человек с ее сохранением на 2017–2019 годы.

В Основных показателях прогноза социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов данные по численности населения отсутствуют.

В Основных показателях прогноза социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов численность населения в 2018 году оценивалась в 5,5 тыс. человек с ее сохранением на 2019–2021 годы.

В Пояснительных записках к прогнозу социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017, 2018 и 2019 годы по разделу строительство текст и цифровые показатели идентичны: «В сфере жилищного строительства за прогнозируемый период планируется ввести 2,1 тыс. кв.м. жилой площади. Жилая площадь, приходящаяся в среднем на 1 человека увеличится до 22 кв.м./чел. Формирование нового жилищного фонда происходит за счет частных инвестиций. Ветхого и аварийного жилого фонда нет». Текст идентичен во всех четырех Пояснительных записках, представленных в Контрольно-счетную палату Ленинградской области³.

В Основных показателях прогноза социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов прогнозировалось, что в 2016, 2017 и 2018 годах ежегодно будет вводиться 500 кв. метров жилых домов.

В Основных показателях прогноза социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов ввод в действие жилых домов оценивался в 2016

² <http://www.russko-vys.ru/informacziya-o-byudzhete.html?page=2>

³ Входящий КСП ЛО от 25.07.2019 №01-18-157/2019-0-1 (исх. от 24.07.2019 №780)

году в 700 кв.метров общей площади и на 2017–2019 годы прогнозировался также в 700 кв. метров жилых домов ежегодно.

В Основных показателях прогноза социально–экономического развития МО Русско–Высоцкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов данные по строительству и вводу в действие жилых домов отсутствуют.

В Пояснительные записки к прогнозу на 2016–2019 годы и соответствующие периоды 2017–2021 годов включена следующая информация о ситуации на рынке труда: «структура занятости остается без существенных изменений с ростом занятых в сфере обслуживания и малом бизнесе, с сокращением занятых в домашнем хозяйстве из-за оттока молодежи и низкой доходности, в связи с сокращением производства мяса на птицефабрике. В структуре занятости более 50% работают в непроеизводственной сфере и соответственно уровень денежных доходов, рост заработной платы связан с политикой государства». Текст идентичен во всех четырех Пояснительных записках, представленных в Контрольно–счетную палату Ленинградской области⁴.

В Основных показателях прогноза социально–экономического развития МО Русско–Высоцкое сельское поселение на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов прогнозировалось, что в 2016, 2017 и 2018 годах численность занятых в экономике составит 490, 510 и 590 человек соответственно.

В Основных показателях прогноза социально–экономического развития МО Русско–Высоцкое сельское поселение на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов численность занятых в 2016 году в экономике оценивалась в 350 человек и прогнозировалось, что в 2017, 2018 и 2019 годах численность занятых в экономике составит 370, 390 и 410 человек соответственно.

В Основных показателях прогноза социально–экономического развития МО Русско–Высоцкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов данные по численности занятых в экономике отсутствуют.

В Концепции приведены следующие данные по трудовым ресурсам: численность занятых в экономике на 01.01.2010 составляла 965 человек, в том числе в сельском хозяйстве, охоте, лесном хозяйстве – 570 человек или 59,0% занятых в экономике поселения.

Наиболее крупным налогоплательщиком на территории поселения является ООО «ПО «Русско–Высоцкая птицефабрика»⁵, которое также является единственным крупным предприятием в поселении и

⁴ Входящий КСП ЛО от 25.07.2019 №01–18–157/2019–0–1 (исх. от 24.07.2019 №780)

⁵ <http://www.rusko-vysok.ru/informaciya-o-byudzhete.html?page=2>

специализируется на ведении сельскохозяйственной и производственной деятельности.⁶

В Предварительных итогах социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области за 9 месяцев 2018 года⁷ в разделе «сельское хозяйство» отмечается, что среднесписочная численность сотрудников птицефабрики составляет 597 человек.

В Основных показателях прогноза социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017, 2018 и 2019 годы и соответствующие периоды до 2021 года раздел «Сельское хозяйство» отсутствует.

В разделе «Новости» на сайте ООО «ПО «Русско-Высоцкая птицефабрика»⁸ размещена информация о том, что птицефабрика завершила работы по реконструкции и модернизации производства. 44 объекта птицефабрики полностью переведены на новое европейское оборудование, которое соответствует мировым стандартам качества и безопасности.

Обновление птицефабрики началось в январе 2016 года и проводилось в несколько этапов. Проведены работы по замене инженерных коммуникаций. Линии теплоснабжения переведены на газовое топливо. Изменения позволили значительно уменьшить расходы фабрики и снизить себестоимость продукции на 30%.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о бюджете. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В материалах, представленных Местной администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение в Контрольно-счетную палату Ленинградской области⁹, отсутствует какой-либо анализ складывающейся в муниципальном образовании социально-экономической ситуации, динамика и анализ изменения основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования. Контрольно-счетная палата Ленинградской области запросила (исх. от 10.07.2019 №01-18-157/2019) среднесрочный (трехлетний) прогноз социально-экономического развития Русско-Высоцкого сельского поселения к проектам решений о бюджете на 2016, 2017, 2018 и 2019 годы. Местной администрацией МО Русско-

⁶ Концепция социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года

⁷ <http://www.russko-vys.ru/informacziya-o-byudzhete.html?page=2>

⁸ <http://rvpf.ru/category/novosti>

⁹ Входящий КСП ЛО от 25.07.2019 №01-18-157/2019-0-1 (исх. от 24.07.2019 №780)

Высоцкое сельское поселение были представлены Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования и пояснительные записки к ним¹⁰.

В соответствии со ст.6 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся, в том числе:

- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

- мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления.

В соответствии со ст.16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Русско-Высоцкое сельское поселение, утвержденным Решением Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 15.02.2017 № 4:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется Администрацией муниципального образования одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета сельского поселения в Совет депутатов,

- в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

¹⁰ Входящий КСП ЛО от 25 07 2019 №01-18-157/2019-0-1 (исх от 24 07.2019 №780)

**Динамика планирования основных показателей прогноза социально-экономического развития
МО Русско-Высоцкое сельское поселение**

Показатели	Ед изм	прогноз в 2016 году на годы			прогноз в 2017 году на годы			прогноз в 2018 году на годы			прогноз в 2019 году на годы			Кон- цепция, до 2020 года
		2016	2017	2018	2017	2018	2019	2018	2019	2020	2019	2020	2021	
Численность населения (в среднем годовом исчислении)	чел.	6 240,0	6 500,0	6 700,0	5 517,0	5 520,0	5 527,0	данные отсутствуют			5 529,0	5 532,0	5 535,0	8 300,0
Численность населения трудоспособного возраста	тыс.чел.	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	5,1
Численность занятых в экономике	чел.	490	510	530	317	390	410	данные отсутствуют			данные отсутствуют			965
Продукция сельского хозяйства	млн.руб	966,9	1 009,5	1 048,8	данные отсутствуют			данные отсутствуют			данные отсутствуют			-
Ввод в действие жилых домов	кв м в общей площади	500,0	500,0	500,0	700,0	700,0	700,0	данные отсутствуют			данные отсутствуют			
за трехлетний период в соответствии с пояснительной запиской	тыс кв. м. в общей площади	1,3			2,1			2,1			2,1			
средняя обеспеченность одного жителя общей площадью	кв м	22,0			22,0			22,0			22			30
Инвестиции в основной капитал	тыс рублей	показатели отсутствуют*			977,0	1 066,9	1 158,4	1 000,0	6 000,0	6 464,7	показатели отсутствуют*			-
Доходы местного бюджета	тыс руб	32 827,9	34 961,7	36 884,6	40 477,3	42 420,2	44 244,3	49 093,9	50 959,5	52 896,0	131 668,4	191 059,4	43 055,7	
Налоговые и неналоговые доходы	тыс.руб.	11 781,2	12 547,0	13 237,1	9 753,5	10 221,6	10 661,2	10 489,9	10 888,5	11 302,2	11 641,9	12 191,2	12 746,3	61 300,0

(собственные доходы), всего														
Безвозмездные поступления всего, в том числе	тыс руб.	31 014,6	22 380,5	23 611,5	30 723,8	32 198,6	33 583,1	38 604,1	40 071,0	41 593,7	120 026,5	170 888,2	30 309,4	
субсидии бюджетам муниципальных образований	тыс руб.	7 707,2	8 208,2	8 659,6	5 087,3	5 310,5	5 538,9	9 950,9	10 329,1	10 721,6	92 134,0	150 000,0	0,0	
субвенции бюджетам муниципальных образований	тыс руб.	198,3	211,2	222,8	206,9	216,8	226,1	244,1	253,4	263,0	265,6	274,4	264,1	
дотации бюджетам муниципальных образований	тыс руб.	11 931,9	12 707,5	13 406,4	25 418,0	26 638,1	27 783,5	25 777,9	26 757,4	27 774,2	27 626,9	28 593,8	30 045,3	
Расходы местного бюджета	тыс.руб.	41 915,3	44 639,8	47 095,0	48 564,2	50 895,3	53 083,8	57 691,0	59 883,2	62 158,8	143 398,6	200 909,0	47 238,2	
Дефицит(-), профицит(+) местного бюджета	млн.руб.	-9 087,4	-9 678,1	-10 210,4	-8 088,9	-8 475,1	-8 839,5	-8 597,1	-8 923,7	-9 262,8	-11 730,2	-9 849,6	-4 182,5	

**Информация об исполнении и оценке исполнения основных показателей прогноза социально-экономического развития
МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2017 и 2018 года к проекту бюджета муниципального образования на
2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Показатели	Ед.изм.	прогноз в 2016 году на годы:		прогноз в 2017 году на годы:		прогноз в 2018 году на годы:	в прогнозе на 2019 год.	
		2017	2018	2017	2018	2018	отчет за 2017 год	оценка на 2018 год
Численность населения (в среднегодовом исчислении)	чел.	6 500,0	6 700,0	5 517,0	5 520,0	данные отсутствуют	5 533,0	5 526,0
Численность населения трудоспособного возраста	тыс.чел.	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Численность занятых в экономике	чел.	510	530	317	390	данные отсутствуют	данные отсутствуют	
Продукция сельского хозяйства	млн.руб.	1 009,5	1 048,8	данные отсутствуют		данные отсутствуют	данные отсутствуют	
Ввод в действие жилых домов	кв. м. в общей площади	500,0	500,0	700,0	700,0	данные отсутствуют	данные отсутствуют	
за трехлетний период в соответствии с пояснительной запиской	тыс. кв. м. в общей площади			2,1		2,1		
средняя обеспеченность одного жителя общей площадью	кв м			22,0		22,0		
Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей			977,0	1 066,9	1 000,0	данные отсутствуют	

Доходы местного бюджета	тыс. руб.	34 961,7	36 884,6	40 477,3	42 420,2	49 093,9	43 457,9	36 540,1
Налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы), всего	тыс.руб.	12 547,0	13 237,1	9 753,5	10 221,6	10 489,9	9 752,4	11 641,9
Безвозмездные поступления всего, в том числе	тыс.руб.	22 380,5	23 611,5	30 723,8	32 198,6	38 604,1	32 295,2	26 787,7
субсидии бюджетам муниципальных образований	тыс.руб.	8 208,2	8 659,6	5 087,3	5 310,5	9 950,9	4 896,9	0,0
субвенции бюджетам муниципальных образований	тыс.руб.	211,2	222,8	206,9	216,8	244,1	234,7	255,4
дотации бюджетам муниципальных образований	тыс.руб.	12 707,5	13 406,4	25 418,0	26 638,1	25 777,9	24 786,4	26 513,3
Расходы местного бюджета	тыс.руб.	44 639,8	47 095,0	48 564,2	50 895,3	57 691,0	44 337,7	45 776,3
Дефицит(-), профицит(+) местного бюджета	млн.руб.	-9 678,1	-10 210,4	-8 088,9	-8 475,1	-8 597,1	-879,8	-9 236,2

2. Формирование и исполнение основных показателей местного бюджета по доходам и расходам.

В соответствии с Уставом Русско-Высоцкого сельского поселения разработка бюджета производится Администрацией сельского поселения на период 3 года. Разработка, утверждение и исполнение бюджета осуществляется согласно Положения о бюджетном процессе в Русско-Высоцком сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 02.09.2010 №67 «Об утверждении новой редакции положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Русско-Высоцкое сельское поселение» (в редакции решения от 15.02.2017 №4).

Бюджетный процесс в Русско-Высоцком сельском поселении основывается на нормах Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава Русско-Высоцкого сельского поселения, принятого решением Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 09.04.2009 №19 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов от 01.07.2010 №59, 26.01.2012 №5, от 18.10.2012 №39, от 26.09.2013 №38, от 30.01.2014 №4, от 06.03.2014 №11, от 04.08.2016 № 28, от 25.10.2018 №41).

Утверждение бюджета Русско-Высоцкого сельского поселения на 2018 год обеспечено до начала финансового года. Бюджет Русско-Высоцкого сельского поселения на 2018 год, в т.ч. основные характеристики, предельные значения параметров бюджета, приложения, установленные ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 22 главы 5 Положения о бюджетном процессе в Русско-Высоцком сельском поселении от 02.09.2010 №67 (в редакции от 15.02.2017 №4), утверждены решением Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.12.2017 №50 «О местном бюджете муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» (далее также решение Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.12.2017 №50). В течение 2018 года в первоначальный бюджет Русско-Высоцкого сельского поселения на 2018 год решениями Совета депутатов от 01.03.2018 №6, от 26.04.2018 №10, от 26.07.2018 №23, от 03.12.2018 №46 были внесены изменения, в результате которых расходы бюджета увеличились на 1 778,9 тыс. руб. (на 4,2%).

Бюджет муниципального образования формировался на основании показателей Прогноза социально-экономического развития Русско-Высоцкого сельского поселения на 2018 год и на период до 2020 года.

Постановлением Местной администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 14.11.2017 №134/1 были утверждены Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования

на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Основными направлениями налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, предусматривается:

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков. В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов. Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений;

- обеспечение роста доходов местного бюджета за счет улучшения администрирования уже существующих налогов.

Статьей 1 Решения Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 14.12.2017 №50 «О местном бюджете муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также Решение о бюджете на 2018 год) были утверждены основные характеристики бюджета МО Русско-Высоцкое сельского поселения:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 37 487,3 тыс.руб.,

- прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 42 487,3 тыс. руб.,

- прогнозируемый дефицит в сумме 5 000,0 тыс.руб.

В соответствии с Пояснительной запиской к проекту бюджета Муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее также Пояснительная записка на 2018 год, аналогично на 2019 год) прогноз собственных доходов бюджета поселения был рассчитан на основе основных показателей социально-экономического развития поселения и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии с Приложением 1 к Решению о бюджете на 2018 год налоговые и неналоговые доходы местного бюджета были утверждены на 2018 год в сумме 9 713,8 тыс. руб., что на 13,4% ниже уточненного плана 2017 года. В Пояснительной записке на 2018 год отсутствуют пояснения планируемого снижения собственных доходов муниципального образования.

В результате внесенных уточнений сумма налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых к поступлению в местный бюджет МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2018 году, составила 10 574,70 тыс.руб. В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета сельского поселения на 1 января 2019 года (форма ОКУД 0503117) налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 10 037,9 тыс.руб., что составило 94,9% уточненного плана.

В 2017 году налоговые и неналоговые доходы также первоначально были запланированы на 12,7% ниже уточненного плана на 2016 год.

В результате внесенных уточнений сумма налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых к поступлению в местный бюджет МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2017 году, составила 11 213,90 тыс.руб. и фактически поступила в размере 11 162,60 тыс.руб.

В 2019 году ситуация изменилась, налоговые и неналоговые доходы на 2019 год прогнозируются с ростом на 10,1% относительно уточненного плана на 2018 год. Пояснения изменения тенденции в Пояснительной записке на 2019 год отсутствуют.

Динамика прогнозирования и фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов МО Русско-Высоцкое сельское поселение:

тыс.руб.

	2016			2017			2018		
	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено
Налоговые и неналоговые доходы	9 275,00	8 800,30	8 977,2	7 685,40	11 213,90	11 162,60	9 713,80	10 574,70	10 037,90

При прогнозировании доходов бюджета доля налога на доходы физических лиц прогнозировалась в 2018 году 51,6% налоговых и неналоговых доходов МО Русско-Высоцкое сельское поселение. В 2016 и 2017 годах планировалось, что его доля составит 26,9% и 34,9% соответственно, в 2019 году – 53,3%.

Фактически по итогам исполнения местного бюджета в 2018 году доля налога на доходы физических лиц составила 50,8%, практически сохранившись на прогнозируемом уровне. В 2016 и 2017 годах имело место значительное изменение в сторону увеличения: его доля по факту исполнения бюджета составила 46,1% и 44,0% соответственно.

В 2016 и 2017 годах в результате уточнений местного бюджета первоначальный прогноз поступления налога на доходы физических лиц увеличился в 1,6 раза и в 1,8 раза соответственно. В представленных материалах отсутствуют пояснения причин увеличения прогноза по этому доходу.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета сельского поселения на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года (форма ОКУД 0503117) фактическое поступление превысило уточненный план в 2016 году на 3,4%, в 2017 году – на 2,4%.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета сельского поселения на 1 января 2019 года (форма ОКУД 0503117) налог на доходы физических лиц поступил в местный бюджет в сумме 5 098,0 тыс.руб., что составило 101,8% к прогнозу на 2018 год. В течение 2018 года этот доходный источник не уточнялся.

Фактическое исполнение в 2018 году выросло на 3,7% к 2017 году, в 2017 году – на 18,9% к предыдущему году.

Динамика прогнозирования и фактического исполнения доходов по налогу на доходы физических лиц:

тыс.руб.

	2016			2017			2018		
	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено
Налог на доходы физических лиц	2 494,70	4 000,00	4 134,1	2 681,70	4 800,00	4 916,30	5 009,50	5 009,50	5 098,00

В Пояснительной записке на 1 января 2018 года к отчету об исполнении местного бюджета (форма ОКУД 0503160) отмечается, что рост на 18,9% был обеспечен в связи с расширением производства, и как следствие, ростом фонда оплаты труда в ООО «Производственное объединение «Русско-Высоцкая птицефабрика». Аналогичное пояснение приводится и к отчету об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год (в Пояснительной записке на 1 января 2019 года к отчету об исполнении местного бюджета (форма ОКУД 0503160)).

При этом, как отмечалось ранее, в Пояснительных записках к прогнозу на 2017–2018 годы практически отсутствует анализ ситуации на рынке труда. Также отмечается, что структура занятости остается без существенных изменений, в том числе в связи с сокращением производства мяса на птицефабрике, что противоречит информации, приводимой в материалах по исполнению местного бюджета, и заявлениям самой фабрики (приведены выше в разделе 1 «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области»).

В Основных показателях прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов и в Основных показателях прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов в разделе «Бюджет муниципального образования» прогнозируется следующая динамика поступления налога на доходы физических лиц: при оценке в 2016 году в сумме 3 294,7 тыс. руб. к 2019 году поступление достигнет 3 799,4 тыс.руб. В 2017 году поступление оценивается в сумме 5 081,7 тыс.руб. и к 2020 году достигнет 5 694,3 тыс.руб. Пояснения факторов изменений прогноза отсутствуют.

Кроме этого, несмотря на то, что ООО «Производственное объединение «Русско-Высоцкая птицефабрика» и ООО «МПС Русско-Высоцкое» являются крупными налогоплательщиками по налогу на доходы физических лиц, который формирует до половины собственных доходов бюджета муниципального образования, в Пояснительных записках к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования

на 2016–2019 годы отсутствует какая-либо информация об указанных организациях и анализ их деятельности.

В Пояснительной записке на 2018 год отмечается, что по сравнению с 2017 годом прогнозируемое поступление налогов на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) снизится на 231,0 тыс.руб. и составит 2 779,0 тыс. руб. При этом уточненный план составлял 3 500,0 тыс.руб., фактически налоги на имущество поступили в местный бюджет МО Русско-Высоцкое сельское поселение в сумме 3 285,8 тыс.руб., в связи с чем неясно относительно какого показателя планировалось снижение.

Земельный налог является вторым значимым доходным источником, 100% которого зачисляется в бюджет муниципального образования. В период 2016–2019 годов доля земельного налога составляет около 26% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. В 2018 году первоначальный прогноз по земельному налогу в сумме 2 469,9 тыс.руб. был увеличен на 9,3% (на 230,1 тыс.руб.), пояснения причин увеличения в Контрольно–счетную палату Ленинградской области не представлены.

Фактически земельный налог исполнен на 70,5% от уточненного плана: при плане в сумме 2 700,0 тыс.руб. поступило 1 902,7 тыс.руб. Согласно Сведениям об исполнении консолидированного бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение (форма ОКУД 0503164) столь значительное снижение объясняется ошибочной корректировкой поступлений, произведенной МИФНС №8 на сумму 947,5 тыс.руб. Согласно информации из Пояснительной записки на 1 января 2019 года к отчету об исполнении местного бюджета (форма ОКУД 0503160) средства возвращены в январе 2019 года.

В 2016 году первоначальный прогноз по земельному налогу был уменьшен на 8% и составил 2 300,0 тыс.руб., фактически исполнен в сумме 2 373,8 тыс.руб. или на 103,2% уточненного плана. В 2017 году первоначальный прогноз по земельному налогу в сумме 2 393,7 тыс.руб. был увеличен на 25,3% (до 3 000,0 тыс.руб.) и фактически исполнен в сумме 2 898,0 тыс.руб. или на 96,6% уточненного плана.

В качестве обоснования увеличения доходов местного бюджета в Контрольно–счетную палату Ленинградской области представлен «Расчет–обоснование к изменению кассового плана» за подписью главного бухгалтера, согласно которому: «Кассовый план по доходам изменяется в связи с приведением в соответствие фактических и плановых показателей». Материалы, поясняющие изменения первоначального прогноза по этому доходу в 2016 и в 2017 годах, не представлены.

В Пояснительных записках на 1 января 2016, 2017 и 2018 годов к отчету об исполнении местного бюджета (форма ОКУД 0503160) отмечается, что информация о крупных плательщиках налога отсутствует.

В соответствии с Решением Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 27.11.2014 №23 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение с 1 января 2015 года» (с изменениями по состоянию на 01.12.2018)

при уплате земельного налога предоставляются льготы по его уплате, в том числе:

– казенным и бюджетным учреждениям, финансируемым за счет средств муниципальных бюджетов городских, сельских поселений и муниципального бюджета Ломоносовского района,

– ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам 1 и 2 группы.

В соответствии с Пояснительными записками на 1 января 2018 и на 1 января 2019 годов к отчету об исполнении местного бюджета (форма ОКУД 0503160) потери от предоставления льгот составили в 2017 году 68 008,87 руб., в 2018 году – 68 008,87 руб. Данные за 2016 год отсутствуют.

Динамика прогнозирования и фактического исполнения доходов по земельному налогу:

Тыс.руб.

	2016			2017			2018		
	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено
Земельный налог	2 500,00	2 300,00	2 373,8	2 393,70	3 000,00	2 898,00	2 469,90	2 700,00	1 902,70
Налоговые льготы				68,0			68,0		

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2018 году поступили в местный бюджет в сумме 1 284,3 тыс.руб., на 4,0% превысив уточненный прогноз (1 235,0 тыс.руб.). Первоначальный прогноз был увеличен на 35,0 тыс.руб.

Данный доходный источник формируется за счет:

– доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах сельских поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 49,9%, поступили в сумме 641,1 тыс.руб.(99,6% уточненного плана);

– прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 50,1%, поступили в сумме 643,2 тыс.руб., превысив на 8,8% уточненный прогноз.

При планировании этих доходов прогнозировалось снижение поступлений относительно 2017 года, связанное, в т.ч. с сокращением сдаваемых в аренду нежилых помещений. Фактически поступления по этому доходу на 4,8% превысили поступления за 2017 год.

В соответствии с Пояснительной запиской на 1 января 2019 года к отчету об исполнении местного бюджета (форма ОКУД 0503160) этот рост обусловлен увеличением сроков аренды, своевременным перечислением

арендной платы и своевременным перечислением АО ЕИРЦ Ленинградской области в адрес местной администрации собранной платы за жилье.

Динамика прогнозирования и фактического исполнения доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

тыс.руб.

	2016			2017			2018		
	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 200,0	1 370,0	1 356,6	608,6	1 208,6	1 225,2	1 200,0	1 235,0	1 284,3

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета сельского поселения на 1 января 2019 года (форма ОКУД 0503117) уточненный прогноз безвозмездных поступлений на 2018 год составил 26 781,2 тыс.руб., поступило фактически в местный бюджет 26 730,7 тыс.руб., что составило 99,8% плана (в Пояснительной записке на 1 января 2019 года к отчету об исполнении местного бюджета (форма ОКУД 0503160) – 87%). При этом в Приложении 1 «Поступление, налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение по кодам видов доходов на 01 января 2019 года» к решению Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.02.2019 №7 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2018 год» по коду бюджетной классификации 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления» в графе «факт за 2018 год» утверждены доходы в сумме 26 781,2 тыс.руб.

Динамика изменений прогнозируемых показателей бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2018 году:

тыс.руб.

	Решение №50	Решение №6	Решение №10	Решение №23	Решение №46
Доходы всего:	37 487,3	37 719,3	37 719,3	36 540,1	37 355,9
В том числе					
Налоговые и неналоговые	9 713,80	9 713,8	9 720,8	9 752,4	10 574,7
Безвозмездные поступления	27 773,5	28 005,5	27 998,5	26 787,7	26 781,2
Расходы	42 487,3	46 955,4	46 955,4	45 776,2	44 266,2
Дефицит/профицит	-5 000	-9 236,1	-9 236,1	-9 236,1	-6 910,3

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение:

– доходы в целом поступили в бюджет в сумме 36 819,0 тыс. руб., уточненный прогноз исполнен на 98,6% (первоначальный прогноз исполнен на 98,2%),

– расходы исполнены в сумме 39 262,0 тыс.руб. или 88,7% уточненного плана (92,4% от первоначального плана).

– бюджет при запланированном дефиците в сумме 6 910,3 тыс.руб. исполнен с дефицитом в сумме 2 493,3 тыс.руб.

В разрезе источников доходы исполнены:

тыс.руб.

	прогноз	исполнено
Доходы всего	37 355,90	36 819,00
В том числе		
Налоговые и неналоговые	10 574,70	10 037,90
В том числе		
Налог на доходы физических лиц	5 009,50	5 098,00
Акцизы по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории Российской Федерации	640,3	684,2
Налог на имущество физических лиц	560	627
Земельный налог	2 700,00	1 902,70
Государственная госпошлина	35	33,9
Доходы от использования имущества и прав, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 235,00	1 284,30
Безвозмездные поступления	26 781,20	26 781,10*/26 730,7**
В том числе:		
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	26 513,30	26 513,30
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	255,4	255,4
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	12,5	12,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-50,3
Доля собственных доходов	28,3%	27,3%

* В соответствии с решением Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.02.2019 №7 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2018 год»

** В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета сельского поселения на 1 января 2019 года (форма ОКУД 0503117)

Динамика исполнения доходной части бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2016–2018 годах:

тыс.руб.

Наименование доходного источника	исполнено в 2016г.	исполнено в 2017г.	исполнено в 2018г.
Доходы бюджета - всего	40 840,6	43 457,80	36 819,00
в том числе:			
Налоговые и неналоговые доходы	8 977,2	11 162,60	10 037,90
Налог на доходы физических лиц	4 134,1	4 916,30	5 098,00
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	743,1	627,4	684,2
Налоги на имущество	2 665,0	3 285,80	2 529,70
в том числе:			
налог на имущество физических лиц	291,1	387,8	627
земельный налог	2 373,8	2 898,00	1 902,70
Государственная пошлина	56,4	47,1	33,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 356,60	1 225,20	1 284,30
Доходы от продажи материальных активов, находящихся в государственной и муниципальной собственности		908,8	
Прочие доходы от компенсации затрат государства			388,8
Административные платежи, сборы	22	17,5	8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		134,5	11
Безвозмездные поступления	31 863,40	32 295,20	26 781,10*/ 26 730,7**
в том числе:			
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	24 092,90	24 786,40	26 513,30

* В соответствии с решением Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.02.2019 №7 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2018 год»

** В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета сельского поселения на 1 января 2019 года (форма ОКУД 0503117)

Снижение собственных доходов в 2018 году не соответствует поставленной в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов задаче роста доходов местного бюджета.

В соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного

кодекса Российской Федерации, дефицит бюджета не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Данное положение Бюджетного кодекса Российской Федерации МО Русско-Высоцкое сельское поселение нарушено, что подтверждают данные, приведенные в таблице.

тыс.руб.

	2017		2018		2019	
	Первоначальный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз - решение от 11.07.2019 №26
Налоговые и неналоговые доходы	7 685,40	11 162,60	9 713,80	10 037,90	11 641,90	11 641,90
Налог на доходы физических лиц	2 681,70	4 916,30	5 009,50	5 098,00	6 208,10	6 208,10
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	679	627,4	640,3	684,2	683,8	683,8
Налоги на имущество	3 010,10	3 285,80	2 779,00	2 529,70	3 407,5	3 407,50
Государственная пошлина	90	47,1	50	33,9	42,5	42,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	608,6	1 225,20	1 200,00	1 284,30	1 295,0	1 295,00
Доходы от продажи материальных активов, находящихся в государственной и муниципальной собственности		908,8				
Прочие доходы от компенсации затрат государства				388,0		
Административные платежи, сборы	16	17,5	15	8	5	5
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений		134,5		11		
Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений			20			
Безвозмездные	26 724,60	32 295,20	27 773,50	26 730,70	31 696,80	74 758,60

	2017		2018		2019	
	Первоначальный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз - решение от 11.07.2019 №26
поступления						
Итого доходы	34 410,00	43 457,80	37 487,30	36 819,00	43 338,70	86 400,50
(-)Дефицит/(+)Профицит	-3 440,0	-879,9	-5000	-2493,3	-3435,7	-6793,1
Соотношение дефицита и общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	44,8	7,9	51,5	24,7	29,5	58,4

В соответствии с Решениями о бюджете на 2018 и 2019 годы (с уточнениями) источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В Отчете об исполнении местного бюджета на 01.01.2018 форма ОКУД 0503117, представленном в Контрольно-счетную палату Ленинградской области (исх. от 24.07.2019 №780), отсутствует раздел 3 «Источники финансирования дефицита бюджета».

В соответствии с представленной информацией (исх. от 24.07.2019 №780), по состоянию на 01.01.2017 остатки средств бюджета на счете составляли 10 127 785,43 руб. В соответствии с Балансом исполнения бюджета на 01.01.2018 (форма ОКУД 0503120) средства на счетах бюджета в графе «на начало года» (т.е. на 01.01.2017) составляли 10 166 361,62 руб.

Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет МО Русско-Высоцкое сельское поселение и их доли в доходах бюджета поселения в целом:

тыс.руб.

	2017			2018			2019	
	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз	Исполнено	Первоначальный прогноз	Уточненный прогноз – решение от 11.07.2019 №26
Безвозмездные поступления	26 724,6	37 137,8	32 295,2	27 773,5	26 781,2	26 730,7	31 696,8	74 758,6
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований	24 887,4	24 786,4	24 786,4	26 827,9	26 513,3	26 513,3	29 726,1	29 726,1

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	234,7	234,7	234,7	234,7	255,4	255,4	281,8	
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 572,5	9 586,7	6 646,7				1688,9	43750,7
Субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности								37940,0
Прочие безвозмездные поступления	30,0	30	27,4	26	12,5	12,4		5507,0
Иные межбюджетные трансферты		2500	2500,0					1000,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		0	-1 900,0		0	-50,3		
Всего доходы	34 410,0	48 351,7	43 457,8	37 487,3	37 355,9	36 819,0	43 338,7	86 400,5
Доля безвозмездных поступлений в доходах МО Русско-Высоцкое сельское поселение, в %	77,7	76,8	74,3	74,1	71,7	72,6	73,1	86,5

Значительное увеличение безвозмездных поступлений в 2019 году обусловлено решением Правительства Ленинградской области об осуществлении инвестиций в строительство водопроводной насосной станции второго подъема (ВНС 2-го подъема) с резервуарами чистой воды (РЧВ) и напорными трубопроводами для бесперебойного водоснабжения МО «Русско-Высоцкое сельское поселение» МО «Ломоносовский муниципальный район» Ленинградской области и включении данного

объекта в Перечень объектов инвестиций и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области на текущий финансовый год и на плановый период в целях софинансирования мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, мероприятий по обеспечению модернизации систем коммунальной инфраструктуры, распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства на территории Ленинградской области в рамках основного мероприятия «Содействие развитию инженерных коммуникаций» подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»¹¹.

Динамика расходов бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение:

тыс.руб.

	Исполнено				2018 год		
	2016 год		2017 год		Утвер- ждено	Испол- нено	Испол- нено, %
	сумма	%	сумма	%			
Общегосударственные вопросы	14 512,2	87,6	16 685,9	88,6	16 112,9	14 589,9	90,6
Национальная оборона, в том числе:	195,1	100,0	233,7	100,0	254,4	254,4	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	42,1	100,0	53,1	100,0	165,4	165,3	100,0
Национальная экономика, в том числе:	3 880,8	51,6	3 896,6	85,1	5 286,0	5 062,9	95,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3 709,8	76,9	3 606,1	92,5	3 186,0	3 164,2	99,3
Другие вопросы в области национальной экономики	171,0	6,3	290,5	42,7	2 100,0	1 898,7	90,4
Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе:	9 618,1	81,3	7 186,1	52,9	13 385,0	11 971,4	89,4
Жилищное хозяйство	856,6	99,9	978,7	82,4	1 275,0	1 224,1	96,0
Коммунальное хозяйство	4 040,3	97,4	2 072,7	30,8	1 742,5	1 655,2	95,0
Благоустройство	4 721,1	69,2	4 134,7	73,1	10 367,5	9 092,1	87,7
Образование	73,5	91,9	80,0	100,0	70,0	69,8	99,7
Культура, средства	8 140,1	84,0	12 017,6	88,1	7 142,9	5 754,4	80,6

¹¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 24.12.2018 №510

массовой информации, в том числе:							
Культура	8 140,1	84,0	12 017,6	88,1	7 142,9	5 754,4	80,6
Социальная политика	1 427,0	83,0	1 020,2	84,0	804,6	801,6	99,6
Физическая культура и спорт	484,3	67,4	3 164,5	72,0	1 045,0	592,4	56,7
Всего расходов	38 373,2	79,3	44 337,7	78,3	44 266,2	39 262,0	88,7
Результат исполнения бюджета (– дефицит/+профицит)	+2 467,4	х	–879,9	х	–6 910,3	–2 493,3	х

При достаточно стабильном исполнении бюджета муниципального образования по доходам его расходная часть систематически исполняется значительно ниже утвержденного плана.

В 2016 году низкое исполнение расходов бюджета Администрация сельского поселения поясняло экономией средств, их аккумуляцией на счете для оплаты в дальнейшем ряда работ по капитальному ремонту помещений, мероприятий по проектированию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных в соответствии с областным законом от 14.10.2008 №105–оз, заключением трех двухлетних контрактов с оплатой в 2017 году.¹²

В 2017 году неисполнение ряда расходов связано с переносом мероприятий на 2018 год (работы по межеванию земельных участков, разработка проектной документации), отсутствием положительного заключения экспертизы, сокращением количества спортивных мероприятий, работой в режиме экономии: не проводился запланированный ремонт помещений администрации, сократились представительские расходы, муниципальным служащим не выплачивались премии, отсутствовала необходимость в расходовании средств Резервного фонда¹³.

В 2018 году низкое исполнение поясняется также переносом работ по межеванию земельных участков на 2019 год, отсутствием необходимости расходования средств Резервного фонда, разработка проектной документации в рамках реализации областного закона от 14.10.2008 №105–оз переносится на 2019 год, и, как и в предыдущем году, в связи с погодными условиями резко сократилась потребность в расчистке территории от снега.¹⁴

В период 2016–2018 годов заемные средства в местный бюджет не привлекались и расходы по обслуживанию государственного долга не осуществлялись.

Формирование расходов Русско-Высоцкого сельского поселения осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными законодательством Российской Федерации,

¹² Пояснительная записка на 1 января 2017 года к отчету об исполнении местного бюджета (форма ОКУД 0503160)

¹³ Пояснительная записка на 1 января 2018 года к отчету об исполнении местного бюджета (формы ОКУД 0503160, 0503164)

¹⁴ Пояснительная записка на 1 января 2019 года к отчету об исполнении местного бюджета (формы ОКУД 0503160, 0503164)

разграничением полномочий, исполнение которых должно происходить в 2018 году за счет средств бюджета (в соответствии со ст. 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 11, 12 главы 3 Положения о бюджетном процессе в Русско-Высоцком сельском поселении). Согласно ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения обязательств, включенных в реестр. Представлен реестр расходных обязательств Русско-Высоцкого сельского поселения по состоянию на 01.01.2018 в сумме 42 487,3 тыс. руб., что соответствует первоначально утвержденной сумме расходов на 2018 год, и на 31.12.2018 года в сумме 44 266,2 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.12.2017 №50 (в редакции решения от 03.12.2018 №46). В соответствии п. 5 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Русско-Высоцком сельском поселении разработан и утвержден Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств МО Русско-Высоцкое сельское поселение (постановление Администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 17.03.2016 №16).

В целях реализации в 2018 году решения Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.12.2017 №50 принято постановление Администрации Русско-Высоцкого сельского поселения «О мерах по реализации в 2018 году решения Совета депутатов от 14.12.2017 №50 «О местном бюджете муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» от 28.12.2017 №170, в котором указано, что исполнение бюджета осуществляется в соответствии со сводной росписью и кассовым планом на финансовый год, предусмотрены меры по обеспечению поступления налогов, сборов и других обязательных платежей и сокращению задолженности по их уплате, равномерного и эффективного использования средств в течение года, контроль за расчетами и принятие мер по минимизации кредиторской и дебиторской задолженностей.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета Русско-Высоцкого сельского поселения в 2018 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Во исполнение п.1 ст.217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией Русско-Высоцкого сельского поселения разработано и утверждено Положение о порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи (распоряжение Администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 29.12.2017 №88-р «Об утверждении Положения о порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МО Русско-Высоцкого сельского

поселения, бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета на 2018 год»). Согласно п. 1 раздела I Положения о порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи (далее также Порядок) сводная бюджетная роспись составлена в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов, кодов КОСГУ и кодов ДКР. Сводную бюджетную роспись составляет комитет финансов администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район в автоматизированной программе АЦК на основании представленных документов администрацией Русско-Высоцкого сельского поселения в соответствии с Соглашением по исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения между Администрацией сельского поселения и комитетом финансов администрации Ломоносовского района и в соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Представлена сводная бюджетная роспись на 01.01.2018 на сумму расходов 39 670,1 тыс. руб., что меньше на 2 817,2 тыс. руб. бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.12.2017 №50. В сводной бюджетной росписи отсутствует роспись по разделу 01, подразделу 02, целевой статье 9900000200 «Обеспечение деятельности главы муниципального образования, главы местной администрации» (2 063,1 тыс. руб.) и разделу 01, подразделу 03, целевой статье 9900000210 «Обеспечение деятельности депутатов представительного органа муниципального образования» (735,6 тыс. руб.) и целевой статье 9900005000 «Межбюджетные трансферты муниципального образования» (18,5 тыс. руб.). Согласно п. 2.1 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

Во исполнение п. 2 ст. 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации распоряжением Администрации от 29.12.2017 №87-р утверждено «Положение о порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета МО Русско-Высоцкого сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Согласно раздела 1 Порядка кассовый план на 2018 год составлен с квартальной разбивкой сумм кассовых выплат из бюджета, сгруппирован по кодам классификации расходов бюджета, соответствующей детализации показателей сводной бюджетной росписи. План уточнялся в течение года при внесении изменений в сводную бюджетную роспись. Представлен кассовый план в сумме первоначально утвержденных ассигнований решением о бюджете на 2018 год в сумме 42 487,3 тыс. руб. и по состоянию на 31.12.2018 в сумме 44 266,2 тыс. руб., что соответствует утвержденным ассигнованиям (в первоначальной редакции решения от 14.12.2017 №50 и окончательной редакции решения от 03.12.2018 №46).

Расходы бюджета Русско-Высоцкого сельского поселения на 2018 год утверждены в сумме 44 266,2 тыс. руб., что составляет 104,2% к

первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям (42 487,3 тыс. руб.) и 99,8% к кассовому исполнению расходов за 2017 год (44 337,7 тыс. руб.). Годовой отчет об исполнении бюджета Русско-Высоцкого сельского поселения в основном соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения о бюджете на 2018 год. Решением Совета депутатов от 14.12.2017 №50 утверждено приложение 4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». В нарушение ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении от 14.02.2019 №7 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 год» отсутствует приложение об утверждении показателей расходов бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

Исполнение бюджета по расходам за 2018 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (согласно ведомственной структуре расходов).

	Раз- дел	Под- раздел	Исполне- ние за 2017 год, тыс. руб.	Утвержде- но на 2018 год, тыс. руб.	Исполне- ние за 2018 год, тыс. руб.	% испол- нения
Общегосударственные вопросы, в том числе:	01	00	16 685,9	16 112,9	14 589,9	90,6
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01	02	2 011,8	2 050,0	2 015,1	98,3
Функционирование законодательного органа муниципального образования	01	03	729,2	761,9	761,5	100,0
Функционирование исполнительного органа муниципального образования	01	04	13 656,6	12 450,0	11 645,6	93,5
Резервные фонды	01	11	0	300,0	0	0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	288,4	551,0	167,7	30,4
Национальная оборона, в том числе:	02	00	233,7	254,4	254,4	100,0
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	02	03	233,7	254,4	254,4	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, в том числе:	03	00	53,1	165,4	165,3	100,0
Защита населения и	03	09	53,1	112,0	112,0	100,0

	Раз- дел	Под- раздел	Исполне- ние за 2017 год, тыс. руб.	Утвержде- но на 2018 год, тыс. руб.	Исполне- ние за 2018 год, тыс. руб.	% испол- нения
территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона						
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	0	53,4	53,3	100,0
Национальная экономика, в том числе:	04	00	3 896,6	5 286,0	5 062,9	95,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	3 606,1	3 186,0	3 164,2	99,3
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	290,5	2 100,0	1 898,7	90,4
Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе:	05	00	7 186,1	13 385,0	11 971,4	89,4
Жилищное хозяйство	05	01	978,7	1 275,0	1 224,1	96,0
Коммунальное хозяйство	05	02	2 072,7	1 742,5	1 655,2	95,0
Благоустройство	05	03	4 134,7	10 367,5	9 092,1	87,7
Образование, в том числе:	07	00	80,0	70,0	69,8	99,7
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	80,0	70,0	69,8	99,7
Культура, средства массовой информации, в том числе.	08	00	12 017,6	7 142,9	5 754,4	80,6
Культура	08	01	12 017,6	7 142,9	5 754,4	80,6
Социальная политика, в том числе:	10	00	1 020,2	804,6	801,6	99,6
Пенсионное обеспечение	10	01	774,4	804,6	801,6	99,6
Социальные выплаты	10	03	245,8	0	0	0
Физическая культура и спорт, в том числе:	11	00	3 164,5	1 045,0	592,4	56,7
Физическая культура и спорт	11	01	3 164,5	1 045,0	592,4	56,7
Всего расходов			44 337,7	44 266,2	39 262,0	88,7

Исполнение бюджета по расходам за 2018 год составило 39 262,0 тыс. руб. (решение Совета депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.02.2019 №7 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2018 год»), или 88,7% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований, снижение в абсолютной сумме на 5 075,7 тыс. руб. или на 11,4% к исполнению по расходам за 2017 год.

Исполнение бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов за 2018 год (согласно ведомственной структуре бюджета):

Наименование муниципальных программ и непрограммные расходы	Исполне- ние за 2017 год, тыс. руб.	Утверж- дено ассигнова- ний на 2018 год, тыс. руб.	Испол- нение за 2018 год, тыс. руб.	% испол- нения
---	--	---	--	-------------------

Наименование муниципальных программ и непрограммные расходы	Исполнение за 2017 год, тыс. руб.	Утверждено ассигнований на 2018 год, тыс. руб.	Исполнение за 2018 год, тыс. руб.	% исполнения
Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2017 годы и на период 2020 года	7 401,0	3 632,5	3 538,8	97,4
Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015 - 2020 годах	2 262,2	3 186,0	3 164,2	99,3
О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов	1 091,3	-	-	-
Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015 - 2020 годы	3 959,5	10 019,2	8 743,8	87,3
Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2020 годах	1 010,9	1 335,0	1 224,1	91,7
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2020 годах	13,1	53,4	53,3	100,0
Развитие части территорий МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2017 и на период до 2020 года	252,2	-	-	-
Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта и туризма в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы, в том числе по подпрограммам:	10 426,2	8 442,9	6 531,7	77,4
<i>Развитие молодежной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение</i>	114,2	405,0	268,5	66,3
<i>Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение услугами организаций культуры</i>	5 654,4	5 025,9	3 979,5	79,1
<i>Создание условий для библиотечного обслуживания жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение</i>	1 493,1	1 967,0	1 691,3	85,9
<i>Развитие физической культуры и спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение</i>	3 164,5	1 045,0	592,4	56,7
Реализация социальной политики МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы	774,4	804,6	801,6	99,6
Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в МО Русско-Высоцкое сельское поселение 2017-2020 годы	3,0	3,0	3,0	100,0
Развитие муниципальной службы в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017- 2020 годы	37,0	8,4	8,4	100,0
Борьба с борщевиком Сосновского на	141,1	175,1	175,1	100,0

Наименование муниципальных программ и непрограммные расходы	Исполнение за 2017 год, тыс. руб.	Утверждено ассигнований на 2018 год, тыс. руб.	Исполнение за 2018 год, тыс. руб.	% исполнения
территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017 - 2021 годы				
Формирование комфортной городской среды в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018-2022 годы	-	138,2	138,2	100,0
Итого по МП	27 371,9	27 798,3	24 382,2	87,7
Реализация функций и полномочий органов местного самоуправления в рамках непрограммных направлений деятельности	16 965,8	16 467,9	14 879,8	90,4
Всего расходов	44 337,7	44 266,2	39 262,0	88,7
Доля программных расходов в общей сумме расходов в процентах	61,7	62,8	62,1	

Программные расходы в бюджете Русско-Высоцкого сельского поселения на 2018 год предусмотрены в сумме 27 798,3 тыс. руб., что составляет 62,8% от общей суммы расходов, исполнение - 24 382,2 тыс. руб., доля программных расходов в общей сумме расходов - 62,1%.

Непрограммные расходы на 2018 год предусмотрены в сумме 16 467,9 тыс. руб., исполнение составило 14 879,8 тыс. руб. или 90,4% от утвержденных годовых ассигнований. Непрограммные расходы в 2018 году по сравнению с исполнением за 2017 год (16 965,8 тыс. руб.) снизились на 2 086,0 тыс. руб. или на 12,3%.

Реализация функций и полномочий в 2018 году Русско-Высоцкого сельского поселения в рамках непрограммных направлений:

Направления расходов	Утверждено на 2018 год, тыс. руб.	Исполнение за 2018 год, тыс. руб.	% исполнения
Общегосударственные расходы, в том числе:	15 801,5	14 879,8	91,2
Обеспечение деятельности главы муниципального образования, главы местной администрации	2 050,0	2 015,1	98,3
Обеспечение деятельности депутатов представительного органа муниципального образования	761,9	761,5	100,0
Обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления	12 441,6	11 637,2	93,5
Резервный фонд	300,0	0	0
Другие общегосударственные расходы	248,0	1,0	0,4
Национальная оборона, в том числе:	254,4	254,4	100,0
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	254,4	254,4	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, в том числе:	112,0	112,0	100,0
Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера	72,0	72,0	100,0
Межбюджетные трансферты	40,0	40,0	100,0
Национальная экономика, в том числе:	300,0	98,7	32,9

Расходы в рамках полномочий органов местного самоуправления	300,0	98,7	32,9
Всего непрограммные расходы	16 467,9	14 879,8	90,4

По общегосударственным расходам (раздел 01) на 2018 год утверждены ассигнования в сумме 15 801,5 тыс. руб., исполнение – 14 879,8 тыс. руб. или 91,2% от годовых назначений. По разделу 01 подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» по целевой статье 9900000200 «Обеспечение деятельности главы муниципального образования, главы местной администрации» расходы на 2018 год предусмотрены в сумме 2 050,0 тыс. руб., в том числе 1 625,0 тыс. руб. на оплату труда и 425,0 тыс. руб. начисления на выплаты по оплате труда. В соответствии с Уставом муниципального образования глава муниципального образования Русско-Высоцкого сельского поселения исполняет также функции главы администрации. Фактически расходы составили 2 015,0 тыс. руб., в том числе по оплате труда 1 621,0 тыс. руб. или 98,3% от утвержденных годовых ассигнований. Расходы по оплате труда главы муниципального образования 1 621,0 тыс. руб., из них оклад - 267,0 тыс. руб., персональная надбавка - 535,0 тыс. руб., надбавка за исполнение полномочий - 43,0 тыс. руб., ежемесячная надбавка за работу с секретными сведениями - 27,0 тыс. руб., премии - 476,0 тыс. руб., ежемесячная надбавка за выслугу лет на муниципальной службе - 53,0 тыс. руб., отпускные - 170,0 тыс. руб., единовременная выплата к отпуску - 50,0 тыс. руб. Расходы на оплату труда главы муниципального образования в 2018 году по сравнению с 2017 годом составили 100,2%.

По разделу 01 подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования» по целевым статьям 9900000210 «Обеспечение деятельности депутатов представительных органов муниципального образования» и 9900005000 «Межбюджетные трансферты муниципального образования» расходы на 2018 год запланированы в сумме 761,9 тыс. руб., исполнение - 761,5 тыс. руб. или 100,0%. На выплаты депутатам, работающим на непостоянной основе, утверждены бюджетные ассигнования в сумме 743,4 тыс. руб., расходы составили 743,0 тыс. руб. или 100,0% от назначений.

На основании части 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава муниципального образования Русско-Высоцкого сельского поселения Советом депутатов принято решение от 26.10.2017 №30 «О передаче полномочий по внешнему финансовому контролю на 2018 год» заключено соглашение от 29.11.2017 №9/17 о передаче полномочий между администрацией Ломоносовского муниципального района, Контрольно-счетной палатой Ломоносовского района и

администрацией Русско-Высоцкого сельского поселения. Контрольно-счетной палате Ломоносовского района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения и других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предложениям поселения, представленных в сроки, установленные для формирования плана работы контрольно-счетной палаты района. На 2018 год предусмотрен межбюджетный трансферт в сумме 18,5 тыс. руб. согласно расчета. Средства в полном объеме и в сроки, указанные в Соглашении, перечислены администрации Ломоносовского района. Отчет об использовании средств Русско-Высоцкого сельского поселения представлен Контрольно-счетной палатой муниципального образования Ломоносовский муниципальный район в адрес сельского поселения в период проведения проверки (письмо от 31.07.2019 №63/19КСП).

По разделу 01 подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» по целевой статье «Обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления» на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 12 441,6 тыс. руб., исполнение составило 11 637,2 тыс. руб. или 93,5% от назначений. Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2017 №650 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2018 год» Русско-Высоцкому сельскому поселению норматив формирования расходов установлен 45,9%, численность муниципальных служащих - 11 человек, фактически расходы на содержание органов местного самоуправления составили 41,4%, численность муниципальных служащих - 9 человек. Фактически расходы на содержание органов местного самоуправления ниже расходов, рассчитанных по нормативу формирования расходов, что соответствует требованиям п. 2 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расходы на оплату труда персоналу администрации поселения на 2018 год утверждены в сумме 8 004,8 тыс. руб., исполнение составило 7 689,9 тыс. руб. или 96,1%. Из общей суммы на заработную плату израсходовано 5 931,0 тыс. руб., начисления на выплаты по оплате труда - 1 758,9 тыс. руб. В состав выплат по заработной плате входят: оклад - 987,0 тыс. руб., персональные надбавки - 1 975,0 тыс. руб., выплаты за классный чин - 217,0 тыс. руб., премии - 1 671,0 тыс. руб., ежемесячная надбавка за выслугу лет на муниципальной службе - 208,0 тыс. руб., отпускные 589,0 тыс. руб., единовременная выплата к отпуску - 205,0 тыс. руб., единовременная выплата к юбилею - 45,0 тыс. руб., оплата больничного листа - 33,0 тыс. руб. Экономия по фонду оплаты труда составила 314,9 тыс. руб. в связи с наличием вакантных должностей муниципальных служащих в течение года.

На закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме

4 325,4 тыс. руб., исполнено 3 838,5 тыс. руб. или 88,7% от назначений, недоиспользовано - 486,9 тыс. руб. по причинам: не произведен ремонт помещений администрации, в связи с чем снизились расходы по содержанию имущества и увеличению стоимости материальных запасов, сократились расходы на привлечение юристов и IT-специалистов, уменьшились почтовые расходы.

Администрацией Русско-Высоцкого сельского поселения в 2018 году уплачены штрафы в сумме 1,6 тыс. руб. На основании решения от 15.11.2018 №257S19180008491 государственного учреждения пенсионного фонда Российской Федерации в Ломоносовском районе Ленинградской области уплачен штраф в сумме 1,0 тыс. руб. за не соблюдение срока предоставления отчета СЗВ (дополняющая) (ст. 17 ч. 3 Федерального закона от 01.04.1996 №27-ФЗ «Об индивидуальном (персофиницированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»). В соответствии с требованием Межрайонной ИФНС №8 по Ленинградской области от 04.09.2018 уплачены пени по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) в сумме 0,5 тыс. руб. и добровольно на основании Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам по состоянию на 25.06.2018 уплачены пени по НДФЛ в сумме 0,1 тыс. руб. Уплата штрафов и пеней является неэффективным расходованием бюджетных средств (ст. 34 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Советом депутатов Русско-Высоцкого сельского поселения принято решение от 26.10.2017 №31 «О передаче ряда отдельных полномочий муниципального образования муниципальному образованию Ломоносовский муниципальный район в 2018 году». Администрации Ломоносовского муниципального района передана часть полномочий поселения по исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения. Заключено Соглашение от 18.12.2017 №14 между администрацией Ломоносовского муниципального района и администрацией Русско-Высоцкого сельского поселения о передаче полномочий. На 2018 год предусмотрен межбюджетный трансферт в сумме 85,0 тыс. руб., средства перечислены в администрацию Ломоносовского района в срок и в полном объеме. Представлен за 2018 год администрацией Ломоносовского района отчет об использовании средств. Средства использованы: на исполнение переданных полномочий в сумме 4,3 тыс. руб. и на организацию исполнения переданных полномочий в сумме 80,7 тыс. руб.

По разделу 01 подразделу 11 «Резервные фонды» по целевой статье 9900080060 «Реализация мероприятий за счет средств резервного фонда» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 300,0 тыс. руб. Размер установленного резервного фонда составляет 0,7% от общего объема расходов, что соответствует п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Постановлением администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.02.2014 №6 утверждено Положение о порядке

расходования средств резервного фонда местной администрацией муниципального образования Русско-Высоцкого сельского поселения для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Средства резервного фонда поселения в 2018 году не использовались в связи с отсутствием необходимости.

В результате анализа исполнения бюджета Русско-Высоцкого сельского поселения за 2018 год не установлено фактов исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Ленинградской области к полномочиям органов местного самоуправления, что соответствует п. 3 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По разделу 01 подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье 9900080070 «Прочие мероприятия в рамках полномочий органов местного самоуправления» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 247,0 тыс. руб., по целевой статье 9900071340 «Обеспечение выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений» в сумме 1,0 тыс. руб. Всего по данному подразделу утверждены ассигнования в сумме 248,0 тыс. руб., исполнение 1,0 тыс. руб. или 0,4% от назначений. Средства не использованы в связи с переносом на 2019 год работ по межеванию земельных участков села Русско-Высоцкое.

На территории Русско-Высоцкого сельского поселения отсутствует военный комиссариат. На исполнение государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территории поселения выделяются субвенции за счет средств федерального бюджета в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». По разделу 02 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» по целевой статье 9900051180 «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» утверждены бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 254,4 тыс. руб. Субвенция распределена Русско-Высоцкому сельскому поселению согласно Приложению 16 к областному закону от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» таблица 20 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты, на 2018 и плановый период 2019-2020 годов». Исполнение по данному разделу за отчетный год составило 254,4 тыс. руб., в том числе: расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда - 244,4 тыс. руб. и закупка товаров и услуг – 10,0 тыс. руб.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная

деятельность» подразделу 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 112,0 тыс. руб., исполнение в полном объеме. По целевой статье 9900005020 «Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям» утверждены межбюджетные трансферты в сумме 40,0 тыс. руб. на основании решения совета депутатов от 26.10.2017 №31 «О передаче ряда отдельных полномочий муниципального образования Русско-Высоцкого сельского поселения муниципальному образованию Ломоносовский муниципальный район в 2018 году». Заключено Соглашение от 09.01.2018 между администрацией Русско-Высоцкого сельского поселения и администрацией Ломоносовского района о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Русско-Высоцкого сельского поселения. Средства перечислены администрации Ломоносовского муниципального района в полном объеме и в сроки согласно соглашению. Администрацией Ломоносовского района представлен отчет о расходовании средств межбюджетного трансферта в сумме 40,0 тыс. руб., средства использованы на приобретение пункта обогрева и изготовление памятков. По целевой статье 9900080010 «Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера» на 2018 год утверждены ассигнования в сумме 72,0 тыс. руб., средства использованы в полном размере. Средства направлены на оплату услуг по договору с Ломоносовским местным отделением Ленинградского областного отделения общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» от 01.04.2018 №121. Оплата произведена на основании представленных девяти актов выполненных работ и счетов-фактур.

По разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» по целевой статье 9900080070 «Расходы в рамках полномочий органов местного самоуправления» на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 300,0 тыс. руб. на оплату кадастровых работ, исполнено 98,7 тыс. руб. или 32,9% от назначений. Планировалось выполнить карту-план села Русско-Высоцкое (постановка границ населенного пункта на кадастр). В процессе подготовительных работ выяснилось, что границы трех земельных участков пересекаются с границами лесных участков (федеральная собственность). До конца 2018 года корректировка границ не произведена, сроки окончания работ перенесены на 2019 год.

3. Муниципальные программы Русско-Высоцкого сельского поселения.

Согласно п. 4 Порядка разработки, реализации и оценки

эффективности муниципальных программ Русско-Высоцкого сельского поселения (постановление Главы администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 13.10.2014 №95 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО Русско-Высоцкое сельское поселение») муниципальные программы разрабатываются исходя из положений стратегии социально-экономического развития поселения на долгосрочный период, стратегий развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы поселения.

Сроки реализации всех муниципальных программ Русско-Высоцкого сельского поселения на момент проведения проверки превышают сроки, обозначенные в основном стратегическом документе поселения - Концепция социально-экономического развития Русско-Высоцкого сельского поселения утверждена до 2020 года (решение Совета депутатов от 14.04.2011 №19 «Об утверждении Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года»).

Анализ опубликованных на сайте муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области документов «Реализация муниципальных целевых программ на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской» за 2016-2018 годы показал наличие неосвоенных плановых бюджетных назначений. В частности:

Наименование программы	Финансирование		
	Объем запланированных средств, тыс. руб.	Объем средств в рамках программы тыс. руб.	выделенных в рамках в процентах
За 2016 год - всего	31 296,8	23 808,6	76,1
в т.ч.:			
МП ¹⁵ «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года»	10 551,2	8 326,0	78,9
МП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015-2017 годах»	3 286,1	2 216,3	67,4
МП «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район	6 788,5	4 686,3	69,0

¹⁵ муниципальная программа

Наименование программы	Финансирование		
	Объем запланированных средств, тыс. руб.	Объем средств в рамках программы тыс. руб.	выделенных в рамках в процентах
Ленинградской области на 2015 - 2017 годы»			
МП «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2019 годы»	6 493,8	4 777,7	73,6
За 2017 год – всего	37 651,1	27 617,7	73,4
в т.ч.:			
МП «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года»	15 419,4	9 920,4	64,3
МП «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015- 2020 годы»	5 482,2	3 959,4	72,2
МП «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2019 годы»	10 520,4	8 026,2	76,3
За 2018 год - всего	27 798,4	24 382,2	87,71
в т.ч.:			
МП «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015- 2020 годы»	10 019,3	8 743,7	87,3
МП «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2019 годы»	8 442,9	6 531,7	77,4

В отчетах о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2016-2018 годы отсутствует как информация о суммах неосвоенных ассигнований, так и анализ причин неосвоения финансирования, а также о достижении целевых показателей (индикаторов) этих программ.

Можно предполагать, что повышение процента освоения финансирования целевых программ в 2018 году по сравнению с 2017 годом связано со снижением объема плановых назначений против 2017 года на 26,2%, тогда как на целевые программы в 2018 году освоено средств меньше, чем в 2017 году, в абсолютной сумме на 3 235,5 тыс. руб. или на 11,7%.

Например, в Отчете о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2018 год отмечается, что «большая часть расходов местного бюджета ежегодно планируется и направляется на благоустройство поселения. Работы осуществляются в рамках утвержденной МП «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2022 годы» (стр.18). Из приведенных в таблице выше данных видно, что в 2016-2018 годах освоение средств по МП «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015- 2020 годы» составляло от 69,0% до 87,3% от плановых назначений. Анализ причин неполного освоения средств отсутствует.

Финансирование МП «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2019 годы» в течение 2016-2018 годов не превышало 76,3%. Анализ причин стабильного неосвоения четверти выделенных средств отсутствует.

3.1. Исполнение бюджета Русско-Высоцкого сельского поселения за 2018 год по программным расходам.

Программные расходы на 2018 год утверждены в местном бюджете в сумме 27 798,3 тыс. руб. или 62,8% от общей суммы утвержденных расходов. По итогам 2018 года исполнение составило 24 382,2 тыс. руб. или 62,1% от общих расходов.

Муниципальная программа «Программа развития муниципальной службы в муниципальном образовании Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2023 годы» утверждена постановлением администрации от 06.10.2016 №20-к.

В соответствии с постановлением администрации от 27.10.2017 №15-к муниципальная программа утверждена в новой редакции.

Первоначально на реализацию Программы утверждены бюджетные ассигнования (решение Совета депутатов от 14.12.2017 №50) в сумме 70,0 тыс. руб., что соответствует объему финансирования, предусмотренному Программой. В муниципальную программу в отчетном году внесены изменения постановлением администрации от 25.10.2018 №22-к «О внесении изменений в муниципальную Программу развития муниципальной службы в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2020 годы, утвержденную постановлением администрации №15-к от 27.10.2017 года», предусматривающие уменьшение объема финансирования до 8,4 тыс. руб. Решением Совета депутатов от 03.12.2018 №46 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 14.12.2017 №50 «О местном бюджете муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 год и плановый период

2019-2020 годов» бюджетные ассигнования на реализацию Программы утверждены в сумме 8,4 тыс. руб. и отражены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 04 «Муниципальная Программа развития муниципальной службы» по целевой статье 1100000210 «Обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления», исполнение в отчетном году составило 8,4 тыс. руб. или 100,0%. Средства израсходованы на обучение трех муниципальных служащих по договору на оказание образовательных услуг от 05.04.2018 № 113 по вопросам охраны труда в ЧОУ дополнительного образования «Учебный комбинат «Труд и безопасность» в г. Гатчина (лицензия от 13.07.2015 № 090-15 выдана Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области).

Муниципальная программа «Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» утверждена постановлением администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 20.12.2016 №107.

В соответствии с постановлением администрации от 02.11.2018 №106 муниципальная программа утверждена в новой редакции, а срок ее реализации продлен до 2022 года.

На 2018 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы (решение Совета депутатов от 14.12.2017 №50) утверждены в сумме 3,0 тыс. руб. на реализацию мер по профилактике терроризма и экстремизма в Русско-Высоцком сельском поселении, что соответствует перечню мероприятий и объему финансирования муниципальной программы. Ассигнования отражены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье 0900001290 «Расходы на реализацию мер по профилактике терроризма и экстремизма в МО Русско-Высоцкое сельское поселение». Ассигнования исполнены за год в полном объеме. Средства израсходованы на приобретение наглядной агитации антитеррористического направления.

Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2022 годах» утверждена постановлением администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 12.12.2014 №113.

Действие программы продлено постановлением администрации от 24.11.2016 №102 «О продлении срока реализации муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2017 годах» на плановый период 2018-2020 годы и утверждение ее новой редакции». На 2018 год первоначально утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы (решение Совета депутатов от 14.12.2017 №50) в сумме 60,0 тыс. руб., в том числе: на оснащение территории общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем - 50,0 тыс. руб.,

обучение сотрудников, личный состав ДПД, заинтересованных граждан мерам пожарной безопасности - 10,0 тыс. руб., что соответствует перечню мероприятий и объему финансирования муниципальной программы. В течение отчетного года вносились изменения в бюджет, в том числе в бюджетные ассигнования данной программы (решением Совета депутатов от 26.04.2018 №10 бюджетные ассигнования на реализацию программы утверждены в размере 63,4 тыс. руб., решением от 26.07.2018 №23 - 53,4 тыс. руб.). В Порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Русско-Высоцкого сельского поселения (постановление Главы администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 13.10.2014 №95 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО Русско-Высоцкое сельское поселение») не закреплена норма о внесении изменений в муниципальные программы в течение года и не указаны сроки внесения изменений для приведения в соответствие объемов финансирования муниципальных программ с бюджетными ассигнованиями при внесении изменений в бюджетные ассигнования в течение отчетного года.

В муниципальную программу изменения вносились один раз постановлением администрации от 02.11.2018 №107 «О продлении срока реализации муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2020 годах» до 2022 года и утверждение ее новой редакции». На 2018 год увеличен объем финансирования по программе до 137,0 тыс. руб. и в п. 3 программы «Перечень мероприятий муниципальной программы» введено мероприятие по содержанию пожарных водоемов и минерализованных полос (77,0 тыс. руб.). Объем финансирования, указанный в муниципальной программе, на конец года не соответствует утвержденным в расходной части бюджета бюджетным ассигнованиям.

На 2018 год бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы окончательно утверждены в сумме 53,4 тыс. руб. и отражены по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» по подразделу 10 «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» по целевой статье 0500001160 «Мероприятия по оснащению территории общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем, наглядной агитацией». Исполнение за отчетный год составило 53,3 тыс. руб. или 100,0%. Средства израсходованы на приобретение огнетушителей ОП-4 в количестве 40 штук и настенных кронштейнов для огнетушителей на сумму 44,5 тыс. руб., знаков ПГ 300*300 металлических светоотражающих в количестве 13 штук на сумму 8,8 тыс. руб. Бюджетные ассигнования на реализацию программы утверждены в сумме 53,4 тыс. руб. или 39,0% от объема финансирования, установленного программой, чем созданы риски

недостижения предполагаемых результатов.

Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015-2022 годы».

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах органов местного самоуправления в Российской Федерации» и от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Уставом Русско-Высоцкого сельского поселения создан дорожный фонд поселения. Решением Совета депутатов от 06.03.2014 №10 «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области» (с изменениями от 25.12.2014 №31) утверждено Положение о дорожном фонде поселения. Дорожный фонд сельского поселения является частью средств бюджета поселения, подлежащих использованию в целях финансирования обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. Дорожный фонд поселения формируется за счет:

- акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, произведенных на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет поселения, по установленным областным законодательством нормативам;
- поступление сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципальных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;
- субсидии на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО Русско-Высоцкое сельское поселение из федерального бюджета, бюджета Ленинградской области;
- безвозмездные поступления от физического или юридического лица на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований в отношении автомобильных дорог;
- дотации бюджету поселения на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета и др.

Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального

образования Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2017 годах» утверждена постановлением администрации от 12.11.2014 №111. Постановлением администрации от 24.11.2016 №100 продлено действие программы на 2018- 2020 годы с изложением в новой редакции, в конце отчетного года постановлением администрации от 02.11.2018 №104 действие программы вновь продлено до 2022 года с изложением в новой редакции. Объемы финансирования на 2018 год на реализацию муниципальной программы увеличены с 2 370,0 тыс. руб. до 3 184,0 тыс. руб., изменены целевые индикаторы.

Целевые индикаторы и показатели программы	Постановление администрации от 24.11.2016 №100	Постановление администрации от 02.11.2018 №104
Ремонт щебеночного покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения (км/кв.м)	0,4/2000	0,11/520
Ремонт асфальтобетонного покрытия проездов к дворовым территориям МКД (кв. м)	1500	1530
Паспортизация автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая проезды к дворовым территориям МКД (%)	15,0	0

По информации администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 19.08.2019 целевые индикаторы изменены в связи с недостаточностью средств, так как предусмотренная в местном бюджете субсидия из областного бюджета Ленинградской области (в редакции решения Совета депутатов от 01.03.2018 №6) в сумме 305,4 тыс. руб. не была выделена.

Решением Совета депутатов от 14.12.2017 №50 бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы на 2018 год утверждены в сумме 2 905,4 тыс. руб., что на 535,4 тыс. руб. больше, чем утвержденный объем финансирования муниципальной программы, действующей на 01.01.2018. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа не была приведена в соответствие с решением Совета депутатов от 14.12.2017 №50 в течение трех месяцев со дня вступления его в силу. Решением о внесении изменений в местный бюджет от 26.04.2018 №10 ассигнования увеличены на 586,0 тыс. руб. до 3 491,4 тыс. руб., решением от 26.07.2018 №23 ассигнования уменьшены на 305,4 тыс. руб. до 3 186,0 тыс. руб. Окончательно на реализацию программы на 2018 год бюджетные ассигнования утверждены в сумме 3 186,0 тыс. руб., рост к первоначально утвержденным ассигнованиям 9,7%, к исполнению за 2017 год - 40,8% (2 262,0 тыс. руб.) Утвержденные бюджетные ассигнования отражены в разделе 04 «Национальная экономика» подразделе 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по целевым статьям 0200001070 «Ремонт

автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая проезды к дворовым территориям многоквартирных домов» в сумме 3 086,0 тыс. руб. и 020001080 «Разработка проектно-сметной документации, паспортизация автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая проезды к дворовым территориям многоквартирных домов» в сумме 100,0 тыс. руб. Исполнение бюджета по реализации программы за 2018 год составило 3 164,2 тыс. руб. или 99,3% от утвержденных ассигнований, не использовано - 21,8 тыс. руб. На ремонт щебеночного покрытия автомобильных дорог использовано 229,1 тыс. руб. Выполненные работы профинансированы в полном объеме, принято в эксплуатацию 2 513,0 кв. м. дорог после ремонта.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах органов местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 1 областного закона от 10.07.2014 №48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области», 2.1 Положения об автомобильных дорогах и дорожной деятельности на территории муниципального образования, утвержденного решением Совета депутатов от 31.03.2010 №47 «Об утверждении Положения об автомобильных дорогах и дорожной деятельности на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение», сельское поселение обязано утвердить нормативы затрат на ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правило расчета размера ассигнований на указанные цели. Русско-Высоцким сельским поселением нормативы и правила расчета ассигнований на ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог не установлены. По информации Главы поселения (письмо от 24.07.2019 №780) нормативы на ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог в настоящее время находятся в стадии разработки, при производстве работ по ремонту автомобильных дорог сметная документация проходит проверку достоверности определения сметной стоимости с получением положительного заключения по объектам ремонта от специализированных организаций, являющихся членами саморегулируемой организации.

Муниципальная программа «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах», действующая на начало отчетного года, утверждена постановлением администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 24.11.2016 №103 «О продлении срока реализации муниципальной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015-2017 годах» на плановые 2018-2020 годы и

утверждение ее в новой редакции», на конец отчетного периода действовала программа, утвержденная постановлением администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 02.11.2018 №105 «О продлении срока реализации муниципальной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2020 годах» до 2022 года и утверждение ее в новой редакции».

Первоначальный объем финансирования программы в сумме 920,0 тыс. руб. уменьшен до 860,0 тыс. руб., изменены соисполнители программы, введено новое мероприятие: «Организация расчета (начисления), приема и учета платежей граждан за пользование жилыми помещениями муниципального жилищного фонда» (19,4 тыс. руб.), изменены ожидаемые результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности. На 2018 год первоначально утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы (решение Совета депутатов от 14.12.2017 №50) в сумме 1 120,0 тыс. руб. на мероприятия по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, содержанию имущества, оснащению узлами учета коммунальных ресурсов жилых и нежилых помещений (зданий). В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации муниципальная программа не была приведена в соответствие с решением Совета депутатов от 14.12.2017 №50 в течение трех месяцев со дня вступления его в силу. В течение отчетного года вносились изменения в бюджет, в том числе в бюджетные ассигнования программы (решением Совета депутатов от 01.03.2018 №6 бюджетные ассигнования утверждены в размере 1 335,0 тыс. руб.). Объем финансирования, указанный в муниципальной программе, на конец года не соответствует утвержденным в расходной части бюджета бюджетным ассигнованиям. На 2018 год бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы отражены по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» целевым статьям 0400001130 «Мероприятие по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», 0100001040 «Мероприятия по содержанию имущества», подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» целевой статье 0400001140 «Мероприятия по оснащению узлами учета коммунальных ресурсов жилых и нежилых помещений (зданий)». Исполнение за отчетный год составило 1 224,1 тыс. руб. или 91,7%.

На мероприятия программы по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов утверждены бюджетные ассигнования в сумме 860,0 тыс. руб., исполнение по данному мероприятию 858,7 тыс. руб. или 99,8 %. Средства в сумме 840,5 тыс. руб. направлены в фонд капитального ремонта в соответствие с областным

законом от 29.11.2013 №82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области». Формирование фонда капитального ремонта по восьми многоквартирным домам производится на специальных счетах, по семнадцати домам средства аккумулируются на счете регионального оператора. Средства перечислены на счет некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области». Размер ежемесячного взноса – 70,04 тыс. руб., исходя из тарифа 5,55 руб. за кв. м. и площади 12 620,3 кв. м., перечисление производится на основании договоров на перечисление взносов на капитальный ремонт от 31.10.2014 №№11.53, 11.54, 11.56, 11.57, 11.58, 11.59, 11.60 и 11.61. Также по вышеуказанному мероприятию сбор платы за найм социального жилья составил 18,2 тыс. руб. По мероприятию по содержанию имущества бюджетные ассигнования утверждены в сумме 415,0 тыс. руб., исполнение за 2018 год составило 365,4 тыс. руб. или 88,0 %, закуплены строительные материалы, сантехническое оборудование, произведены расходы на ремонт квартиры, отнесенной к специализированному жилищному фонду (маневренный фонд). На мероприятие по установке узлов учета утверждены бюджетные ассигнования в сумме 60,0 тыс. руб. на установку 15 узлов учета, средства не использованы, работы не произведены в связи с отсутствием доступа к местам установки узлов учета.

В муниципальной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах» отсутствует мероприятие по содержанию имущества. Данное мероприятие включено в муниципальную программу «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2022 годы».

В ведомственной структуре расходов бюджета (приложение №5 к решению Совета депутатов от 14.12.2017 №50 и приложение №2 к решению Совета депутатов от 14.02.2019 №7 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2018 год») мероприятие по содержанию имущества отражено в реализации мероприятий по муниципальной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов...».

Наименование муниципальной программы	Утверждено ассигнований		Исполнено ассигнований		Отклонения (+,-)	
	Решение от 14.12.2017 №50 (редакция от 03.12.2018 №46)	В отчете об исполнении программы	Решение от 14.02.2019 №7	В отчете об исполнении программы	По утвержденным ассигнованиям	По отчетным данным
«Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах, в том числе мероприятие по содержанию имущества	1 335,0	920,0	1 224,1	858,7	-415,0	-365,4
Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2022 годы, в том числе мероприятие по содержанию имущества	415,0	-	365,4	-	-415,0	-365,4
	3 632,5	4 047,5	3 538,8	3 904,2	+415,0	+365,4
	125,0	540,0	103,0	468,4	+415,0	+365,4

Данные в отчете администрации «Реализация муниципальных программ на территории Русско-Высоцкого сельского поселения за 2018 год» по двум муниципальным программам не соответствуют утвержденным бюджетным ассигнованиям и отчетным данным по расходам (решение Совета депутатов от 14.12.2017 №50 в редакции от 03.12.2018 №46, решение от 14.02.2019 №7). По информации администрации Русско-Высоцкого сельского поселения (письмо от 29.08.2019) в ведомственной структуре допущена техническая ошибка. В решении Совета депутатов от 01.02.2018 №2 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2017 год» мероприятие по содержанию имущества аналогично 2018 году отражено в ведомственной структуре в муниципальной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2020 годах». На общую сумму плановых программных расходов и в целом на сумму бюджета неправильное отражение расходов по указанным программам не повлияло.

В нарушение п. 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного

постановлением администрации от 13.10.2014 №95, местной администрацией принято решение о фактическом направлении бюджетных ассигнований в размере 415,0 тыс. руб., предусмотренных на реализацию мероприятия 3.4 «Содержание имущества» муниципальной программы «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2022 годы», на проведение ремонта квартиры в рамках муниципальной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов...», не соответствующее задачам программы, так как не является программным мероприятием, обеспечивающим выполнение задач программы, и не влияющим на достижение целевых индикаторов эффективности исполнения программы, установленных в паспорте программы.

Муниципальная программа «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015-2022 годы» - на начало 2018 года действующая редакция программы утверждена постановлением администрации от 24.11.2016 №99 «О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2017 годы и на период до 2020 года». В муниципальной программе на 2018 год предусмотрена реализация двух мероприятий с объемом финансирования на сумму 6 190,0 тыс. руб. В течение года принято два постановления администрации от 17.07.2018 №59 «О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2017 годы и на плановый период до 2020 года» и от 02.11.2018 №102 «О продлении срока реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015 -2017 годы и на плановый период до 2020 года» до 2022 года и утверждение ее в новой редакции». В действующей на конец отчетного года редакции муниципальной программы (постановление администрации от 02.11.2018 №102) объем финансирования реализации программы уменьшен до 1 790,0 тыс. руб. На реализацию программы на 2018 год первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 6 526,0 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 14.12.2017 №50), что не соответствует объему финансирования программы, утвержденному постановлением администрации от 24.11.2016 №99 (6 190,0 тыс. руб.).

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа не была приведена в соответствие с решением Совета депутатов от 14.12.2017 №50 в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

Окончательно на реализацию программы на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 3 632,5 тыс. руб. (в редакции решения от 03.12.2018 №46), снижение к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям на 44,3%, к фактическому исполнению за 2017

год (7 401,0 тыс. руб.) снижение на 49,1%. Исполнение ассигнований по мероприятиям программы за отчетный год составило 3 538,8 тыс. руб. или 97,4% от назначений, не исполнено 93,7 тыс. руб.

В 2018 году финансирование производилось по трем мероприятиям. На реализацию мероприятий по компактной комплексной застройке и благоустройству территории поселения утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 800,0 тыс. руб., отражены в разделе 04 «Национальная экономика» подразделе 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» по целевой статье 0100001020 «Мероприятия по компактной комплексной застройке и благоустройству сельских территорий». Исполнение за отчетный год в полном объеме. Произведена оплата работ по разработке проектной документации для обеспечения земельных участков для индивидуальной жилищной застройки инженерной и транспортной инфраструктурой на территории, где предоставлены земельные участки во исполнение областного закона от 14.10.2008 №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

На мероприятия по развитию водоснабжения в поселении и содержании имущества на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 682,5 тыс. руб., исполнение составило 1 655,2 тыс. руб. или 98,4% от назначений. На мероприятия по развитию водоснабжения в поселении утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 557,5 тыс. руб., отражены в разделе 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделе 02 «Коммунальное хозяйство» по целевой статье 0100001030 «Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности». Исполнение за отчетный год составило 1 552,2 тыс. руб. или 99,7%. На подготовку технических условий и разработку проектной документации на строительство резервуаров-накопителей чистой воды израсходовано 1 464,7 тыс. руб. Уплачен штраф за нарушение условий Соглашения с комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в сумме 87,5 тыс. руб.¹⁶ В 2017 году не было получено положительное заключение на сметную документацию на строительство водонапорной насосной станции 2 второго подъема с резервуарами чистой воды для бесперебойного водоснабжения, в результате чего не достигнуты показатели результативности использования субсидий областного бюджета за 2017 год, предусмотренные Соглашением.

На мероприятия по содержанию имущества (целевая статья 0100001040 «Мероприятия по содержанию имущества») утверждены бюджетные ассигнования в сумме 125,0 тыс. руб., исполнение 103,0 тыс.

¹⁶ Более подробно в п. 3.2. «Анализ достижения целевых индикаторов муниципальных программ МО Русско-Высоцкое сельское поселение» настоящего заключения (стр. 63)

руб. или 82,4%. Средства направлены на оплату теплоснабжения (5,9 тыс. руб.) и технического обслуживания газораспределительной станции (97,1 тыс. руб.).

На мероприятия по развитию сети учреждений культурно-досуговой деятельности на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 150,0 тыс. руб., отражены в разделе 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» подразделе 01 «Культура» целевой статье 0100001010 «Мероприятия по развитию сети учреждений культурно-досуговой деятельности в сельской местности», исполнение за отчетный год 83,6 тыс. руб. или 55,7%, не исполнено 66,4 тыс. руб. На 2018 год запланированы расходы на разработку проектно-сметной документации на ремонт зрительного зала Дома культуры, на проверку достоверности определения сметной стоимости объекта и на технический контроль за ходом ремонта. Фактически расходы произведены на оплату проверки достоверности определения сметной стоимости (23,6 тыс. руб.) и разработку сметной документации (60,0 тыс. руб.). Технический контроль не осуществлялся в связи с тем, что работы по капитальному ремонту зрительного зала в отчетном году не проводились.

Муниципальная программа «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2022 годы» первоначально утверждена постановлением администрации от 12.11.2014 №114.

Постановлением администрации от 24.11.2016 №101 муниципальная программа продлена на плановый период 2018-2020 годы и утверждена в новой редакции.

Постановлением от 02.11.2018 №103 действие программы продлено до 2022 года и утверждена ее новая редакция. На реализацию мероприятий муниципальной программы первоначально на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 7 166,1 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 14.12.2017 №50), что не соответствует объемам финансирования программы (4 935,8 тыс. руб.), предусмотренным в паспорте программы (постановление администрации от 24.11.2016 №101). В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа не была приведена в соответствие с решением Совета депутатов от 14.12.2017 №50 в течение трех месяцев со дня вступления его в силу. Окончательно на 2018 год на реализацию программы утверждены бюджетные ассигнования в сумме 10 019,2 тыс. руб. (в редакции решения Совета депутатов от 03.12.2018 №46), рост к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям - 39,8%, к фактическому исполнению за 2017 год (3 959,5 тыс. руб.) рост в 2,5 раза. Исполнение за отчетный год составило 8 743,8 тыс. руб. или 87,3% от утвержденных бюджетных ассигнований.

На реализацию мероприятий по обустройству и содержанию пешеходных зон, автомобильных парковок и автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2018 год утверждены

бюджетные ассигнования в сумме 3 271,8 тыс. руб., отражены в разделе 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделе 03 «Благоустройство» по целевой статье 0300001090 «Мероприятия по обустройству и содержанию пешеходных зон и автомобильных дорог общего пользования местного значения». Исполнение по данной целевой статье составило 2 722,7 тыс. руб. или 83,2%, не исполнено 594,1 тыс. руб. Средства израсходованы на расчистку территории поселения от снега с использованием привлеченной техники (404,5 тыс. руб.), оплату договоров подряда на уборку территории с отчислениями (1 334,6 тыс. руб.), покос травы (300,0 тыс. руб.), вывоз твердых отходов с несанкционированных свалок (194,3 тыс. руб.), противопожарную опашку в д. Телези (39,5 тыс. руб.), акарицидную обработку территории (37,3 тыс. руб.), оценку рыночной стоимости трактора (6,0 тыс. руб.), ремонт электрического и бензинового инструмента (10,6 тыс. руб.), ремонт детского игрового оборудования (7,9 тыс. руб.), монтаж детского игрового оборудования, информационных щитов, ограждений (107,4 тыс. руб.), приобретение инвентаря и расходных материалов (259,5 тыс. руб.). Неисполнение бюджетных ассигнований на реализацию по обустройству и содержанию пешеходных зон в связи с экономией средств на уборку снега. О качестве уборки снега сведения в представленных материалах Русско-Высоцкого сельского поселения отсутствуют.

На реализацию мероприятий по обустройству территории поселения элементами малых архитектурных форм на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 762,0 тыс. руб., отражены по целевой статье 0300001100 «Мероприятия по обустройству территории элементами малых архитектурных форм». Исполнение за отчетный год составило 560,3 тыс. руб. или 73,5% от назначений, не использовано 201,7 тыс. руб. Средства израсходованы на приобретение уличного детского игрового оборудования. Причиной неисполнения бюджетных ассигнований является не заключение договора на поставку и установку уличной фигуры из стеклопластика по вине поставщика.

На реализацию мероприятий по организации уличного освещения территории поселения утверждены бюджетные ассигнования в сумме 5 921,6 тыс. руб., отражены по целевой статье 0300001110 «Мероприятия по организации уличного освещения». Исполнение по статье за отчетный год составило 5 396,8 тыс. руб. или 91,1%, не исполнено 524,8 тыс. руб. Средства направлены на оплату уличного освещения (800,0 тыс. руб.), ремонт оборудования уличного освещения (4 488,3 тыс. руб.), приобретение материалов для ремонта оборудования для уличного освещения (105,0 тыс. руб.), уплату пени за нарушение сроков оплаты за электроэнергию (3,6 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств, нарушение ст. 34 и ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Основная сумма средств израсходована на ремонт уличного освещения - 4 488,3 тыс. руб., из них на сумму 4 080,6 тыс. руб. по муниципальному контракту от 12.10.2018 №014530002081000008 с ООО

«Энергетическая Промышленная Компания» на проведение демонтажа 44 опор ВЛ 0,38-10кВ., трех проводов, светильников наружного освещения, установку железобетонных опор ВЛ, подвеску изолированных проводов, светильников для освещения проездов и дворовых территорий многоквартирных домов. Из оставшейся суммы (407,7 тыс. руб.) средства направлены в сумме 50,0 тыс. руб. на оплату экспертизы сметной документации, 81,4 тыс. руб. оплату технадзора за работами по замене линии уличного освещения, 34,1 тыс. руб. за технологическое присоединение энергопринимающих устройств для электроснабжения, 242,2 тыс. руб. на работы по ремонту ВЛ-0,4 и опор ЛЭП, замену светильников уличного освещения. Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований на ремонт уличного освещения являются экономия средств по результатам аукциона – 270,7 тыс. руб. и сокращение работ по муниципальному контракту (172,4 тыс. руб.).

На мероприятия по озеленению территории поселения на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 63,9 тыс. руб., отражены по целевой статье 0300001120 «Мероприятия по озеленению», средства исполнены в полном объеме и направлены на кронирование тополей и валку сухих деревьев у многоквартирных домов №№3,5 (32,4 тыс. руб.), на кронирование кустарников вдоль многоквартирного дома №15, вырубку кустарников у многоквартирного дома №9 и валку сухих деревьев у многоквартирного дома №14 (31,5 тыс. руб.).

Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018-2022 годы» утверждена постановлением администрации от 28.12.2017 №169. Объем финансирования на реализацию программы на 2018 год предусмотрен в сумме 700,0 тыс. руб. на мероприятия по благоустройству территории многоквартирных домов №№14,24: ремонт дворовых проездов, освещение дворовых территорий, установка скамеек, урн, ограждений, оборудования автомобильных парковок, реконструкция детской площадки с установкой новых элементов, ремонт контейнерной площадки. В конце отчетного года постановлением администрации от 07.11.2018 №111 объемы финансирования на реализацию программы уменьшены до 78,2 тыс. руб., количественные значения показателей индексов программы снижены до уровня базовых значений (до оценки текущего состояния 2017 года). Первоначально на 2018 год бюджетные ассигнования утверждены (решение Совета депутатов от 14.12.2017 № 50) в сумме 700,0 тыс. руб., что соответствует объему финансирования, предусмотренному в программе. Решением Совета депутатов от 26.04.2018 №10 бюджетные ассигнования уменьшены до 78,2 тыс. руб., решением от 03.12.2018 №46 — увеличены до 138,2 тыс. руб., что на 60,0 тыс. руб. больше, чем предусмотренные объемы финансирования, в утвержденной программе. Утвержденные ассигнования отражены по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 03 «Благоустройство» по целевой

статье 1300001170 «Мероприятия по созданию комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, благоустройство населенных пунктов, усиление противопожарной безопасности населенных пунктов». Исполнение бюджетных ассигнований по итогам отчетного года составило 138,2 тыс. руб. или 100,0%. Средства израсходованы на реализацию мероприятий, не предусмотренных действующей программой на 2018 год: проведение инвентаризаций дворовых территорий у многоквартирных домов №№14,24 (49,4 тыс. руб.) и №5 (30,0 тыс. руб.) села Русско-Высоцкое и на разработку дизайн-проектов благоустройства территории у многоквартирных домов №№ 14,24 (муниципальный контракт от 20.01.2018 №03/1-Д с ООО «Центр техногенной безопасности «АРГХОН» на сумму 28,8 тыс. руб.) и №5 (муниципальный контракт от 14.11.2018 №131118Д с ООО «Центр техногенной безопасности «АРГХОН» на сумму 30,0 тыс. руб.). В муниципальной программе утвержден Порядок разработки, обсуждения, согласования и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовой территории и общественной территории (приложение №6) и нормативная (предельная) стоимость (единичные расценки) (приложение №7).

Муниципальная программа «Борьба с борщевиком Сосновского на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017 -2021 годы» утверждена постановлением администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 09.12.2016 г. № 105. В соответствии с постановлением администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 27.11.2017 №144 «О внесении изменений в муниципальную программу «Борьба с борщевиком Сосновского на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2021 годы» объем финансирования муниципальной программы по состоянию на 01.01.2018 составлял 88,0 тыс. руб.

В программу в 2018 году изменения вносились один раз постановлением администрации от 09.11.2018 №113 «О внесении изменений в муниципальную программу «Борьба с борщевиком Сосновского на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017 -2021 годы». На 2018 год объем финансирования увеличен до 175,1 тыс. руб., в приложении 1 «Финансирование мероприятий Программы» на отчетный год изменено мероприятие по борьбе с борщевиком химическим методом на механический метод и отменено мероприятие по проведению оценки эффективности проведенных химических мероприятий после каждой обработки.

На 2018 год первоначально утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы (решение Совета депутатов от 14.12.2017 №50) в сумме 204,7 тыс. руб. на мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа не была приведена в соответствие с решением Совета депутатов от 14.12.2017 №50

в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

В течение отчетного года вносились изменения в бюджет, в том числе: в бюджетные ассигнования программы (решением Совета депутатов от 26.04.2018 №10 бюджетные ассигнования утверждены в размере 291,8 тыс. руб., решением от 26.07.2018 №23 - 175,1 тыс. руб.).

На 2018 год бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы отражены по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 03 «Благоустройство» целевой статье 1200004310 «Расходы местного бюджета на мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского». Исполнение за отчетный год составило 175,1 тыс. руб. или 100,0%. В муниципальной программе предусмотрено мероприятие по механическому способу борьбы с борщевиком (скашивание борщевика не менее трех раз за сезон), фактически проведена двукратная гербицидная обработка на площади 10,3 га.

Муниципальная программа «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2022 годы» утверждена постановлением администрации Русско-Высоцкое сельское поселение от 25.11.2015 №134.

Постановлением администрации от 24.11.2016 №97 программа утверждена на 2017-2019 годы, постановлением администрации от 07.11.2017 №128 программа продлена на 2020-2022 годы и утверждена в новой редакции, постановлением администрации от 12.02.2018 №11 программа утверждена в новой редакции с изменением объемов финансирования обеспечения реализации программы, цели и задачи, а также целевые индикаторы и показатели не изменены.

В нарушение п. 10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации от 13.10.2014 №95 в паспорте программы индикаторы и показатели не имеют количественного значения, они указаны только в паспортах подпрограмм, то есть отсутствует увязка количественных показателей подпрограмм с программой в целом. Кроме того объемы финансирования в паспорте программы утверждены в общей сумме без разбивки по годам. Изменение объемов финансирования мероприятий программы без изменения целевых индикаторов и показателей, целей и задач программы, отсутствие количественных значений показателей (индексов) и разбивки объемов финансирования по годам реализации программы свидетельствуют об отсутствии взаимосвязи между изменениями объемов финансирования и ожидаемыми результатами реализации программы.

В муниципальную программу включены четыре подпрограммы: «Развитие молодежной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы», «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение услугами организаций культуры на 2017-2022 годы», «Создание условий

для библиотечного обслуживания жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы», «Развитие физической культуры и спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы». На 2018 год решением Совета депутатов от 14.12.2017 №50 первоначально утверждены на реализацию программы бюджетные ассигнования в сумме 6 299,1 тыс. руб., что не соответствует объему финансирования программы (5 603,4 тыс. руб.). В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа не была приведена в соответствие с решением Совета депутатов о местном бюджете на 2018 год. Окончательно утверждены бюджетные ассигнования (решение Совета депутатов от 03.12.2018 №46) в сумме 8 442,9 тыс. руб., рост к первоначальным ассигнованиям 34,0%, к фактическому исполнению за 2017 год (10 426,2 тыс. руб.) снижение на 23,5%. Исполнение за отчетный год составило 6 531,7 тыс. руб. или 77,7%, не исполнено 1 911,2 тыс. руб.

По подпрограмме «Развитие молодежной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение» в паспорте утвержден объем финансирования на 2018 год в сумме 135,0 тыс. руб. на реализацию трех мероприятий, в том числе на мероприятие по профилактике социально-негативных проявлений среди молодежи - 50,0 тыс. руб. Бюджетные ассигнования утверждены на отчетный год в сумме 405,0 тыс. руб., также на исполнение трех мероприятий, исполнено 268,5 тыс. руб. или 66,3% от назначений.

Исполнение подпрограммы в разрезе мероприятий:

Мероприятия	Утверждены ассигнования на 2018 год, тыс. руб.	Исполнено за 2018 год, тыс. руб.	% исполнения
Организация культурно-массовых мероприятий	300,0	163,7	54,6
Мероприятия по организации отдыха и занятости подростков	35,0	35,0	100,0
Мероприятия по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи и оздоровление детей	70,0	69,8	100,0
Итого:	405,0	268,5	66,3

Мероприятия по профилактике социально-негативных проявлений среди молодежи заменены на мероприятия по организации культурно-массовых мероприятий, не предусмотренных утвержденной подпрограммой. Бюджетные ассигнования на мероприятие по организации культурно-массовых мероприятий окончательно утверждены в сумме 300,0 тыс. руб., отражены в разделе 01 «Общегосударственные вопросы» подразделе 13 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье 0720001230 «Организация культурно-массовых мероприятий». Исполнение за 2018 год – 163,7 тыс. руб., не использовано бюджетных ассигнований по данной статье 136,3 тыс. руб. Неисполнение произошло в связи с тем, что не проводились запланированные уличные новогодние

мероприятия, так как не был оформлен паспорт безопасности на территорию, предназначенную для проведения массовых мероприятий. На мероприятия по организации отдыха и занятости подростков утверждены бюджетные ассигнования в сумме 35,0 тыс. руб., средства отражены в разделе 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделе 03 «Благоустройство» по целевой статье 0710001220 «Мероприятия по организации отдыха и занятости подростков в каникулярное время», бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме на оплату труда подростковой бригады по благоустройству территории. На мероприятия по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи и оздоровление детей бюджетные ассигнования утверждены в сумме 70,0 тыс. руб., отражены в разделе 07 «Образование» подразделе 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» по целевой статье 0710001180 «Мероприятия по гражданскому патриотическому воспитанию молодежи», бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме.

В подпрограмме «Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение услугами организаций культуры на 2017-2022 годы» на 2018 год постановлением администрации от 12.02.2018 №11 утвержден объем финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы в сумме 3 800,0 тыс. руб. Бюджетные ассигнования первоначально утверждены решением Совета депутатов от 14.12.2017 №50 в сумме 3 500,0 тыс. руб., увеличены до 5 839,3 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 26.04.2018 №10), уменьшены до 4 775,9 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 26.07.2018 №23), увеличены и утверждены окончательно в сумме 5 025,9 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 03.12.2018 №46). Бюджетные ассигнования отражены в разделе 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» подразделе 01 «Культура» по целевой статье 0720001230 «Создание условий для проведения культурно-массовых мероприятий и организация культурно-массовых мероприятий и праздников». Исполнение за отчетный год составило 3 979,5 тыс. руб. или 79,1%, не исполнено 1 046,4 тыс. руб. Бюджетные средства направлены на оплату договоров по охране Дома культуры (671,1 тыс. руб.), оплату коммунальных расходов (1 245,8 тыс. руб.), ремонт помещений Дома культуры (1 242,6 тыс. руб.), экспертизу сметной документации (40,0 тыс. руб.), оплату технадзора за проведение ремонтных работ (31,3 тыс. руб.), монтаж электропроводки (97,8 тыс. руб.), изготовление рабочих проектов по противопожарной безопасности в помещениях Дома культуры (289,7 тыс. руб.), на приобретение товаров и основных средств (66,3 тыс. руб.), оплату услуг связи (2,0 тыс. руб.), на прочие расходы для проведения мероприятий с жителями поселения (123,0 тыс. руб. - приобретение подарков 80-летним юбилярам жителям поселения, новогодних подарков детям, не посещающим детские дошкольные учреждения, приобретение призов на масленицу).

На начало 2018 года в Русско-Высоцком сельском поселении

числилось одно бюджетное учреждение «Дом культуры и спорта», но в связи с тем, что учреждение не вело никакой деятельности, Советом депутатов принято решение от 26.10.2017 №43 «О ликвидации муниципального бюджетного учреждения «Дом культуры и спорта» МО Русско-Высоцкое сельское поселение». 16 ноября 2018 года в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о ликвидации указанного юридического лица. Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не исполнены в связи с тем, что Дом культуры и спорта не начал функционировать (решение Совета депутатов от 29.09.2016 №30 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Дом культуры и спорта») и бюджетные ассигнования снизились по сравнению с плановыми на расходы по его содержанию.

На реализацию подпрограммы «Создание условий для библиотечного обслуживания жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 967,0 тыс. руб., исполнение 1 691,3 тыс. руб. или 85,9% от назначений, не исполнено 275,7 тыс. руб. На мероприятия по созданию условий для библиотечного обслуживания жителей утверждены ассигнования в сумме 1 927,0 тыс. руб., в том числе выплаты стимулирующего характера работникам сельской библиотеки - 348 тыс. руб. Ассигнования отражены в разделе 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» подразделе 01 «Культура» по целевой статье 0730000230 «Расходы на обеспечение деятельности казенных учреждений в рамках подпрограммы «Создание условий для библиотечного обслуживания жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы». Библиотека в селе Русско-Высоцкое не является самостоятельным юридическим лицом, утверждены штаты в количестве 2,5 ед. (руководитель, библиотекарь и 0,5 ставки уборщицы). Работники библиотеки числятся в штате местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкого сельского поселения, начисление заработной платы, перечисления в фонды и оплату услуг производит финансовый сектор местной администрации. Бюджетные ассигнования исполнены в сумме 1 651,3 тыс. руб. или 85,7%, не использовано 275,7 тыс. руб. Средства бюджета направлены на оплату труда работникам библиотеки и начисления на выплату заработной платы (1 217,0 тыс. руб., в том числе выплаты стимулирующего характера - 340,4 тыс. руб.), оплату коммунальных расходов (78,1 тыс. руб.), расходы на содержание имущества (222,2 тыс. руб.), подписку на периодические издания (26,4 тыс. руб.), приобретение канцелярских и хозяйственных товаров (63,5 тыс. руб.), приобретение основных средств (35,3 тыс. руб.), оплату ежегодного медосмотра (6,8 тыс. руб.), оплату услуг связи (2,0 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не использованы в полном объеме в связи с тем, что не был произведен ремонт помещения библиотеки и не приобретена мебель.

На комплектование книжного фонда библиотеки утверждены

бюджетные ассигнования в сумме 40,0 тыс. руб., отражены в разделе 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» подразделу 01 «Культура» по целевой статье 0730001240 «Комплектование книжного фонда библиотек», ассигнования исполнены в полном объеме.

По подпрограмме «Развитие физической культуры и спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 045,0 тыс. руб., снижение в 3 раза к исполнению за 2017 год (3 164,5 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования отражены в разделе 11 «Физическая культура и спорт» подразделу 01 «Физическая культура и спорт» по целевой статье 0740001250 «Мероприятия по развитию физической культуры и массового спорта». Снижение бюджетных ассигнований в 2018 году по сравнению с исполнением за 2017 год связано с тем, что в 2017 году проведены работы по устройству универсальной спортивной площадки на сумму 2 551,6 тыс. руб., на 2018 год работы капитального характера не предусмотрены. Исполнение за отчетный год по данной статье составило 592,4 тыс. руб. или 56,7% от назначений, не исполнено 452,6 тыс. руб. Средства направлены на оплату договоров со спортивным инструктором (274,9 тыс. руб.), на расходы по содержанию имущества (76,4 тыс. руб.), приобретение материальных ценностей (47,1 тыс. руб.), приобретение основных средств (194,0 тыс. руб.). Причиной не исполнения бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы является сокращение количества спортивных мероприятий и работ по ремонту спортивного оборудования.

Муниципальная программа «Реализация социальной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» - на начало 2018 года действующая редакция программы утверждена постановлением администрации от 07.11.2017 №129 «О продлении срока реализации муниципальной программы муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение «Реализация социальной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2019» на плановые 2020-2022 годы и утверждение ее в новой редакции». В программе на 2018 год предусмотрена реализация трех мероприятий с объемом финансирования в сумме 1 220,0 тыс. руб. Постановление администрации от 12.02.2018 №10 «Об утверждении новой редакции муниципальной программы «Реализация социальной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022» на 2018 год объем финансирования реализации программы уменьшен до 1 056,6 тыс. руб. На реализацию муниципальной программы первоначально на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования на исполнение трех мероприятий в сумме 1 156,6 тыс. руб. (решение Совета депутатов от 14.12.17 №50), что не соответствует объему финансирования, утвержденному постановлением администрации от 07.11.2017 №129. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации муниципальная программа не была приведена в соответствие с решением Совета депутатов от 14.12.2017 №50 в течение

трех месяцев со дня вступления его в силу.

Окончательно на реализацию программы утверждены бюджетные ассигнования в сумме 804,6 тыс. руб. на одно мероприятие. Исключены в 2018 году (решение Совета депутатов от 01.03.2018 №6) два мероприятия: «Расходы, связанные с участием представителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение в праздничных мероприятиях, торжественных приемах, в траурных мероприятиях, организованных органами местного самоуправления...» и «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан». Утвержденные ассигнования отражены в разделе 10 «Социальная политика» подразделе 01 «Пенсионное обеспечение» по целевой статье 0800001260 «Мероприятия по пенсионному обеспечению муниципальных служащих». Исполнение по данной статье за отчетный год составило 801,6 тыс. руб., произведена выплата пенсии за выслугу лет четверем пенсионерам — муниципальным служащим, пенсии выплачены в полном объеме.

Первоначально в местном бюджете Русско-Высоцкого сельского поселения (решение Совета депутатов от 14.12.2017 №50) предусмотрены мероприятия по двум муниципальным программам: «О содействии развитию иных форм самоуправления на части территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение, являющейся административным центром поселения, на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» (150,0 тыс. руб.) и «Развитие части территорий на 2018-2020 годы» (50,0 тыс. руб.). Муниципальная программа «О содействии развитию иных форм самоуправления на части территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение, являющейся административным центром поселения, на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» утверждена постановлением администрации от 25.11.2015 №136 (с изменениями постановление администрации от 17.02.2016 №10), в программе предусмотрены мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования. Муниципальная программа «Развитие части территорий на 2018-2020 годы» утверждена постановлением администрации от 02.11.2017 №124, в которой предусмотрены также мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования. Обе указанные программы исключены из бюджета 2018 года (решения Совета депутатов от 24.04.2018 №10 и от 26.07.2018 №23). По информации администрации Русско-Высоцкого сельского поселения от 29.08.2019 муниципальные программы исключены из бюджета в связи с отсутствием софинансирования из областного бюджета.

3.2. Анализ достижения целевых индикаторов муниципальных программ МО Русско-Высоцкое сельское поселение.

В 2018 году на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение реализовывалось 11 муниципальных программ:

- «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года»;
- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2022 годах»;
- «Формирование комфортной городской среды в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 – 2022 годы»;
- «Борьба с борщевиком Сосновского на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017 -2021 годы»;
- «Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы»;
- «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2020 годы»;
- «Реализация социальной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2022 годы»;
- «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах»;
- «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах»;
- «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2022 годы»;
- «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2022 годы».

В ходе анализа установлено, что перечисленные муниципальные программы в целом соответствуют целям, задачам и приоритетным направлениям развития Русско-Высоцкого сельского поселения, отраженным в Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года, утвержденной решением Совета депутатов МО Русско-Высоцкого сельского поселения от 14.04.2011 №19. В то же время не разработана (отсутствует) муниципальная программа, способствующая достижению цели и решению задачи приоритетного направления развития Русско-Высоцкого сельского поселения - «Развитие малого и среднего

предпринимательства», тогда как такой инструмент стратегического планирования мог бы позволить в полной мере достичь ожидаемых результатов по данному направлению и запланированных значений показателей социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение до 2020 года: «Количество малых и средних предприятий», «Количество занятых в малом бизнесе», «Среднемесячная заработная плата работников в малом бизнесе».

Необходимо отметить, что согласно информации, размещенной комитетом финансов Ленинградской области на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с п. 3.2 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257 (далее – Правила от 20.07.2016 №257), администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение по итогам 2017 года не соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, установленные пп. 2, 3 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ¹⁷, в результате чего в 2018 году, учитывая Правила от 20.07.2016 №257, МО Русско-Высоцкое сельское поселение лишилось возможности получения каких-либо субсидий из областного бюджета Ленинградской области, что, в свою очередь, повлекло сокращение объемов финансового обеспечения и стало существенным препятствием для эффективного решения поставленных в соответствующих муниципальных программах МО Русско-Высоцкое сельское поселение целей и задач.

*Результаты анализа формирования и исполнения муниципальных программ
МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2018 году*

В ходе сравнительного анализа редакций муниципальной программы «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 12.11.2014 №110, установлено следующее.

Изменения в первоначально установленные значения целевых показателей указанной муниципальной программы внесены только постановлением администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 02.11.2018 №102 (то есть в конце 2018 года). В результате внесения данных изменений значения 5 из 7 показателей указанной муниципальной программы установлены на 2018 год с нулевым значением:

¹⁷ не соблюдены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленные Правительством Ленинградской области, установлены (исполнены) расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

- ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение»;
- ввод в эксплуатацию плоскостных спортивных сооружений, спортивных залов в учреждениях культурно-досугового типа;
- ввод в эксплуатацию водонасосной станции с резервуарами чистой воды и локальных водопроводов;
- реализация проекта по комплексному обустройству площадок под компактную жилищную застройку по земельным участкам, предоставляемым в рамках областного закона Ленинградской области от 14.10.2008 №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»;
- реализация одного проекта местных инициатив граждан, проживающих на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение.

Кроме того, следует отметить, что из всех запланированных значений целевых показателей данной муниципальной программы за период с 2014 по 2018 годы фактически достигнуты только значения показателя «Количество предписаний надзорных органов», а из всех основных мероприятий муниципальной программы полностью реализовано только основное мероприятие «Содержание имущества», тогда как согласно внесенным постановлением администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 02.11.2018 №102 изменениям реализация остальных мероприятий перенесена на период с 2019 по 2022 годы.

Таким образом, указанные факты свидетельствуют об отсутствии результативности реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года» за период с 2014 по 2018 годы.

Необходимо отметить, что в рамках осуществления основных мероприятий указанной муниципальной программы администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2018 году перечислены средства местного бюджета в сумме 87,5 тыс. руб. в областной бюджет Ленинградской области в связи с недостижением в 2017 году целевых показателей результативности предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету МО Русско-Высоцкое сельское поселение на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» по заключенному с комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области соглашению от 23.05.2017 №9-ЧВ/17, что не соответствует установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ

принципу эффективности использования бюджетных средств (при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

По результатам анализа реализации в 2018 году муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2022 годах» установлено следующее.

В нарушение п. 10, 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО Русско-Высоцкое сельское поселение, утвержденного постановлением Главы МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 13.10.2014 №95 (далее - Порядок от 13.10.2014 №95), в муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2022 годах» не установлены методики расчета и способы измерения значений целевых показателей.

Учитывая, что в указанной муниципальной программе также не установлены (отсутствуют) плановые значения целевых показателей по годам ее реализации, оценить эффективность осуществления указанной муниципальной программы в 2018 году не представляется возможным.

По результатам анализа реализации в 2018 году муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 – 2022 годы» установлено следующее.

В указанной муниципальной программе установлены следующие задачи и соответствующие целевые показатели:

1) повышение уровня благоустройства дворовых территорий (целевые показатели - количество благоустроенных дворовых территорий, доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий, охват населения благоустроенными дворовыми территориями);

2) повышение уровня благоустройства общественных территорий (целевые показатели - количество благоустроенных общественных территорий, площадь благоустроенных общественных территорий);

3) повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение, соответствующий целевой показатель отсутствует.

В нарушение п. 10, 11 Порядка от 13.10.2014 №95 в муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 – 2022 годы» не установлены (отсутствуют): целевой показатель, отражающий степень решения задачи по повышению уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций

в реализацию мероприятий по благоустройству территории, а также отсутствуют методики расчета и способы измерения значений установленных целевых показателей.

В целях решения вышеуказанных задач и достижения значений целевых показателей в программе предусмотрены следующие основные мероприятия:

- благоустройство дворовых территорий;
- благоустройство общественных территорий.

Согласно приложению №8 к указанной муниципальной программе в 2018 году планировалось осуществить благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов по адресу: с. Русско-Высоцкое, д.14, 24.

По данным, отраженным в годовом отчете о ходе реализации и оценки эффективности указанной муниципальной программы в 2018 году, вследствие отсутствия субсидирования мероприятий из областного бюджета Ленинградской области (по причине несоблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных пунктами 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ) запланированные на 2018 год мероприятия в полном объеме не осуществлены, а установленные значения соответствующих целевых показателей не достигнуты.

Указанные недостатки свидетельствуют о низкой степени реализации данной муниципальной программы в 2018 году.

По результатам анализа реализации в 2018 году муниципальной программы «Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» установлено следующее.

В нарушение пп. 10, 11 Порядка от 13.10.2014 №95 в муниципальной программе «Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» не установлены (отсутствуют) целевые показатели, отражающие степень решения задач и достижение ее целей, в результате чего оценить эффективность реализации указанной муниципальной программы не представляется возможным.

По результатам анализа реализации в 2018 году муниципальной программы «Реализация социальной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2022 годы» установлено следующее.

В муниципальной программе «Реализация социальной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2022 годы» утверждены следующие основные мероприятия и целевые показатели:

- участие представителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение в праздничных мероприятиях, торжественных приемах, в траурных

мероприятиях, организованных органами местного самоуправления, а также иными организациями (независимо от организационно-правовой формы собственности, общественными объединениями), с поздравлениями жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение с юбилейными датами и с профессиональными праздниками (основное мероприятие), (целевой показатель - количество граждан, получивших поздравления МО Русско-Высоцкое сельское поселение);

- дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан (основное мероприятие) (целевой показатель - количество граждан, которые получили дополнительные меры социальной поддержки);

- мероприятия по пенсионному обеспечению муниципальных служащих (основное мероприятие).

В нарушение п. 10 Порядка от 13.10.2014 №95 в муниципальной программе «Реализация социальной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2022 годы» не установлены (отсутствуют) целевые показатели, отражающие степень решения задачи указанной муниципальной программы по предоставлению пенсионного обеспечения муниципальных служащих.

Вместе с тем в 2018 году администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение реализовывалось только основное мероприятие по пенсионному обеспечению муниципальных служащих, которое фактически не оказывало влияние на достижение значений установленных в указанной муниципальной программе целевых показателей.

Необходимо отметить, что высокая эффективность реализации указанной муниципальной программы достигнута путем сокращения первоначально установленных плановых значений целевых показателей на 2018 год. Так, в результате внесенных постановлением администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 25.07.2018 №64 изменений целевые показатели указанной муниципальной программы на 2018 год установлены с нулевым значением.

По результатам анализа реализации в 2018 году муниципальной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах» установлено следующее.

В муниципальной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах» установлены следующие задачи и целевые показатели:

- 1) обеспечение проведения капитального ремонта всех многоквартирных домов, расположенных на территории МО Русско-

Высоцкое сельское поселение, за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу, и жилых домов блокированной застройки (целевые показатели - количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт, общая площадь домов, в которых проведен капитальный ремонт);

2) улучшение эксплуатационных характеристик общего имущества многоквартирных домов (целевой показатель - количество установленных приборов учета коммунальных ресурсов).

При этом в целях решения указанных задач (достижения значений целевых показателей) запланированы следующие основные мероприятия:

- проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов;

- оснащение узлами учета коммунальных ресурсов жилых и нежилых помещений (зданий) (в 2018 году не реализовывалось);

- организация расчета (начисления), приема и учета платежей граждан за пользование жилыми помещениями муниципального жилищного фонда.

Реализация администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение основного мероприятия «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» в 2018 году заключалась в перечислении взносов за капитальный ремонт муниципального жилищного фонда НО «Фонд капитального ремонта Ленинградской области», вследствие чего деятельность администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение могла оказывать лишь минимальное влияние на решение задачи по обеспечению проведения капитального ремонта всех многоквартирных домов и на достижение соответствующих целевых показателей, а достижение цели указанной муниципальной программы главным и непосредственным образом зависило от деятельности НО «Фонд капитального ремонта Ленинградской области». Кроме того, реализация основного мероприятия «Организация расчета (начисления), приема и учета платежей граждан за пользование жилыми помещениями муниципального жилищного фонда» не оказывало влияния ни на один из установленных целевых показателей данной муниципальной программы.

Учитывая, что в муниципальной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах» не установлены (отсутствуют) плановые значения целевых показателей по годам ее реализации, оценить эффективность реализации указанной муниципальной программы в 2018 году не представляется возможным.

По результатам анализа реализации в 2018 году муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Русско-Высоцкое

сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах» установлено следующее.

В нарушение п. 28 Порядка от 13.10.2014 №95 не представлен (отсутствует) годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах» в 2018 году.

Учитывая отсутствие правил проведения оценки эффективности в Порядке от 13.10.2014 №95, а также отсутствие результатов оценки эффективности в годовом отчете о ходе реализации и оценки эффективности муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2022 годах», оценка эффективности данной муниципальной программы проведена в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной распоряжением комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 10.06.2015 №60.

Согласно представленным в ходе данного экспертно-аналитического мероприятия документам реализация указанной муниципальной программы в 2018 году осуществлена с высокой степенью эффективности:

Наименование индекса оценки эффективности муниципальной программы	Плановое значение на 2018 год (в ред от 08 11 2018)	Фактически достигнутое значение за 2018 год	Значение индекса оценки эффективности (гр.3/гр.2*100)
1	2	3	4
Показатель (индикатор) муниципальной программы	-	-	1,16*
<i>проведение ремонта щебеночного покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения</i>	520 кв.м	520 кв.м	0,5
<i>проведение ремонта асфальтобетонного покрытия проездов к дворовым территориям многоквартирных домов</i>	1530 кв.м	2022,2 кв м	0,66
Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам	3186	3164,2	0,99
Индекс эффективности программы **			1,15

$$* I_p = \sum (M_n \times S), \text{ где.}$$

I - индекс результативности мероприятий (программ),

S - соотношение достигнутых и плановых результатов целевых значений показателей,

M - весовое значение показателя (вес показателя), характеризующего мероприятие (программу) Вес показателя рассчитывается по формуле $M_n = 1 / N$, где N - общее число показателей, характеризующих выполнение мероприятий (программы)

** $I_s = (V_\phi \times I_p) / V_n$, где I_s - индекс эффективности мероприятий (программ), V_ϕ - объем фактического совокупного финансирования мероприятий (программ), I_p - индекс результативности мероприятий (программ), V_n - объем запланированного совокупного финансирования мероприятий (программ)

При этом высокая степень эффективности реализации указанной муниципальной программы достигнута путем уменьшения первоначально установленных плановых значений целевых показателей на 2018 год. Так, плановые значения отдельных показателей указанной муниципальной программы на 2018 год (в редакции постановления администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 19.05.2017 №55) уменьшены и утверждены постановлением администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 08.11.2018 №104 в размере, позволившем их фактически достигнуть в полном объеме по итогам 2018 года:

- проведение ремонта щебеночного покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения: по состоянию на 19.05.2017 – 2000 кв.м, по состоянию на 08.11.2018 – 520 кв.м;
- паспортизация автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая проезды к дворовым территориям многоквартирных домов: по состоянию на 19.05.2017 – 15%, по состоянию на 08.11.2018 – отсутствует.

Согласно реестру муниципального имущества и перечням автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, утвержденным постановлениями администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 19.07.2011 №47 и от 05.04.2012 №14, государственная регистрация прав собственности на указанные объекты отсутствует (не осуществлена) и отражена их нулевая балансовая стоимость. При этом объекты, включенные в указанные перечни, согласно инвентаризационным описям объектов движимого и недвижимого имущества МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 01.01.2018 и 01.01.2019, Балансам исполнения бюджета (ф. 0503120) и Справкам о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на 01.01.2018 и 01.01.2019, к бюджетному учету на балансовых или забалансовых счетах не принимались (в том числе в условной оценке – один объект, один рубль). Таким образом, допущено нарушение пп. 3, 22, 25, 32, 332 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция от 01.12.2010 №157н).

Кроме того, необходимо отметить, что проезд, расположенный от автодороги регионального значения «Подъезд от автодороги Санкт-Петербург - Нарва к птицефабрике «Русско-Высоцкая» до ул. Павлика Филимонова, ремонт которого произведен в 2018 году в рамках договоров от

30.07.2018 №300718 с ЛОГП «Пригородное дорожное ремонтно-эксплуатационное управление», от 09.08.2018 №090818 с ООО «РВФ» на общую сумму 199,1 тыс. руб., в реестре муниципального имущества и перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденном постановлениями администрации МО Русско-Высоцкого муниципального образования от 19.07.2011 №47 и от 05.04.2012 №14, отсутствует.

По результатам анализа реализации в 2018 году муниципальной программы «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2022 годы» установлено следующее.

В нарушение п. 10, 11 Порядка от 13.10.2014 №95 в муниципальной программе «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2022 годы» не установлены (отсутствуют) плановые значения целевых показателей, отражающие ход ее реализации, а также методики расчета и способы измерения значений данных показателей (индикаторов). Кроме того, среди показателей (индикаторов) указанной муниципальной программы отсутствуют показатели, характеризующие степень решения следующих задач указанной муниципальной программы: «Улучшение санитарного состояния территории поселения», «Привлечение жителей к участию в решении проблем благоустройства», что не позволяет провести оценку эффективности реализации данной муниципальной программы.

В нарушение п. 28 Порядка от 13.10.2014 №95 не представлен (отсутствует) годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности муниципальной программы «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2022 годы» в 2018 году.

По результатам анализа реализации в 2018 году муниципальной программы «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2022 годы» и ее подпрограмм установлено следующее.

В нарушение п. 10, 11 Порядка от 13.10.2014 №95 в муниципальной программе «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2017-2022 годы» не установлены (отсутствуют) методики расчета и способы измерения значений показателей (индикаторов) (в том числе отсутствуют соответствующие методики по подпрограммам).

Следует отметить, что согласно докладу о ходе реализации и оценки эффективности подпрограммы «Создание условий для библиотечного

обслуживания жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» по итогам 2018 года по показателям «Количество экземпляров библиотечного фонда библиотеки» (план на 2018 год – 14070 экз., на 2022 год – 14200 экз., факт – 17556 экз.), «Количество выданных экземпляров библиотечного фонда пользователям» (план на 2018 год – 17503 экз., на 2022 год – 17600 экз., факт – 21050 экз.) фактически достигнутые значения значительно превышают не только плановые значения на 2018 год, но и на 2022 год, что свидетельствует о недостаточно качественном и обоснованном процессе планирования значений целевых показателей указанной подпрограммы.

Задача подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» по созданию условий для формирования у населения чувства патриотизма и гражданской ответственности не соответствует цели указанной подпрограммы по формированию у населения потребности в физической культуре, организации здорового досуга и созданию условий для массового занятия спортом.

Результаты проведенной в рамках экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной распоряжением комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 10.06.2015 №60, оценки эффективности данной муниципальной программы представлены в таблице:

Наименование индекса оценки эффективности муниципальной программы	Плановое значение на 2018 год (в ред. от 08.07.2018)	Фактически достигнутое значение за 2018 год	Значение индексов оценки эффективности (гр.3/гр.2*100)
1	2	3	4
<i>Подпрограмма «Развитие молодежной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы»</i>			
Индекс результативности подпрограммы	-	-	1,1*
количество молодежи, вовлеченной в общественную жизнь поселения, доля молодежи, охваченной профилактическими акциями и мероприятиями	15%	15%	0,33
доля мероприятий для детей и молодежи в общем числе культурно-досуговых мероприятий	40%	55%	0,45
темпы роста количества участников из числа детей и молодежи, принимающих участие в культурно-массовых мероприятиях	60%	58%	0,32
Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам	105 тыс руб.	104,8 тыс руб.	0,99
Индекс эффективности подпрограммы			1,09**
<i>Подпрограмма «Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение услугами организаций культуры на 2017-2022 годы»</i>			
Показатель (индикатор) муниципальной программы	-	-	0,85*

Наименование индекса оценки эффективности муниципальной программы	Плановое значение на 2018 год (в ред. от 08.07 2018)	Фактически достигнутое значение за 2018 год	Значение индексов оценки эффективности (гр.3/гр.2*100)
1	2	3	4
Темп роста культурно-досуговых мероприятий для жителей Русско-Высоцкого сельского поселения в год	106%	90%	0,85
Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам	5025,9 тыс. руб.	3979,5 тыс. руб.	0,79
Индекс эффективности подпрограммы			0,67**
Подпрограмма «Создание условий для библиотечного обслуживания жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение» на 2017-2022 годы»			
Показатель (индикатор) муниципальной программы	-	-	1,03*
количество экземпляров библиотечного фонда библиотеки	14070 экз	17556 экз	0,41
количество выданных экземпляров библиотечного фонда пользователям	17503 экз	21050 экз	0,40
количество посещений библиотеки	9831 ед	6600 ед	0,22
Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам	1967 тыс. руб.	1691,3 тыс. руб.	0,86
Индекс эффективности подпрограммы			0,89**
Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы»			
Показатель (индикатор) муниципальной программы	-	-	0,47*
число спортивных мероприятий	105 ед	98 ед	0,31
число посетителей спортивных мероприятий	440 ед	100 ед	0,08
количество детей и молодежи, занимающихся спортом	635 ед	150 ед	0,08
Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам	1045 тыс. руб.	592,4 тыс. руб.	0,57
Индекс эффективности подпрограммы			0,27**

$$* I_p = \sum (M_n \times S), \text{ где}$$

I - индекс результативности мероприятий (подпрограмм),

S - соотношение достигнутых и плановых результатов целевых значений показателей,

M - весовое значение показателя (вес показателя), характеризующего мероприятие (подпрограмму) Вес показателя рассчитывается по формуле $M_n = 1/N$, где N - общее число показателей, характеризующих выполнение мероприятий (подпрограммы)

** $I_s = (V_\phi \times I_p) / V_n$, где I_s - индекс эффективности мероприятий (подпрограмм), V_ϕ - объем фактического совокупного финансирования мероприятий (подпрограмм), I_p - индекс результативности мероприятий (подпрограмм), V_n - объем запланированного совокупного финансирования мероприятий (подпрограмм)

Таким образом, подпрограмма «Развитие молодежной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» реализована в 2018 году с высоким уровнем эффективности, подпрограмма «Создание условий для библиотечного обслуживания жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение» на 2017-2022 годы» - с запланированным уровнем эффективности, подпрограммы «Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение услугами организаций культуры на 2017-2022 годы» и «Развитие физической культуры

и спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» - с низким уровнем эффективности.

Учитывая, что по подпрограммам «Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение услугами организаций культуры на 2017-2022 годы» и «Развитие физической культуры и спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» не достигнуто плановое значение ни по одному из целевых показателей за 2018 год, администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение при расходовании средств местного бюджета в рамках реализации данных подпрограмм (кассовые расходы на сумму 4571,9 тыс. руб.) не обеспечено соблюдение в 2018 году установленных ст. 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективности использования бюджетных средств.

Необходимо отметить, что при увеличении объема финансового обеспечения подпрограмм «Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей МО Русско-Высоцкое сельское поселение услугами организаций культуры на 2017-2022 годы» в течение 2018 года (на 01.01.2018 – 3800 тыс. руб., на 31.12.2018 – 5025,9 тыс.руб.) и «Развитие физической культуры и спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы» (на 01.01.2018 – 820 тыс. руб., на 31.12.2018 – 1045 тыс. руб.), плановые значения целевых показателей указанных подпрограмм не изменялись. Указанные факты свидетельствуют как о недостаточно качественном и обоснованном процессе планирования объема финансового обеспечения данных подпрограмм, так и об отсутствии влияния осуществляемых в их рамках мероприятий на достижение значений соответствующих целевых показателей и решение соответствующих задач.

Учитывая изложенное, вышеуказанные нарушения и недостатки свидетельствует о формальном подходе при формировании и реализации муниципальных программ МО Русско-Высоцкое сельское поселение и низкой эффективности большей их части в 2018 году, а также о недостаточно качественном и обоснованном процессе планирования объема их финансового обеспечения (в части отсутствия взаимоувязки между объемами бюджетных ассигнований и плановыми значениями целевых показателей соответствующих муниципальных программ на 2018 год, которые в большинстве муниципальных программ не установлены).

Указанные факты также позволяют сделать вывод о недостаточном уровне координации муниципального стратегического управления (в части координации деятельности участников по разработке и корректировке программ в сфере социально-экономического развития¹⁸), предусмотренной подпрограммой «Совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование

¹⁸ Пункт 3.18 2 Положения о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 №144

экономической активности Ленинградской области» (ответственный исполнитель - комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области), со стороны комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и управления экономического развития и инвестиций администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в части оценки качества документов стратегического планирования муниципальных образований Ленинградской области, содействия разработке и реализации документов стратегического планирования муниципальных образований Ленинградской области¹⁹.

Следует отметить, что согласно результатам оценки качества управления муниципальными финансами, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Методикой проведения оценки качества управления муниципальными финансами, утвержденной приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159, по индикатору «Доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального образования» (62,1%) Русско-Высоцким сельским поселением получены максимальные 5 баллов. При этом оценка качества данных программ и уровень их реализации указанной методикой не предусмотрена.

4. Концепция социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года.

Совет депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение принял решение от 14.02.2019 № 7 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2018 год» и решение от 14.02.2019 №6 «Об утверждении отчета о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2018 год».

Приложение №1 к решению Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 14.02.2019 №6 содержит «Отчет о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2018 год», в котором содержится информация о том, что продолжается работа по исполнению «Концепции социально-

¹⁹ Пункт 8.1 Методических рекомендаций по осуществлению стратегического планирования на уровне муниципальных образований Ленинградской области, утвержденных распоряжением комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 10.06.2015 №60

экономического развития поселения до 2020 года», устанавливающей приоритетные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем экономики и социальной сферы поселения.

Решением Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 14.04.2011 №19 «Об утверждении Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года» определено:

«В соответствии с Федеральным законом РФ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», областным законом от 18 мая 2006 года «О стратегическом планировании социально-экономического развития Ленинградской области», Уставом муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение, в целях установления приоритетных целей и задач деятельности органов местного самоуправления муниципального образования, совет депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение решил:

1. Утвердить Концепцию социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года (Приложение 1)».

4.1. Мониторинг Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года как документа стратегического планирования.

Федеральный закон от 28.06.2014 N172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» устанавливает:

в статье 6 в числе полномочий органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования: мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

в статье 8 в числе основных задач стратегического планирования: организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

в статье 40: целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Российской Федерации,

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

в статье 40 в числе основных задач мониторинга реализации документов стратегического планирования:

- оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

- оценка результативности и эффективности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления;

- оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;

в статье 40 в числе документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации на уровне муниципального образования: ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение № 1 к решению Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 14.02.2019 №6 содержит «Отчет о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2018 год» в котором содержится следующая информация:

«Экономическое развитие муниципального образования.

Принята «Концепция социально-экономического развития поселения до 2020 года» - документ стратегического планирования, устанавливающий приоритетные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем экономики и социальной сферы поселения²⁰. Продолжаем по ней работать.

Программа разработана на основе анализа географического и пространственного положения, существующего социально-экономического положения, является основой для формирования и реализации социально-экономической и бюджетной политики, муниципальных программ развития поселения на среднесрочную и долгосрочную перспективу.²¹

²⁰ Текст выделен КСП ЛО

²¹ Текст выделен КСП ЛО

В целом эффект от реализации Концепции социально-экономического развития поселения до 2020 года выразится в трех основных компонентах²²:

экономический эффект – в виде роста объемов промышленного производства, оборота потребительского рынка, в том числе:

увеличение объема отгруженных промышленных товаров собственного производства, работ и услуг в 2,2 раза, увеличении оборота розничной торговли в 1,4 раза

социальный – в виде роста реальных доходов населения и снижения уровня бедности, улучшения демографической ситуации, наращивания мощности социальной инфраструктуры, в том числе:

роста среднемесячной заработной платы работников по крупным и средним предприятиям и работников, занятых в малом бизнесе в 1,9 раза и 2,5 раза соответственно, увеличении рождаемости в 1,6 раза увеличение численности врачей и среднего медицинского персонала

бюджетный – в виде роста бюджетной обеспеченности поселения и роста собственных доходов в бюджет поселения, в том числе:

роста бюджетной обеспеченности поселения (собственные доходы поселения в расчете на одного жителя) более чем в 10 раз к 2020 году, роста собственных доходов местного бюджета более чем в 10 раз.

Главная цель концепции добиться, чтобы «Русско-Высоцкое стало – территорией комфортного проживания, труда и отдыха населения и привлечения инвестиций».

Таким образом, в Отчете о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2018 год и в решении Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 14.02.2019 №6 подтверждена актуальность положений Концепции в ее изначальной редакции.

Аналогичные тезисы в разделах «Экономическое развитие муниципального образования» содержатся в отчетах о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2016-2017 годы.

Аналогичным образом актуальность положений Концепции в ее изначальной редакции подтверждена в документах:

- Отчет о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2016 год» и в решении Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 15.02.2017 № 1;

²² Текст выделен КСП ЛО

- Отчет о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2017 год и в решении Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 01.02.2018 № 2.

Таким образом, во всех трех последних по времени отчетах о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2016-2018 годы и в соответствующих решениях Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение об утверждении этих отчетов подтверждена актуальность положений Концепции в ее изначальной редакции.

На сайте администрации Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области под строкой меню «Статистические данные» статистическая информация отсутствует, вместо нее размещена информация по темам «Жизнедеятельность», «Использование бюджетных средств», «Предоставляемые льготы» (<http://russko-vys.ru/ispolzovanie-byudzhetyix-sredstv/>), в связи с этим не представляется возможным оценить достижение экономического эффекта от реализации Концепции социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовского муниципального района в виде роста объемов промышленного производства, оборота потребительского рынка, в том числе увеличения объема отгруженных промышленных товаров собственного производства, работ и услуг, увеличении оборота розничной торговли и т.п.

Однако это возможно на основании информации, которая содержится в представленном по запросу КСП ЛО от 10.07.2019 01-18-157/2019 документе «Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовского района Ленинградской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов»²³.

В результате динамика фактических и прогнозируемых показателей объема отгруженных промышленных товаров собственного производства, работ и услуг выглядят следующим образом:

²³ Сохранена редакция документа

Приложение 1

Показатели объема отгруженных промышленных товаров собственного производства, работ и услуг выглядят следующим образом:

тыс. руб.

Источник информации	Показатели по годам:									
	2007	2008	2009	2010 ²⁴	2013	2017 ²⁵	2018 ²⁶	2019	2020	2021
Концепция социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое с.п. ²⁷ до 2020 года	624 704,0	680 574,0	768 974,0	764 689,09	792 022,0 ²⁸ 900 000,0 ²⁹				1 700 000,0	
Прогноз социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое с.п. на 2019-2021 годы						449 398,0	449 847,4	450 297,2	450 747,5	451 198,3

²⁴ Факт²⁵ Отчет²⁶ Оценка²⁷ Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовского района Ленинградской области²⁸ Стр 45 Концепции, таблица 3 6 1²⁹ Стр 142 Концепции, таблица 9 1

Из представленных в таблице выше данных, видно, что вместо прогнозирувшегося в Концепции «увеличения объема отгруженных промышленных товаров собственного производства, работ и услуг в 2,2 раза» в 2017 году зафиксировано снижение этого показателя против фактического уровня за 2010 год в 1,7 раза, и такой же уровень (как в 2017 году) прогнозируется на период 2018-2021 годы. Объем отгруженных промышленных товаров собственного производства, работ и услуг на 2020 год прогнозируется в документе «Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовского района Ленинградской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» в сумме 450 747,5 тыс. руб., что в 3,77 раза меньше объема, предусмотренного прогнозом Концепции на 2020 год (1 700 000,0 тыс. руб.).

4.2. Собственные доходы местного бюджета Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области за 2017-2018 годы.

1. Сопоставление документов Комитета финансов Ленинградской области и муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в части определения суммы поступления собственных доходов за 2018 год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в целях выполнения плановых мероприятий, утвержденных на 2019 год, и с учетом требований стандартов финансового контроля, в т.ч. «Типового стандарта внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Оперативный контроль исполнения законов (решений) о бюджете»³⁰ запросила Комитет финансов Ленинградской области представить по итогам исполнения областного бюджета за 2018 год динамику собственных доходов в муниципальных образованиях, получавших в 2018 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета Ленинградской области³¹.

Комитет финансов Ленинградской области представил документ³² «Динамика роста или снижения собственных доходов в муниципальных образованиях, получавших в 2018 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета Ленинградской области, за последние три года (в суммах и в процентах к общему объему доходов местного бюджета)», с примечанием: собственные доходы (ст. 47 БК РФ) – исполнено.

На официальном портале Администрации Ленинградской области Комитет финансов Ленинградской области опубликовал документ

³⁰ рекомендован к применению решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 03.06 2015, протокол 2-ПКСО

³¹ Исх. 01-18-11/2019 15.01.2019

³² Электронная версия

«Информация о собственных доходах, поступивших в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области за 2018 год, размещенная в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области», без примечаний о методе определения состава собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

Выборочное сравнение показателей из этих двух документов за 2018 год по Ломоносовскому муниципальному району Ленинградской области показало их несовпадение.

Информация о собственных доходах, поступивших в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области за 2018 год, размещенная в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области»	Собственные доходы за 2018 год, тыс. руб.
Ломоносовский муниципальный район	
Аннинское городское поселение	175 702,8
Большеижорское городское поселение	21 896,3
Виллозское городское поселение	322 847,9
Горбунковское сельское поселение	75 684,4
Гостилицкое сельское поселение	33 483,3
Кипенское сельское поселение	37 915,9
Копорское сельское поселение	15 179,3
Лаголовское сельское поселение	38 272,4
Лебяженское городское поселение	45 643,9
Лопухинское сельское поселение	21 302,0
Низинское сельское поселение	102 263,3
Оржицкое сельское поселение	27 423,3
Пениковское сельское поселение	35 587,4
Ропшинское сельское поселение	31 254,3
Русско-Высоцкое сельское поселение	36 551,2
Ломоносовский муниципальный район	878 376,4

Динамика роста или снижения собственных доходов в муниципальных образованиях, получавших в 2018 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета Ленинградской области, за последние три года (в суммах и в процентах к общему объему доходов местного бюджета)»	Собственные доходы за 2018 год, тыс. руб.
Ломоносовский МР	1 005 241,6

Согласно документу Комитета финансов Ленинградской области «Информация о собственных доходах, поступивших в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области за 2018 год, размещенная в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета

Ленинградской области» по Русско-Высоцкому сельскому поселению собственные доходы за 2018 год поступили в сумме 36 551,2 тыс. руб.

Эти данные не соответствуют показателям собственных доходов, отраженных в документах об исполнении бюджета за 2018 год консолидированного бюджета Ломоносовского муниципального района и Русско-Высоцкого сельского поселения, а именно:

Документ «Статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям администрации МО Ломоносовский муниципальный район за 2018 год»³³:

Исполнение налоговых и неналоговых доходов в разрезе муниципальных образований (тыс. руб.):

	Собств. Доходы		налоговые		неналоговые	
	план	факт	план	факт	план	факт
Р-Высоцкое с.п.	10 574,69	10 037,92	8 944,8	8 345,9	1 629,9	1 692,0

Решениями №№6 и 7 от 14.02.2019 Совет депутатов муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение утвердил отчет об исполнении бюджета доходов и расходов муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение за 2018 год и Отчет о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области за 2018 год.

К обоим решениям (№№6 и 7) приложен один и тот же документ: Протокол Отчета о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области за 2018 год от 14.02.2019 №1, согласно которому³⁴:

«План собственных доходов бюджета на 2018 г составляет 10 млн. 575 тыс. руб. Фактическое исполнение плана доходов составило 10 млн. 038 тыс. руб., или 95 % от суммы годового плана».

В процитированных выше отчетных документах Администрации Ломоносовского муниципального района Ленинградской области и Русско-Высоцкого сельского поселения также отсутствует информация о методе определения состава собственных доходов.

Аналогично и за 2017 год.

2. Сопоставление документов Комитета финансов Ленинградской области и муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в части определения суммы поступления собственных доходов за 2017 год.

³³ <http://lomonosovlo.ru/admin/ekonom.htm>

³⁴ <http://www.russko-vys.ru/%E2%84%96002-ot-14.02.2019.html>

Комитет финансов Ленинградской области разместил на портале Администрации Ленинградской области (lenobl.ru) документ «Информация о собственных доходах, поступивших в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области за 2017 год, размещенная в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области», согласно которой объем собственных доходов МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2017 год составил 35 949,1 тыс. руб.³⁵

Согласно решению №2 от 01.02.2018 Совета депутатов муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение утвержден отчет об исполнении бюджета доходов и расходов муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение за 2017 год по доходам в сумме 43 457,8 тыс. руб., в т.ч. согласно приложению 1 к данному решению общий объем доходов составил 43 457,8 тыс. руб., из них безвозмездные поступления 32 295,2 тыс. руб., налоговые и неналоговые доходы 11 162,6 тыс. руб.

Протокол отчета главы МО Русско-Высоцкое сельское поселение перед населением о проделанной работе за 2017 год от 01.02.2018 № 1:

«О ДОХОДАХ

План собственных доходов бюджета на 2017 г составляет 11 млн. 232 тыс. руб. Фактическое исполнение плана доходов составило 11 млн. 168 тыс. руб., или 100 % от суммы годового плана».

Данные о собственных доходах (налоговых и неналоговых доходах) муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение за 2017 год из различных источников:

тыс. руб.		
Информация о собственных доходах, поступивших в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области за 2017 год, размещенная в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 "Об утверждении правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области"	Решение №2 от 01.02.2018 Совета депутатов муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2017 год»	Протокол отчета главы МО Русско-Высоцкое сельское поселение перед населением о проделанной работе за 2017 год от 01.02.2018 № 1
35 949,1	11 162,6	11 168,0

³⁵ <http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/mbo/informaciya-o-sobstvennyh-dohodah-postupivshih-v-byudzhety-municipalny/>

Согласно статье 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации к собственным доходам бюджетов относятся:

налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

тыс. руб.	
Показатели из приложения 1 к решению №2 от 01.02.2018 Совета депутатов муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2017 год»	Сумма, тыс. руб.
Общий объем доходов - всего	43 457,8
в т.ч.:	
Налоговые и неналоговые доходы	11 162,6
Безвозмездные поступления - всего	32 295,2
в т.ч.	
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	234,7
Итого безвозмездные поступления за исключением субвенций	32 060,5
Итого собственных доходов согласно ст.47 БК РФ	43 223,1

Таким образом, сопоставление документов Комитета финансов Ленинградской области и муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в части определения суммы поступления собственных доходов за 2017 год показало:

- несоответствие сумм собственных доходов между документами;
- несоответствие сумм собственных доходов в Информации о собственных доходах, поступивших в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области за 2017 год, размещенной в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области» Комитета финансов Ленинградской области их объему, рассчитанному исходя из отчетности поселения и критериев статьи 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно документу «Концепция социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район

Ленинградской области на период до 2020 года» собственные доходы поселения включают в себя:

- Налог на прибыль, доходы
- Налог на доходы физических лиц
- Налоги на имущество
- Транспортный налог
- Земельный налог
- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Таким образом, выявлены различные подходы к содержанию термина «собственные доходы» применительно к местному бюджету поселения, при этом можно полагать, что в Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года подразумевается формирование *собственных доходов* поселения без участия дотаций из других бюджетов, что ближе к редакции Бюджетного кодекса от 23.12.2003 (N 186-ФЗ) и отражает нацеленность Концепции на формирование самостоятельного по источникам доходов местного бюджета, независимого от финансовой помощи из других бюджетов бюджетной системы.

В связи с выявленными расхождениями в определении состава и объемов собственных доходов по Ломоносовскому муниципальному району Ленинградской области для анализа динамики этого показателя использованы сопоставимые данные из утвержденных решениями ежегодных отчетов о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, а для оценки достижения прогнозируемого показателя бюджетной обеспеченности на одного жителя поселения по собственным доходам на 2020 год использованы данные из Концепции и документа Комитета финансов Ленинградской области «Расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области на 2020 год».

Сопоставление прогнозных вариантов по отдельным группам и видам доходов местного бюджета к 2020 году исходя из Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года и Решение от 13.12.2018 №50 «О местном бюджете муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:

Показатели ³⁶	Концепция СЭР поселения до 2020 года ³⁷		Бюджет поселения на 2020 год ³⁸
	Вариант 1	Вариант 2	
1	2	3	4
Общий объем доходов, в т.ч.:			43 773,3
Налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы)*	61 297,5	32 858,5	12 191,2
Налог на прибыль, доходы	14 342,6	14 342,6	6 655,1
Налог на доходы физических лиц	14 342,6	14 342,6	6 655,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации			707,2
Налоги на имущество	45 331,4	16 892,4	3 486,2
Налог на имущество физических лиц	-	-	441,0
Транспортный налог	4974,2	4974,2	-
Земельный налог	40 357,24	11 918,2	3 045,2
Государственная пошлина	-	-	42,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1623,4	1623,4	1 295,2
Административные платежи	-	-	5,0
Безвозмездные поступления	-	-	31 582,1
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	-	-	30 704,8
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	-	-	592,4
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	-	-	284,9

³⁶ Таблица сформирована только с целью анализа корреляции прогноза объемов конкретных видов доходов местного бюджета, в связи с чем, в ряде случаев, пропущены либо общие заглавия (наименования) обобщенных кодов бюджетной классификации (БК), либо наименования уточняющих подкодов БК

³⁷ Концепция социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года.

³⁸ Решение от 13.12.2018 №50 «О местном бюджете муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Общий объем расходов	-	-	47 809,6
Дефицит	-	-	4 036,3

* Согласно документу «Концепция социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года» собственные доходы поселения включают в себя:

- Налог на прибыль, доходы
- Налог на доходы физических лиц
- Налоги на имущество
- Транспортный налог
- Земельный налог
- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Отсюда следует, что, исходя из прогноза местного бюджета на 2019-2021 годы, в 2020 году предполагается объем собственных доходов местного бюджета ниже даже пессимистичного варианта 2 рассматриваемой Концепции (в 2,7 раза) и, более того, ниже уровня, прогнозировавшегося к достижению по варианту 2 на 2013 год (в 1,9 раза):

	Концепция СЭР поселения до 2020 года ³⁹		тыс. руб. Бюджет поселения на 2020 год ⁴⁰
	2013 год	2020 год	2020 год
Налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы)*	21 780,6	32 858,5	12 191,2

* с учетом примечания к предыдущей таблице

Таким образом, за весь период действия Концепции уровень собственных доходов местного бюджета поселения не достиг даже самых осторожных и пессимистичных прогнозов разработчиков Концепции.

Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности:

тыс. руб.		
2016 год	2017 год	2018 год
24 092,9	24 786,4	26 513,3

	2016 год	2017 год	2018 год
Всего доходов, в т.ч.:	40 840,0	43 458,0	36 769,0
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание уровня	24 092,9	24 786,4	26 513,3

³⁹ Концепция социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года

⁴⁰ Решение от 13.12.2018 №50 «О местном бюджете муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

бюджетной обеспеченности			
Доля дотаций в доходах, %	59,0	57,0	72,1

Выписка из ежегодных отчетов о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район - динамика доходов бюджета Русско-Высоцкого сельского поселения:

тыс. руб.

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы - всего, в т.ч.	31 790,3	32 242,1	27 322,4	32 136,8	28 850,3	30 581,8	40 840,6	43 457,8	36 768,7
Собствен- ные доходы, тыс. руб.	7 473,0	7 476,3	8 271,8	12 327,5	12 187,4	11 271,4	8 977,2	11 168,0*	10 038,0
Собствен- ные доходы в % к предыду- щему году		100,0	110,6	149,0	98,9	92,5	79,7	124,4	89,9
Доля собствен- ных доходов в общем объеме доходов,%	23,5	23,2	30,3	38,4	42,2	36,9	22,0	25,7	27,3

* или 11 162,6 тыс. руб. согласно решению №2 от 01.02.2018 Совета депутатов муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2017 год»

В 2012 году (первый год после утверждения решением Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 14.04.2011 №19 Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года) рост собственных доходов местного бюджета по отношению к 2011 году составил 10,6%, в 2013 году рост собственных доходов местного бюджета по отношению к 2012 году составил 49,0%. Однако в следующем 2014 году рост прекратился и произошло некоторое снижение по отношению к 2013 году – на 1,1%.

Эта негативная тенденция прекращения роста собственных доходов местного бюджета закрепилась и, как показано выше, продолжилась вплоть до 2020 года (прогноз собственных доходов на 2020 год составляет 12 191,2

тыс. руб., что ниже уровня исполнения за 2013 год, а с учетом инфляции означает снижение реальных доходов). Несмотря на то, что данная тенденция прямо противоречила задачам, которые должны были решаться в рамках реализации Концепции, она не получила должного анализа и оценки ни со стороны самой Администрации Русско-Высоцкое сельское поселение, ни со стороны Администрации Ломоносовского муниципального района Ленинградской области. Так, например, согласно сообщению Ленинградского информационного агентства от 07.02.2015:

«4 февраля 2015 года в актовом зале Русско-Высоцкой школы прошел отчет главы МО Русско-Высоцкое сельское поселение Ларисы Ивановны Волковой по исполнению бюджета и полномочий по решению вопросов местного значения за 2014 год.

На отчете присутствовали глава администрации МО Ломоносовский муниципальный район А.О.Кондрашов, консультант комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Никифоров В.В., заместители главы администрации и председатели комитетов администрации Ломоносовского района, депутаты Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение, сотрудники местной администрации, представители ресурсоснабжающей и управляющей компаний, начальник 114 ОП Чепрасов А.А. и участковый уполномоченный Алиханов Р.А., руководители бюджетных учреждений, жители Русско-Высоцкого поселения.

Лариса Ивановна рассказала об исполнении бюджета, о выполненных мероприятиях в экономической и социальной сферах, о планах работы сельской администрации на 2015 год, направленной на улучшение качества жизни населения. При полном зале отчет проходил в новой, отвечающей современным требованиям форме. Жители не только слышали, но и увидели, благодаря мультимедийным средствам, реальные плоды работы совета депутатов и сотрудников администрации. По окончании отчетного доклада главы жители МО Русско-Высоцкое сельское поселение дали оценку работе администрации – хорошо.

Затем выступил глава администрации МО Ломоносовский муниципальный район А.О. Кондрашов, он поблагодарил местные власти за хорошую работу ...»⁴¹.

Можно предполагать, что объемы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, недополученные из-за недостижения прогнозных индикаторов, заложенных в Концепцию, были отчасти компенсированы объемами трансфертов из областного бюджета Ленинградской области.

4.3. Корреляция между Концепцией и другими документами стратегического планирования Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области.

4.3.1. Достижение индикаторов Концепции: демография и бюджетная обеспеченность на одного жителя.

В Пояснительной записке к основным показателям прогноза социально- экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2019 год и на период до 2021 года в разделе «Демографические показатели» сообщается следующее:

⁴¹ <http://lenoblinform.ru/news/2015/02/07/4-fevralya-proshel-otchet.html>

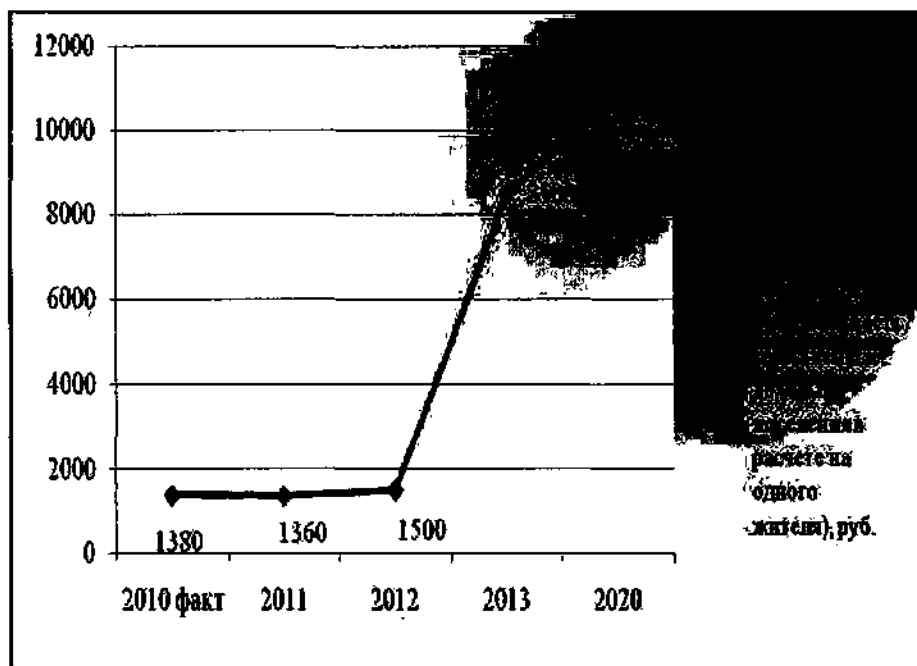
«Демографическая ситуация является одним из определяющих факторов социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение. Среднегодовая численность постоянного населения в 2017 году составила 5,5 тыс. человек, в 2018 году – 5,5 тыс. человек⁴². Численность трудоспособного населения остается на прежнем уровне и составляет 3,9 тыс. человек».

В Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года предполагались более высокие демографические показатели поселения:

«По прогнозу население МО Русско-Высоцкое сельское поселение к 2013 году достигнет 6140 человек, а к 2020 г. 8300 человек».

За период 2013-2018 годов среднегодовая численность постоянного населения не достигла даже нижнего предела, прогнозируемого в Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года.

Концепция социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года предполагает следующий рост бюджетной обеспеченности на одного жителя поселения по собственным доходам (рис.27 на стр.147):



⁴² По данным Петростата 5 480 человек
petrostat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/./ЛО_Числ+МО+на+01.01.2018+чел.pdf

Фактически как следует из документа Комитета финансов Ленинградской области «Расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области на 2020 год» по Русско-Высоцкому сельскому поселению, исходя из численности населения на 01.01.2018 5480 человек, бюджетная обеспеченность на одного жителя поселения по собственным доходам (до выравнивания за счет дотаций из областного бюджета) составит 2 940 руб., что 3,67 раза меньше прогнозируемого показателя Концепции, но даже после выравнивания (за счет передачи средств из областного бюджета) она составит 5 826 руб., что в 1,85 раза меньше прогнозируемого показателя Концепции.



4.3.2. Оценка социально-экономической ситуации и прогноз наполняемости местного бюджета при разных сценариях развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение.

Согласно статье 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет.

Согласно статье 49 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Статья 16 областного закона от 18.05.2006 N22-оз «О стратегическом планировании социально-экономического развития Ленинградской области»⁴³ (действовавшего в период разработки и принятия Концепции социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское

⁴³ утратил силу в связи с принятием Закона Ленинградской области от 27.07.2015 N 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области»

поселение МО Ломоносовского муниципального района в редакции областного закона 26.02.2008 N 9-оз) следующим образом определяла назначение прогнозов, концепций и программ развития муниципальных образований:

1. Прогнозы, концепции и программы развития муниципальных образований являются формой территориального стратегического планирования.

2. Прогнозы, концепции и программы развития муниципальных образований обеспечивают согласованность мероприятий, проводимых и планируемых на территории отдельного муниципального образования.

3. Прогнозы, концепции и программы развития муниципальных образований составляются с учетом основных направлений и приоритетов развития Ленинградской области.

4. Наличие прогноза, концепции и программы развития муниципального образования является дополнительным условием предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местному бюджету.

В отсутствие прогноза, концепции или программы развития муниципального образования финансовый орган Ленинградской области вправе приостановить предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета местному бюджету, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4.3.2.1. Инерционный сценарий.

В Концепции социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовского муниципального района содержится следующая оценка инерционного сценария развития поселения (стр.102):

«Инерционный сценарий развития предполагает сохранение текущих тенденций на долгосрочную перспективу. При этом сохраняются такие негативные тенденции как: сокращение рождаемости, депопуляционный характер демографической ситуации в поселении. Главной проблемой поселения останется отток трудовых ресурсов за пределы поселения вследствие отсутствия рабочих мест.

ООО «Русско-Высоцкая птицефабрика» сохранит доминирующее положение в экономике поселения (как основной работодатель, и основной налогоплательщик). Таким образом, уровень поступления собственных доходов в бюджет поселения существенно не увеличится. Развитие малого бизнеса приведет к возникновению мелких обрабатывающих производств и расширению сферы предоставления потребительских услуг населению.

Однако развитие малого и среднего предпринимательства будет ограничено покупательской способностью и платежеспособным спросом местного населения. Доходы бюджета поселения будут формироваться в основном за счет средств, предоставляемых бюджетом Ленинградской области на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также

предоставляемых фондом реформирования ЖКХ. Расходная часть бюджета будет направлена на содержание и реконструкцию жилищно-коммунального хозяйства поселения».

4.3.2.2. Базовый сценарий развития - инвестиционный сценарий. Программа развития промышленности.

Концепцией социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовского муниципального района в качестве базового принят инвестиционный сценарий, который предполагает:

«...активные действия со стороны местной администрации поселения, в т.ч. с привлечением администрации Ломоносовского района⁴⁴, в целях обеспечения перехода к устойчивому и управляемому развитию поселения, привлечения инвестиций на территорию поселения.

Данный вариант предполагает развитие реального сектора экономики, диверсификации производственного сектора на основе реализации территориального, трудового и транспортного потенциала территории, что, в свою очередь, приведет к созданию новых рабочих мест, увеличению собственных доходов бюджета поселения, улучшению качества среды проживания на территории поселения...

Организация на территории поселения и поддержка развития со стороны местной администрации новых промышленных и сельскохозяйственных производств позволит создать новые рабочие места, разработать и наладить механизмы частно-государственного партнерства, а также увеличить поступления собственных доходов в бюджет поселения.

Приоритетным направлением развития поселения в целях повышения инвестиционной привлекательности является выявление территорий для создания новых функциональных зон для развития и размещения объектов промышленности и сельского хозяйства, выявления свободных мощностей энергоресурсов, инженерное обустройство промышленных территорий, поддержка и содействие при подключении хозяйствующих субъектов к инженерным сетям...

Реализация инвестиционного проекта по организации индустриальной зоны на территории поселения позволит создать до 1000 новых рабочих мест...

Анализ фактического состояния промышленного потенциала, его сильных и слабых сторон позволяет определить перспективы развития промышленности МО Русско-Высоцкое сельское поселение в качестве одной из ведущих отраслей его территориальной специализации, градообразующей отрасли.

В целом для МО Русско-Высоцкое сельское поселение необходимо разработать муниципальную программу развития промышленности, в рамках которой, среди прочих, предусмотреть механизмы согласования

⁴⁴ Выделено КСП ЛО

интересов поселения, Ломоносовского района, Ленинградской области и Санкт-Петербурга в ходе формирования и развития промышленного потенциала территории.

С учетом изложенного, в качестве стратегических направлений развития промышленности на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение следует отметить:

1. Размещение промышленных предприятий в северной части территории поселения (наличие инженерной инфраструктуры).
2. Размещение новых и поэтапная передислокация действующих малых и средних предприятий на территорию формируемых промзон.
3. Резервирование территорий для размещения предприятий, планируемых к выводу из Санкт-Петербурга.
4. Разработка и реализация стратегии развития промышленного потенциала на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на период до 2020 года.
5. Разработка генерального плана поселения для определения возможностей размещения промышленности».

Муниципальная программа развития промышленности и стратегия развития промышленного потенциала на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на период до 2020 года по состоянию на момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия отсутствуют. Можно предполагать, что отсутствие реальных действий по реализации специально разработанной в интересах развития поселения Концепции социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовского муниципального района входит в число факторов, способствовавших стагнации доходной базы местного самоуправления и, более того, нарастания зависимости от дотаций из областного бюджета до уровня свыше 50%, что повлекло за собой принятие дополнительных мер, предусмотренных п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В заключительной части документа «Концепция социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года» сообщается (стр.148-150):

«К 2013 году предлагается включение в границу с. Русско-Высоцкое 390 га земель сельскохозяйственного назначения, из них 335,4 га – под производственные и общественно-деловые зоны, 40,6 га под малоэтажную застройку, 14,2 га – под среднеэтажную застройку. Это позволит увеличить налогооблагаемую базу и увеличить собственные доходы местного бюджета в 6,5 раза к 2013 году и в 8,2 раза к 2020 году по сравнению с прогнозируемыми доходами бюджета на 2011 год ... При этом необходимо учитывать, что 197 га, предлагаемые к переводу в земли населённых пунктов – это земельные участки, принадлежащие ООО

«Русско-Высоцкая птицефабрика». Нужно принимать во внимание, что перевод данных земельных участков в земли населённых пунктов может не состояться в связи с тем, что собственник может отказаться от перевода к 2013 году...

К 2020 году так же предлагается перевод сельскохозяйственных земель, находящихся на юге поселения (около 174 га) в земли промышленности. В этом случае доход от сбора земельного налога составит 40357,24 тыс. руб., а доходы, получаемые от аренды земельных участков на севере поселения, относящиеся к производственной территориальной зоне, площадью 90 га, составят 1623,4 тыс. руб.».

В Инвестиционный паспорт муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области⁴⁵ включена Промзона Русско-Высоцкое с указанием:

Назначение площадки	Промышленного назначения, коммунально-складского назначения, транспортно-логистического назначения
Категория земель	Земли сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов
Вид разрешенного использования	Промышленное
Форма собственности	Муниципальная, площадь 62 га, свободно 51 га
Водоснабжение и водоотведение	Нет
Электроснабжение	Нет, 1,2 км до точки подключения
Газоснабжение	Нет
Теплоснабжение	Нет

На официальный сайте Администрации Ленинградской области, на Инвестиционный портале Ленинградской области Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области разместил информацию о Промзоне Русско-Высоцкое, в т.ч.:

Тип	Greenfield
Муниципальный район/Городской округ	Ломоносовский муниципальный район
Адрес	Ленинградская область, Ломоносовский район, село Русско-Высоцкое, ул. Промышленная, квартал 7, 8
Площадь инвестиционной площадки, га	62
Категория земель	Земли сельскохозяйственного назначения; Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи,

⁴⁵ Утвержден постановлением администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 14.11 2016 №2348-р/16

Тип	Greenfield
	радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; Земли запаса
Разрешенное использование	Зона промышленных, транспортно-логистических и инженерных объектов
Варианты приобретения	Продажа
Специализация	Промышленная; Логистическая
Направление использования	Промышленного назначения, коммунально-складского назначения, транспортно-логистического назначения
Инженерно-строительные условия	Для части территории условия благоприятные (равнинная поверхность плато, пески среднезернистые, суглинки с гравием, глины валунные, наивысший уровень грунтовых вод более 4 м), для части условно благоприятные (уклоны от 10 до 20%, суглинки тонкослоистые, глины валунные, наивысший уровень грунтовых вод более 2 м)
Предприятия в непосредственной близости	ООО "Русско-Высоцкая птицефабрика" (производство мяса птицы), автотранспортное предприятие "ИП Мамедов", ООО "АВЕН-СПБ" (производство детских игровых, спортивных площадок, скамеек, уличных ваз, металлических ограждений, садовых фигур), деревообрабатывающая фирма "Стокнот"
Дополнительные сведения	Свободно 51 га. Возможность подключения к коммуникациям Русско-Высоцкой ПТФ. Данная промышленная зона выделена как зона промышленности в генеральном плане поселения и схеме территориального планирования Ломоносовского района
Дата обновления	2017-05-10

В Отчете о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2018 год отмечается:

«По итогам генерального планирования обозначено около 51 га (+20 га промышленной арендуемой в черте населенного пункта) промышленных земель, 4 категории, попадающие в санитарные зоны птицефабрики и пометного хранилища, есть перспектива развития поселения, привлечение инвесторов, о чем ежегодно предоставляется информация в район и область для включения данных земель в инвестиционный паспорт»⁴⁶.

Независимо от фактических объемов реализации предложений Концепции в части включения в границ поселения земель сельскохозяйственного назначения с целью их дальнейшего промышленного и иного использования, расширяющего налогооблагаемую базу поселения, судя по приведенным выше данным Инвестиционного портала Ленинградской области и Инвестиционного паспорта муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской

⁴⁶ Приложение № 1 к решению Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 14.02.2019 №6

области⁴⁷, МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовского муниципального района располагает выделенной Промзоной Русско-Высоцкое для привлечения инвесторов, 82,2% площади которой свободно для размещения. Таким образом, отсутствие свободных площадей не является фактором, сдерживающим привлечение потенциальных инвесторов.

В числе других факторов, способствовавших стагнации доходной базы местного самоуправления и нарастания зависимости от дотаций из областного бюджета до уровня свыше 50%, можно предполагать отсутствие должного внимания со стороны администрации муниципального образования Ломоносовский район Ленинградской области (в частности, управления экономического развития и инвестиций) и Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области к реализации Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года.

Таким образом, несмотря на то, что реализация Концепции Концепцией социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовского муниципального района предусматривала снижение зависимости местного бюджета от платежей, связанных в основном с результатами работы одного предприятия (ООО «ПО «Русско-Высоцкая птицефабрика»), фактически эта цель не была достигнута. Более того, ситуация с недостаточностью собственной доходной базы поселения усугубилась, свидетельством чего стало включение поселения в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

На сайте администрации Русско-Высоцкого сельского поселения Ломоносовского района Ленинградской области под строкой меню «Приоритетные направления развития» (<http://russko-vys.ru/prioritetnyie-napravleniya-razvitiya.html>) размещена чистая, незаполненная какой-либо информацией, страница.

С учетом изложенных выше обстоятельств можно полагать, что в конце срока своего действия «Концепция социально-экономического развития МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовского муниципального района» сохранила роль дополнительного и формального основания для ежегодного получения средств из областного бюджета и

⁴⁷ Утвержден постановлением администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области от 14.11.2016 №2348-р/16

бюджета муниципального образования Ломоносовский район Ленинградской области. Признаков какого-либо реального контроля ее выполнения, в т.ч. со стороны органов исполнительной власти, принимающих решения о предоставлении дотаций, не выявлено.

5. Инвестиции и муниципальные программы.

В Отчете о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2018 год сообщается⁴⁸:

«В рамках Региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Ленинградской области на 2014-2043 годы, на территории поселения реализован краткосрочный план 2018 года по капитальному ремонту МКД,

Реализуется муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2022 годах»»

Реализуется муниципальная программа «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015-2017 годы и на период до 2022 года», в 2018 году выполнялись ремонтные работы Дома культуры, кап. ремонт зрительного зала планируется на 2019 год

В рамках Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области»

Мероприятие по проектированию Строительства водопроводной насосной станции второго подъема (ВНС 2-го подъема) с резервуарами чистой воды (РЧВ) и напорными трубопроводами для бесперебойного водоснабжения МО "Русско-Высоцкое сельское поселение", в 2018 году проект прошел госэкспертизу

В рамках Государственной программы «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» подпрограмма «Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» реализуется Мероприятие по проектированию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры и/или по строительству инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям

⁴⁸ Текст далее в редакции документа

граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», в связи со сложностью проекта, его реализация продолжится в 2019 году.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» реализована муниципальная программа «Борьба с борщевиком Сосновского на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017 -2021 годы»

Мы разработали и реализуем 13 местных муниципальных программ.

№ п/п	Наименование программы
1	«Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение <i>МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области</i> на 2015 -2017 годы и на период до 2022 года»
2	«Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение <i>МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области</i> в 2015-2022 годах»
3	«Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение <i>МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области</i> на 2015-2022 годы»
4	«Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение <i>МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области</i> в 2015-2022 годах»
5	"Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2022 годах"
6	«Развитие части территорий МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2018-2022 годы»
7	"Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта и туризма в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы "
8	"Реализация социальной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022годы"
9	«Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017-2022 годы»
10	«О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территории административного центра МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, на 2018 год и плановый период до 2022 года»
11	«Борьба с борщевиком Сосновского на территории муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017 -2021 годы»
12	«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2017 – 2020 годы»
13	«Формирование комфортной городской среды в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 – 2022 годы»

В настоящий момент бюджет поселения носит дотационный характер, развитие поселения видим в реализации следующих моментов:

Участие в гос. программах Л.О. и привлечение бюджетных средств в рамках этих программ на реализацию запланированных мероприятий (пример: ДК, проект по 105-ОЗ, ремонт местных дорог, строительство ВНС);

Создание благоприятных условий и привлечение потенциальных инвесторов в различных областях (пример: в перспективе многоквартирная жилая застройка с обеспечением инженерной и социальной инфраструктурой).

Развитие земель промышленности, что в перспективе может позволить наполнять бюджет налоговыми поступлениями и уйти от статуса дотационного⁴⁹».

В разделе «Генеральное планирование. Архитектура. Землепользование» Отчета о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области за 2018 год⁵⁰ указаны возможности выхода поселения из дотационного состояния, связанные с повышением эффективности использования земель, а также причины, тормозящие этот процесс:

«В поселении разработан и утвержден Генеральный план и приняты Правила землепользования и застройки – документы, на основании которых ведется любая деятельность предприятий, частных граждан, муниципалитета и прочих субъектов права в отношении с землей, разработка проектов планировки территорий и прочее. С 2016 года это полномочия района, администрация которого сейчас занимается внесением изменений в данные документы, заключены договора на выполнение работ, но, к сожалению, вопрос не двигается с места, а мы не можем получить новую налогооблагаемую базу. Изменения в генеральный план повлекли бы увеличение налогов с 2 483,7 тыс.руб. до 11 147,3 тыс. рублей и возможность выхода поселения из дотационного⁵¹» (стр.14).

6. Муниципальное имущество.

По результатам анализа использования муниципального имущества установлено следующее.

Согласно реестру муниципального имущества МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 01.01.2019 на балансе числилось 24 жилых дома и одна квартира, при этом учет помещений муниципального жилищного фонда (отдельно по каждой квартире) в анализируемом периоде администрацией не осуществлялся.

Расчет (начисление) гражданам (нанимателям) платы за пользование жилыми помещениями муниципального жилищного фонда МО Русско-

⁴⁹ Выделено КСП ЛО

⁵⁰ Утвержден решением Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 14.02.2019 №6

⁵¹ Выделено КСП ЛО

Высоцкое сельское поселение и учет поступающих платежей (с последующим перечислением поступивших средств на счет администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение) осуществлялись ОАО «ЕИРЦ ЛО» на основании заключенного с администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение агентского договора от 09.01.2018 №101/11.

По представленным в ходе экспертно-аналитического мероприятия данным ОАО «ЕИРЦ ЛО» в 2018 году лицевые счета были открыты нанимателям 215 жилых помещений, из них по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда предоставлено 156 квартир (168 нанимателей). В то же время, учитывая отсутствие информации в реестре муниципального имущества в разрезе помещений (квартир) муниципального жилищного фонда, подтвердить вид собственности и принадлежность к муниципальному имуществу 59 жилых помещений не представляется возможным.

По данным ОАО «ЕИРЦ ЛО» дебиторская задолженность нанимателей в части платы за наем жилых помещений муниципального жилищного фонда на 01.01.2018 составила 1421,8 тыс. руб., на 01.01.2019 – 1483,1 тыс. руб., кредиторская задолженность перед нанимателями на 01.01.2018 составила 32,5 тыс. руб., на 01.01.2019 – 13 тыс. руб. В то же время указанные задолженности в бюджетной отчетности МО Русско-Высоцкое сельское поселение за 2018 год не отражены, вследствие чего допущено нарушение п. 3 Инструкции от 01.12.2010 №157н.

Кроме того, учитывая представленную в ходе экспертно-аналитического мероприятия администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение информацию о размере платы за наем и общей площади жилых помещений муниципального жилищного фонда, предоставленных по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, установлены факты неполноты начисленной платы за наем помещений и несоответствия данных о внесенной нанимателями платы, представленных ОАО «ЕИРЦ ЛО», информации, отраженной в бюджетной отчетности муниципального образования:

- по расчетам, представленным в приложении №1, размер начисленной платы за наем помещений в 2018 году составил 1090,9 тыс. руб., по данным ОАО «ЕИРЦ ЛО» - 732,1 тыс. руб.;

- по данным ОАО «ЕИРЦ ЛО» в 2018 году за наем помещений нанимателями внесено средств на сумму 668,3 тыс. руб. (из них: на сумму 17,1 тыс. руб. погашена кредиторская задолженность; 1,1 тыс. руб. - переплата, поступившая от нанимателей), тогда как согласно бюджетной отчетности МО Русско-Высоцкое сельское поселение в доход местного бюджета поступили средства в сумме 643,2 тыс. руб.

Сведения о плате за наем помещений муниципального жилищного фонда в 2018 году представлены в таблице:

ДЗ* на 01.01.2018	КЗ* на 01.01.2018	Размер начисленной платы по расчетам**.		Сумма внесенной платы***	Сумма погашенной кредиторской задолженности**** по расчетам.		ДЗ на 01.01.2018 (гр.1+гр.3/4- гр.5+1,1 т.р.) по расчетам		КЗ на 01.01.2018 (гр.2- гр.6/7+1,1 т.р.) по расчетам	
		ЕИРЦ ЛО	КСП ЛО		ЕИРЦ ЛО	КСП ЛО	ЕИРЦ ЛО	КСП ЛО	ЕИРЦ ЛО	КСП ЛО
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1421,8	32,5	728,5	1086,1	668,3	20,6	21,9	1483,1	1840,7	13	11,7

* дебиторская задолженность, кредиторская задолженность

** без учета начисленной платы за наем квартиры по адресу с. Русско-Высоцкое, д. 8, кв. 74

*** в том числе в сумме 1,1 тыс руб переплата, поступившая от нанимателей, формирующая кредиторскую задолженность

**** с учетом начисленной платы за наем квартиры по адресу с. Русско-Высоцкое, д. 8, кв. 74

Таким образом, учитывая изложенное, администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение в нарушение ст. 32, ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ в 2018 году не обеспечено соблюдение принципа полноты отражения доходов местного бюджета, а также не реализованы в полной мере бюджетные полномочия администратора неналоговых доходов местного бюджета по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, взысканию задолженности, принятия решений о возврате излишне уплаченных платежей в части платы за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности.

Администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение не использовано право изменить размер арендной платы в случае изменения соответствующих методик определения арендной платы в соответствии с п. 3.3 договора от 18.01.2010 №7 с ФГУП «Почта России» на аренду помещения, расположенного по адресу: с. Русско-Высоцкое, д.2, в результате чего в бюджет поселения в 2018 году не поступило доходов на общую сумму 40,8 тыс. руб.:

Составляющие арендной платы по методике*	Расчет по договору от 18.01.2010 №7	Расчет по методике*	Косвенные потери местного бюджета
S	48,4 кв м	48,4 кв.м	-
Амин	600 руб	1200 руб.	-
Кизн	0,68	0,75	-
Ктип	1	1,1	-
Кз	1	1	-
Ктд	0,5	0,5	-
Кнж	2,9	2,9	-
Крп	1	1	-
Кто	0,6	0,6	-
Квп	0,1	0,1	-
Квх	0,2	0,2	-

Кки	1	1	-
Кпам	1	1	-
Итого на 2018 год	28633 руб	69478 руб	40845 руб

* Методика определения величины арендной платы за пользование нежилыми зданиями, строениями, сооружениями и отдельными помещениями, находящимися в собственности МО «Русско-Высоцкое поселение», утвержденная решением Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение от 23.05 2007 №38 (в ред. от 10.06 2015)

В нарушение п. 381 Инструкции от 01.12.2010 №157н согласно Балансу исполнения бюджета (ф.0503120) не отражены на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» нежилые помещения, переданные в возмездную аренду:

- по договору от 01.04.2013 № ДБС3958/2013 с ОАО «МТС» со сроком действия по 28.02.2019;

- по договору от 18.08.2014 №а07/14 с ОАО «Газпром газораспределение Ленинградская область» со сроком действия до 31.05.2019;

- по договору от 01.05.2015 №1/15Ар с ОАО «ЕИРЦ ЛО» со сроком действия до 01.04.2019;

- по договору от 02.02.2016 №1/16Ар с ООО «Жилкомгарант Ломоносовского района» со сроком действия до 30.11.2019;

- по договору от 14.07.2017 №2/17Ар с ООО «Охранная организация «Инсар» со сроком действия по 14.06.2019.

Необходимо отметить, что в ходе экспертно-аналитического мероприятия на запрос КСП ЛО (исх. №01-18-157/2019 от 10.07.2019) администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение сопроводительным письмом (исх. №780 от 24.07.2019, вх. №01-18-157/2019-0-1 от 25.07.2019) представлены инвентаризационные описи основных средств по состоянию на 01.01.2019, в которых не была отражена информация о некоторых приобретенных в 2018 году основных средствах (машинка-внедорожник стоимостью 47,3 тыс. руб., горка зимняя (1,5 м) стоимостью 65,5 тыс. руб.). На запрос КСП ЛО (исх. №01-18-234/2019 от 24.09.2019) о предоставлении документов, подтверждающих принятие к учету указанных основных средств, администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение сопроводительным письмом (исх. №1004 от 27.09.2019, вх. № 01-18-234/2019-0-1 от 30.09.2019) (с формулировкой: «Направленную ранее инвентаризационную опись на 01.01.2019 считать недействительной») представлены исправленные инвентаризационные описи основных средств по состоянию на 01.01.2019, в которых отражены указанные основные средства. Данный факт ставит под сомнение достоверность информации, представленной в адрес Контрольно-счетной палаты Ленинградской области Местной администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение.

7. Достоверность дебиторской задолженности.

Из представленных Местной администрацией МО Русско-Высоцкое сельское поселение отчетных форм следует, что дебиторская задолженность по выплатам по состоянию на 01.01.2018 составила 302,1 тыс. руб., в течение 2018 года задолженность снизилась и составила на 01.01.2019 – 118,3 тыс. руб.: предоплата за услуги связи ЗАО «Дельта Телеком» - 6,1 тыс. руб. и предоплата за электроэнергию АО «Петербургская сбытовая компания» по условиям договора от 24.01.2018 № 47300000302165 – 112,2 тыс. руб. Просроченной и долгосрочной дебиторской задолженности не имеется. Кредиторская задолженность по расчетам по состоянию на 01.01.2018 составила 50,3 тыс. руб.: неисполненные межбюджетные трансферты, подлежащие возврату комитету по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области. По состоянию на 01.01.2019 кредиторская задолженность по расчетам отсутствует.

Анализ представленных документов показал следующее.

Дебиторская задолженность на 01.01.2017.

В пояснительной записке на 01.01.2017 (форма по ОКУД 0503160), представленной Местной администрацией муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (исх. №01-18-157/2019 от 10.07.2019), сообщается:

«Структура задолженности на 01.01.2017г.:

К форме 0503169:

По состоянию на 01 января 2017 г. кредиторской задолженности нет.

По состоянию на 01 января 2017 г. дебиторская задолженность составляет 1822751,94⁵².

...

Просроченной дебиторской задолженности Местная администрация МО Русско-Высоцкое СП не имеет».

Контрольно-счетная палата муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее также КСП МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области) в заключении № 14/17КСП от 14.04.2017 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области за 2016 год (далее также заключение № 14/17КСП от 14.04.2017) отметила:

«Дебиторская задолженность муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение по состоянию на ... 01.01.2017 составила ... 77,2 тыс. руб. ...

⁵² Единицы измерения не указаны

Кредиторская задолженность в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшилась всего на 33,7 тыс. руб. и составила 1 900,0 тыс. руб. по счету 205.00 «Расчеты по доходам» (не использованы субсидии на создании инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках).

Следует обратить внимание, что в текстовой части пояснительной записки (страница 77) отражено, что *«по состоянию на 01 января 2017 года кредиторской задолженности нет, а дебиторская задолженность составляет 1822751,94 руб.»*. Необходимо представить в контрольно-счетную палату пояснения по данному факту, либо откорректировать информацию, отраженную в текстовой части пояснительной записки в соответствии с данными форм №0503120 и №0503169.

...

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района за 2016 год предлагается рассмотреть с учетом замечаний... а местной администрации:

...

- принять все необходимые меры по сокращению кредиторской и дебиторской задолженности и дать пояснения по факту расхождения сумм кредиторской и дебиторской задолженности, содержащихся в пояснительной записке;

...

- усилить контроль за качеством бюджетной отчетности, составляемой главным распорядителем бюджетных средств, в целях исключения возможных ошибок и несоответствий, которые могли бы привести к искажению данных бюджетной отчетности муниципального образования».

Дебиторская задолженность на 01.01.2018.

В пояснительной записке на 01.01.2018 (форма по ОКУД 0503160), представленной Местной администрацией муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (исх. №01-18-157/2019 от 10.07.2019), сообщается:

«Структура задолженности на 01.01.2018г.:

К форме 0503169:

По состоянию на 01 января 2018 г. дебиторская задолженность составляет 302 104,75 руб.

...

По состоянию на 01 января 2018 г. кредиторская задолженность составляет 50 318,00 руб.

...

Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Местная администрация МО Русско-Высоцкое СП не имеет».

Контрольно-счетная палата муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в заключении № 21/18КСП от 11.04.2018 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области за 2017 год (далее также заключение № 21/18КСП от 11.04.2018) отметила:

«Анализ показателей дебиторской и кредиторской задолженностей формы №0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» показал следующее:

- дебиторская и кредиторская задолженности муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение по состоянию на 01.01.2018 согласно данным (формы №0503169) составила 3 379,4 тыс.руб. и 1 851,8 тыс. руб. соответственно. В текстовой части пояснительной записки (страница 84) и сводном балансе (формы №0503120) отражено – 302,1 тыс. руб. и 50,3 тыс. руб. соответственно. Необходимо представить в контрольно-счетную палату пояснения по факту расхождений сумм кредиторской и дебиторской задолженности.

Так же следует обратить внимание на то, что в текстовой части пояснительной записки указано на то, что просроченной дебиторской задолженности нет, тогда как, согласно данным (формы №0503169) просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 3 077,3 тыс. руб.

...

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение за 2017 год предлагается Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение:

- устранить недостатки, отмеченные в настоящем заключении;

...

- принять все необходимые меры по погашению кредиторской и дебиторской задолженности и предоставить пояснения по факту расхождения сумм кредиторской и дебиторской задолженности, отраженных в формах №№ 0503120 и 0503169;

...

- повысить ответственность главного распорядителя средств местного бюджета за правильное составление годовой бюджетной отчетности.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района за 2017 год предлагается рассмотреть с учетом замечаний...».

Письмом от 29.05.2018 № 532 Местная администрация МО Русско-Высоцкое сельское поселение представила в Контрольно-счетную палату муниципального образования Ломоносовский муниципальный район

Ленинградской области дополнительную информацию по Заклучению №21/18КСП от 11.04.2018, в т.ч.:

- форму 0503128 на 01.01.2018 г.;
- форму 0503117 на 01.01.2018 г.;
- пояснительную записку.

При этом в пояснительной записке (приложение к письму от 29.05.2018 № 532) сообщается:

«Дебиторская задолженность муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение, отраженная в учете по состоянию на 1 января 2018 г. составляет 302 104,75 руб. ...

По состоянию на 01 января 2018 г. кредиторская задолженность составляет 50 318,00 руб. ...

Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Местная администрация МО СП не имеет.

В Свод-СМАРТ, кроме данных, отраженных в учете местной администрации, заполняются данные администратора поступлений с кодом 182. Информации по налоговым начислениям и изменениям задолженности МО Русско-Высоцкое поселение иметь не может. В общую сумму выгружаются данные Межрайонной ИФНС №8 по Ленинградской области».

Дебиторская задолженность на 01.01.2019.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в заключении № 23/19КСП от 15.04.2019 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области за 2018 год (далее также заключение № 23/19КСП от 15.04.2019) отметила недостоверность отражения в пояснительной записке к данному отчету (форма по ОКУД 0503160) показателей дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019, а именно:

- форма 0503160 – 118,3 тыс. руб.;
- форма 0503169 – 4 029,5 тыс. руб.

КСП МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области отметила, что в пояснительной записке на 01.01.2019 (форма по ОКУД 0503160) не учтена просроченная задолженность.

КСП МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в заключении № 23/19КСП от 15.04.2019 предложила устранить недостатки, отмеченные в заключении.

Местная администрация муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (исх. №01-18-157/2019 от 10.07.2019) представила документы:

- пояснительная записка на 01.01.2019 (форма по ОКУД 0503160);
- справка о дебиторской задолженности Местной администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение.

В каждом из указанных выше документов содержится информации о дебиторской задолженности на 01.01.2019 в сумме 118,3 тыс. руб. (118 294,11 руб.). При этом в каждом из упомянутых документов сообщается что «просроченной дебиторской задолженности Местная администрация МО Русско-Высоцкое сельское поселение не имеет».

Таким образом, Местная администрация муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области:

- не выполнила предложения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области об устранении выявленных замечаний в части недостоверного отражения показателя дебиторской задолженности на 01.01.2019 в пояснительной записке на 01.01.2019 (форма по ОКУД 0503160);
- представила в Контрольно-счетную палату Ленинградской области недостоверные данные о состоянии дебиторской задолженности на 01.01.2019: в пояснительной записке на 01.01.2019 дебиторская задолженность занижена на 3 911,2 тыс. руб. или в 34,1 раза.

Соответственно, не представлена информация о характере и причинах образования просроченной дебиторской задолженности и о мерах, принимаемых к ее взысканию.

Аналогично, как показано выше, Местная администрация муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области представила в Контрольно-счетную палату Ленинградской области неоткорректированные данные о состоянии дебиторской задолженности на 01.01.2017 в пояснительной записке на 01.01.2017 и на 01.01.2018 в пояснительной записке на 01.01.2018 (форма по ОКУД 0503160).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области письмом от 31.07.2019 № 01-18-165/2019 предложила Главе администрации МО Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области дополнительно представить информацию о принятых мерах по замечаниям и предложениям, отраженным в заключениях Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области за 2016 год, за 2017 год, за 2018 год (в т.ч. копии документов, направленных в Контрольно-счетную палату муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области). Иных документов и информации, кроме рассмотренных выше, которые свидетельствовали бы о мерах, принятых по

результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области за 2016 год, за 2017 год, за 2018 год, представлено не было.

8. Соблюдении условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Распоряжением Комитета финансов Ленинградской области от 23.10.2018 № 18-03/01-20-85 Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского района Ленинградской области отнесено к группе муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местного бюджета течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов.

Информация о соблюдении муниципальными образованиями условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установленных пунктами 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, в 2016 году в соответствии с перечнем муниципальных образований Ленинградской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местного бюджета, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, утвержденным распоряжением комитета финансов Ленинградской области от 23.09.2015 № 18-03/01-20-72, по Русско-Высоцкому сельскому поселению⁵³:

⁵³ http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/mbo/mezh_transfert/

Муниципальное образование, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдает нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленные Правительством Ленинградской области	Муниципальное образование, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не устанавливает и не исполняет расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления ("да" - соблюдает, "нет" - не соблюдает, "-" - в отношении муниципального образования меры не осуществляются)	Муниципальное образование, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выполняет условия соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования ("да" - соблюдает, "нет" - не соблюдает, "-" - в отношении муниципального образования меры не осуществляются)
("да" - соблюдает, "нет" - не соблюдает, "-" - в отношении муниципального образования меры не осуществляются)		
нет	да	-

Информация о соблюдении муниципальными образованияами условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установленных пунктами 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, в 2017 году в соответствии с перечнем муниципальных образований Ленинградской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местного бюджета, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, утвержденным распоряжением комитета финансов Ленинградской области от 07.10.2016 № 18-03/01-20-94, по Русско-Высоцкому сельскому поселению⁵⁴:

⁵⁴ http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/mbo/mezh_transfert/

Муниципальное образование, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдает нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленные Правительством Ленинградской области	Муниципальное образование, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не устанавливает и не исполняет расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления	Муниципальное образование, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выполняет условия соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования
("да" - соблюдает, "нет" - не соблюдает, "-" - в отношении муниципального образования меры не осуществляются)		
нет	нет	-

Информация о соблюдении муниципальными образованияами условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установленных пунктами 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, в 2018 году в соответствии с перечнем муниципальных образований Ленинградской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местного бюджета, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, утвержденным распоряжением комитета финансов Ленинградской области от 19.10.2017 № 18-03/01-20-76, по Русско-Высоцкому сельскому поселению⁵⁵:

⁵⁵ http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/mbo/mezh_transfert/

Муниципальное образование, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдает нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленные Правительством Ленинградской области	Муниципальное образование, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не устанавливает и не исполняет расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления	Муниципальное образование, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выполняет условия соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования
("да" - соблюдает, "нет" - не соблюдает, "-" - в отношении муниципального образования меры не осуществляются)		
да	да	-

9. Заключительная часть

В Отчете о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2018 год сообщается следующее:

«Планомерное социально-экономическое развитие поселения возможно только при сбалансированном бюджете, необходимы способы увеличения налоговых поступлений. В 2007 году бюджет поселения составлял 4,5 млн. руб. Сопоставив финансовые возможности с перечнем полномочий и желанием сделать поселение более благоустроенным, мы стремимся наращивать доходную часть бюджета.

• По итогам реализации основных целей и задач бюджетной и налоговой политики в области роста поступления доходов бюджета удалось за двенадцать лет увеличить доходы более чем в 8 раз - до 36,8 млн. руб.^{56, 57}.

Аналогичные тезисы содержатся в отчетах о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2016-2017 годы.

⁵⁶ Выделено КСП ЛО

⁵⁷ <http://www.russko-vys ru/oficzialnyie-vyistupleniya-i-zayavleniya.html>

Отчет о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2017 год:

«Бюджет поселения:

Планомерное социально-экономическое развитие поселения возможно только при сбалансированном бюджете, необходимы способы увеличения налоговых поступлений. В 2007 году бюджет поселения составлял 4,5 млн. руб. Сопоставив финансовые возможности с перечнем полномочий и желанием сделать поселение более благоустроенным, мы стремимся наращивать доходную часть бюджета.

• По итогам реализации основных целей и задач бюджетной и налоговой политики в области роста поступления доходов бюджета удалось за десять лет увеличить доходы почти в 10 раз - до 43,5 млн. руб.⁵⁸».⁵⁹

Отчет о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район за 2016 год»:

«Теперь о Бюджете поселения –

• Планомерное социально-экономическое развитие поселения возможно только при сбалансированном бюджете, необходимы способы увеличения налоговых поступлений. В 2006 году бюджет поселения составлял 3 млн. руб. Сопоставив финансовые возможности с перечнем полномочий и желанием сделать поселение более благоустроенным, мы стремимся наращивать доходную часть бюджета.

• По итогам реализации основных целей и задач бюджетной и налоговой политики в области роста поступления доходов бюджета удалось за десять лет увеличить доходы более чем в 13 раз - до 41 млн. руб.⁶⁰».⁶¹

Ни в одном из процитированных выше отчетов о деятельности Главы муниципального образования, деятельности Совета депутатов и деятельности местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район не упоминается о том, что многократный рост доходов местного бюджета (в 8-13 раз за 10-12 лет) произошел не столько за счет роста налоговых и неналоговых доходов (как результата реализации Концепции), а, в основном, как показано выше, за счет роста дотаций из областного бюджета.

Отмеченные в настоящем заключении проблемы реализации Концепции социально-экономического развития муниципального

⁵⁸ Выделено КСП ЛО

⁵⁹ <http://www.russko-vys.ru/oficzialnyie-vyistupleniya-i-zayavleniya.html>

⁶⁰ Выделено КСП ЛО

⁶¹ <http://www.russko-vys.ru/oficzialnyie-vyistupleniya-i-zayavleniya.html>

образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 год, помимо Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение, могли быть своевременно выявлены также управлением экономического развития и инвестиций Ломоносовского муниципального района Ленинградской области и Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в ходе осуществления мониторинга и анализа социально-экономического развития Ломоносовского района Ленинградской области в период 2011-2019 годов.

Функциями управления экономического развития и инвестиций Ломоносовского муниципального района Ленинградской области, в том числе являются:

- проведение мониторинга и комплексного анализа основных показателей социально-экономического развития МО Ломоносовский муниципальный район;

- организационно-методическая помощь администрациям городских и сельских поселений по подготовке экономических аналитических материалов и прогнозных стратегических документов;

- создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства⁶².

Согласно Положению о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 N 144:

«В соответствии со своими полномочиями Комитет выполняет следующие функции: ...

3.17. По вопросам развития экономики муниципальных образований:

3.17.1. Организует и проводит комплексный анализ социально-экономического развития муниципальных образований Ленинградской области, обеспечивает формирование базы данных о состоянии муниципальных образований Ленинградской области.

3.17.2. Координирует работу по проведению мониторинга социально-экономического развития в муниципальных образованиях Ленинградской области.

3.17.3. Обеспечивает совместно с отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области и администрациями муниципальных образований Ленинградской области формирование направлений региональной демографической политики. Осуществляет анализ и прогноз демографической ситуации и рынка труда в Ленинградской области».

⁶² <http://lomonosovlo.ru/admin/ekonom.htm>

При этом о сохранении актуальности Концепции социально-экономического развития муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года косвенно свидетельствует информация на странице Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (размещена на официальном портале Администрации Ленинградской области) 18.02.2019⁶³:

«В Русско-Высоцком - лучшая администрация

Русско-Высоцкое сельское поселение Ломоносовского района в 2018 году стало знаменито тем, что местная администрация одержала победу в VII открытом конкурсе «Петербургский чиновник» в номинации «Лучшая администрация муниципального образования Ленинградской области».

Ежегодный отчет о работе, проделанной в 2018 году, и планах на 2019-й глава муниципального образования Лариса Волкова сопровождала подробной презентацией.

Основными штрихами можно отметить, что в Русско-Высоцком принята концепция социально-экономического развития поселения до 2020 года...

Обновлено 18.02.2019»⁶⁴.

Согласно информации организаторов конкурса «Петербургский чиновник»:

«12 марта 2018 года в пресс-центре информационного агентства «ТАСС» состоялась презентация VII ежегодного открытого конкурса «Петербургский чиновник». В новом сезоне масштабного проекта петербуржцам предстоит выбрать лучший район и муниципальное образование города и Ленобласти, оценив тем самым эффективность деятельности их администраций...

В конкурсе принимают участие 18 районов и 111 муниципальных образований Санкт-Петербурга, а также 17 районов, один городской округ и 199 поселений Ленобласти. ...

Лучшие управленцы, по мнению жителей Санкт-Петербурга и Ленинградской области, будут включены в кадровый резерв государственных служащих»⁶⁵.

«23 июня в Меншиковском дворце состоялась торжественная церемония награждения победителей VII ежегодного открытого конкурса «Петербургский чиновник»... победителями по итогам народного голосования стали: ...

- «Лучшая администрация муниципального района Ленинградской области» – Ломоносовский муниципальный район...
- Русско-Высоцкое сельское поселение («Лучшая администрация муниципального образования Ленинградской области»)»⁶⁶.

Анализ фактов и обстоятельств, выявленных в ходе проведения настоящей проверки, дает основания полагать, что усилия Местной администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район по выполнению Концепции социально-экономического развития

⁶³ Сохранена редакция источника информации

⁶⁴ <http://msu.lenobl.ru/news/16616/>

⁶⁵ <http://www.nevnews.ru/news/2018-04-27/konkurs--peterburgskiy-chinovnik-2018/04.07.2019>

⁶⁶ <https://sziu.ranepa.ru/sobytiya/novosti/itogi-konkursa-peterburgskiy-chinovnik-2018>

поселения до 2020 года не привели за период времени, прошедший с момента ее принятия (2011 год) и по 2018 год (последний заверченный год периода реализации данной Концепции) к достижению намеченных показателей социально-экономического развития, как в целом, так и в разрезе отдельных муниципальных программ (намеченных в них контрольных индикаторов), и наполняемости местного бюджета собственными доходами, что послужило причиной сохранения разрыва между расходами и доходами местного бюджета, формирования его с дефицитом (вместо намеченного в Концепции профицита при успешной реализации), основным источником финансирования которого стали дотации из областного бюджета в нарастающих год от года объемах, которые в итоге превысили уровень 50% объема собственных доходов местного бюджета, что, в свою очередь, послужило причиной включения муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район в соответствующий перечень муниципальных образований в распоряжении Комитета финансов Ленинградской области от 23.10.2018 № 18-03/01-20-85 в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁶⁷ и проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Степанов

⁶⁷ в ред. федерального закона от 24.11.2014 N 375-ФЗ

Приложение 1

№п/п	Адрес жилого помещения	Общая площадь жилого помещения	Размер платы за найм помещения*	Наименование лица, обязанного уплачивать коммунальные платежи и платежи за содержание имущества (в том числе общего) согласно условиям договора социального найма или найма жилых помещений муниципального жилищного фонда	Размер платы в месяц	Размер платы в год
1	2	3	4	5	6	7
1	с. Русско-Высоцкое д. 2 кв. 12	68,1	8	Наниматель	544,8	6537,6
2	с. Русско-Высоцкое д. 5 кв. 20	84	8	Наниматель	672	8064
3	с. Русско-Высоцкое д. 5 кв. 24	84,6	8	Наниматель	676,8	8121,6
4	с. Русско-Высоцкое д. 5 кв. 61	48,4	8	Наниматель	387,2	4646,4
5	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 17	87,1	7	Наниматель	609,7	7316,4
6	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 32	87,9	7	Наниматель	615,3	7383,6

7	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 36	87,4	7	Наниматель	611,8	7341,6
8	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 39	42	7	Наниматель	294	3528
9	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 56	87,1	7	Наниматель	609,7	7316,4
10	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 58	46,3	7	Наниматель	324,1	3889,2
11	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 63	45,7	7	Наниматель	319,9	3838,8
12	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 66	62,7	7	Наниматель	438,9	5266,8
13	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 68	87,3	7	Наниматель	611,1	7333,2
14	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 76	86,8	7	Наниматель	607,6	7291,2
15	с. Русско-Высоцкое д. 6 кв. 77	46,5	7	Наниматель	325,5	3906
16	с. Русско-Высоцкое д. 7 кв. 1	87,6	7	Наниматель	613,2	7358,4
17	с. Русско-Высоцкое д. 7 кв. 17	87,1	7	Наниматель	609,7	7316,4
18	с. Русско-Высоцкое д. 7 кв. 26	46	7	Наниматель	322	3864
19	с. Русско-Высоцкое д. 7 кв. 30	46,3	7	Наниматель	324,1	3889,2
20	с. Русско-Высоцкое д. 7 кв. 32	87,3	7	Наниматель	611,1	7333,2
21	с. Русско-Высоцкое д. 7 кв. 49	87,1	7	Наниматель	609,7	7316,4
22	с. Русско-Высоцкое	87,4	7	Наниматель		

	д. 7 кв. 53				611,8	7341,6
23	с. Русско-Высоцкое д. 7 кв. 73	46,6	7	Наниматель	326,2	3914,4
24	с. Русско-Высоцкое д. 8 кв. 22	46,2	7	Наниматель	323,4	3880,8
26	с. Русско-Высоцкое д. 8 кв. 29	86,8	7	Наниматель	607,6	7291,2
27	с. Русско-Высоцкое д. 8 кв. 41	87	7	Наниматель	609	7308
28	с. Русско-Высоцкое д. 8 кв. 70	62,7	7	Наниматель	438,9	3536,4
29	с. Русско-Высоцкое д. 8 кв. 74	62,4	7	Наниматель	436,8	4804,8
30	с. Русско-Высоцкое д. 9 кв. 2	82,7	7	Наниматель	578,9	6946,8
31	с. Русско-Высоцкое д. 9 кв. 5	82,7	7	Наниматель	578,9	6946,8
32	с. Русско-Высоцкое д. 9 кв. 13	89,7	7	Наниматель	627,9	5056,8
33	с. Русско-Высоцкое д. 9 кв. 14	82,8	7	Наниматель	579,6	6375,6
34	с. Русско-Высоцкое д. 9 кв. 55	67,2	7	Наниматель	470,4	3788,4
35	с. Русско-Высоцкое д. 9 кв. 57	37,2	7	Наниматель	260,4	3124,8
36	с. Русско-Высоцкое д. 9 кв. 57	30,1	7	Наниматель	210,7	2528,4
37	с. Русско-Высоцкое д. 9 кв. 60	67	7	Наниматель	469	5628
38	с. Русско-Высоцкое д. 9 кв. 63	67,2	7	Наниматель	470,4	5644,8

39	с. Русско-Высоцкое д. 9 кв. 79	74	7	Наниматель	518	6216
40	с. Русско-Высоцкое д. 10 кв. 21	85,9	7	Наниматель	601,3	7215,6
41	с. Русско-Высоцкое д. 10 кв. 24	86,5	7	Наниматель	605,5	7266
42	с. Русско-Высоцкое д. 10 кв. 25	85,5	7	Наниматель	598,5	7182
43	с. Русско-Высоцкое д. 10 кв. 41	86,5	7	Наниматель	605,5	7266
44	с. Русско-Высоцкое д. 10 кв. 49	85,9	7	Наниматель	601,3	7215,6
45	с. Русско-Высоцкое д. 10 кв. 51	62,1	7	Наниматель	434,7	5216,4
46	с. Русско-Высоцкое д. 10 кв. 52	86,8	7	Наниматель	607,6	7291,2
47	с. Русско-Высоцкое д. 10 кв. 57	86,2	7	Наниматель	603,4	4863,6
48	с. Русско-Высоцкое д. 10 кв. 77	45,9	7	Наниматель	321,3	3855,6
49	с. Русско-Высоцкое д. 11 кв. 11	70,3	8	Наниматель	562,4	6748,8
50	с. Русско-Высоцкое д. 11 кв. 19	73,9	8	Наниматель	591,2	7094,4
51	с. Русско-Высоцкое д. 12 кв. 15	75,7	8	Наниматель	605,6	7267,2
52	с. Русско-Высоцкое д. 13 кв. 8	71,3	8	Наниматель	570,4	6844,8
53	с. Русско-Высоцкое д. 13 кв. 27	72,2	8	Наниматель	577,6	6931,2

54	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 5	30,1	7	Наниматель	210,7	2528,4
55	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 5	25,2	7	Наниматель	176,4	2116,8
56	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 7	76,3	7	Наниматель	534,1	6409,2
57	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 8	24,7	7	Наниматель	172,9	2074,8
58	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 8	36,9	7	Наниматель	258,3	3099,6
59	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 9	30,1	7	Наниматель	210,7	2528,4
60	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 9	19,2	7	Наниматель	134,4	1612,8
61	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 9	25,2	7	Наниматель	176,4	2116,8
62	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 9	19,2	7	Наниматель	134,4	1612,8
63	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 10	32,7	7	Наниматель	228,9	2746,8
64	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 10	43,4	7	Наниматель	303,8	3645,6
65	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 21	76,1	7	Наниматель	532,7	4292,4
66	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 26	53	7	Наниматель	371	4452
67	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 33	76,1	7	Наниматель	532,7	6392,4
68	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 35	76,1	7	Наниматель	532,7	6392,4
69	с. Русско-Высоцкое	84,7	7	Наниматель		

	д. 14 кв. 42				592,9	7114,8
70	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 50	94,7	7	Наниматель	662,9	7954,8
71	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 57	44,7	7	Наниматель	312,9	3754,8
72	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 57	40,1	7	Наниматель	280,7	3368,4
73	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 64	76,4	7	Наниматель	534,8	6417,6
74	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 66	116	7	Наниматель	812	9744
75	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 68	94	7	Наниматель	658	7896
76	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 73	93,7	7	Наниматель	655,9	7870,8
77	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 75	75,8	7	Наниматель	530,6	6367,2
78	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 80	94	7	Наниматель	658	7896
79	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 82	98,2	7	Наниматель	687,4	8248,8
80	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 100	98,2	7	Наниматель	687,4	8248,8
81	с. Русско-Высоцкое д. 14 кв. 102	76,3	7	Наниматель	534,1	6409,2
82	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 1	69,1	7	Наниматель	483,7	5804,4
83	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 4	98	7	Наниматель	686	8232
84	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 12	98	7	Наниматель	686	8232

85	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 18	75,8	7	Наниматель	530,6	6367,2
86	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 28	92,9	7	Наниматель	650,3	7803,6
87	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 41	111,7	7	Наниматель	781,9	9382,8
88	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 67	75,4	7	Наниматель	527,8	6333,6
89	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 81	93,5	7	Наниматель	654,5	7854
90	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 83	75,4	7	Наниматель	527,8	6333,6
91	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 85	92,9	7	Наниматель	650,3	7803,6
92	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 87	76,1	7	Наниматель	532,7	6392,4
93	с. Русско-Высоцкое д. 15 кв. 99	76,1	7	Наниматель	532,7	6392,4
94	с. Русско-Высоцкое д. 16 кв. 12	85,8	7	Наниматель	600,6	7207,2
95	с. Русско-Высоцкое д. 16 кв. 16	66,1	7	Наниматель	462,7	5552,4
96	с. Русско-Высоцкое д. 16 кв. 29	84,9	7	Наниматель	594,3	4788
97	с. Русско-Высоцкое д. 16 кв. 38	68,4	7	Наниматель	478,8	5745,6
98	с. Русско-Высоцкое д. 16 кв. 41	112,5	7	Наниматель	787,5	9450
99	с. Русско-Высоцкое д. 16 кв. 43	85	7	Наниматель	595	7140
100	с. Русско-Высоцкое	68,2	7	Наниматель		

	д. 16 кв. 57				477,4	5728,8
101	с. Русско-Высоцкое д. 16 кв. 60	85,3	7	Наниматель	597,1	7165,2
102	с. Русско-Высоцкое д. 16 кв. 63	69,2	7	Наниматель	484,4	5812,8
103	с. Русско-Высоцкое д. 17 кв. 1	64,3	7	Наниматель	450,1	5401,2
104	с. Русско-Высоцкое д. 17 кв. 14	88,5	7	Наниматель	619,5	7434
105	с. Русско-Высоцкое д. 17 кв. 18	23,5	7	Наниматель	164,5	1974
106	с. Русско-Высоцкое д. 17 кв. 18	24,2	7	Наниматель	169,4	2032,8
107	с. Русско-Высоцкое д. 17 кв. 32	85,3	7	Наниматель	597,1	7165,2
108	с. Русско-Высоцкое д. 17 кв. 35	84,7	7	Наниматель	592,9	7114,8
109	с. Русско-Высоцкое д. 17 кв. 61	68,5	7	Наниматель	479,5	5754
110	с. Русско-Высоцкое д. 17 кв. 67	64,7	7	Наниматель	452,9	5434,8
111	с. Русско-Высоцкое д. 17 кв. 78	40,8	7	Наниматель	285,6	3427,2
112	с. Русско-Высоцкое д. 18 кв. 16	110,8	7	Наниматель	775,6	9307,2
113	с. Русско-Высоцкое д. 18 кв. 39	87,1	7	Наниматель	609,7	7316,4
114	с. Русско-Высоцкое д. 19 кв. 16	65,8	7	Наниматель	460,6	5527,2
115	с. Русско-Высоцкое д. 19 кв. 39	87,3	7	Наниматель	611,1	7333,2

116	с. Русско-Высоцкое д. 19 кв. 40	65,1	7	Наниматель	455,7	5468,4
117	с. Русско-Высоцкое д. 19 кв. 40	45	7	Наниматель	315	3780
118	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 5	64,9	7	Наниматель	454,3	5451,6
119	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 7	69,1	7	Наниматель	483,7	5804,4
120	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 16	85,6	7	Наниматель	599,2	7190,4
121	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 21	86,7	7	Наниматель	606,9	7282,8
122	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 23	113,3	7	Наниматель	793,1	9517,2
123	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 25	68,2	7	Наниматель	477,4	5728,8
124	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 31	85,3	7	Наниматель	597,1	7165,2
125	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 33	68,2	7	Наниматель	477,4	5728,8
126	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 36	86,7	7	Наниматель	606,9	7282,8
127	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 38	69	7	Наниматель	483	5796
128	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 50	68,2	7	Наниматель	477,4	5728,8
129	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 52	85,5	7	Наниматель	598,5	7182
130	с. Русско-Высоцкое д. 20 кв. 63	44	7	Наниматель	308	3696
131	с. Русско-Высоцкое	85,5	7	Наниматель		

	д. 20 кв. 72				598,5	7182
132	с. Русско-Высоцкое д. 21 кв. 3	101,9	7	Наниматель	713,3	8559,6
133	с. Русско-Высоцкое д. 21 кв. 4	94,1	7	Наниматель	658,7	7904,4
134	с. Русско-Высоцкое д. 21 кв. 14	49,9	7	Наниматель	349,3	4191,6
135	с. Русско-Высоцкое д. 21 кв. 41	91,7	7	Наниматель	641,9	5174,4
136	с. Русско-Высоцкое д. 21 кв. 43	91,6	7	Наниматель	641,2	7694,4
137	с. Русско-Высоцкое д. 21 кв. 58	69,7	7	Наниматель	487,9	5854,8
138	с. Русско-Высоцкое д. 22 кв. 1	101,3	7	Наниматель	709,1	8509,2
139	с. Русско-Высоцкое д. 22 кв. 5	101,3	7	Наниматель	709,1	8509,2
140	с. Русско-Высоцкое д. 22 кв. 17	101,3	7	Наниматель	709,1	8509,2
141	с. Русско-Высоцкое д. 22 кв. 18	85,6	7	Наниматель	599,2	7190,4
142	с. Русско-Высоцкое д. 22 кв. 24	101,4	7	Наниматель	709,8	8517,6
143	с. Русско-Высоцкое д. 22 кв. 28	101,4	7	Наниматель	709,8	8517,6
144	с. Русско-Высоцкое д. 22 кв. 29	101,1	7	Наниматель	707,7	8492,4
145	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 3	85,8	7	Наниматель	600,6	7207,2
146	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 8	100,4	7	Наниматель	702,8	8433,6

147	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 11	85,8	7	Наниматель	600,6	7207,2
148	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 32	101,4	7	Наниматель	709,8	8517,6
149	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 39	86,2	7	Наниматель	603,4	7240,8
150	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 51	101,4	7	Наниматель	709,8	8517,6
151	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 52	0	7	Наниматель	0	0
152	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 52	20,2	7	Наниматель	141,4	1696,8
153	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 52	80,7	7	Наниматель	564,9	6778,8
154	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 55	101,4	7	Наниматель	709,8	8517,6
155	с. Русско-Высоцкое д. 23 кв. 57	57,3	7	Наниматель	401,1	4813,2
156	с. Русско-Высоцкое д. 24 кв. 36	111	10	Наниматель	1110	13320
157	с. Русско-Высоцкое д. 24 кв. 66	87,4	10	Наниматель	874	10488
158	с. Русско-Высоцкое д. 24 кв. 68	88	10	Наниматель	880	10560
159	с. Русско-Высоцкое д. 24 кв. 73	111	10	Наниматель	1110	13320
160	с. Русско-Высоцкое д. 24 кв. 74	87,4	10	Наниматель	874	10488
161	с. Русско-Высоцкое д. 25 кв. 68	130,5	10	Наниматель	1305	15660
162	с. Русско-Высоцкое	86,8	10	Наниматель		

	д. 25 кв. 71				868	10416
163	с. Русско-Высоцкое д. 25 кв. 76	130,5	10	Наниматель	1305	15660
164	с. Русско-Высоцкое д. 27 кв. 23	102,2	9	Наниматель	919,8	11037,6
165	с. Русско-Высоцкое д. 27 кв. 48	102,9	9	Наниматель	926,1	11113,2
166	с. Русско-Высоцкое д. 28 кв. 4	85,2	10	Наниматель	852	10224
167	с. Русско-Высоцкое д. 28 кв. 46	68,8	10	Наниматель	688	8256
168	с. Русско-Высоцкое д. 28 кв. 80	109,9	10	Наниматель	1099	8856
Всего						1091445,6
Итого с учетом перерасчета						1090906,15
Без учета начисленной платы за наем квартиры по адресу: с. Русско-Высоцкое, д. 8, кв. 74						1086101,35

*Размер платы за пользование жилыми помещениями муниципального жилого фонда (платы за наем) утвержден решением Совета депутатов МО Русско-Высоцкое сельское поселение №16 от 23.10.2014