



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

21.11.2019 № 6219-1/19-06-02

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

С.Л. Потаповой

Заключение
на проект областного закона

«О прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев представленный проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Статьей 1 законопроекта предлагается прекратить с 1 января 2020 года осуществление органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области по поддержке сельскохозяйственного производства в части формирования ими

реестра получателей субсидий на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, которыми органы местного самоуправления были наделены в соответствии с пунктом 1 статьи 2 областного закона от 18 ноября 2009 года № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – областной закон № 91-оз) ввиду нецелесообразности.

Также в целях реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (утвержденного Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 года № 16) и в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 года № 476, положениями статьи 2 законопроекта предлагается наделить органы местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными **новыми** полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства, а именно:

по формированию реестра получателей субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива;

по формированию реестра получателей субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году;

по формированию реестра получателей грантов «Агробизнес» в форме субсидий в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 06 марта 2019 года № 92 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» соответствующая государственная программа была дополнена новым основным мероприятием «Ленинградский гектар». По мнению разработчиков законопроекта, в рамках реализации указанного мероприятия необходимо формировать реестр получателей грантов в форме

субсидий участникам основного мероприятия «Ленинградский гектар». Полномочиями по формированию данных реестров предлагается наделить органы местного самоуправления Бокситогорского, Лодейнопольского, Подпорожского, Сланцевского муниципальных районов Ленинградской области.

К тексту законопроекта имеются замечания правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с частью 2 статьи 9 областного закона № 91-оз осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий прекращается на основании областного закона, в котором должен быть определен порядок возврата неиспользованных средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий.

Законопроектом предлагается прекратить осуществление органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства. Вместе с тем, в законопроекте отсутствует указанный порядок возврата неиспользованных средств.

2. Как указано в пункте 4 статьи 1 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в Федеральный закон № 184-ФЗ, путем принятия новых федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления, **установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации**, по вопросам, не отнесенным в соответствии с указанным Федеральным законом к вопросам местного значения, **являются отдельными государственными полномочиями**, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Таким образом, органы местного самоуправления Ленинградской области могут быть наделены только государственными полномочиями, которые установлены федеральными или областными законами. Наделение органов местного самоуправления полномочиями, возложение на них выполнения функций и задач органов государственной власти, которые вытекают из подзаконных правовых актов, программ и проектов, не предусмотрено Федеральным законом № 131-ФЗ.

Новацией предложенной законопроектом редакции статьи 2 областного закона № 91-оз являются только пункты 5 - 7 части 1 и часть 2 данной статьи, иными словами формирование различных реестров. Однако указанные полномочия не установлены федеральными либо областными законами (по крайней мере, в сопроводительных документах отсутствует ссылка на данные правовые акты). Следовательно, данные полномочия не являются государственными полномочиями, которыми могут быть наделены органы местного самоуправления.

Разработчиком в качестве способа внесения изменения в статью 2 областного закона № 91-оз предложено изложить ее в новой редакции. Поэтому в ходе экспертизы законопроекта, подвергаются ревизии и государственные полномочия, которыми уже были наделены органы местного самоуправления (пункты 1-3 части 1 новой редакции статьи 2 областного закона № 91-оз). Высказанные выше замечания в равной мере можно отнести к полномочиям по формированию реестра получателей отдельных субсидий, содержащимся в действующей редакции областного закона № 91-оз.

Решением изложенных в данном пункте заключения замечаний может являться установление соответствующих полномочий областным законом, например, посредством внесения изменений в областной закон от 12 декабря 2007 года № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области».

3. Подпунктом «б» пункта 27 статьи 1 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ) в Бюджетный Кодекс Российской Федерации с 14 августа 2019 года внесены изменения, которые предусматривают наличие во всех областных законах о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями порядка определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

В представленном законопроекте отсутствуют данные порядки. При этом необходимо отметить, что в условиях обязательности предоставления субвенций местным бюджетам для осуществления переданных государственных полномочий, выработать объективные показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций представляется затруднительным.

4. В соответствии с пунктом 49 приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области (Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов) изложение структурной единицы областного закона в новой редакции не является основанием для признания утратившими силу всех промежуточных редакций данной структурной единицы.

С учетом изложенного необходимо исключить статью 3 законопроекта, так как в ней содержится перечень областных законов, содержащих промежуточные редакции предлагаемой к принятию в новой редакции статьи 2 областного закона № 91-оз.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин