

21 НОЯ 2019

№ 6423-1/19-13-0



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

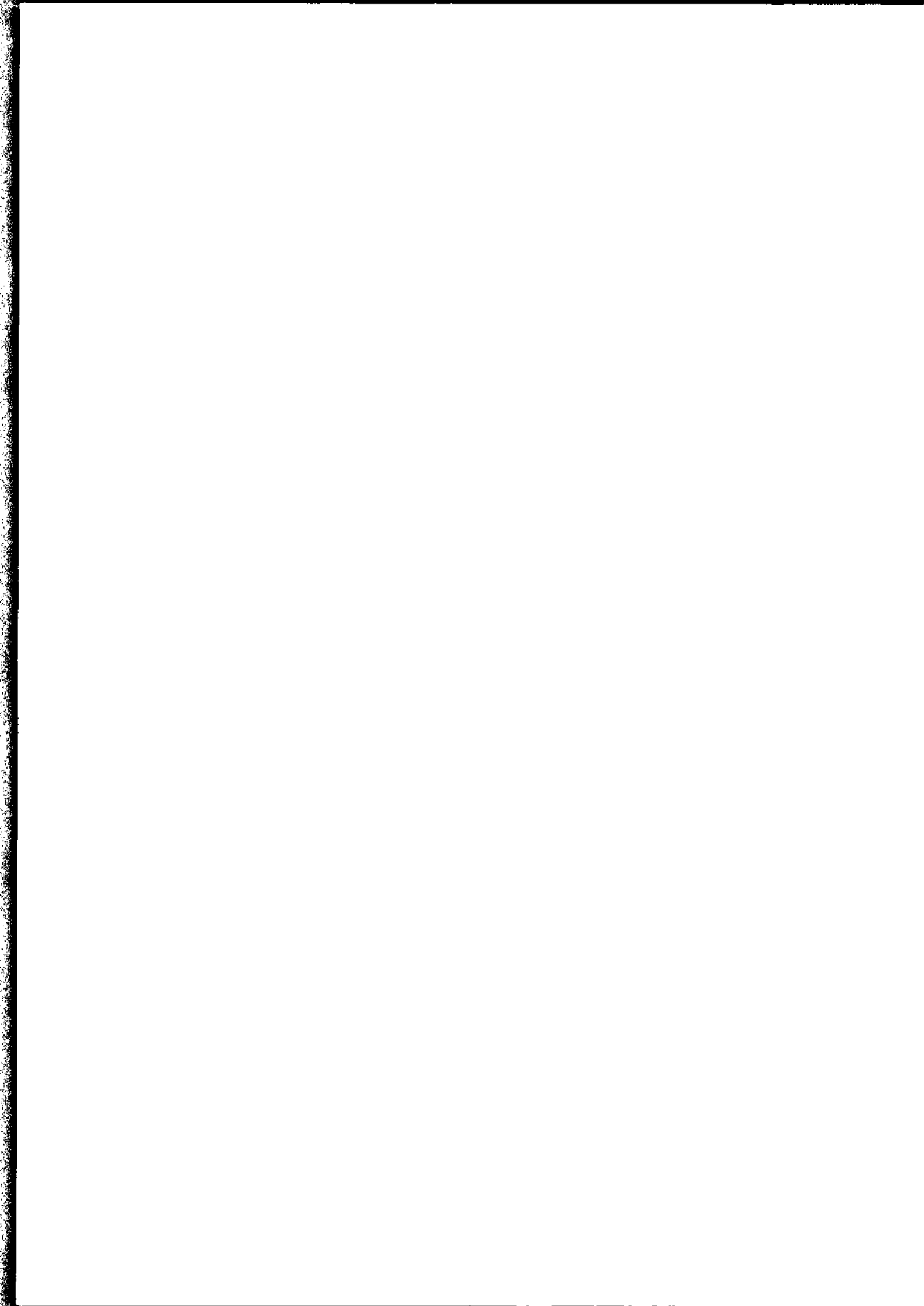
В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет Вам Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Проверка эффективного использования средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в 2016-2018 годах (аудит эффективности)».


Приложение: на 149 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С уважением,

М. А. Ляхова



УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
 М.А. Ляхова
«20» ноября 2019 года

Заключение
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Проверка эффективного использования средств на реализацию
мероприятий подпрограммы «Создание условий для эффективного
выполнения органами местного самоуправления своих полномочий»
государственной программы Ленинградской области «Устойчивое
общественное развитие в Ленинградской области» в 2016-2018 годах (аудит
эффективности)»

15 ноября 2019 года

г. Санкт-Петербург

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 13 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17 декабря 2018 года №65.

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.04.2019 №19-р.

Цель и предмет проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ и оценка эффективности использования государственных средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в 2016-2018 годах (аудит эффективности).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 3 апреля по 15 ноября 2019 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.
2. Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области.

3. Органы местного самоуправления – получатели средств из областного бюджета Ленинградской области в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (на выборочной основе).

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ степени достижения целей и решения задач подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

2. Анализ эффективности планирования и расходования средств областного бюджета Ленинградской области в рамках основных мероприятий подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Анализ степени достижения целей и решения задач подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»

Подпрограмма «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» является структурным элементом государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №399 (далее – ГП «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», Государственная программа). Ответственным исполнителем Государственной программы является Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (далее – Комитет по МСУ). Государственная программа реализуется с 2014 года, плановый срок завершения реализации – 2024 год.

В указанной Государственной программе в анализируемом периоде определены следующие общие характеристики, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации.

Сфера реализации Государственной программы включает в себя проведение единой государственной политики в сфере местного самоуправления, межнациональных и межконфессиональных отношений, молодежной политики, средств массовой информации и коммуникаций, издательской и полиграфической деятельности, взаимодействия с политическими партиями, общественными

объединениями, иными институтами гражданского общества на территории Ленинградской области.

Для четкой работы системы местного самоуправления и компетентного реагирования на происходящие изменения в связи с необходимостью освоения современных методов решения профессиональных задач требуется подготовка муниципальных служащих высокого профессионального уровня. В рамках Государственной программы обеспечивается дополнительное профессиональное образование лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

В настоящее время очевидна тенденция ослабления кадрового состава сельских поселений, что в целом связано с естественным оттоком сельского населения и ухудшением демографической ситуации на селе.

Реализация мероприятий Государственной программы предоставляет возможность пройти повышение квалификации за счет бюджета Ленинградской области муниципальным служащим, что является необходимым условием качественной работы органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и осуществлению переданных отдельных государственных полномочий.

Также мероприятия Государственной программы направлены на стимулирование органов местного самоуправления тех муниципальных районов и городского округа, которые добиваются наиболее высоких результатов по итогам оценки эффективности деятельности. В рамках Государственной программы осуществляется грантовая поддержка муниципальных районов и городского округа, которые добиваются наиболее высоких результатов по итогам оценки эффективности деятельности, а с 2017 года также городских поселений - победителей архитектурного конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств» в номинации «Лучший проект создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения». Трём лучшим муниципальным районам (городскому округу) по итогам оценки эффективности деятельности и трём городским поселениям - победителям архитектурного конкурса оказывается грантовая поддержка за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

В Ленинградской области внедрен формат взаимодействия власти и граждан по решению вопросов местного значения, предполагающий непосредственное участие граждан в определении приоритетов расходования бюджетных средств, а также в осуществлении контроля за реализацией прошедших отбор проектов. В общественной жизни своих населенных пунктов принимают участие старосты, работают общественные советы в сельских населенных пунктах Ленинградской области, в административных центрах поселений избираются и работают инициативные комиссии. Инициатива жителей региона направлена на улучшение условий жизни населения. Политика Ленинградской области по развитию иных форм местного самоуправления направлена на более широкое вовлечение жителей в процесс непосредственного участия в решении вопросов местного значения поселений.

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы (в части государственной политики в сфере местного самоуправления) определены на основе положений федеральных и региональных документов стратегического планирования, в том числе:

- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р;

- Концепции социально-экономического развития Ленинградской области до 2025 года, утвержденной областным законом Ленинградской области от 28.06.2013 №45-оз (действовал до 07.08.2016);

- Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом от 08.08.2016 №76-оз.

Цели, задачи, ожидаемые результаты Государственной программы (в части государственной политики в сфере местного самоуправления):

1) в редакции от 25.12.2015 и от 21.12.2016 (действие распространяется на 2016 год):

- цель - создание условий для устойчивого развития местного самоуправления в Ленинградской области;

- задача - оказание содействия в развитии кадрового обеспечения, а также в развитии организационных и территориальных основ местного самоуправления в муниципальных образованиях;

- ожидаемые результаты не определены.

2) в редакции от 04.08.2017(действие распространяется на 2017 год):

- цель - содействие развитию гражданского общества в Ленинградской области;

- задачи - поддержка эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области, создание комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области;

- ожидаемые результаты - доля жителей Ленинградской области, получающих пользу от реализации мероприятий, направленных на развитие иных форм местного самоуправления в Ленинградской области, составит не менее 25% ежегодно.

3) в редакции от 17.01.2018 (действие распространяется на 2018 год):

- цель - содействие развитию гражданского общества в Ленинградской области;

- задачи - поддержка эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области и создание комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области;

- ожидаемые результаты - доля жителей Ленинградской области, получающих пользу от реализации мероприятий, направленных на развитие иных форм местного самоуправления в Ленинградской области, составит не менее 20% ежегодно.

Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской

области» и их значениях (в части государственной политики в сфере местного самоуправления) представлены в Таблице №1.

Таблица №1

Наименование показателя	Плановое значение показателя					
	на 2016 год в ред.		на 2017 год в ред.		на 2018 год в ред.	
	25.12.2015	21.12.2016	20.03.2017	18.12.2017	17.01.2018	29.12.2018
Доля жителей Ленинградской области, получающих пользу от реализации мероприятий, направленных на развитие иных форм местного самоуправления в Ленинградской области (установлен с 2018 года)	-	-	-	-	20%	20%

Согласно сведениям о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (в части государственной политики в сфере местного самоуправления) (Таблица №3 Государственной программы в редакции от 17.01.2018 и 29.12.2018) указанный показатель рассчитывается на основании данных ежегодной отчетности по следующей формуле: $X = K / П \times 100$, где: X - величина показателя; K - количество жителей ЛО, получающих пользу от реализации мероприятий; П - общая численность населения ЛО (данные статистики). Согласно пояснениям Комитета по МСУ количество жителей Ленинградской области, получающих пользу от реализации мероприятий, определялось на основании числа благополучателей, указанного администрациями муниципальных образований в паспортах проектов местных инициатив, предоставляемых в Комитет по МСУ с целью получения субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области», от 12.05.2015 №42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений», от 15.01.2018 №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» с учетом числа жителей административных центров, городских поселков и сельских населенных пунктов муниципальных образований, численности туристов, транзитных пассажиров, которые будут пользоваться результатами реализации проектов.

Реализация подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» (далее - Подпрограмма) в анализируемом периоде была направлена на решение вышеуказанных задач, определенных в Государственной программе: на поддержку эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области, содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в повышении квалификации сотрудников и создание комфортных условий проживания в населенных пунктах

Ленинградской области. Ответственным исполнителем Подпрограммы являлся Комитет по МСУ, участниками Подпрограммы являлись также Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области (далее – Комитет по архитектуре), органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, Аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области (до 2018 года). Подпрограмма реализуется с 2014 года, плановый срок завершения реализации – 2024 год.

Цели, задачи, ожидаемые результаты Подпрограммы:

1) в редакции от 21.12.2016 (действие распространяется на 2016 год):

Таблица №2

Цель	Задачи	Ожидаемые результаты
Оказание содействия в решении вопросов местного значения, а также в развитии организационных и территориальных основ местного самоуправления в муниципальных образованиях	Организация формирования кадрового резерва на муниципальной службе	Не менее 180 лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, прошедших повышение квалификации, ежегодно
	Организация обучения и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления	1500 экземпляров разработанных и изданных сборников нормативных правовых актов (в том числе типовых), аналитических, методических, справочных и информационных материалов, рекомендаций для органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий ежегодно
	Актуализация информационной базы органов местного самоуправления	1 выполненная научно-исследовательская (опытно-конструкторская, технологическая) работа (далее - НИОКР) ежегодно
	Совершенствование территориальных основ местного самоуправления в муниципальных образованиях	Не менее 1000 реализованных проектов местных инициатив граждан ежегодно
	Поддержка реализации проектов местных инициатив граждан	3 гранта за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа ежегодно
	Поощрение муниципальных образований за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа	

2) в редакции от 04.08.2017(действие распространяется на 2017 год):

Таблица №3

Цель	Задачи	Ожидаемые результаты
Поддержка эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области	Обучение и профессиональное развитие муниципальных служащих	Доля прошедших повышение квалификации за счет средств областного бюджета в общем числе муниципальных служащих, которым необходимо обучение в текущем году, составит не менее 15% от ежегодной потребности муниципальных служащих в обучении
	Методологическое сопровождение внедрения лучших управленческих практик на муниципальном уровне	Охват научно-методическими и информационными материалами составит 100% муниципальных образований

Цель	Задачи	Ожидаемые результаты
	Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа	-
Создание комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области	Развитие иных форм местного самоуправления в Ленинградской области	Доля жителей, участвующих в иных формах местного самоуправления, составит не менее 0,1% от общего количества зарегистрированных на территории Ленинградской области
	Поддержка проектов создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения	Доля муниципальных образований, участвующих в улучшении качества благоустройства от общего числа городских поселений Ленинградской области, составит не менее 4,7%

3) в редакции от 17.01.2018 и 29.12.2018 (действие распространяется на 2018 год):

Таблица №4

Цель	Задачи	Ожидаемые результаты
Поддержка эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области	Обеспечение дополнительного профессионального образования и профессионального развития муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области	Доля муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления, направляемых для получения дополнительного профессионального образования, от общей фактической численности муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области, составит не менее 13,7% ежегодно
	Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа	Охват муниципальных районов (городского округа), достигших наилучших значений комплексной оценки эффективности деятельности, мерами грантовой поддержки составит 16,7% ежегодно
Создание комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области	Развитие иных форм местного самоуправления в Ленинградской области	Участие жителей в иных формах местного самоуправления составит не менее 0,1% от общего количества зарегистрированных на территории Ленинградской области
	Поддержка проектов создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения	Реализация 3 проектов создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения по итогам проведения архитектурного конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств» ежегодно

Сведения о показателях (индикаторах) Подпрограммы, их плановых и фактических значениях в анализируемом периоде представлены в Приложении №1.

В Подпрограмме определены следующие основные мероприятия:

1) в 2016 году:

- научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области;
- выделение грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и(или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа;

- государственная поддержка проектов местных инициатив граждан.

2) в 2017-2018 годах:

- научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области;

- выделение грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и(или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа;

- государственная поддержка проектов местных инициатив граждан;

- создание и(или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области.

По результатам анализа целей, задач, ожидаемых результатов, показателей (индикаторов) Государственной программы (в части государственной политики в сфере местного самоуправления) и Подпрограммы сформулированы следующие выводы.

В 2016 году Государственная программа не содержала прогноз конечных результатов, характеризующих степень решения задачи по оказанию содействия в развитии кадрового обеспечения, организационных и территориальных основ местного самоуправления в муниципальных образованиях. Кроме того, в 2016-2017 годах в Государственной программе не устанавливались соответствующие показатели (индикаторы), характеризующие степень результативности решения задач по содействию в развитии кадрового обеспечения, организационных и территориальных основ местного самоуправления в муниципальных образованиях, поддержке эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области и созданию комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области.

В 2018 году ожидаемым результатом и показателем (индикатором) решения задач Государственной программы по поддержке эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области и созданию комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области являлся показатель «Доля жителей Ленинградской области, получающих пользу от реализации мероприятий, направленных на развитие иных форм местного самоуправления в Ленинградской области». Данный показатель (индикатор) с учетом пояснений Комитета по МСУ может частично характеризовать результативность (эффективность) реализации только основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан», направленного на развитие иных форм местного самоуправления в Ленинградской области, не отражая уровень прогресса и не охватывая степень влияния других предусмотренных Подпрограммой основных мероприятий на эффективность органов местного самоуправления и создание комфортных условий проживания населения.

Учитывая изложенное, **в нарушение** п. 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области,

утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66 (п. 2.6 в ред. от 18.04.2016) (далее – Порядок от 07.03.2013 №66), пункта 19.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 №15 (далее - Методические указания от 13.06.2013 №15), в 2016-2017 годах в Государственной программе не устанавливались соответствующие показатели (индикаторы), характеризующие степень результативности решения задач по содействию в развитии кадрового обеспечения, организационных и территориальных основ местного самоуправления в муниципальных образованиях, поддержке эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области и созданию комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области, а в 2018 году единственный установленный в Государственной программе показатель (в части государственной политики в сфере местного самоуправления) «Доля жителей Ленинградской области, получающих пользу от реализации мероприятий, направленных на развитие иных форм местного самоуправления в Ленинградской области» не характеризовал прогресс и не охватывал все существенные аспекты решения задачи по поддержке эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области и созданию комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области.

В анализируемом периоде показатели для оценки эффективности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) были утверждены Указом Президента РФ от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее – Указ Президента РФ от 28.04.2008 №607), постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее - постановление Правительства РФ от 17.12.2012 №1317). Кроме того, постановлением Губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 №10-пг был утвержден перечень показателей оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47».

В соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 №607 и постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 №1317 оценка эффективности органов местного самоуправления осуществляется в отношении муниципальных районов и городских округов по утвержденной методике мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (далее - Методика мониторинга) на основании докладов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и

муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период. Целью Методики мониторинга является определение единых методических подходов к организации мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов для оценки динамики изменения показателей, характеризующих качество жизни, уровня социально-экономического развития муниципального образования, степени внедрения методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям муниципального управления. Результаты мониторинга позволяют определить зоны, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению услуг.

Предметом оценки являются результаты деятельности органов местного самоуправления в следующих сферах: экономическое развитие; дошкольное образование; общее и дополнительное образование; культура; физическая культура и спорт; жилищное строительство и обеспечение граждан жильем; жилищно-коммунальное хозяйство; организация муниципального управления; энергосбережение и повышение энергетической эффективности; проведение независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания.

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) осуществляется в соответствии с перечнем показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденным Указом Президента РФ от 28.04.2008 №607, а также перечнем дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 №1317, представленных в Приложении №1 к настоящему заключению.

В качестве исходных данных для проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления используются официальные данные, представленные в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов, основным источником которых является официальная статистическая информация. Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления создает предпосылки для системного исследования результативности управления муниципальными образованиями, принятия решений и мер по дальнейшему совершенствованию муниципального управления, а также для поощрения муниципальных образований, достигших наилучших значений показателей.

Кроме того, в целях повышения качества муниципального управления на территории Ленинградской области постановлением Губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 №10-пг утверждены Положение о порядке проведения мониторинга результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области и перечень

показателей оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47».

Согласно Положению о порядке проведения мониторинга результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области предметом оценки являются результаты деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области в следующих сферах: управление и финансы; управление муниципальными земельными ресурсами и муниципальным имуществом; экономика; социальная сфера; безопасность; жилищно-коммунальное хозяйство; комфортная городская среда.

Перечень показателей оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47» также представлен в Приложении №1 к настоящему заключению.

Следует отметить, что из всех установленных федеральным законодательством показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов для оценки степени достижения целей Подпрограммы с учетом влияния всех основных мероприятий наиболее применим только показатель «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района)». На изменение значений остальных установленных федеральным законодательством показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов основные мероприятия Подпрограммы либо совсем не имеют влияния либо такое влияние является опосредованным и несоизмеримо малым (учитывая, что вопросы проектов местных инициатив не ограничиваются конкретными сферами) в сравнении с мероприятиями других государственных программ Ленинградской области в соответствующих сферах (в том числе в сравнении с масштабами мероприятий и объемом финансового обеспечения). Таким образом, основных мероприятий Подпрограммы недостаточно для оказания существенного влияния на изменение значения данных показателей.

Применение результатов балльной системы оценки, полученных по показателям результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47», для объективного анализа достижения целей Подпрограммы во взаимосвязи со всеми основными мероприятиями в целом также представляется нецелесообразным, вследствие того, что только 25 из 47 показателей результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47» возможно непосредственно связать с решением задач Подпрограммы, в частности, задачи по обеспечению дополнительного профессионального образования и профессионального развития муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области и реализацией основного мероприятия



Подпрограммы «Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области» (Приложение №1 к настоящему заключению).

Значения показателя «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района)» определялись в анализируемом периоде на основании результатов социологических опросов, проводимых в соответствии с Положением о порядке проведения ежегодных социологических опросов населения в рамках оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, утвержденным постановлением Губернатора Ленинградской области от 15.04.2009 №42-ПГ (далее – Положение от 15.04.2009 №42-ПГ), за счет средств областного бюджета, предусмотренных комитету по печати и связям с общественностью Ленинградской области. Согласно Положению от 15.04.2009 №42-ПГ на основе данных социологических опросов определяются показатели, которые отражают степень удовлетворенности населения Ленинградской области: деятельностью органов местного самоуправления муниципального района (городского округа); информационной открытостью органов местного самоуправления муниципального района (городского округа); медицинской помощью; качеством общего образования; качеством дошкольного образования; качеством дополнительного образования детей; качеством предоставляемых услуг в сфере культуры; жилищно-коммунальными услугами.

Во второй и последующие годы проведения социологических опросов определяется динамика показателей, а исполнителями работ используется методика расчета показателей, разработанная при первом проведении социологических опросов, которая в случае необходимости корректируется.

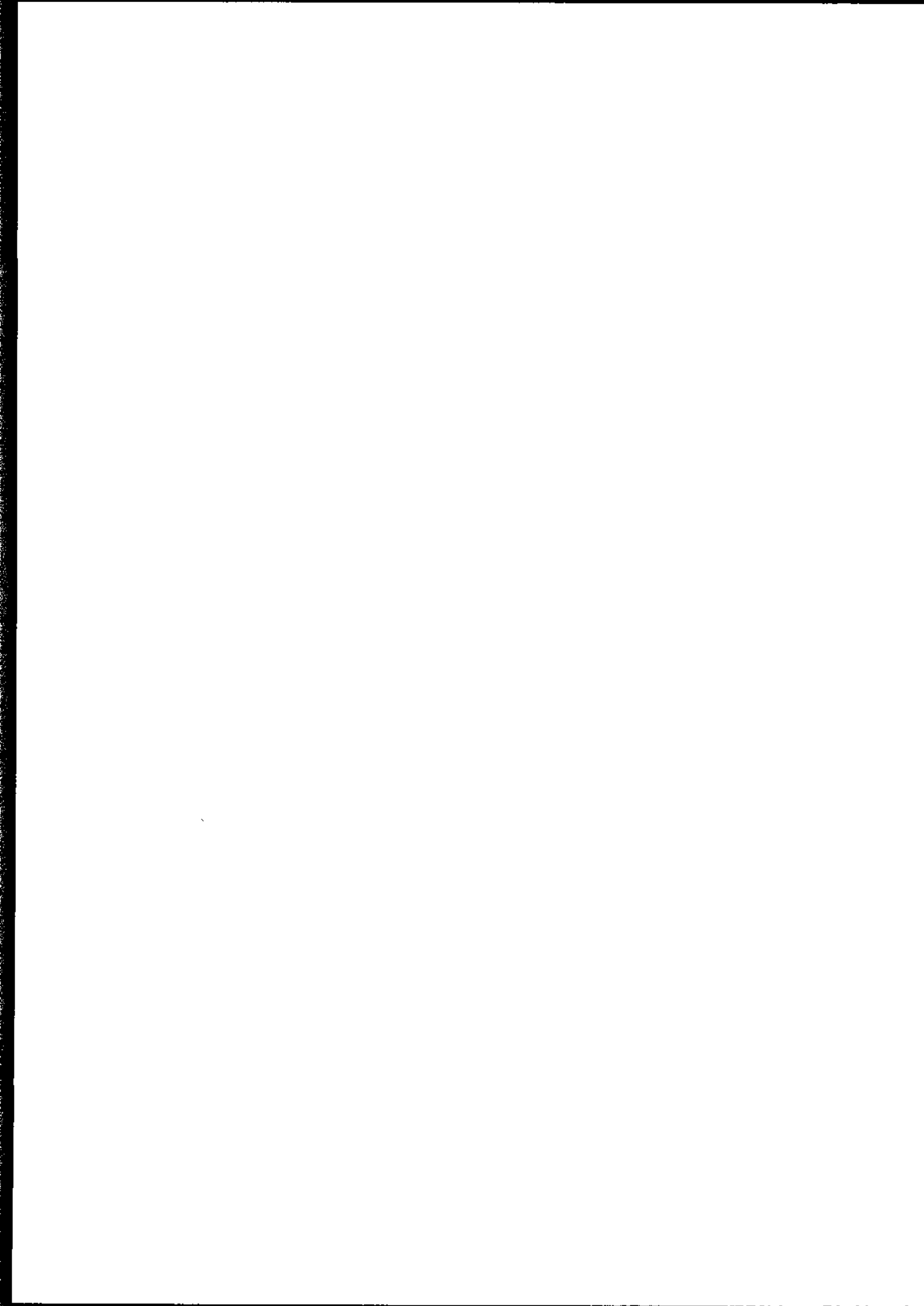
По данным Сводных докладов Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа за 2015 – 2017 годы при рассмотрении результатов данных опросов следует учитывать, что высокий уровень удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления может свидетельствовать как о действительно высоком качестве их работы, так и о низком уровне требований жителей, а низкая оценка, соответственно, как о низком качестве, так и о большей притязательности населения. На восприятие населения также могут влиять различные факторы, не зависящие от деятельности органов местного самоуправления. Наконец, иногда невысокий уровень удовлетворенности населения наблюдается по причине того, что большой процент респондентов затрудняется оценить деятельность органов местного самоуправления. Таким образом, необходимо не допускать резкого снижения уровня удовлетворенности жителей, а основные меры, которые могут быть применены органами местного самоуправления в указанных целях – регулярная работа по выявлению общественных настроений и ожиданий жителей от местной власти, информирование о деятельности органов местного самоуправления и разъяснение принимаемых решений.

Кроме того, в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317 в части проведения опросов населения об оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий (далее – Опрос населения с применением IT-технологий) в Ленинградской области принято постановление Губернатора Ленинградской области от 14.05.2014 №30-пг, утверждающее Положение о порядке организации и проведения Опросов населения с применением IT-технологий, согласно которому данный опрос проводится ежегодно в течение всего отчетного (календарного) года по следующим критериям: удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания; удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог; удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами.

Результаты оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления используются органами исполнительной власти Ленинградской области при проведении мониторинга и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований.

По данным Сводных докладов Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа за 2015 – 2018 годы, рассматривая ответы на вопросы, посвященные оценке каких-либо услуг или деятельности органов власти, данные жителями отдельных районов, следует учитывать, что высокая оценка может свидетельствовать как о действительно высоком качестве работы, так и о низком уровне требований жителей, хорошей репутации соответствующих органов власти или об общей удовлетворенности социально-политической ситуацией, а низкая, соответственно – как о низком качестве, так о большей притязательности в этой сфере, плохой репутации, высоком уровне неудовлетворенности ситуацией в целом. Кроме того, Опрос населения с применением IT-технологий не является в полном смысле репрезентативным, поскольку его участники не представляют всех взрослых жителей Ленинградской области, а относятся к определенной категории – это пользователи интернета, посетители официальных сайтов администрации региона или своих муниципальных образований, готовые проявить активность и по собственной инициативе ответить на вопросы.

Следует учитывать, что значения показателя «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района)» не могут в полной мере отражать оценку населением деятельности органов местного самоуправления городов и поселений (первого уровня), вследствие чего не могут предоставить полную и объективную



информацию о степени достижения целей Подпрограммы в зависимости от выполнения основных мероприятий, главным из которых (по уровню финансового обеспечения) является основное мероприятие «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан», реализуемое при непосредственном участии органов местного самоуправления городов и поселений Ленинградской области. Необходимо отметить, что в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что нормативные правовые акты Российской Федерации и Ленинградской области, регулирующие порядки проведения и утверждающие показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления первого уровня (городов и поселений), отсутствуют.

Таким образом, в целях объективной и полной оценки достижения целей Подпрограммы, учитывая общую характеристику, основные проблемы и прогноз развития реализации Государственной программы в сфере местного самоуправления, влияние и направленность основных мероприятий на их достижение, главным образом основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан», представляется целесообразным использовать показатели, характеризующие удовлетворенность населения органами местного самоуправления и уровень доверия населения к органам местного самоуправления¹.

В качестве источников информации для получения значений таких показателей возможно применять результаты социологических опросов населения в отношении деятельности органов местного самоуправления как муниципальных районов, так и поселений (городов) Ленинградской области в различных сферах и по различным вопросам, в том числе по вопросам реализации проектов местных инициатив, развития иных форм местного самоуправления, создания комфортных условий проживания и качества инфраструктуры (с возможностью сравнения полученных результатов в контрольной² и экспериментальной группах³). При этом с учетом вышеуказанных недостатков получаемых результатов социологических опросов возможны следующие варианты формулировок соответствующих показателей (индикаторов) Государственной программы:

- «Количество муниципальных образований (доля муниципальных образований), в которых достигнуто положительное соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления» (больше или равно 1) (отношение доли населения, ответивших «Полностью удовлетворен» и «Скорее удовлетворен», к доле

¹ Аналогичный показатель установлен Указом Президента РФ от 25.04.2019 №193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

² Контрольная группа – муниципальные образования, не являющиеся получателями мер поддержки в рамках реализации основных мероприятий Подпрограммы

³ Экспериментальная группа - муниципальные образования, являющиеся получателями мер поддержки в рамках реализации основных мероприятий Подпрограммы

населения, ответивших «Полностью не удовлетворен» и «Скорее не удовлетворен»);

- «Количество муниципальных образований (доля муниципальных образований), в которых достигнуто положительное соотношение между уровнем доверия и недоверия населения органам местного самоуправления» (больше или равно 1) (отношение доли населения, ответивших «Полностью доверяю» и «Скорее доверяю», к доле населения, ответивших «Полностью не доверяю» и «Скорее не доверяю»);

- Доля муниципальных образований, достигших среднего темпа прироста значений соотношения между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления» (к базовому году);

- Доля муниципальных образований, достигших среднего темпа прироста значений соотношения между уровнем доверия и недоверия населения органам местного самоуправления» (к базовому году).

Представленные в Приложении №2 к настоящему заключению показатели (индикаторы) Подпрограммы (с учетом Сведений о порядке сбора информации и методиках расчета показателей (индикаторов) Государственной программы (Подпрограммы) за период 2016-2024 годов (Таблица №4.1 Государственной программы) не предоставляли полную информацию о прогрессе в достижении цели Подпрограммы.

В нарушение пп. 17.3, 19.2 Методических указаний от 13.06.2013 №15 (в редакции от 10.11.2017) в 2017 году в Подпрограмме не сформированы ожидаемые результаты решения задачи по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, а единственный соответствующий показатель (индикатор) не содержал количественных значений на 2017 год.

Необходимо отметить, что в 2018 году решение задачи Подпрограммы по обеспечению дополнительного профессионального образования и профессионального развития муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области характеризовал только показатель (индикатор) «Доля муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области, направляемых для получения дополнительного профессионального образования, от общей фактической численности муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области», отражающий количество муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации за счет средств областного бюджета в текущем году. В то же время в рамках основного мероприятия «Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области» в целях решения указанной задачи также осуществляются проведение совещаний, семинаров, научно-практических конференций с главами, главами администраций, депутатами и муниципальными служащими органов местного

самоуправления муниципальных образований по актуальным проблемам, возникающим при решении вопросов местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий; разработка и издание сборников нормативных правовых актов (в том числе типовых), аналитических, методических, справочных и информационных материалов, рекомендаций для органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий; организация проведения исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития; разработка и внедрение информационно-аналитической системы для реализации мероприятий по государственной поддержке проектов местных инициатив граждан. Таким образом, **в нарушение** п. 2.5 Порядка от 07.03.2013 №66, п. 19.2 Методических указаний от 13.06.2013 №15 данный показатель (индикатор) не охватывал все существенные аспекты решения задачи Подпрограммы по обеспечению дополнительного профессионального образования и профессионального развития муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области.

Также установлено, что единственным показателем (индикатором) Подпрограммы в 2018 году, характеризующим решение задачи по развитию иных форм местного самоуправления в Ленинградской области, являлся показатель «Доля жителей, участвующих в иных формах местного самоуправления, от общего количества жителей, зарегистрированных на территории Ленинградской области», который должен отражать охват жителей, принимавших участие в иных формах местного самоуправления (выборе старост или членов общественных советов), а также в процессе формирования и реализации местных инициатив граждан. Между тем согласно алгоритму формирования показателей (индикаторов)⁴, приведенному в Таблице №3 Государственной программы, данный показатель фактически отражал долю старост и членов общественных советов в общем количестве жителей, зарегистрированных на территории Ленинградской области, в результате чего формула расчета указанного показателя не соответствует характеристике его содержания. Кроме того, плановые значения данного показателя на 2017 и 2018 годы в Подпрограмме не устанавливались.

В ходе анализа обоснованности установленных плановых значений показателей (индикаторов) Подпрограммы установлено следующее.

Согласно алгоритму формирования показателей (индикаторов), приведенному в Таблице №3 Государственной программы, показатель (индикатор) «Доля муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления, направляемых для получения дополнительного профессионального образования, от общей фактической численности муниципальных служащих и лиц, замещающих

⁴ $X = K / Ж \times 100$,

где

X - величина показателя,

K - общее количество старост и членов общественных советов,

Ж - общее количество жителей, зарегистрированных на территории Ленинградской области



муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области» отражает количество муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации за счет средств областного бюджета в текущем году и зависит от общей фактической численности муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области⁵. Вместе с тем согласно пояснениям Комитета по МСУ плановое значение указанного показателя на 2018 год (13,7%) рассчитано по следующей формуле: $X = Чп / Чо \times 100$, где: X - величина показателя; Чп / Чо - отношение численности муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления, получивших дополнительное профессиональное образование (219 чел.), к общей фактической численности от ежегодной потребности муниципальных служащих в обучении (1598 чел.).

Фактически Комитетом по МСУ в 2018 году по данному показателю достигнуто значение – 15,5% (250 муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование/1598 чел.). Таким образом, в **нарушение** п. 2.6 Порядка от 07.03.2013 №66, п. 19.2 Методических указаний от 13.06.2013 №15 значение указанного показателя на 2018 год (плановое и фактически достигнутое) рассчитывалось по методике, которая не предусмотрена Государственной программой (в ред. от 17.01.2018).

Таким образом, указанные в настоящем заключении недостатки в установленных показателях (индикаторах) Государственной программы (относящихся к соответствующей сфере вопросов) и Подпрограммы свидетельствуют о том, что имеющийся в анализируемом периоде инструментарий для объективной и всесторонней оценки степени достижения целей Подпрограммы по поддержке эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области и созданию комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области был недостаточен.

По результатам анализа кросс-влияния других государственных программ Ленинградской области на достижение целей и решение задач Подпрограммы установлено, что основные мероприятия Подпрограммы «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» (в части реализации проектов по благоустройству внутридворовых пространств, ремонту дорог местного значения и т.д.) и «Создание и(или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области» тесно взаимосвязаны с мероприятиями подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и подпрограммы «Формирование комфортной городской среды»

⁵ $X = Чп / Чо \times 100$, где

X - величина показателя,

Чп / Чо - отношение численности муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления, получивших дополнительное профессиональное образование, к общей фактической численности

государственной программы «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (с 2019 года – «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»), которые могли оказывать влияние на достижение цели и решение соответствующих задач Подпрограммы. Результаты анализа кросс-влияния государственных программ Ленинградской области на достижение целей и решение задач Подпрограммы представлены в Приложении №3 к настоящему заключению.

Учитывая, что с 2019 года основным показателем (индикатором) подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» является показатель «Увеличение индекса качества городской среды», формируемый по 36 индикаторам⁶, для объективной оценки эффективности и результативности мероприятий Подпрограммы (в части достижения цели по созданию комфортных условий жизни) представляется целесообразным использовать данный показатель (для оценки проектов местных инициатив, реализуемых в городской среде), значения которого необходимо разрабатывать во взаимодействии с участниками подпрограммы «Формирование комфортной городской среды».

Кроме того, необходимо отметить, что в рамках реализации ведомственного проекта «Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 №696, в целях проведения ежегодной оценки результатов влияния указанной программы на уровень развития сельских территорий осуществляется разработка методики оценки индекса качества среды сельских территорий и стандарта качества жизни на сельских территориях. В связи с этим для объективной оценки эффективности и результативности мероприятий Подпрограммы (в части достижения цели по созданию комфортных условий жизни) также представляется возможным использовать в качестве показателя (индикатора) разработанный на федеральном уровне индекс качества среды сельских территорий и (или) стандарт качества жизни на сельских территориях (для оценки проектов местных инициатив, реализуемых на сельских территориях).

1.1. Анализ соответствия Подпрограммы Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом Ленинградской области от 08.08.2016 №76-оз (далее – Стратегия до 2030 года), определены следующие положения. Стратегическая цель развития Ленинградской области на долгосрочную перспективу - обеспечение устойчивого экономического роста и улучшение качества жизни населения региона.

Стратегия направлена на каждого конкретного жителя Ленинградской области. Основная задача органов власти в рамках Стратегии - предоставить населению широкие возможности для работы (в качестве наемного работника или

⁶Методика формирования индекса качества городской среды, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 23.03.2019 №510-р

предпринимателя) с высоким уровнем дохода и обеспечить современные потребности каждого конкретного человека в комфортном жилье, досуге, образовании, спорте, культуре, получении медицинской помощи и т.д.

Достижение стратегической цели подразумевает реализацию трех взаимосвязанных направлений:

- 1) создание условий для эффективной занятости;
- 2) развитие человеческого капитала региона;
- 3) повышение эффективности государственного и муниципального управления.

Векторами развития Ленинградской области до 2030 года являются:

- «Индустриальное лидерство» - к 2030 году промышленность должна сформировать основное количество высокооплачиваемых рабочих мест для жителей Ленинградской области, сохранить свою долю в региональной экономике, проходить процесс постоянного обновления на основе инноваций;

- «Профессиональное образование» - к 2030 году должна быть создана региональная сеть современных организаций профессионального образования, в которых жители Ленинградской области могут стать высококвалифицированными специалистами для любой из сфер экономики региона с гарантиями последующего трудоустройства на предприятия Ленинградской области;

- «Комфортные поселения» - к 2030 году городские и сельские населенные пункты Ленинградской области должны стать комфортными для проживания и доступными в качестве места работы, удовлетворяющими современные потребности жителей в удобном жилье, коммунальных, бытовых, финансовых, социальных услугах, услугах сферы торговли, культуры, спорта и досуга, экологии, связи.

- «Продовольственная безопасность» - к 2030 году сельское хозяйство должно обеспечивать качественными продуктами питания жителей Ленинградской области и соседних регионов, постепенно замещая импортную продукцию и наращивая свою долю в сельском хозяйстве страны.

- «Современный транспортный комплекс» - Ленинградская область должна обеспечить к 2030 году своих жителей возможностью быстро и комфортно добраться до пункта назначения несколькими видами транспорта, качественно развивая транспортную систему.

- «Здоровье населения» - любой житель Ленинградской области к 2030 году должен своевременно получать качественную современную медицинскую помощь на всей территории региона, регулярно проводить профилактику своего здоровья и вести здоровый образ жизни.

Перечисленные векторы - это перспективы реализации шести стратегических проектных инициатив, являющихся основой Стратегии. В Стратегии также зафиксированы дополняющие и связующие сферы, развитие которых непосредственно влияет на реализацию стратегических проектных инициатив.

Цели и задачи Подпрограммы соответствуют следующим задачам Стратегии до 2030 года:

- 1) Достижение высоких стандартов качества жизни населения;
- 2) Внедрение новых технологий в государственном управлении, в первую очередь - проектного подхода;
- 3) Сбалансированное развитие муниципальных образований региона.

Подпрограмма (в части осуществления мероприятий по государственной поддержке проектов местных инициатив граждан, созданию и(или) благоустройству общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области) является одним из инструментов реализации проектной инициативы «Комфортные поселения». Мультипликативными эффектами реализации проектной инициативы «Комфортные поселения» станут: повышение качества жизни населения; создание новых рабочих мест в сфере услуг; повышение привлекательности населенных пунктов для квалифицированных кадров; повышение инвестиционной привлекательности населенных пунктов для предприятий в сфере промышленности и агропромышленного комплекса.

Целевыми показателями реализации указанной проектной инициативы являются:

- 1) Интегральный показатель качества жизни населения.
- 2) Соответствие городских и сельских поселений области социальным стандартам качества и уровня жизни населения:
 - уровень обслуживания населения общественным транспортом, наличие паркингов и автостоянок;
 - уровень обеспечения застройки инженерными сетями (водо-, электро-, тепло-, газоснабжения и водоотведения);
 - наличие объектов социальной инфраструктуры шаговой доступности (школ, детских дошкольных учреждений, поликлиник, объектов культуры, спорта, социальной защиты, предприятий потребительского рынка и услуг);
 - наличие новых рабочих мест, в том числе высококвалифицированных, вблизи мест проживания населения;
 - уровень благоустройства среды, наличие в достаточных объемах озелененных территорий общего пользования, мест общего пользования;
 - наличие архитектурно-пространственной выразительности жилой застройки;
 - доступность среды для всех слоев населения, в том числе инвалидов и других маломобильных категорий;
 - качество среды в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

Проектная инициатива предполагает применение следующих инструментов ее реализации:

- принятие системы социальных стандартов Ленинградской области;
- внедрение единой региональной градостроительной политики;

- внесение изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования Ленинградской области;
- принятие местных нормативов градостроительного проектирования;
- принятие территориальных строительных норм и правил (в дополнение к нормативам градостроительного проектирования);
- деятельность специализированных органов по развитию территории поселений;
- применение организационной схемы реализации пилотных проектов через конкурсные процедуры отбора;
- внедрение системы статистического учета социально-экономических показателей в разрезе сельских поселений.

В анализируемом периоде система социальных стандартов и Ленинградской области и интегральный показатель качества жизни населения отсутствовали (не принимались).

Согласно Плану мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388 (далее – План реализации Стратегии до 2030 года), и стратегической карте целей по проектной инициативе «Комфортные поселения» стратегическая цель проектной инициативы - *повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области и рост инвестиционной привлекательности отдельных территорий Ленинградской области*, показатель реализации проектной инициативы - *рейтинг Ленинградской области по качеству жизни*. Одной из конечных целей развития указанной стратегической проектной инициативы является повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях («Перспектива «Результаты для клиентов», показатель «Индекс качества городской среды по методике Минстроя РФ»), одной из целей по «Перспективе «Управление» является реализация проектов благоустройства, развития общественных пространств и дворовых территории (показатель «Доля муниципальных образований, участвующих в улучшении качества объектов благоустройства»).

В Стратегии до 2030 года предусмотрено несколько направлений реформирования существующей системы управления регионом:

1) Повышение внутренней эффективности государственного управления регионом.

2) Повышение внешней эффективности государственного управления.

В целях повышения внешней эффективности государственного управления должна быть решена задача по вовлечению в процесс управления развитием региона широкого круга заинтересованных участников. В этой связи Стратегией до 2030 года предусмотрено расширение участия граждан Ленинградской области в управлении регионом (опросы населения, общественные советы, институт сельских старост, институт гражданской законодательной инициативы, молодежные объединения, политические партии и пр.).

Кроме того, стратегической целью территориального развития Ленинградской области Стратегии до 2030 является сокращение дисбалансов в

развитии отдельных территорий с учетом существующих и возможных специализаций путем повышения эффективности управления в органах местного самоуправления: оптимизации административно-территориального устройства региона; методологического сопровождения внедрения лучших управленческих практик на муниципальном уровне; обучения и профессионального развития муниципальных служащих; развития иных форм местного самоуправления.

Целевые показатели реализации задачи по повышению эффективности управления в органах местного самоуправления в Стратегии до 2030 и Плана по ее реализации не установлены.

Таким образом, цели и задачи Подпрограммы в анализируемом периоде в целом соответствовали отдельным положениям Стратегии до 2030 и Плана по ее реализации. Вместе с тем при формировании показателей (индикаторов) Подпрограммы в анализируемом периоде не учитывались целевые показатели проектной инициативы «Комфортные поселения» Стратегии до 2030 года, а также при формировании задач и ожидаемых результатов Подпрограммы в 2017 и 2018 годах не учитывались рекомендации п. 18 Методических указаний от 13.06.2013 №15, согласно которым в случае если План по реализации Стратегии до 2030 содержит стратегическую карту, соответствующую сфере реализации подпрограммы, в качестве ожидаемых результатов подпрограммы рекомендуется указывать показатели и их значения по перспективе «Результаты для клиентов» (в данном случае - показатель «Индекс качества городской среды по методике Минстроя РФ»).

В нарушение п. 19.2 Методических указаний от 13.06.2013 №15 в 2018 году показатели Подпрограммы сформированы без учета показателей стратегической карты целей по проектной инициативе «Комфортные поселения». Согласно п. 19.2 Методических указаний при наличии в плане реализации стратегии стратегической карты по сфере, соответствующей государственной программе или подпрограмме государственной программы, показатели государственной программы или подпрограммы должны включать все показатели стратегической карты, тогда как показатели стратегической карты целей по проектной инициативе «Комфортные поселения» учтены при формировании показателей (индикаторов) Подпрограммы только в 2017 году (в частности в 2017 году был установлен показатель «Доля муниципальных образований от общего числа городских поселений Ленинградской области, участвующих в улучшении качества благоустройства»).

1.2. Анализ информации об исполнении Подпрограммы и эффективности ее реализации

В соответствии с п. 5.9 Порядка от 07.03.2013 №66 ответственный исполнитель совместно с соисполнителями и участниками государственной программы разрабатывает и направляет в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отчет о реализации государственной программы по формам, установленным Методическими указаниями от 13.06.2013 №15.

По данным отчетов о реализации Государственной программы в анализируемом периоде:

- плановые значения показателей (индикаторов) Государственной программы и Подпрограммы достигнуты в полном объеме (в том числе путем исключения первоначальных значений показателей (индикаторов));

- запланированные мероприятия Подпрограммы в 2016-2017 годах полностью реализованы, в 2018 году не реализовано в полном объеме основное мероприятие «Создание и(или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области» (причины невыполнения данного мероприятия отражены в разделе 2.4. заключения).

В результате невыполнения указанного основного мероприятия в 2018 году первоначально запланированное значение показателя (индикатора) «Количество реализованных проектов создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения» в количестве 3 единиц (в редакции Подпрограммы от 17.01.2018) постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 №540 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №399 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» полностью исключено.

В ходе анализа достигнутых согласно отчетам о реализации Государственной программы значений показателей (индикаторов) в 2016-2018 годах отмечена тенденция по достижению значений показателей (индикаторов) сверх установленных плановых значений: в 2016 году – по трем показателям из семи, в 2017 году – по четырем показателям из семи, в 2018 году – по одному показателю из трех. В основном перевыполнение плановых значений установлено по показателям (индикаторам), связанным со следующими мероприятиями:

1) организация повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области – в связи с возникшей возможностью в рамках исполнения государственных контрактов организовать обучение муниципальных служащих свыше первоначально запланированного количества в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований;

2) разработка и издание сборников нормативных правовых актов (в том числе типовых), аналитических, методических, справочных и информационных материалов, рекомендаций для органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий – в связи с фактической потребностью в 2016 году органов местного самоуправления и членов территориальных и участковых избирательных комиссий Ленинградской области в обеспечении информирования об особенностях организации и проведения выборов депутатов Государственной Думы РФ и Законодательного собрания Ленинградской области, в 2017 году в связи с необходимостью создания в Ленинградской области единого

информационного пространства по вопросам местного самоуправления, распространению передового опыта, обновления и переиздания сборника «Административно-территориальное деление Ленинградской области» согласно Плану реализации административной реформы в Ленинградской области в 2017-2018 годах;

3) государственная поддержка проектов местных инициатив граждан – в связи с увеличением количества муниципальных образований, которые подали заявки для получения соответствующих субсидий из областного бюджета Ленинградской области и приняли участие в реализации проектов местных инициатив.

Необходимо отметить, что установленное на 2017 год плановое значение показателя «Количество реализованных проектов местных инициатив граждан» (в ред. от 21.12.2016 – 1250 ед., в ред. от 18.12.2017 – 1400 ед.) не соответствовало количеству проектов, указанному в утвержденных распоряжениями Комитета по МСУ от 01.12.2016 №101/2, от 01.12.2016 №101/4 списках⁷ (1438 ед.), что свидетельствует о занижении планового значения данного показателя на 2017 год, позволившем сформировать положительный отчет о достижении его значений по итогам года.

В соответствии с п. 5.13 Порядка от 07.03.2013 №66 комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области ежегодно производится оценка эффективности государственных программ. Порядок проведения оценки эффективности государственных программ устанавливается Методическими указаниями от 13.06.2013 №15.

По данным информационной системы мониторинга социально-экономического развития (<http://monitoring.lenreg.ru>) по результатам оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2016 году Государственная программа отнесена к высокоэффективной государственной программе Ленинградской области (98,54%, 3 место в рейтинге государственных программ), в 2017 году – также к высокоэффективной государственной программе Ленинградской области (97,3%, 5 место в рейтинге государственных программ), в 2018 году – к государственной программе со средним уровнем эффективности (93,4%, 7 место в рейтинге государственных программ).

По результатам оценки эффективности Подпрограммы, проведенной в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области (приложение №2 к Методическим указаниям от 13.06.2013 №15) и с учетом уровня и динамики дебиторской задолженности, образованной в рамках реализации Подпрограммы, и на основании информации, содержащейся в отчетах о реализации Государственной программы:

⁷ Списки поселений для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений в целях софинансирования расходных обязательств поселений, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, в соответствии с областными законами от 14.12.2012 №95-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области», от 12.05.2015 №42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» в 2017 году

- в 2016 году Подпрограмма реализована с высокой степенью эффективности,
- в 2017-2018 годах – со средней степенью эффективности.

Сведения о расчете эффективности Подпрограммы по указанной Методике с учетом уровня и динамики дебиторской задолженности представлены в таблице №5.

Таблица №5

Период	Степень реализации подпрограммы	Степень соответствия запланированному уровню расходов	Степень реализации мероприятий	Уровень и динамика дебиторской задолженности*	Эффективность реализации Подпрограммы**
1	2	3	4	5	6
2016 год	1	0,998	1	0,05	95% (высокая эффективность)
2017 год	1	0,999	1	0,08	93% (средний уровень эффективности)
2018 год	0,79***	0,9	0,75	0,0013	80% (средний уровень эффективности)

* $УДДЗ = ДЗ / КР * ДДЗ$, где

УДДЗ - уровень и динамика дебиторской задолженности,

ДЗ – дебиторская задолженность по состоянию на конец отчетного периода,

КР – кассовые расходы в рамках Подпрограммы по состоянию на конец отчетного периода,

ДДЗ – динамика дебиторской задолженности

** - в 2016-2017 годах $ЭРп/п = СРп/п \times СРм / ССуз \times 100\%$, где

ЭРп/п - эффективность реализации подпрограммы,

СРп/п - степень реализации подпрограммы (значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы, фактически достигнутое на конец отчетного периода/плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы),

СРм - степень реализации мероприятий (количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году/общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году),

ССуз - степень соответствия запланированному уровню затрат (фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году/плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году),

- в 2018 году $ЭФПП = 0,45 \times ИОП + 0,35 \times СРм + 0,2 \times ССуз$, где

ЭФПП - оценка эффективности реализации подпрограммы,

ИОП - итоговая оценка достижения показателей государственной программы (подпрограммы) (значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы, фактически достигнутое на конец отчетного периода/плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы)*удельный вес, отражающий значимость показателя (индикатора),

СРм - степень реализации мероприятий,

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов

*** С учетом недостижения значения показателя «Количество реализованных проектов создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения» в 2018 году

В то же время, учитывая отраженные в предыдущих разделах заключения недостатки в установленных показателях (индикаторах) Государственной программы и Подпрограммы, представленные в таблице №5 настоящего заключения результаты не являются в полной мере информативными (объективными).

1.3. Анализ информации о результатах социологических исследований по вопросам удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления и доверия населения органам местного самоуправления в Ленинградской области, результатах комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области

В целях осуществления альтернативной оценки достижения целей Подпрограммы в ходе экспертно-аналитического мероприятия для анализа доли муниципальных образований, в которых достигнут средний темп прироста значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, использованы результаты указанной комплексной оценки, а для анализа уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления и доверия населения органам местного самоуправления в Ленинградской области за период с 2015 по 2018 годы использованы результаты:

- социологических опросов, проведенных в соответствии с Положением от 15.04.2009 №42-ПГ,

- социологических исследований, проведенных ФГБОУ ВО «СПбГУ» в рамках заключенных с Комитетом по МСУ государственных контрактов от 29.08.2016 №К-125/16 (в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития), от 10.05.2017 №К-22/17 (в сфере развития иных форм местного самоуправления в Ленинградской области), от 06.02.2018 №К-311/17 (в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития).

1) По результатам анализа социологических опросов, проведенных в соответствии с Положением от 15.04.2009 №42-ПГ и представленных в Приложении №4 к настоящему заключению, установлено следующее.

В анализируемом периоде доля муниципальных образований, в которых достигнуто положительное соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления (больше или равно 1), составила:

- в 2015 году – 83% (15 муниципальных образований),
- в 2016 году – 28% (5 муниципальных образований),
- в 2017 году – 44% (8 муниципальных образований),
- в 2018 году – 6% (1 муниципальное образование).

Самые низкие значения соотношения между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления отмечены в Кингисеппском муниципальном районе (в 2016-2018 годах), Бокситогорском муниципальном районе (в 2017-2018 годах). В данном периоде отмечено снижение доли муниципальных образований, в которых достигнуто положительное соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления, средний темп которого составил 31%.

Доля муниципальных образований, в которых достигнут средний темп прироста значений соотношения между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления (за период с 2015-2018 годы), составила 17% (3 муниципальных образований). Наибольший средний темп снижения значений соотношения между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления (негативная тенденция) отмечен в Бокситогорском

муниципальном районе (48%), Кингисеппском муниципальном районе (28%), Волосовском муниципальном районе (25%).

2) По результатам анализа информации, полученной в рамках социологических исследований, проведенных ФГБОУ ВО «СПбГУ» по государственным контрактам от 10.05.2017 №К-22/17 (в сфере развития иных форм местного самоуправления в Ленинградской области), от 06.02.2018 №К-311/17 (в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития), установлено следующее.

В рамках указанных исследований получена следующая информация об уровне удовлетворенности населения отдельными аспектами деятельности органов местного самоуправления в Ленинградской области:

Таблица №6

Отдельные вопросы деятельности ОМСУ	Доля муниципальных образований, в которых достигнуто положительное соотношение*		Средний темп прироста (снижения) доли муниципальных образований, в которых достигнуто положительное соотношение*	Доля муниципальных образований, в которых достигнут средний темп прироста значений соотношения*
	по ГК от 10.05.2017 № К-22/17	по ГК от 06.02.2018 №К-311/17		
Планирование развития поселения	28% (5 МО**)	44% (8 МО)	60%	67% (12 МО)
Вовлечение населения в принятие решений по разрешению общих проблем	6% (1 МО)	28% (5 МО)	рост в 4,7 раза	67% (12 МО)
Учет нужд населения при решении социальных проблем	6% (1 МО)	6% (1 МО)	-	72% (13 МО)
Прозрачность использования бюджетных средств	-	-	-	78% (14 МО)
Постоянное информирование населения о проведенной работе	72% (13 МО)	56% (10 МО)	-22%	22% (4 МО)

*соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления (больше или равно 1)

** муниципальные образования

Самые низкие значения соотношения между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения отдельными аспектами деятельности органов местного самоуправления отмечены во Всеволожском муниципальном районе, Бокситогорском муниципальном районе, Выборгском муниципальном районе. Наибольший средний темп снижения значений соотношения между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения по всем указанным отдельным аспектам деятельности органов местного самоуправления (негативная тенденция) отмечен во Всеволожском муниципальном районе и Тихвинском муниципальном районе.

3) По результатам анализа информации, полученной в рамках социологических исследований, проведенных ФГБОУ ВО «СПбГУ» по государственным контрактам от 29.08.2016 №К-125/16 (в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной

службы и территориального развития), от 10.05.2017 №К-22/17 (в сфере развития иных форм местного самоуправления в Ленинградской области) и от 06.02.2018 №К-311/17 (в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития), установлено следующее.

В рамках указанных исследований получена следующая информация об уровне доверия населения органам местного самоуправления в Ленинградской области (совет депутатов и администрация города/поселения; совет депутатов и администрация района):

Таблица №7

Уровень ОМСУ	Доля муниципальных образований, в которых достигнуто положительное соотношение*			Средний темп прироста (снижения) доли муниципальных образований, в которых достигнуто положительное соотношение*	Доля муниципальных образований, в которых достигнут средний темп прироста значений соотношения*
	ГК от 29.08.2016 №К-125/16	ГК от 10.05.2017 №К-22/17	ГК от 06.02.2018 №К-311/17		
Города/поселения	22% (4 МО)	44% (8 МО)	39% (7 МО)	44%	72% (13 МО)
Муниципального района	11% (2 МО)	39% (7 МО)	28% (5 МО)	рост в 2 раза	78% (14 МО)

*соотношение между уровнем доверия и недоверия населения органам местного самоуправления (больше или равно 1)

Самые низкие значения соотношения между уровнем доверия и недоверия населения органам местного самоуправления в Ленинградской области отмечены:

- по ОМСУ первого уровня – в Бокситогорском муниципальном районе, Выборгском муниципальном районе, Лодейнопольском муниципальном районе;
- по ОМСУ второго уровня – в Бокситогорском муниципальном районе, Выборгском муниципальном районе.

Наибольший средний темп снижения значений соотношения между уровнем доверия и недоверия населения органам местного самоуправления в Ленинградской области (негативная тенденция) отмечен:

- по ОМСУ первого уровня – в Тосненском муниципальном районе, Подпорожском муниципальном районе, Лодейнопольском муниципальном районе, в Кингисеппском муниципальном районе, Выборгском муниципальном районе;
- по ОМСУ второго уровня – в Тосненском муниципальном районе, Подпорожском муниципальном районе, в Кингисеппском муниципальном районе, Выборгском муниципальном районе.

4) По результатам представленного в Приложении №5 к настоящему заключению анализа комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, осуществленной Комитетом по МСУ в соответствии с Порядком выделения за счет бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области грантов за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.01.2011 №3, установлено следующее.

В анализируемом периоде доля муниципальных образований, в которых достигнут средний темп прироста значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (за период с 2015-2018 годы), составила 61% (11 муниципальных образований).

Наибольший средний темп снижения значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (за период с 2015-2018 годы) (негативная тенденция) отмечен в Ломоносовском муниципальном районе (7,7%), Приозерском муниципальном районе (7,3%), Подпорожском муниципальном районе (5,6%). Наименьшие средние значения комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (за период с 2015-2018 годы) отмечены в Бокситогорском муниципальном районе, Кингисеппском муниципальном районе, Подпорожском муниципальном районе.

Вышеприведенные данные свидетельствуют о примерном равенстве полученных в рамках представленных подходов положительных и отрицательных оценок уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления и доверия населения органам местного самоуправления в Ленинградской области в различных сферах и о в целом положительной тенденции по улучшению значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области в анализируемом периоде. В то же время большая часть негативных оценок (тенденций) по различным критериям эффективности деятельности органов местного самоуправления в Ленинградской области зафиксирована в Бокситогорском, Выборгском и Кингисеппском муниципальных районах, что позволяет сделать вывод о недостаточной результативности мер поддержки, осуществляемых в отношении указанных муниципальных образований (в том числе входящих в их состав муниципальных образований первого уровня) в рамках основных мероприятий Подпрограммы.

2. Анализ эффективности планирования и расходования средств областного бюджета Ленинградской области в рамках основных мероприятий Подпрограммы

Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в 2016-2018 годах представлены Приложении №6 к настоящему заключению.

2.1. Анализ эффективности планирования и расходования средств областного бюджета Ленинградской области в рамках основного мероприятия «Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области»

В 2016 году первоначально утвержденные областным законом от 23.12.2015 №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области» Подпрограммы составили 7821,2 тыс. руб. В результате внесения изменений в указанный областной закон (Законами Ленинградской области от 29.03.2016 №12-оз, от 07.07.2016 №51-оз, от 31.10.2016 №78-оз, от 26.12.2016 №105-оз) и бюджетную роспись Комитета по МСУ в течение 2016 года утвержденные бюджетные ассигнования сокращены на 1211,2 тыс. руб. (или на 15,5%) и составили 6610 тыс. руб. Согласно Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) Комитета по МСУ внесение изменений в бюджетную роспись в течение 2016 года обусловлено образовавшейся экономией по результатам конкурсных процедур.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) (далее - Отчет (ф.0503127) Комитета по МСУ бюджетные назначения по расходам на реализацию указанного основного мероприятия в 2016 году исполнены на общую сумму 6610 тыс. руб.

Планирование объемов бюджетных ассигнований на 2016 год на реализацию указанного основного мероприятия осуществлялось Комитетом по МСУ в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденными приказом комитета финансов Ленинградской области от 24.04.2009 №01-02-74/09, учетным методом (с учетом уровня инфляции или коэффициента стоимости товаров, работ, услуг на основании значений показателей расходов прошлого года). В то же время при планировании бюджетных ассигнований не учитывались соответствующие количественные значения показателей (индикаторов) Подпрограммы.

В 2017 году первоначально утвержденные областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области» Подпрограммы составили 6821,2 тыс. руб. В результате внесения изменений в указанный областной закон (Законами Ленинградской области от 06.04.2017 №24-оз, от 17.07.2017 №50-оз, от 31.10.2017 №67-оз) и бюджетную роспись Комитета по МСУ в течение 2017 года утвержденные бюджетные ассигнования сокращены на 1363,5 тыс. руб. (или на 20%) и составили 5457,7 тыс. руб. Согласно Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) Комитета по МСУ внесение изменений в бюджетную роспись в течение 2017 года обусловлено образовавшейся экономией по результатам конкурсных процедур.

Согласно Отчету (ф.0503127) Комитета по МСУ бюджетные назначения по расходам на реализацию указанного основного мероприятия в 2017 году исполнены на общую сумму 5153,4 тыс. руб. (или на 94,4%). Неисполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию мероприятий Подпрограммы на сумму 304,3 тыс. руб. обусловлено также экономией по результатам конкурсных процедур.

Планирование объемов бюджетных ассигнований на 2017 год на реализацию указанного основного мероприятия осуществлялось Комитетом по МСУ в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденными приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54, с учетом показателей исполнения расходной части бюджета прошлого года и значений соответствующих целевых показателей Подпрограммы.

В 2018 году первоначально утвержденные областным законом от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области» Подпрограммы составили 7596,2 тыс. руб. В результате внесения изменений в указанный областной закон (Законами Ленинградской области от 13.04.2018 №31-оз, от 17.07.2018 №73-оз, от 09.11.2018 №103-оз) и бюджетную роспись Комитета по МСУ в течение 2018 года утвержденные бюджетные ассигнования сокращены на 1013,2 тыс. руб. (или на 13,3%) и составили 6583 тыс. руб. Согласно Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) Комитета по МСУ внесение изменений в бюджетную роспись в течение 2018 года обусловлено образовавшейся экономией по результатам конкурсных процедур.

Согласно Отчету (ф. 0503127) Комитета по МСУ бюджетные назначения по расходам на реализацию указанного основного мероприятия в 2018 году исполнены на общую сумму 6541,6 тыс. руб. (или на 99,4%). Неисполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию мероприятий Подпрограммы на сумму 41,4 тыс. руб. обусловлено также экономией по результатам конкурсных процедур.

Планирование объемов бюджетных ассигнований на 2018 год на реализацию указанного основного мероприятия осуществлялось Комитетом по МСУ в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденными приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54. В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия представлены только обоснования бюджетных ассигнований от 13.07.2017, согласно которым объем бюджетных ассигнований на разработку и издание сборников нормативных правовых актов (в том числе типовых), аналитических, методических, справочных и информационных материалов, рекомендаций для органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий рассчитывался на основании значения

целевого показателя «Количество разработанных и изданных сборников нормативных (в том числе типовых) правовых актов, аналитических, методических, справочных и информационных материалов» - 1950 шт., тогда как значение указанного целевого показателя Подпрограммы на 2018 год составляло 1500 шт. Кроме того, согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований от 13.07.2017 на реализацию указанного основного мероприятия Комитетом по МСУ планировались бюджетные ассигнования на сумму 5603,7 тыс. руб. При этом согласно сводной бюджетной заявке Комитета по МСУ от 21.12.2017 на реализацию указанного основного мероприятия на 2018 год было предусмотрено 7596,2 тыс. руб.

Таким образом, указанные факты свидетельствуют о недостаточно качественном и обоснованном процессе планирования бюджетных ассигнований на реализацию указанного основного мероприятия в 2018 году.

В ходе проверки составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Комитета по МСУ в части указанного основного мероприятия в анализируемом периоде нарушений и недостатков не выявлено.

2.1.1. Расходование средств областного бюджета Ленинградской области на организацию повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области

В анализируемом периоде расходы Комитета по МСУ в рамках мероприятия «Организация повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» составили 3588 тыс. руб. В рамках указанного мероприятия Комитетом по МСУ оплачены услуги по повышению квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», в том числе:

- в количестве 220 человек (10 программ по 40 часов) по государственному контракту от 28.03.2016 №К-13/16 с ФГБОУ ВО «РАНХ иГС» на сумму 1500 тыс. руб.;

- в количестве 297 человек (9 программ по 40 часов) по государственному контракту от 10.04.2017 №К-4/17 с ФГБОУ ВО «РАНХ иГС» на сумму 1188 тыс. руб.;

- в количестве 250 человек (11 программ по 40 часов) по государственному контракту от 12.04.2018 №К-16/18 с ФГБОУ ВО «РАНХ иГС» на сумму 900 тыс. руб.

Сведения о представителях органов местного самоуправления Ленинградской области, принимавших участие в повышении квалификации в анализируемом периоде, представлены в таблице №8.

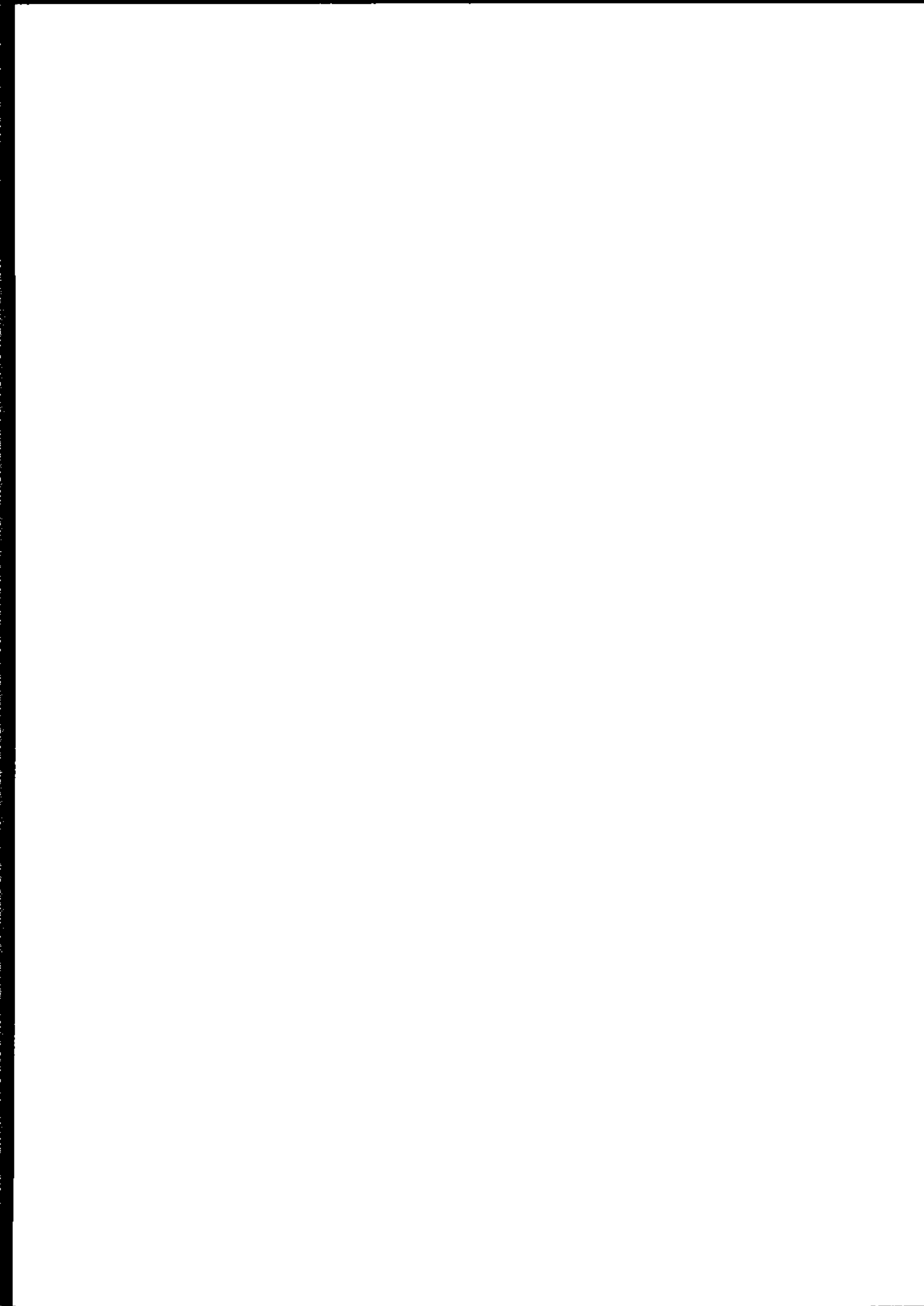


Таблица №8

№ п/п	Наименование района	Количество представителей органов местного самоуправления, чел.			Итого, чел.
		2016 год	2017 год	2018 год	
1	Гатчинский	27	37	10	74
2	Приозерский	22	15	17	54
3	Всеволожский	25	47	45	117
4	Тосненский	14	30	10	54
5	Выборгский	10	8	8	26
6	Подпорожский	7	8	10	25
7	Волковский	11	15	17	43
8	Ломоносовский	9	18	14	41
9	Кировский	21	19	17	57
10	Лужский	1	11	9	21
11	Тихвинский	9	9	9	27
12	Сланцевский	11	10	11	32
13	Сосновоборский	5	8	5	18
14	Лодейнопольский	6	6	9	21
15	Киришский	7	6	13	26
16	Волосовский	13	16	18	47
17	Бокситогорский	11	10	10	31
18	Кингисеппский	11	24	18	53
Итого		220	297	250	767

Как видно из таблицы №8 настоящего заключения, наибольшую долю принявших участие в повышении квалификации представителей органов местного самоуправления в анализируемом периоде составляют представители Всеволожского муниципального района (15%), Гатчинского муниципального района (10%), Кировского муниципального района (7%), наименьшую долю составляют представители Подпорожского муниципального района (3%), Лужского и Лодейнопольского муниципальных районов (2,7%).

В соответствии с п. 63 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» участие в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также координация деятельности органов местного самоуправления по организации подготовки кадров для муниципальной службы в период реализации программы развития муниципальной службы субъекта Российской Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Необходимо отметить, что утвержденные правовыми актами Ленинградской области (в том числе Комитета по МСУ) порядок обеспечения профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, в том числе порядок взаимодействия Комитета по МСУ с органами местного самоуправления Ленинградской области в

части определения количества обучающихся, критериев отбора кандидатур и оснований (необходимости) для участия в мероприятиях по повышению квалификации, соответствия тематики данных мероприятий программам развития муниципальной службы в муниципальных образованиях, программе развития муниципальной службы Ленинградской области, а также какие-либо нормативы затрат, используемые при расчете стоимости услуг по организации повышения квалификации лиц, в анализируемом периоде отсутствовали.

Согласно пояснениям Комитета по МСУ в анализируемом периоде проводился мониторинг среднерыночных цен в Санкт-Петербурге и Ленинградской области на обучение по программам «Государственное и муниципальное управление» одного лица, замещающего выборные муниципальные должности, должности муниципальных служащих, по результатам которого с учетом доведенных лимитов бюджетных обязательств определялось количество лиц, подлежащих обучению в конкретном году. При этом только в 2016-2017 годах Комитетом по МСУ осуществлялся сбор и анализ подробной информации о потребностях муниципальных образований в повышении квалификации указанных лиц, в том числе:

- о наличии программ развития муниципальной службы;
- о количестве муниципальных служащих, которым необходимо пройти повышение квалификации по соответствующим отраслям (в том числе с указанием лиц, находящихся в кадровом резерве).

Также следует отметить, что Комитетом по МСУ, учитывая отраженные в Подпрограмме основные проблемы, при организации мероприятий по повышению квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, не устанавливалось условие о приоритетном участии в них муниципальных служащих муниципальных образований первого уровня и муниципальных образований, в которых по итогам отчетного года отмечена отрицательная динамика значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

2.1.2. Расходование средств областного бюджета Ленинградской области на проведение совещаний, семинаров, научно-практических конференций с главами, главами администраций, депутатами и муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципальных образований по актуальным проблемам, возникающим при решении вопросов местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий

В анализируемом периоде расходы Комитета по МСУ в рамках мероприятия «Проведение совещаний, семинаров, научно-практических конференций с главами администраций, депутатами и муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципальных образований по актуальным проблемам, возникающим при решении вопросов местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий» составили 875,7 тыс. руб.:

- в 2016 году в сумме 265 тыс. руб. оплачены услуги по проведению 3-х семинаров для муниципальных служащих Ленинградской области по темам:

«Перспективы развития инициативного бюджетирования в ЛО», «Вопросы инициативного бюджетирования в Сосновоборском г.о.», «Публичные коммуникации органов МСУ в Интернет-пространстве», «Этикет деловой коммуникации, Этикет в сети Интернет», «Практика общественного контроля в реализации местных инициатив»;

- в 2017 году в сумме 238 тыс. руб. оплачены услуги по проведению 2-х семинаров для муниципальных служащих Ленинградской области по следующим темам: «Стратегическое планирование», «Типичные нарушения при издании муниципальных нормативных актов», «Рассмотрение примеров административной практики и судебной за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок», «Основы современного делового этикета и государственного протокола с элементами многоконфессионального религиозного этикета»;

- в 2018 году в сумме 372,7 тыс. руб. оплачены услуги по проведению межрегионального съезда старост Северо-Западного Федерального округа, 2-х семинаров для муниципальных служащих Ленинградской области по следующим темам: «Актуальные вопросы проведения административной реформы в РФ, Развитие федерального законодательства в сфере местного самоуправления, Деловой этикет и позитивный имидж современного муниципального служащего», «Актуальные вопросы содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в ЛО».

Сведения о представителях органов местного самоуправления Ленинградской области (старост), принимавших участие в обучающих семинарах в анализируемом периоде, представлены в таблице №9.

Таблица №9

№ п/п	Наименование района	Количество представителей органов местного самоуправления, чел.			Итого, чел.
		2016 год	2017 год	2018 год	
1	Гатчинский	30	6	20	56
2	Всеволожский	16	4	25	45
3	Тосненский	25	5	20	50
4	Выборгский	13	5	18	36
5	Подпорожский	4	5	15	24
6	Волховский	14	6	19	39
7	Ломоносовский	22	5	14	41
8	Кировский	29	7	19	55
9	Лужский	18	4	19	41
10	Тихвинский	26	4	13	43
11	Сланцевский	18	2	10	30
12	Сосновоборский	7	5	12	24
13	Лудейнопольский	6	5	11	22
14	Киришский	14	2	10	26
15	Волосовский	12	5	12	29
16	Бокситогорский	16	5	12	33
17	Кингисеппский	-	7	17	24
	Итого	270	82	266	618

Как видно из таблицы №9 настоящего заключения, наибольшую долю принявших участие в мероприятиях в анализируемом периоде составляют представители Гатчинского муниципального района (9%), Кировского муниципального района (8,9%), Тосненского муниципального района (8,1%),

наименьшую долю составляют представители Лодейнопольского муниципального района (3,6%).

В ходе анализа заключенных в 2016-2018 годах государственных контрактов на проведение указанных семинаров установлено, что цена данных государственных контрактов формировалась методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в основном по аналогичным направлениям затрат с учетом количества участников и времени проведения мероприятий. При этом, как видно из таблицы №10, суммы затрат по аналогичным направлениям на проведение семинаров в различные годы имеют широкую вариацию и зависят от многих факторов (количество участвующих, длительность проведения мероприятий и т.д.).

Таблица №10

тыс руб

Направление затрат	Реквизиты контракта, планируемое количество участников и время проведения				
	от 21.06 2016 №ЭА-792/16	от 06.06 2017 №ЭА-491/17	от 27.11 2017 №ЕП-0026/17	от 02.07 2018 №ЕП-0012/18	от 21.11 2018 №ЕП-0015/18
	не менее 90 чел и 8 часов	не менее 36 чел и 8 часов	не менее 45 чел и 5 часов	не менее 36 чел и 6 часов	не менее 45 чел и 6 часов
Разработка программы	3,9	7,4	5	14,5	10,5
Обеспечение лекторами	23,4	110	39	15	33
Администрирование	1,9	8,1	14	14,5	6,5
Предоставление оборудования	2	8,8	-	1	-
Предоставление помещений	6,5	-	-	-	-
Подготовка портфеля участника	12,4	1,9	13,5	14	14
Организация питания (кофе-брейк, обед)	34,2	-	23,5	27	27
Экскурсия	-	-	-	10	-
Фото съемка	3,9	2,9	4	3	8
Итого	88,2	139	99	99	99
<i>Затраты на одного участника семинара</i>	<i>1</i>	<i>3,9</i>	<i>2,2</i>	<i>2,8</i>	<i>2,2</i>

Необходимо отметить, что утвержденные правовыми актами Ленинградской области (в том числе Комитета по МСУ) порядок организации обучающих семинаров для муниципальных служащих (лиц, замещающих муниципальные должности), в том числе вопросы взаимодействия Комитета по МСУ с органами местного самоуправления Ленинградской области в части определения критериев отбора кандидатур и оснований для участия в семинарах, соответствия тематики семинаров программам развития муниципальной службы в муниципальных образованиях и какие-либо нормативы вышеперечисленных затрат, используемые при расчете стоимости проведения указанных семинаров, в анализируемом периоде отсутствовали.

Согласно пояснениям Комитета по МСУ тематика и программа семинаров определялись на основании значимых вопросов в сфере реализации полномочий органов местного самоуправления, предложений органов местного самоуправления Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области, результатов научно-исследовательских работ в сфере местного самоуправления. Отбор лиц для участия в семинарах осуществлялся

самостоятельно органами местного самоуправления, после чего списки кандидатур направлялись в Комитет по МСУ.

Также Комитетом по МСУ, учитывая отраженные в Подпрограмме основные проблемы, при организации семинаров не устанавливалось условие о приоритетном участии в них муниципальных служащих муниципальных образований первого уровня и муниципальных образований, в которых по итогам отчетного года зафиксирована отрицательная динамика значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

2.1.3. Расходование средств областного бюджета Ленинградской области на разработку и издание сборников нормативных правовых актов (в том числе типовых), аналитических, методических, справочных и информационных материалов, рекомендаций для органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий

В анализируемом периоде расходы Комитета по МСУ в рамках мероприятия «Разработка и издание сборников нормативных правовых актов (в том числе типовых), аналитических, методических, справочных и информационных материалов, рекомендаций для органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий» составили 3241,3 тыс. руб.:

- в 2016 году в сумме 245 тыс. руб.;
- в 2017 году в сумме 1627,4 тыс. руб.;
- в 2018 году в сумме 1368,9 тыс. руб.

В 2016 году в рамках указанного мероприятия Комитетом по МСУ с целью информирования глав муниципальных образований, глав администраций муниципальных образований, руководителей и специалистов администраций муниципальных образований о правовых основаниях регулирования администрациями муниципальных образований отдельных вопросов местного значения муниципальных образований и повышения правовой грамотности работников администраций муниципальных образований оплачены следующие полиграфические услуги:

- в сумме 99 тыс. руб. (их них 78 тыс. руб. – тиражирование и распространение) по государственному контракту от 24.03.2016 №ЕП-0002/16 с ООО «Контраст» оплачены услуги по изданию сборника статей и справочных материалов для органов местного самоуправления Ленинградской области по решению вопросов местного значения «Местное самоуправление в Ленинградской области:2015 год» (450 экз.) и его распространению в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3) для дальнейшего направления в администрации муниципальных образований Ленинградской области (434 экз.) и отраслевые органы исполнительной власти Ленинградской области (16 экз.);

- в сумме 90 тыс. руб. (их них 75 тыс. руб. – тиражирование и распространение) по государственному контракту от 18.07.2016 №ЕП-0018-16 с

ИП Алонцева И.А. с целью информирования органов местного самоуправления об особенностях организации и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, а также об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ и повышения правовой грамотности членов территориальных и участковых комиссий Ленинградской области оплачены услуги по изданию на основе представленных Комитетом по МСУ материалов сборника нормативных правовых актов, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов в РФ и в Ленинградской области (1000 экз.) и его распространению по 2-м адресам: в ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3 – 6 экз.), Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3 - 977 экз.), Российскую книжную палату (17 экз.);

- в сумме 56 тыс. руб. (их них 49,1 тыс. руб. – тиражирование и распространение) по государственному контракту от 29.07.2016 №ЕП-0019-16 с ООО «Контраст» с целью оказания содействия в решении вопросов местного значения, а также в развитии организационных и территориальных основ местного самоуправления в муниципальных образованиях оплачены услуги по изданию сборника «Муниципальный земельный контроль» (220 экз.) и его распространению в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3) и администрации муниципальных образований Ленинградской области (217 экз.) и отраслевые органы исполнительной власти Ленинградской области (3 экз.).

В 2017 году в рамках указанного мероприятия Комитетом по МСУ с целью информирования глав муниципальных образований, глав администраций муниципальных образований, руководителей и специалистов администраций муниципальных образований о правовых основаниях регулирования администрациями муниципальных образований отдельных вопросов местного значения муниципальных образований и повышения правовой грамотности работников администраций муниципальных образований (поддержки реализации проектов местных инициатив граждан на территории Ленинградской области) оплачены следующие услуги:

- в сумме 150 тыс. руб. (их них 98,6 тыс. руб. – тиражирование и распространение) по государственным контрактам от 27.04.2017 №ЕП-0009/17, от 02.05.2017 №ЕП-0010/17 с ООО «Контраст» оплачены услуги по изданию сборника статей и справочных материалов для органов местного самоуправления Ленинградской области по решению вопросов местного значения «Местное самоуправление в Ленинградской области: 2016 год» (450 экз.) и его распространению в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3) для дальнейшего направления в администрации муниципальных образований Ленинградской области (434 экз.) и отраслевые органы исполнительной власти Ленинградской области (16 экз.);

- в сумме 915 тыс. руб. (их них 691,4 тыс. руб. – тиражирование и распространение) по государственному контракту от 19.06.2017 №ЭА-581/17 с ООО «Управляющая компания «Управа» оплачены услуги по созданию,

изготовлению и распространению тематического издания, посвященного вопросам развития местного самоуправления в Ленинградской области – муниципальный альманах Ленинградской области «Местное самоуправление: территория развития» (2 выпуска по 999 экз.) и его распространению по адресам администраций муниципальных образований Ленинградской области, в ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3), в Приемные Губернатора Ленинградской области, в Ленинградскую областную универсальную научную библиотеку;

- в сумме 473,7 тыс. руб. (их них 326,7 тыс. руб. – тиражирование и распространение) по государственному контракту от 17.10.2017 №ЭА-1365/17 с ООО «ИД Инкери» оплачены услуги по изданию сборника «Административно-территориальное деление Ленинградской области» (3000 экз.) и его распространению по 2-м адресам: в ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3 – 2970 экз.), Ассоциация «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3 – 30 экз.);

- в сумме 88,7 тыс. руб. (их них 76 тыс. руб. – тиражирование и распространение) по государственному контракту от 04.12.2017 №ЭА-1623/17 с ООО «Омега-Принт» оплачены услуги по изданию сборника «Актуальные вопросы осуществления финансового контроля на муниципальном уровне» (550 экз.) и его распространению в 18 муниципальных образований Ленинградской области.

В 2018 году в рамках указанного мероприятия Комитетом по МСУ с целью информирования глав муниципальных образований, глав администраций муниципальных образований, руководителей и специалистов администраций муниципальных образований о правовых основаниях регулирования администрациями муниципальных образований отдельных вопросов местного значения муниципальных образований и повышения правовой грамотности работников администраций муниципальных образований (поддержки реализации проектов местных инициатив граждан на территории Ленинградской области) оплачены следующие услуги:

- в сумме 1154,3 тыс. руб. (их них 555,6 тыс. руб. – тиражирование и распространение) по государственному контракту от 26.02.2018 №ЭА-13/18 с ООО «Ковчег» оплачены услуги по созданию, изготовлению и распространению тематического издания, посвященного вопросам развития местного самоуправления в Ленинградской области – муниципальный альманах Ленинградской области «Местное самоуправление: территория развития» (3 выпуска по 999 экз.) и его распространению в ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3) (по 994 экз.), в Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве РФ (1 экз.), в Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области в Республике Крым (1 экз.), в Ленинградскую областную универсальную научную библиотеку (по 3 экз.);

- в сумме 59,6 тыс. руб. (их них 38,5 тыс. руб. – тиражирование и распространение) по государственному контракту от 12.10.2018 №ЭА-1239/18 с

ООО «Фаворит» в целях оказания содействия органам местного самоуправления Ленинградской области по вопросам представления информации, подлежащей включению в регистр муниципальных нормативных актов Ленинградской области, оплачены полиграфические услуги по изданию «Методических рекомендаций по подготовке и направлению муниципальных нормативных правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области» (на основании представленных Комитетом по МСУ материалов) и распространению тиража по 2-м адресам: в ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3 -595 экз.), Ассоциация «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3 - 5 экз.) для дальнейшего направления в администрации муниципальных образований Ленинградской области;

- в сумме 155 тыс. руб. (их них 99 тыс. руб. – тиражирование и распространение) по государственным контрактам от 19.03.2018 №ЕП-0007/18, от 26.03.2018 №ЕП-0008/18 с ООО «Контраст» оплачены полиграфические услуги по изданию сборника статей и справочных материалов для органов местного самоуправления Ленинградской области по решению вопросов местного значения «Местное самоуправление в Ленинградской области:2017 год» и его распространению по 2-м адресам: в ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3 – 3 экз.), Ассоциация «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (СПб, ул. Смольного, д. 3 - 447 экз.) для дальнейшего направления в администрации муниципальных образований Ленинградской области.

В ходе анализа указанных сборников установлено, что информация, содержащаяся в сборнике нормативных правовых актов, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов в РФ и в Ленинградской области (Федеральные законы от 22.02.2014 №20-ФЗ, Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ, областной закон от 01.08.2006 №77-оз), сборнике «Муниципальный земельный контроль», сборнике «Актуальные вопросы осуществления финансового контроля на муниципальном уровне», сборнике «Методические рекомендации по подготовке и направлению муниципальных нормативных правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области», в основном отражает (дублирует) положения нормативных правовых актов РФ и Ленинградской области, разъясняющих писем органов власти РФ (методических рекомендаций), обзоры судебной практики, образцы оформляемых документов в соответствующих сферах.

Учитывая применяемые в настоящее время электронные способы взаимодействия (коммуникации) органов государственной власти и местного самоуправления в Ленинградской области, возможности справочно-правовых систем («Консультант плюс», «Гарант»), а также тот факт, что основную долю расходов на издание сборников составляют их тиражирование и распространение, достижение указанной в государственных контрактах на издание данных сборников целей путем доведения до муниципальных образований отраженной в них информации в печатном виде представляется нецелесообразным и наиболее затратным методом.

2.1.4. Расходование средств областного бюджета Ленинградской области на организацию проведения исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития

В анализируемом периоде расходы Комитета по МСУ в рамках мероприятия «Организация проведения исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития» составили 8600 тыс. руб.

В 2016 году Комитетом по МСУ оплачены услуги по организации и проведению исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития по государственному контракту от 29.08.2016 №К-125/16 с ФГБОУ ВО «СПБГУ» на общую сумму 4600 тыс. руб.

Согласно техническому заданию указанного государственного контракта установлены следующие цели исследования:

1. Проведение социальной экспертизы состояния социально-экономического развития Ленинградской области, условий развития местного самоуправления, муниципальной службы и территориального развития на основе результатов социологического исследования для выявления проблем, выработки рекомендаций для принятия управленческих решений.

2. Оценка социально-экономического положения и электоральной ситуации в муниципальных образованиях Ленинградской области с учетом результатов социально-экономического развития муниципальных образований региона и достигнутых показателей исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№596-606.

3. Анализ достижения показателей исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№596-606 в разрезе муниципальных районов Ленинградской области и влияния их исполнения на электоральное поведение и предпочтения жителей Ленинградской области;

4. Выявление уровня потенциальной электоральной поддержки кандидатов в депутаты Законодательного собрания Ленинградской области в одномандатных округах, кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления, экспертиза электоральных перспектив, потенциальных рисков и угроз для кандидатов в депутаты как факторов, формирующих условия для развития региона.

5. Выявление сущностных характеристик общественного мнения жителей Ленинградской области как социального института, влияющего на развитие местного самоуправления Ленинградской области, развитие муниципальной службы и территориальное развитие.

6. Оценка электорального потенциала политических партий по единому округу, обоснование электоральных перспектив, потенциальных рисков и угроз для списков политических партий, в том числе, на местных выборах для выработки рекомендаций органам местного самоуправления.

По результатам выполненного исследования подготовлены отчетные документы (аналитический отчет, итоговая аналитическая записка), в которых отражена информация по представленным выше целям.

Необходимо отметить, что в 2016 году наряду с данным исследованием, проведенным по заказу Комитета по МСУ, часть схожих и аналогичных вопросов могла быть также предметом изучения в рамках социологического исследования, проведенного также ФГБОУ ВО «СПбГУ» по заказу Комитета по печати и связям с общественностью Ленинградской области в рамках государственного контракта от 15.08.2016 №ОК-7:

Таблица №11

Вопросы исследования в рамках контракта от 29.08.2016 №К-125/16 – 4600 тыс. руб.	Вопросы исследования в рамках контракта от 15.08.2016 №ОК-7 – 7000 тыс. руб. (согласно техническому заданию)
Оценить социально-экономическое положение муниципальных образований Ленинградской области	Исследование оценки социально-экономической ситуации в регионе и отношения к деятельности федеральных и региональных органов власти жителями Ленинградской области
Определить перечень наиболее важных социально-экономических проблем, волнующих население различных муниципальных районов Ленинградской области, построить рейтинги проблем жителей различных муниципальных районов Ленинградской области	Анализ мнения жителей Ленинградской области по актуальным вопросам 2016-го года
Провести оценку материального положения и экономических проблем населения Ленинградской области, в том числе динамики этих проблем	
Определить характер восприятия населением антироссийских санкций и их последствий для региона как фактора влияния на социально-экономическое развитие Ленинградской области	
Оценить степень достижения показателей исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№596-606 в разрезе муниципальных районов Ленинградской области и влияния их исполнения на электоральное поведение и предпочтения жителей Ленинградской области, поддержку политических партий и кандидатов в депутаты Законодательного собрания Ленинградской области	<p>- Анализ политических предпочтений жителей Ленинградской области</p> <ul style="list-style-type: none"> • уровень известности политических партий в Ленинградской области, • уровень известности ведущих политиков в Ленинградской области, • осведомленность о том, кто является Губернатором Ленинградской области, • осведомленность о том, кто является Спикером Законодательного собрания Ленинградской области, • уровень потенциальной поддержки политических партий в Ленинградской области, • уровень потенциальной поддержки ведущих политиков в Ленинградской области <p>- Оценка жителями Ленинградской области деятельности политических партий и ведущих политиков региона</p>
Определить уровень осведомленности избирателей о предстоящих выборах и их потенциальных участниках, используемые информационные источники	
Определить электоральный потенциал кандидатов (список политической партии) по одномандатным округам	
Оценить потенциальную величину электорального сегмента, представленного избирателями, тяготеющими (симпатизирующими) одновременно к двум кандидатам по одномандатным округам. То же самое – в отношении списков политических партий	
Оценить электоральный уровень неприятия отдельных кандидатов (политических партий)	
Выявить размер и социально-демографический профиль электорального сегмента, представленного избирателями, неопределившимися в своих предпочтениях на момент опроса, оценить возможные направления изменений их электоральных предпочтений	
Определить параметры электорального сегмента, представленного избирателями, которые могут изменить свои предпочтения в ходе избирательной кампании. Оценить долю	

Вопросы исследования в рамках контракта от 29.08.2016 №К-125/16 – 4600 тыс. руб.	Вопросы исследования в рамках контракта от 15.08.2016 №ОК-7 – 7000 тыс. руб. (согласно техническому заданию)
<p>избирателей, которые намеренно или не намеренно искажают или скрывают информацию о своих электоральных предпочтениях</p> <p>Определить профильную структуру электората по признаку готовности принимать участие в выборах</p> <p>Оценить потенциал протестного голосования и вероятность протестной активности</p>	
<p>Сделать экспертную оценку связи между состоянием электоральной ситуации и уровнем протестной активности в Ленинградской области, определить группы населения, выражающие наибольшую готовность к проявлению протестной активности</p>	<p>- Оценка степени психологической готовности к протестным действиям жителей Ленинградской области</p> <ul style="list-style-type: none"> • Реальная и потенциальная готовность к участию в протестах или политических акциях • Конкретные формы акций, в которых респонденты реально или потенциально могут участвовать (в том числе, митинги, демонстрации, вооруженная борьба и т п) • Осведомленность о существовании политических и общественных деятелей, которые призывают к радикальным политическим действиям, • Осведомленность о том, к каким именно действиям призывают наиболее радикальные политические и общественные деятели, • Отношение к наиболее радикальным политическим и общественным деятелям и к их призывам • Готовность поддержать наиболее радикальных политических и общественных деятелей в настоящее время, условие возможного возникновения такой готовности в будущем • Какие действия со стороны государства и власти позволяют избегать радикальных политических протестов, а какие провоцируют • Оценка политики, которая проводится властями Российской Федерации и Ленинградской области по отношению к наиболее радикальным политическим и общественным деятелям и к радикальным политическим протестам <p>- Оценка готовности к проявлению протестной активности у жителей Ленинградской области</p>
<p>Выявить отношение избирателей к органам местного самоуправления, исполнительным и законодательным органам власти, характер представлений о Законодательном собрании Ленинградской области, включая степень доверия/недоверия</p> <ul style="list-style-type: none"> • выявить уровень доверия/недоверия к процедуре голосования, а также содержательное отношение избирателей к процедуре голосования • выявить и ранжировать проблемы 	<p>- Проведение социологического опроса жителей муниципальных районов и городского округа Ленинградской области в рамках оценки эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов</p> <p>- Изучение каналов получения информации</p>

Вопросы исследования в рамках контракта от 29.08.2016 №К-125/16 – 4600 тыс. руб.	Вопросы исследования в рамках контракта от 15.08.2016 №ОК-7 – 7000 тыс. руб. (согласно техническому заданию)
общественной и экономической сферы • определить уровень проникновения СМИ и степень доверия к ним	социально-политического характера жителями Ленинградской области

Согласно бюджетной отчетности и пояснениям Комитета по МСУ результаты данного исследования учтены на забалансовом счете 99 «Имущество, полученное в результате реализации мероприятий в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» по причине отсутствия исключительных прав на результаты исследования. Кроме того, согласно пояснениям Комитета по МСУ результаты исследования выявили скрытые факторы, влияющие на динамику развития муниципальных образований, и позволили сравнить полученные данные с информацией из докладов глав муниципальных образований в рамках Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 и данными официальной статистики.

В 2017 году Комитетом по МСУ оплачены оказанные услуги по организации и проведению исследований в сфере развития иных форм местного самоуправления в Ленинградской области по государственному контракту от 10.05.2017 №К-22/17 с ФГБОУ ВО «СПбГУ» на общую сумму 2100 тыс. руб.

Согласно техническому заданию указанного государственного контракта установлены следующие задачи исследования:

1. Оценить условия и качество жизни населения муниципальных образований Ленинградской области.

2. Оценить степень удовлетворенности жителей поселений Ленинградской области проводимой органами местного самоуправления политики социального и экономического развития, реализацией этими органами своих полномочий и предметов ведения.

3. Выявить наиболее значимые для жителей разного типа поселений Ленинградской области проблемы, в том числе через формирование рейтинга проблем как отражения степени эффективности использования средств местного бюджета (бюджета поселения).

4. Проанализировать использование разных, в том числе нерегулируемых федеральным законодательством о местном самоуправлении, форм самоорганизации жителей разного типа поселений Ленинградской области для решения значимых для населения проблем.

5. Оценить потребность, способность и готовность локальных сообществ формировать и развивать иные формы местного самоуправления, поддерживать и лично участвовать в иных формах местного самоуправления.

6. Оценить эффективность информационной политики органов местного самоуправления, а также систем коммуникации и коммуникационных каналов, используемых местными органами власти для обеспечения межсекторного взаимодействия на уровне поселений разного типа, в том числе для выяснения потребностей населения, а также информирования о своей работе.

7. Оценить модели и траектории поведения органов власти разного уровня (местного, районного, регионального) в решении особо значимых для населения социальных проблем, поддержки общественных инициатив, а также в случае возникновения конфликта интересов власти и локального сообщества.

8. Оценить степень доверия органам власти разного уровня, а также определить институциональные и внеинституциональные субъекты влияния на жизнедеятельность локальных сообществ.

9. Проанализировать готовность локальных сообществ включаться в разных формах в процессы, инициируемые местными органами власти по решению особо значимых социальных проблем, а также участвовать в мероприятиях, проводимых по инициативе неформальных лидеров общественного мнения своих поселений.

10. Оценить наличие в поселениях разного типа неформальных лидеров общественного мнения, способных мобилизовать население для решения общественно значимых вопросов жизнедеятельности территориального образования.

11. Проанализировать частоту использования местными органами власти различных форм организованного взаимодействия с жителями поселений разного типа (информационные дни, сходы, собрания и пр.)

12. Оценить потенциальные возможности и масштаб привлечения внебюджетных средств для решения вопросов местного значения, в том числе, средств домохозяйств и прочих источников финансирования мероприятий по решению проблем поселений разного типа.

13. Определить перечень проблем, решение которых требует участия Правительства Ленинградской области.

По результатам выполненного исследования подготовлены отчетные документы (аналитический отчет, итоговая аналитическая записка), в которых отражена информация по представленным выше задачам. Кроме того, результаты исследования содержат рекомендации о методах привлечения инвестиций в муниципальное образование, создании социального партнерства.

По информации Комитета по МСУ результаты данного исследования применены при разработке областных законов от 15.01.2018 №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области», от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»: использованы механизмы участия граждан в определении и реализации проектов местных инициатив, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов, механизмы определения приоритетов расходования бюджетных средств с участием инициативных комиссий.

Результаты исследования приняты к бюджетному отчету на счете 10200 «Нематериальные активы» только в 2019 году согласно договору от 08.04.2019 №1 с ФГБОУ ВО «СПбГУ», в 2018 году результаты данного исследования

учитывались на забалансовом счете 99 «Имущество, полученное в результате реализации мероприятий в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

В 2018 году Комитетом по МСУ оплачены услуги по организации и проведению исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития по государственному контракту от 06.02.2018 №К-311/17 с ФГБОУ ВО «СПБГУ» на общую сумму 1900 тыс. руб.

Согласно техническому заданию указанного государственного контракта установлены следующие задачи исследования:

1. Оценить социально-экономическое положение муниципальных образований Ленинградской области.

2. Определить перечень наиболее важных социально-экономических проблем, волнующих население различных муниципальных районов Ленинградской области, построить рейтинги проблем жителей различных муниципальных районов Ленинградской области.

3. Провести оценку материального положения и экономических проблем населения Ленинградской области, в том числе динамики этих проблем в сравнении с прошлым 2016 годом.

4. Определить характер восприятия населением антироссийских санкций и их последствий для региона как фактора влияния на социально-экономическое развитие Ленинградской области.

5. Осуществить анализ восприятия населением антироссийских санкций и их последствий для социально-экономической ситуации в регионе, влияния санкций на материальное положение жителей Ленинградской области.

6. Оценить степень достижения показателей исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№596-606 в разрезе муниципальных районов Ленинградской области и их влияния на материальное положение жителей Ленинградской области.

7. Определить уровень информированности взрослого населения Ленинградской области о предстоящих выборах Президента Российской Федерации, используемые информационные источники.

8. Определить электоральный потенциал кандидатов на выборах Президента Российской Федерации и факторы, определяющие величину этого потенциала.

9. Оценить электоральный уровень и факторы отторжения (неприятия) отдельных кандидатов.

10. Выявить размер и социально-демографический профиль электорального сегмента, представленного избирателями, неопределившихся в своих предпочтениях на момент опроса, оценить возможные направления изменений их электоральных предпочтений.

11. Определить профильную структуру электората по признаку готовности принимать участие в выборах.

12. Оценить потенциал протестного голосования и вероятность протестной активности.

13. Сделать экспертную оценку связи между состоянием электоральной ситуации и уровнем протестной активности в Ленинградской области, определить группы населения, выражающие наибольшую готовность к проявлению протестной активности.

14. С целью описания политического и общественного контекста избирательной кампании:

- выявить отношение избирателей к органам местного самоуправления, исполнительным и законодательным органам власти федерального и регионального уровня, включая степень доверия/недоверия;
- выявить уровень доверия/недоверия к процедуре голосования, а также содержательное отношение избирателей к процедуре голосования на выборах Президента Российской Федерации;
- выявить и ранжировать проблемы общественной и экономической сферы;
- определить уровень проникновения СМИ и степень доверия к ним.

15. Определить перечень первоочередных проблем, подлежащих решению органами власти Ленинградской области, и разработать рекомендаций по недопущению несанкционированных протестных мероприятий и акций экстремистской направленности.

По результатам выполненного исследования подготовлены отчетные документы (аналитический отчет, итоговая аналитическая записка), в которых отражена информация по представленным выше задачам, даны рекомендации по решению экономических и социальных проблем, по развитию системы муниципального управления:

- по решению актуальных социально-экономических проблем, связанных с обеспечением нормальных условий жизни населения Ленинградской области, с сокращением необоснованных социальных различий между населением муниципальных образований Ленинградской области;

- по повышению качества муниципального управления;

- по повышению уровня доверия населения к органам власти и управления.

В нарушение п. 6.2.2 государственного контракта от 06.02.2018 №К-311/17 ФГБОУ ВО «СПбГУ» не обеспечен государственный учет результатов исследований в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее – ЕГИСУ НИОКТР), порядок формирования и ведения которой утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 №327 (отсутствует соответствующая информация в ЕГИСУ НИОКТР).

Кроме того, результаты исследования приняты к бюджетному отчету на счете 10200 «Нематериальные активы» только в 2019 году согласно договору от 08.04.2019 б/н с ФГБОУ ВО «СПбГУ», в 2018 году результаты данного исследования учитывались на забалансовом счете 99 «Имущество, полученное в результате реализации мероприятий в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

Следует отметить, что наряду с данным исследованием, проведенным по заказу Комитета по МСУ, часть схожих и аналогичных вопросов могла быть также предметом изучения в рамках социологических исследований, проведенных в 2017 году также ФГБОУ ВО «СПбГУ» по заказу Комитета по печати и связям с общественностью Ленинградской области в рамках следующих контрактов:

Таблица №12

Вопросы исследования в рамках контракта от 19.06.2017 №ОК-10 – 3400 тыс. руб. (согласно техническому заданию)	Вопросы исследования в рамках контракта от 26.12.2017 №ОК-33 – 3800 тыс. руб. (согласно техническому заданию)	Вопросы исследования в рамках контракта от 26.12.2017 №ОК-32 – 1320 тыс. руб. (согласно техническому заданию)
Общая оценка социально-экономической ситуации в России и в Ленинградской области жителями Ленинградской области	Оценка социально-экономической ситуации в Ленинградской области и Российской Федерации жителями Ленинградской области	Общая оценка социально-экономической ситуации в Ленинградской области жителями Ленинградской области
Уровень доверия основным институтам государства и общества	Уровень удовлетворенности жителей Ленинградской области деятельностью органов власти Ленинградской области и Российской Федерации	Уровень доверия основным институтам государства и общества

Таким образом, вышеуказанные факты могут свидетельствовать о недостаточно налаженном процессе взаимодействия между Комитетом по МСУ и Комитетом по печати и связям с общественностью Ленинградской области по разграничению (выбору) изучаемых вопросов в ходе указанных социологических исследований (с целью исключения возможного дублирования).

Необходимо отметить, что согласно пояснениям Комитета по МСУ информация, полученная в ходе проведения данных исследований, используется при разработке и корректировке документов стратегического планирования, в том числе программных мероприятий, показателей результативности и эффективности реализации государственных программ Ленинградской области. В то же время в анализируемом периоде результаты представленных исследований при оценке достижения целей, разработке и утверждении показателей (индикаторов) Подпрограммы Комитетом по МСУ не использовались. Кроме того, вопросы и результаты указанных исследований не носили системный характер (каждый год исследования проводились по различным методикам) и не позволяли в полной мере и объективно оценивать динамику полученных результатов и степень (прогресс) достижения целей Подпрограммы.

2.1.5. Расходование средств областного бюджета Ленинградской области на разработку и внедрение информационно-аналитической системы для реализации мероприятий по государственной поддержке проектов местных инициатив граждан

В 2018 году с целью автоматизации деятельности Комитета по МСУ в части предоставления субсидий на реализацию областных законов Ленинградской области по развитию иных форм местного самоуправления в Ленинградской области по государственному контракту от 17.07.2018 №ЭА-922/18 с ООО «Абрис Плюс» выполнены и оплачены работы по поставке, адаптации и внедрению информационно-аналитической системы управления субсидиями (ИАС «Управление субсидиями») на общую сумму 2000 тыс. руб. Согласно

представленным актам данная система внедрена во все муниципальные образования первого уровня Ленинградской области.

Необходимо отметить, что согласно условиям указанного государственного контракта результаты работ закреплены за Комитетом по МСУ на основании бессрочных неисключительных прав и отражены Комитетом по МСУ на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

2.2. Анализ эффективности планирования и расходования средств областного бюджета Ленинградской области в рамках основного мероприятия «Выделение грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и(или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа»

В рамках основного мероприятия «Выделение грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и(или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округ» в анализируемом периоде Комитетом по МСУ в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и Порядком выделения за счет бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области грантов за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.01.2011 №13 (далее – Порядок от 28.01.2011 №13), предоставлялись гранты муниципальным образованиям в целях содействия достижению и(или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа.

Согласно Порядку от 28.01.2011 №13 в 2016 и 2017 годах гранты выделены трем муниципальным образованиям Ленинградской области из числа муниципальных районов и городского округа, имеющим за отчетный год наилучшие результаты комплексной оценки, а в 2018 году – пяти таким муниципальным образованиям. Гранты выделялись в форме дотаций из областного бюджета Ленинградской области на исполнение расходных обязательств, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Для определения получателей грантов осуществлялось распределение органов местного самоуправления в порядке убывания в соответствии со значением комплексной оценки за отчетный год.

В качестве исходных данных для расчета комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления использовались

значения по показателям, представленным в сводном докладе Ленинградской области, подготовленном в соответствии с Порядком проведения в Ленинградской области оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2013 №240, на основании докладов глав администраций муниципальных районов (городского округа) о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, разработанных с использованием данных официальной статистической информации, размещенной в базе данных «Официальная статистика» автоматизированной информационной системы Ленинградской области «Региональная экономика».

Комплексная оценка рассчитывалась по формуле:

$$K = 0,8 \times \left(\frac{И_{п1} + И_{п2} + \dots + И_{пn}}{n} \right) + 0,2 \times И_{пс},$$

где:

И_{пн} - сводный индекс n-го показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;

И_{пс} - сводный индекс показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления: «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления».

Органам местного самоуправления - получателям грантов рекомендовалось направлять средства грантов на развитие общественной инфраструктуры - не менее 90%; на премирование работников, добившихся наивысших результатов в работе, - до 10%.

Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществлялась по следующим показателям, утвержденным Порядком от 28.01.2011 №13 в соответствии с Методическими рекомендациями о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317 (далее – Методические рекомендации):

Таблица №13

Перечень рекомендуемых показателей в соответствии с Методическими рекомендациями	Перечень показателей, утвержденных Порядком от 28.01.2011 №13
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс человек населения (единиц)	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс человек населения (единиц)
	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций (процентов)
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей)	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей)

Перечень рекомендуемых показателей в соответствии с Методическими рекомендациями	Перечень показателей, утвержденных Порядком от 28.01.2011 №13
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов)	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов)
	Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и(или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района) (процентов)
Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет (процентов)	Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет (процентов)
	Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам (процентов) (утратил силу с 2018 года)
	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (процентов)
	Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы (процентов)
Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за один год в среднем на 1 жителя (кв метров)	Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за один год, в среднем на 1 жителя (кв метров)
Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет (процентов)	Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет (процентов)
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (процентов)	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (процентов)
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов)	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов)
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления (процентов от числа опрошенных)	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления (процентов от числа опрошенных)
	Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями электрическая энергия (кВт/ч на 1 человека населения), тепловая энергия (Гкал на 1 кв метр общей площади), горячая вода (куб метров на 1 человека населения), холодная вода (куб метров на 1 человека населения)
Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности,	

Перечень рекомендуемых показателей в соответствии с Методическими рекомендациями	Перечень показателей, утвержденных Порядком от 28.01.2011 №13
находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года по полной учетной стоимости) (процентов)	

Результаты комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области, а также размер выплаченных грантов в анализируемом периоде представлены в Приложении №5 к настоящему заключению.

Согласно представленным данным сводных докладов глав администраций муниципальных районов (городского округа), Петростата и расчетам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области в анализируемом периоде трижды (в 2016, 2017 и 2018 годах) получателем гранта становился Киришский муниципальный район, дважды - Приозерский муниципальный район (в 2016 и 2017 годах) и Сосновоборский городской округ (в 2017 и 2018 годах), по одному разу – Ломоносовский муниципальный район (в 2016 году), Лужский муниципальный район (в 2018 году), Волховский муниципальный район (в 2018 году), Волосовский муниципальный район (в 2018 году). Таким образом, получателями грантов в анализируемом периоде становились 7 муниципальных районов (городской округ) Ленинградской области (39% от общего количества муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области).

При этом наихудшие средние значения комплексной оценки в анализируемом периоде получили Бокситогорский муниципальный район (в 2016 году – 18 место, в 2017 году – 18 место, в 2018 году – 16 место), Кингисеппский муниципальный район (в 2016 году – 16 место, в 2017 году – 16 место, в 2018 году – 18 место). Муниципальные районы, показавшие значительное ухудшение значений показателей в анализируемом периоде – Выборгский муниципальный район (в 2016 году – 6 место, в 2017 году – 11 место, в 2018 году – 17 место) и Подпорожский муниципальный район (в 2016 году – 10 место, в 2017 году – 12 место, в 2018 году – 15 место).

Разница значений комплексной оценки между муниципальными образованиями, занявшими первое и последнее место, в анализируемом периоде уменьшилась, что свидетельствует о тенденции сокращения социально-экономической дифференциации муниципальных образований Ленинградской области в данном периоде.

Необходимо отметить, что Порядком от 28.01.2011 №13 в анализируемом периоде не предусматривалась возможность поощрения муниципальных образований, достигших не только наибольших значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области, но и наилучших значений положительной динамики показателей комплексной оценки в сравнении с предыдущими годами. В то же время согласно изменениям, внесенным в Порядок от 28.01.2011 №13 постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 №167, в настоящее время гранты выделяются в форме иных межбюджетных трансфертов из областного

бюджета Ленинградской области на исполнение расходных обязательств, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления муниципальных образований по группам:

- пяти муниципальным образованиям Ленинградской области из числа муниципальных районов и городского округа, имеющим за отчетный год наилучшие результаты комплексной оценки (I группа),

- двум муниципальным образованиям, имеющим наибольшее среднее арифметическое значение среднего темпа роста показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления (Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения (единиц), Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей), Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов), Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за один год, в среднем на 1 жителя (кв. метров) (II группа).

Таким образом, указанный недостаток частично учтен в действующей редакции Порядка от 28.01.2011 №13.

В то же время в действующей редакции Порядка от 28.01.2011 №13 не учтены положения Методических рекомендаций о возможности установления дополнительных критериев определения размера гранта в зависимости от численности населения, уровня экономического развития и других параметров муниципальных образований (с разбивкой муниципальных образований на соответствующие группы с учетом особенностей муниципальных образований и последующим поощрением муниципальных образований – победителей в данных группах) и предоставления грантов на основе соглашений с органами местного самоуправления, заключаемых на срок до 3 лет в целях содействия достижению наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления и предусматривающих обязательства органа местного самоуправления по улучшению показателей эффективности, а также программу мер, финансируемых за счет средств гранта, в случае если достижению более высоких значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления препятствуют объективные факторы, которые могут быть устранены путем софинансирования за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (в целях стимулирования улучшения значений показателей эффективности муниципальных образований с наихудшими значениями показателей).

Кроме того, Порядок от 28.01.2011 №13 не содержит положений, направленных на увеличение количества получателей грантов и рост значений показателей эффективности органов местного самоуправления Ленинградской области:

- о предоставлении грантов одному и тому же муниципальному образованию не более двух лет подряд (в случае если такое муниципальное образование в последующий год достигает наилучших значений оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных

образований, грант предоставляется муниципальному образованию, занявшему в рейтинге по итогам соответствующего периода место, следующее за местом такого муниципального образования в соответствии с установленными критериями);

- о рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований направлять полученные гранты на исполнение расходных обязательств, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления в установленных сферах деятельности, получивших наилучшую оценку по итогам комплексной оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год, за исключением расходных обязательств по оплате труда и начислений на оплату труда, а также на поощрение органов местного самоуправления поселений, входящих в его состав, обеспечивших достижение наилучших показателей деятельности.

Указанные методы должны способствовать не только поощрению муниципальных образований, находящихся в лучшей социально-экономической ситуации по сравнению с другими, но и стимулированию остальных муниципальных образований к увеличению значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, а также расширению перечня получателей грантов и повышению объективности комплексной оценки показателей эффективности муниципальных образований.

2.3. Анализ эффективности планирования и расходования средств областного бюджета Ленинградской области в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан»

2016-2017 годы

В рамках основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» в 2016 и 2017 годах Комитетом по МСУ предоставлялись субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» (далее – областной закон от 14.12.2012 №95-оз) в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений Ленинградской области на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 19.07.2013 №214 (далее – Порядок от 19.07.2013 №214), приказом Комитета по МСУ от 04.06.2015 №10⁸ и на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз «О содействии

⁸ Приказ комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области от 04.06.2015 №10 «О реализации постановления Правительства Ленинградской области от 19.07.2013 №214 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений Ленинградской области на реализацию областного закона от 14 декабря 2012 года №95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления»

развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» (далее – областной закон от 12.05.2015 №42-оз) в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений Ленинградской области на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 16.11.2015 №438 (далее – Порядок от 16.11.2015 №438), приказом Комитета по МСУ от 01.12.2015 №15⁹.

Согласно указанным нормативно-правовым актам Ленинградской области иная форма местного самоуправления - осуществление гражданами местного самоуправления в целях реализации решений, принятых органами местного самоуправления по вопросам местного значения путем избрания общественных советов (как в населенных пунктах, так и в административных центрах муниципальных образований), старост (в населенных пунктах муниципальных образований) на собрании (конференции) жителей части территории административного центра или населенного пункта муниципального образования в порядке, предусмотренном решением совета депутатов соответствующего муниципального образования. Кандидатуры в состав общественного совета, кандидатура старосты могут быть выдвинуты: путем самовыдвижения; по предложению органа местного самоуправления муниципального образования; жителями части территории административного центра или поселения, на которой избирается общественный совет, староста. Общественный совет, староста избираются на срок, предусмотренный решением совета депутатов муниципального образования, но не более пяти лет. Содействие развитию на части территорий административных центров и населенных пунктов иных форм местного самоуправления оказывается органами государственной власти Ленинградской области путем осуществления информационной, консультационной, методической поддержки, обучения членов общественных советов, старост осуществлению их полномочий, предоставления из областного бюджета Ленинградской области средств на поддержку муниципальных образований.

Основные положения Порядков от 19.07.2013 №214 и от 16.11.2015 №438 представлены в таблице №14.

Таблица №14

Порядок от 19.07.2013 №214	Порядок от 16.11.2015 №438	Порядок от 19.07.2013 №214	Порядок от 16.11.2015 №438
<i>Критерии отбора муниципальных образований</i>		<i>Условия предоставления субсидий на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз, от 12.05.2015 №42-оз</i>	
Наличие решения собрания жителей части территории поселения или общественного совета о	Наличие в заявке проекта	Наличие утвержденных в бюджете поселения бюджетных ассигнований на софинансирование	Наличие решения общественного совета и собрания жителей части территории

⁹ Приказ комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области от 01.12.2015 №15 «О реализации постановления Правительства Ленинградской области от 16 ноября 2015 года №438 «Об утверждении Порядка предоставления, распределения и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений в целях реализации областного закона от 12 мая 2015 года №42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений»

Порядок от 19.07.2013 №214	Порядок от 16.11.2015 №438	Порядок от 19.07.2013 №214	Порядок от 16.11.2015 №438
Критерии отбора муниципальных образований		Условия предоставления субсидий на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз, от 12.05.2015 №42-оз	
предложения по решению вопросов местного значения		соответствующих расходных обязательств поселения с учетом среднего уровня дотационности поселения за три года, предшествующих соответствующему финансовому году	административного центра поселения о предложениях по решению вопросов местного значения
Наличие муниципального правового акта, устанавливающего часть территории поселения, на которой действует общественный совет, староста	Реализация поселением проекта в течение одного финансового года	Наличие заключенного между комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области и администрацией поселения Ленинградской области соглашения о предоставлении	Наличие муниципального правового акта, устанавливающего часть территории административного центра, на которой действует общественный совет, председатель общественного совета
Наличие муниципального правового акта, устанавливающего направления деятельности общественного совета, старосты	Привлечение для обеспечения реализации проекта внебюджетных финансовых ресурсов, материально-технических ресурсов граждан и юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), трудовое участие граждан в реализации проекта		Наличие муниципального правового акта, устанавливающего направления деятельности общественного совета, председателя
Наличие решения собрания (конференции) жителей части территории поселения об избрании общественного совета, старосты			Наличие решения собрания (конференции) жителей части территории административного центра об избрании общественного совета, председателя
Наличие утвержденной советом депутатов поселения сметы либо утвержденной администрацией поселения программы, разработанной на основе предложений, поступивших от общественного совета, старосты, с указанием части территории поселения, на которой осуществляется иная форма местного самоуправления			Наличие решения территориального общественного самоуправления, советов домов, уличных или домовых комитетов о делегировании (избрании) представителей в состав общественного совета
Наличие муниципального правового акта, устанавливающего уполномоченный орган поселения по осуществлению на части территории поселения отдельных функций администрации поселения			Наличие утвержденной администрацией поселения программы, разработанной на основе предложений, поступивших от общественного совета, председателя, с указанием части территории административного центра, на которой осуществляется иная форма местного самоуправления
Наличие средств в местном бюджете на софинансирование утвержденных сметы, программы			Наличие муниципального правового акта, устанавливающего уполномоченный орган поселения по осуществлению на части

Порядок от 19.07.2013 №214	Порядок от 16.11.2015 №438	Порядок от 19.07.2013 №214	Порядок от 16.11.2015 №438
<i>Критерии отбора муниципальных образований</i>		<i>Условия предоставления субсидий на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз, от 12.05.2015 №42-оз</i>	
			территории административного центра отдельных функций администрации поселения
Наличие муниципального правового акта, устанавливающего часть территории поселения, на которой действует общественный совет, староста			Наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство поселения
Наличие муниципального правового акта, устанавливающего направления деятельности общественного совета, старосты			Наличие документов, подтверждающих обязательства по финансовому обеспечению реализации проектов, предусмотренных в заявке, за счет внебюджетных источников

Согласно Порядку от 19.07.2013 №214 объем субсидии на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз распределяется равномерно по муниципальным районам и далее перераспределяется по поселениям в зависимости от количества населенных пунктов в муниципальных образованиях. Размер субсидии бюджету муниципального образования не может быть меньше 100 тыс. руб. и более 2,5 млн. руб.

Согласно Порядку от 16.11.2015 №438 объем субсидии на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз распределяется по поселениям в зависимости от численности населения в их административных центрах в сумме: до 9 тыс. чел. – не превышающей 1,5 млн. руб., от 9 тыс. чел. до 20 тыс. чел. – 3 млн. руб., и свыше 20 тыс. чел. – 4,5 млн. руб. В заявку поселения включаются: не более четырех проектов - для поселений с численностью населения административного центра до 9000 человек; не более пяти проектов - для поселений с численностью населения административного центра от 9000 до 20000 человек; не более шести проектов - для поселений с численностью населения административного центра свыше 20000 человек.

Перечисление субсидий бюджетам поселений осуществляется единовременно после подписания соглашений о предоставлении субсидий по формам, утвержденным приказами Комитета по МСУ от 04.06.2015 №10, от 01.12.2015 №15.

В ходе анализа вышеуказанных нормативно-правых актов Ленинградской области установлены следующие недостатки.

Порядки отбора поселений (городов) для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 12.05.2015 №42-оз в 2016-2017 годах не предусматривали конкурсную оценку комиссиями по отбору муниципальных образований характеристик проектов и предложений по решению вопросов местного значения (далее – проекты местных инициатив) по критериям: степени участия

(вовлечения) населения в определении заявленных проблем, социальной и экономической эффективности реализации проекта (количество благополучателей, наличие финансовых механизмов содержания и эффективной эксплуатации результатов реализации проекта), актуальности и важности проблем, на решение которых направлен проект местных инициатив, степени информационного освещения процесса отбора приоритетной проблемы (в том числе наличие различных форм участия населения в выборе инициатив (например, интернет-голосование), для решения которой предусмотрена субсидия. Аналогичные критерии отбора установлены нормативно-правовыми актами субъектов РФ, регулирующими предоставление субсидий муниципальным образованиям на реализацию местных инициатив, практики инициативного бюджетирования которых являются лучшими в 2018 году по мнению Минфина РФ¹⁰. Кроме того, среди критериев отбора поселений для предоставления субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз отсутствовал критерий вклада населения и юридических лиц в решение заявленных проблем.

Областными законами от 14.12.2012 №95-оз и от 12.05.2015 №42-оз, Порядками от 19.07.2013 №214 и от 16.11.2015 №438 в 2016-2017 годах не предусматривались:

- механизм (порядок) и формы участия граждан в выборе предложений (проектов) по решению вопросов местного значения, а также обязанность предоставления муниципальными образованиями листов регистрации участников собраний граждан (с подписями участников) по вопросу реализации местных инициатив, фото-видеофиксации проведения указанных собраний, документов, подтверждающих информирование населения о проводимых собраниях;

- обязанность подтверждения муниципальными образованиями принадлежности объектов, ремонт (восстановление, обустройство) которых предполагался в рамках проектов местных инициатив, к муниципальной собственности;

- порядок и условия внесения изменений в проекты местных инициатив в процессе их реализации (в случае необходимости) и использования муниципальными образованиями экономии средств субсидий в текущем году (например, в ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что при наличии экономии муниципальные образования предоставляли Комитету по МСУ дополнительные решения собраний жителей части территории поселения или общественного совета о соответствующих предложениях по использованию экономии средств субсидии с последующим внесением изменений в соглашения о предоставлении субсидий);

- порядок и условия приемки результатов реализации проектов местных инициатив непосредственно гражданами соответствующих частей поселений (городов) или их представителями (общественными советами, старостами);

- обязанность предоставления муниципальными образованиями документов, подтверждающих обоснованность заявленной стоимости проекта местных инициатив, в том числе объемов работ, услуг, товаров и цены за их единицу

¹⁰ Доклад о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (https://www.munfin.ru/ru/document/?id_4=128384)

(дефектные ведомости, документы об обеспеченности соответствующими объектами в соответствии с нормативами, результаты обследований и осмотров, локальные сметные расчеты, прайс-листы, коммерческие предложения и т.д.);

- конкретные меры ответственности за недостижение целевых показателей результативности предоставления субсидий (в соглашениях о предоставлении субсидии также не указывались).

Кроме того, в 2016-2017 годах в соглашениях о предоставлении субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз отсутствовала обязанность муниципальных образований представлять фотофиксацию работ до и после реализации плана мероприятий, а в соглашениях о предоставлении субсидий на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз отсутствовала обязанность муниципальных образований по реализации проектов в течение финансового года, тогда как данное условие являлось критерием отбора при предоставлении указанных субсидий.

Данные недостатки ограничивали возможности контроля за обоснованностью и правомерностью предоставления, использования указанных субсидий муниципальными образованиями и реализацией проектов местных инициатив в 2016-2017 годах как со стороны Комитета по МСУ и органов финансового контроля Ленинградской области, так и со стороны граждан, представителей общественных советов, старост (общественный контроль).

В 2016 году согласно отчетам о результатах внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Комитетом по МСУ проведено 84 проверки в отношении получателей средств указанных субсидий, по результатам которых нарушений не выявлено. В 2017 году согласно отчетам о результатах внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Комитетом по МСУ проведено 396 проверок в отношении получателей средств указанных субсидий, по результатам которых выявлено 19 нарушений условий соглашений о предоставлении указанных субсидий на общую сумму 345,8 тыс. руб. (возмещены в областной бюджет Ленинградской области в полном объеме).

Необходимо отметить, что установленный в Порядке от 19.07.2013 №214 принцип распределения между муниципальными образованиями субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз имел ряд существенных недостатков.

Принцип равномерного распределения общей суммы указанной субсидии между муниципальными районами приводил к тому, что всем прошедшим отбор муниципальным образованиям первого уровня, входящим в состав района с небольшим количеством таких муниципальных образований, субсидия предоставлялась в максимальном размере - 2500 тыс. руб. (например, в Киришском и Лудейнопольском муниципальных районах), тогда как в муниципальных районах с большим количеством муниципальных образований субсидии в максимальном размере предоставлялась ограниченному числу муниципальных образований первого уровня. Кроме того, имели место случаи, когда входящим в состав одного района муниципальным образованиям первого уровня с небольшим количеством населенных пунктов субсидия предоставлена в

большем объеме по сравнению с муниципальными образованиями первого уровня других районов с большим количеством населенных пунктов, например:

Таблица №15

Наименование муниципального образования	Количество населенных пунктов*	Средний объем субсидии на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз за 2016-2018 годы, тыс. руб.
Пашское сельское поселение Волховского муниципального района	55 ед	1049
Осьминское сельское поселение Лужского муниципального района	54 ед	1756
Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района	49 ед	1607
Будогощское сельское поселение Киришского муниципального района	30 ед	2500
Шумское сельское поселение Кировского муниципального района	29 ед	2500

* Согласно областному закону от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»

Аналогичная ситуация возникала при распределении субсидий между муниципальными образованиями первого уровня, относящимися к одному муниципальному району, например:

Таблица №16

Наименование муниципального образования	Количество населенных пунктов*	Средний объем субсидии на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз за 2016-2018 годы, тыс. руб.
Горское сельское поселение Тихвинского муниципального района	22 ед	2483
Шугозерское сельское поселение Тихвинского муниципального района	35 ед	1117
Форносовское городское поселение Тосненского муниципального района	10 ед	338
Шапкинское сельское поселение Тосненского муниципального района	6 ед	1582

* Согласно областному закону от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»

Необходимо отметить, что при распределении между муниципальными образованиями субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз не учитывалась численность населения, что позволяло муниципальным образованиям, на частях территорий которых (без учета административных центров) сравнительно меньшая численность населения (при этом большее количество населенных пунктов), получать данную субсидию в больших объемах по сравнению с муниципальными образованиями, в которых численность такого населения значительно больше (при этом меньшее количество населенных пунктов). Указанный недостаток мог создавать препятствия для реализации затратных и масштабных проектов местных инициатив в более многочисленных муниципальных образованиях (учитывая население, проживающее на частях территорий муниципальных образований (без учета административных центров), и, как следствие, мог ограничивать количество благополучателей от реализации проектов местных инициатив.

Согласно пояснениям Комитета по МСУ преимущества данного принципа заключаются в том, что он способствует равномерному и сбалансированному развитию территорий и позволяет улучшить качества жизни в небольших сельских населенных пунктах при недостатке собственных средств местного бюджета. В то же время установленный в Порядке от 19.07.2013 №214 принцип распределения между муниципальными образованиями субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз не учитывает размер собственных доходов муниципальных образований или их зависимость от дотаций из областного бюджета Ленинградской области. Более того, в анализируемом периоде возникала ситуация, когда объем предоставленной субсидии дотационным муниципальным образованиям значительно меньше объема предоставленной субсидии недотационным муниципальным образованиям (например, средний объем субсидии за 2016-2018 годы Радогощинскому сельскому поселению Бокситогорского муниципального района (дотационный бюджет) в составе 27 населенных пунктов составил 1339 тыс. руб., тогда как Кусинскому сельскому поселению Киришского муниципального района в составе 10 населенных пунктов (недотационный бюджет) – 2500 тыс. руб.).

Сведения о распределении между муниципальными образованиями субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз в анализируемом периоде представлены в Приложении №7 к настоящему заключению.

В 2016 году первоначально утвержденные областным законом от 23.12.2015 №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» Подпрограммы составили 460000 тыс. руб. (210000 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз; 250000 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз). Изменения в первоначально утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия в течение 2016 года не вносились.

Согласно Отчету (ф.0503127) Комитета по МСУ бюджетные назначения по расходам на реализацию указанного основного мероприятия в 2016 году исполнены на общую сумму 458982,1 тыс. руб. (или на 99,8%), в том числе: на сумму 208982,1 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз (или на 99,5%); на сумму 250000 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз (или на 100%). Неисполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию указанного основного мероприятия Подпрограммы на сумму 1017,9 тыс. руб. обусловлено тем, что в связи с отсутствием кода ОКТМО не перечислена субсидия на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз Заневскому городскому поселению.

Согласно представленной Комитетом по МСУ информации расходование средств субсидий в 2016 году муниципальными образованиями осуществлено на

общую сумму 448881,2 тыс. руб.: за счет средств субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз на сумму 203656,2 тыс. руб.; за счет средств субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз на сумму 245225 тыс. руб.

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности Комитета по МСУ за 2016 год дебиторская задолженность на 01.01.2017 в части средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию указанного основного мероприятия, увеличилась на 5743,1 тыс. руб. (или в 2,3 раза) в сравнении с задолженностью на 01.01.2016 и составила 10100,9 тыс. руб.: 5325,9 тыс. руб. - неиспользованные остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз; 4775 тыс. руб. - неиспользованные остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз.

Кроме того, в 2016 году согласно Отчету (ф. 0503127) поступили в доход областного бюджета неиспользованные за 2015 год остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз на общую сумму 4357,8 тыс. руб.

Планирование объемов бюджетных ассигнований на 2016 год на реализацию указанного основного мероприятия осуществлялось Комитетом по МСУ в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденными приказом комитета финансов Ленинградской области от 24.04.2009 №01-02-74/09, учетным методом (с учетом уровня инфляции или коэффициента стоимости товаров, работ, услуг на основании значений показателей расходов прошлого года). В то же время при планировании бюджетных ассигнований не учитывались соответствующие количественные значения показателей (индикаторов) Подпрограммы.

В ходе проверки составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Комитета по МСУ в части указанного основного мероприятия в 2016 году нарушений и недостатков не выявлено.

Сведения о финансовом обеспечении реализации основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» Подпрограммы в 2016 году представлены в таблице №17.

Таблица №17
тыс руб

Субсидия на реализацию областного закона	Неиспользованные остатки субсидий на 01.01.2016	Возвращено в областной бюджет в 2016 году	Предоставлено средств субсидий из областного бюджета в 2016 году	Расходование МО средств субсидий в 2016 году	Неиспользованные остатки средств субсидий на 01.01.2017
от 14 12 2012 №95-оз	4357,8	4357,8	208982,1	203656,2	5325,9
от 12 05 2015 №42-оз	-	-	250000	245225	4775
Итого	4357,8	4357,8	458982,1	448881,2	10100,9



Неиспользованные остатки субсидий на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 12.05.2015 №42-оз на 01.01.2017 в основном обусловлены сложившейся экономией от проведения конкурсных процедур при осуществлении муниципальных закупок, нарушениями исполнителями сроков и условий выполнения работ (оказания услуг) по договорам и муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации проектов, а также поздними сроками их заключения (в ноябре-декабре 2016 года).

Наибольшие неиспользованные остатки субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз за 2016 год сформировались по следующим муниципальным образованиям:

- на сумму 2106,5 тыс. руб. в Колтушском сельском поселении (84,3% от суммы субсидии в связи с длительностью проведения конкурсных процедур работы в рамках реализации проекта);

- на сумму 1060,3 тыс. руб. в Куземкинском сельском поселении (субсидия полностью не использована в связи с некачественным выполнением исполнителем работ в рамках реализации проектов);

- на сумму 551,8 тыс. руб. в Пениковском сельском поселении (46,3% от суммы субсидии в связи с невозможностью выполнения работ в рамках реализации проекта по причине плохих погодных условий).

Наибольшие неиспользованные остатки субсидий на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз за 2016 год сформировались по следующим муниципальным образованиям:

- на сумму 1141,6 тыс. руб. в Куземкинском сельском поселении субсидия полностью не использована) – обусловлены недобросовестностью подрядчика при выполнении работ в рамках проектов по обустройству объекта для проведения общественных и культурно-массовых мероприятий, организации подключения домов к существующим сетям водоснабжения и водоотведения (проект реализован в 2017 году);

- на сумму 1029,6 тыс. руб. в Потанинском сельском поселении (90,2% от суммы субсидии) – обусловлены длительностью утверждения проектно-сметной документации и проведения конкурсных процедур в рамках реализации проекта по газификации муниципальной общественной бани (проект реализован в 2017 году);

- на сумму 453,2 тыс. руб. в Куйвозовском сельском поселении (39,7% от суммы субсидии) – обусловлены неблагоприятными погодными условиями исполнения проекта по ремонту скважины водоснабжения и переносом сроков его выполнения на 2017 год (проект реализован в 2017 году).

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 25.04.2016 №121 «О распределении в 2016 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений Ленинградской области на реализацию областного закона от 14 декабря 2012 года №95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» и отчету о расходовании средств



указанной субсидии Комитета по МСУ в 2016 году субсидии предоставлены 171 муниципальному образованию на реализацию 1200 проектов местных инициатив, фактически реализовано в 2016 году 1196 проектов. Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 12.04.2016 №103 «О распределении в 2016 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12 мая 2015 года №42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» и отчету о расходовании средств указанной субсидии Комитета по МСУ в 2016 году субсидии предоставлены 177 муниципальным образованиям на реализацию 264 проектов местных инициатив, фактически реализовано 263 проекта местных инициатив (в том числе 3 проекта завершено в 2017 году), не реализован 1 проект в Куземкинском сельском поселении:

Таблица №18

Наименование муниципального района	Количество муниципальных образований, получивших субсидии на реализацию		Расходование средств субсидии на реализацию, тыс. руб.		Количество реализованных проектов местных инициатив в рамках	
	ОЗ от 14.12.2012 №95-оз	ОЗ от 12.05.2015 №42-оз	ОЗ от 14.12.2012 №95-оз	ОЗ от 12.05.2015 №42-оз	ОЗ от 14.12.2012 №95-оз	ОЗ от 12.05.2015 №42-оз
Бокситогорский	8	9	12504,5	17191,6	56	15
Волховский	14	14	12645	17207,3	42	18
Волосовский	16	16	12641,5	19396,	47	20
Всеволожский	14	12	9266	15284,8	67	19
Выборгский	10	10	12666	14742,5	83	15
Гатчинский	15	17	12678,6	26045,3	97	23
Кингисеппский	9	11	11435,5	14758,1	62	16
Киришский	5	6	12500	9132,7	51	6
Кировский	8	8	12678,6	14839,8	68	14
Лодейнопольский	4	5	10000	7983	55	9
Ломоносовский	14	11	11998,3	12460,4	105	15
Лужский	14	15	12610,7	19107,5	93	25
Подпорожский	4	5	9999,7	6849,5	39	9
Приозерский	11	14	12501,7	17088	90	26
Сланцевский	7	7	12583,2	10214,1	82	9
Тихвинский	9	9	12417,5	11831	59	11
Тосненский	9	8	12529,3	11092,8	100	13
Итого	171	177	203656,2	245225	1196	263

В 2017 году первоначально утвержденные областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» Подпрограммы составили 460000 тыс. руб. (210000 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз; 250000 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз). Изменения в первоначально утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия в течение 2017 года не вносились.

Согласно Отчету (ф.0503127) Комитета по МСУ бюджетные назначения по расходам на реализацию указанного основного мероприятия в 2017 году исполнены на общую сумму 460000 тыс. руб. (или на 100%).

Согласно представленной Комитетом по МСУ информации расходование средств субсидий в 2017 году муниципальными образованиями осуществлено на общую сумму 445553,6 тыс. руб.: за счет средств субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз на сумму 206483,9 тыс. руб. (в том числе за счет неиспользованных остатков 2016 года на сумму 2934,8 тыс. руб.); за счет средств субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз на сумму 239069,7 тыс. руб. (в том числе за счет неиспользованных остатков 2016 года на сумму 1029,6 тыс. руб.).

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности Комитета по МСУ за 2017 год дебиторская задолженность на 01.01.2018 в части средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию указанного основного мероприятия, увеличилась на 10113,5 тыс. руб. (или в 2 раза) в сравнении с задолженностью на 01.01.2017 и составила 20214,1 тыс. руб.: 6790,8 тыс. руб. - неиспользованные остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз; 13423,3 тыс. руб. - неиспользованные остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз.

Кроме того, в 2017 году согласно Отчету (ф. 0503127) поступили в доход областного бюджета неиспользованные за 2016 год остатки субсидий на общую сумму 4333,2 тыс. руб.: на сумму 2051,2 тыс. руб. возвращены неиспользованные остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз; на сумму 2282 тыс. руб. возвращены неиспользованные остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз.

Планирование объемов бюджетных ассигнований на 2017 год на реализацию указанного основного мероприятия осуществлялось Комитетом по МСУ в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденными приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54, с учетом показателей исполнения расходной части бюджета прошлого года и значений соответствующих показателей (индикаторов) Подпрограммы.

В ходе проверки составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Комитета по МСУ в части указанного основного мероприятия в 2017 году нарушений и недостатков не выявлено.

Сведения о финансовом обеспечении реализации основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» Подпрограммы в 2017 году представлены в таблице №19 настоящего заключения.

Таблица №19

тыс руб

Субсидия на реализацию областного закона	Неиспользованные остатки субсидий на 01.01.2017	Возвращено в областной бюджет в 2017 году	Подтверждена потребность	Предоставлено средств субсидий из областного бюджета в 2017 году	Расходование МО средств субсидий в 2017 году	Неиспользованные остатки средств субсидий на 01.01.2018
от 14.12.2012 №95-оз	5325,9	2051,2	3274,7	210000	206483,9	6790,8
от 12.05.2015 №42-оз	4775	2282	2493	250000	239069,7	13423,3
Итого	10100,9	4333,2	5767,7	460000	445553,6	20214,1

Неиспользованные остатки субсидий на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 12.05.2015 №42-оз на 01.01.2018 обусловлены сложившейся экономией от проведения конкурсных процедур при осуществлении муниципальных закупок, нарушением исполнителями сроков и условий выполнения работ (оказания услуг) по муниципальным контрактам, заключенным в целях реализации проектов.

Наибольшие неиспользованные остатки субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз за 2017 год сформировалась по следующим муниципальным образованиям:

- на сумму 1150,8 тыс. руб. в Сланцевском городском поселении (субсидия полностью не использована в связи с некачественным выполнением работ исполнителем в рамках реализации проекта);

- на сумму 678,6 тыс. руб. в Ропшинском сельском поселении (76,3% от суммы субсидии в связи с невыполнением исполнителем работ в рамках реализации проекта по причине плохой погоды);

- на сумму 678,3 тыс. руб. в Морозовском городском поселении (субсидия полностью не использована в связи с резким увеличением стоимости работ в рамках реализации проекта);

- на сумму 345 тыс. руб. в Беседском сельском поселении (53,1% от суммы субсидии в связи с поздним проведением электронного аукциона на выполнение работ в рамках реализации проектов и невозможностью проведения данных работ в 2017 году).

Наибольшие неиспользованные остатки субсидий на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз за 2017 год сформировалась по следующим муниципальным образованиям:

- на сумму 3260,5 тыс. руб. в Сланцевском городском поселении (субсидия полностью не использована) - обусловлены отсутствием заявок на участие в конкурсной процедуре по выбору исполнителя работ в целях реализации проекта по ремонту асфальтобетонного покрытия - ул. 1-Мая;

- на сумму 1087 тыс. руб. в Большедворском сельском поселении (субсидия полностью не использована) - обусловлены отсутствием заявок на участие в

конкурсной процедуре по выбору исполнителя работ в целях реализации проекта по ремонту оснований покрытий пешеходных дорог (тротуаров) в д. Большой Двор;

- на сумму 1087 тыс. руб. в Кисельнинском сельском поселении (субсидия полностью не использована) - обусловлены некачественным выполнением работ исполнителем в рамках реализации проекта по обустройству дворовой территории вдоль многоквартирного дома №13 по ул. Центральная в д. Кисельня;

- на сумму 1087 тыс. руб. в Красносельском сельском поселении (субсидия полностью не использована) - обусловлены отсутствием заявок на участие в конкурсной процедуре по выбору исполнителя работ в целях реализации проектов по ремонту бани, установке ограждений газонов придомовой территории по ул. Советская у домов № 1, 3, 5, 7, 9 и по ул. Школьная у домов № 2, 5;

- на сумму 880,1 тыс. руб. в Гончаровском сельском поселении (81% от суммы субсидии) - обусловлены некачественным выполнением работ исполнителем в рамках реализации проекта по ремонту асфальтового покрытия дворовой территории вдоль дома № 11 по ул. Центральная в пос. Гончарово;

- на сумму 841,6 тыс. руб. в Путиловском сельском поселении - обусловлены некачественным выполнением работ исполнителем в рамках реализации проектов по ремонту дворовой территории (77,4% от суммы субсидии);

- на сумму 729,6 тыс. руб. в Копорском сельском поселении (67% от суммы субсидии) - обусловлены некачественным выполнением работ исполнителем в рамках реализации проекта по ремонту и благоустройству воинского захоронения в селе Копорье;

- на сумму 642,7 тыс. руб. в Гатчинском городском поселении (20% от суммы субсидии) - обусловлены некачественным выполнением работ исполнителем в рамках реализации проекта по благоустройству подземного пешеходного перехода, проходящего от ул. Григорина к микрорайону Аэродром под железнодорожными путями в г. Гатчина;

- на сумму 302,9 тыс. руб. в Важинском городском поселении (28% от суммы субсидии) - обусловлены некачественным выполнением работ исполнителем в рамках реализации проекта.

Согласно списку поселений для предоставления субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз в 2017 году, утвержденному распоряжением Комитета по МСУ от 01.12.2016 №101/4, и отчету о расходовании средств указанной субсидии Комитета по МСУ в 2017 году субсидии предоставлены 172 муниципальным образованиям на реализацию 1160 проектов местных инициатив, фактически реализовано 1158 проектов (в том числе 2 проекта завершено в 2018 году) – не реализовано 2 проекта (1 проект в Морозовском сельском поселении, 1 проект в Сланцевском городском поселении). Согласно списку поселений для предоставления субсидий на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз в 2017 году, утвержденному распоряжением Комитета по МСУ от 01.12.2016 №101/2, и отчету о расходовании средств указанной субсидии Комитета по МСУ в 2017 году субсидии предоставлены 187 муниципальным образованиям на реализацию 278 проектов

местных инициатив, фактически реализовано 270 проектов (в том числе 4 проекта завершено в 2018 году), не реализовано 8 проектов (1 проект в Большедворском сельском поселении, 2 проекта в Красносельском сельском поселении, 1 проект в Гатчинском городском поселении, 1 проект в Путиловском сельском поселении, 1 проект в Копорском сельском поселении, 1 проект в Важинском городском поселении, 1 проект в Сланцевском городском поселении):

Таблица №20

Наименование муниципального района	Количество муниципальных образований, получивших субсидии на реализацию		Расходование средств субсидии на реализацию, тыс. руб.		Количество реализованных проектов местных инициатив в рамках	
	ОЗ от 14 12 2012 №95-оз	ОЗ от 12 05 2015 №42-оз	ОЗ от 14 12 2012 №95-оз	ОЗ от 12 05 2015 №42-оз	ОЗ от 14 12 2012 №95-оз	ОЗ от 12 05 2015 №42-оз
Бокситогорский	8	9	12826,8	11854,6	82	10
Волховский	14	15	12260,5	19156	42	22
Волосовский	16	16	12333,4	17877,7	58	19
Всеволожский	14	15	13110,2	21730,3	51	22
Выборгский	10	11	11856,5	13592	72	17
Гатчинский	15	17	12560,3	24284,2	86	23
Кингисеппский	9	11	13627	16137,1	57	13
Киришский	5	6	12500	8695,5	69	8
Кировский	8	9	12678,6	14375,3	53	16
Лодейнопольский	4	5	9526,4	6521,8	50	6
Ломоносовский	14	14	11632,5	13374,5	88	20
Лужский	14	15	12284,9	18145,2	83	23
Подпорожский	5	5	9996,7	6213,4	74	7
Приозерский	11	14	12646,8	16282,1	65	28
Сланцевский	7	7	11510	6519,6	95	7
Тихвинский	9	9	12677,9	12384,8	52	14
Тосненский	9	9	12455,5	11925,6	81	15
Итого	172	187	206483,9	239069,7	1158	270

Основными темами проектов местных инициатив в рамках реализации областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 12.05.2015 №42-оз в 2016-2017 годах являлись: ремонт дорог местного значения, благоустройство общественно значимых территорий (парки, скверы), дворовых территорий, обустройство контейнерных площадок (закупка контейнеров), установка (ремонт) детских площадок, устройство освещения улиц.

В ходе выборочного анализа документов, предоставленных муниципальными образованиями в 2016-2017 годах в соответствии с Порядками от 19.07.2013 №214 и от 16.11.2015 №438 и соглашениями о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 12.05.2015 №42-оз, установлено следующее.

В ряде случаев (Самойловское с.п., Первомайское с.п., Виллозское с.п., Шугозерское с.п., Хваловское с.п., Токсовское г.п., Большедворское с.п., Веревское с.п.) в решениях общественного совета частей территорий административных центров поселений, общественных советов и собраний жителей частей территорий поселений предложения по решению вопросов местного значения сформулированы недостаточно подробно и конкретно (например, отсутствовали адреса реализации предложений или в предложении о

приобретении щебня не указывался адрес объекта, на котором предполагалось его использование).

Учитывая, что решения собраний (конференций) жителей частей территорий административных центров муниципальных образований об избрании общественного совета, решения собрания (конференции) жителей частей территорий поселений об избрании общественного совета и(или) старосты, а также решения собрания жителей административных центров и частей территорий поселений о предложениях по решению вопросов местного значения представлялись в Комитет по МСУ без приложения документов и материалов, подтверждающих присутствие жителей на собраниях (листы регистрации, фото-видеофиксация), а проекты местных инициатив формировались на основании предложений общественных советов (их председателей) и(или) старост, подтвердить в полной мере факт непосредственного участия (в том числе степень вовлечения) граждан в определении проблем, на решение которых направлены субсидии из областного бюджета Ленинградской области в 2016-2017 годах, не представляется возможным.

Необходимо отметить, что по результатам социологического исследования, проведенного ФГБОУ ВО «СПбГУ» по заключенному с Комитетом по МСУ государственному контракту от 10.05.2017 №К-22/17 (в сфере развития иных форм местного самоуправления в Ленинградской области), установлено следующее:

1) на вопрос о том, учитывает ли администрация поселения мнение населения в решении местных проблем, полученные ответы разделились поровну – отрицательные ответы (42,4%), положительные (43%);

2) оценивая эффективность различных организационных форм взаимодействия представителей органов местного самоуправления с населением (сходы, собрания, единые информационные дни), лишь половина опрошенных жителей Ленинградской области выразили в той или иной мере позитивное отношение к этим мероприятиям (51,1%), только 8,2% респондентов в ходе опроса смогли сказать, что эти встречи местных властей с населением позволяют решать поднимаемые проблемы, остальные участники опроса, давшие в целом позитивную оценку этим мероприятиям (42,9%), осторожно заявили о том, что «эти встречи позволяют решать только некоторые из поднимаемых проблем»;

3) на вопрос о том, приходилось ли жителям поселений в течение последнего года проводить собрания, чтобы определить, как решить проблему, значимую для их поселения, полученные ответы разделились поровну – треть жителей дали отрицательные ответы (30,4%), треть – положительные (30,0%);

4) жители Ленинградской области в большинстве своем удовлетворены в той или иной степени тем, как местные органы власти занимаются благоустройством территории их муниципального образования - суммарная доля ответов «полностью удовлетворен» и «скорее удовлетворен, чем нет» превысила половину от общего числа опрошенных (53,9%);

5) доля респондентов, заявивших в ходе исследования, что они либо «полностью не удовлетворены», либо «скорее не удовлетворены, чем удовлетворены» тем, как орган местного самоуправления реагирует на

инициативы граждан по решению проблем своего населенного пункта, составила почти две пятых от общего числа опрошенных (39,4%), число придерживающихся противоположного (положительного) мнения оказалось в полтора раза меньше (24,9%), тогда как число ответивших «затрудняюсь ответить» составило (35,8%), что говорит о том, что либо люди плохо информированы о таких инициативах и о реакции на них органа местного самоуправления, либо, что таких инициатив слишком мало для того, чтобы их оценить, а, возможно, и совсем нет;

б) население в большинстве своем не считает, что сегодня вовлечение жителей поселений в процесс принятий решений по разрешению общих проблем всегда происходит в достаточной степени - лишь чуть более четверти жителей Ленинградской области, принявших участие в опросе (26,3%), смогли сказать, что они в той или иной степени удовлетворены тем, как местные органы власти вовлекают население в принятие решений по разрешению общих проблем своих поселений, тогда как 44,6% жителей выразили свое неудовлетворение в этом вопросе;

7) число выразивших свое недовольство прозрачностью расходования местного бюджета (51,7% от общего числа опрошенных) почти в четыре раза превысило количество тех, кто может сказать, что он в той или иной степени этим удовлетворен (13,5%).

Выборочные сведения о результатах проведенного в 2017 году социологического исследования в сфере развития иных форм местного самоуправления в Ленинградской области представлены в Приложении №8 к настоящему заключению.

Таким образом, приведенные в данном разделе недостатки и результаты социологического исследования могут свидетельствовать о несовершенстве и недостаточной результативности соответствующих механизмов содействия развитию иных форм местного самоуправления в 2016-2017 годах, а также о несовершенстве инструментов их мониторинга, не позволяющих в полной мере оценить эффективность предоставляемой муниципальным образованиям поддержки из бюджета Ленинградской области.

Кроме того, отсутствие утвержденных конкретных мер ответственности за недостижение целевых показателей результативности предоставления субсидий косвенно могло повлиять на то, что часть запланированных проектов в указанном периоде фактически не реализована муниципальными образованиями, а также могло способствовать наряду с другими перечисленными в данном разделе факторами тому, что значительные средства областного бюджета Ленинградской области длительное время находились на счетах муниципальных образований без использования и отвлекались в дебиторскую задолженность Комитета по МСУ. Данные факты также свидетельствуют о недостаточной эффективности существовавших в 2016-2017 годах механизмов предоставления средств указанных субсидий.

2018 год

В 2018 году Законом Ленинградской области от 15.01.2018 №4-оз внесены существенные изменения в областной закон от 14.12.2012 №95-оз, вступившие в

силу с 01.09.2018. При этом **в нарушение** п. 2 постановления Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области» Порядок от 19.07.2013 №214 не приведен в соответствие с утвержденными данным постановлением Правилами предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области (далее – Правила от 20.07.2016 №257), в результате чего установленные Правилами от 20.07.2016 №257 основные условия предоставления (в части соблюдения муниципальными образованиями минимальной доли расходов на финансирование расходных обязательств, софинансируемых за счет субсидий, с учетом базового процента), принципы распределения (в части установленной формулы распределения субсидий исходя из заявок муниципальных образований) и меры ответственности за недостижение целевых показателей результативности не учитывались Комитетом по МСУ при предоставлении субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз и контроле за их использованием в 2018 году.

Необходимо отметить, что приказом Комитета по МСУ 05.02.2018 №3 внесены изменения в типовую форму соглашения о предоставлении субсидии на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз и добавлены следующие основные обязанности муниципальных образований:

- обеспечение софинансирования соответствующих расходных обязательств за счет средств местного бюджета, но не ниже минимальной доли софинансирования, установленной пунктом 2 статьи 6 областного закона от 14.12.2012 №95-оз;

- осуществление фотофиксации работ до и после реализации плана мероприятий;

- обеспечение соблюдения условий пунктов 2 - 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В то же время типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз не содержала обязанностей муниципального образования в случае недостижения значений целевых показателей результативности вернуть в областной бюджет средства в объеме, определяемом в соответствии с разделом 6 Правил от 20.07.2016 №257, и по соблюдению фактической доли расходов бюджета муниципального образования на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидий, в отчетном году.

Учитывая, что соглашения о предоставлении субсидии на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз заключены Комитетом по МСУ с муниципальными образованиями 07.02.2018, предоставление и расходование указанных субсидий в 2018 году осуществлялось только с учетом изменений, внесенных приказом Комитета по МСУ 05.02.2018 №3.

Таким образом, основные отмеченные в данном разделе недостатки нормативно-правовых актов, регулирующих предоставление субсидии на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз в 2016-2017 годах, также имели место и в 2018 году.

Необходимо отметить, что в связи с принятием областного закона от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон от 28.12.2018 №147-оз) областной закон от 14.12.2012 №95-оз с 08.01.2019 утратил силу.

В 2018 году областной закон от 12.05.2015 №42-оз утратил силу в связи с принятием областного закона от 15.01.2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон от 15.01.2018 №3-оз).

Областным законом от 15.01.2018 №3-оз определено следующее.

Средства на поддержку муниципальных образований - субсидии, предоставляемые из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований в целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров или городских поселков для софинансирования расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения, основанных на инициативных предложениях жителей территорий административных центров (городских поселков); направленных на развитие объектов общественной инфраструктуры муниципального образования, предназначенных для обеспечения жизнедеятельности населения территории административного центра (городского поселка), создаваемых и(или) используемых в рамках решения вопросов местного значения;

Население участвует в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территории административного центра (городского поселка) путем избрания инициативных комиссий. Порядок выдвижения инициативных предложений и участия населения территории административного центра (городского поселка) в их реализации, осуществления контроля реализации инициативных предложений, порядок взаимодействия с органами местного самоуправления муниципального образования определяются решением совета депутатов муниципального образования. Инициативные предложения включаются в муниципальную программу (подпрограмму) в порядке, определенном правовым актом администрации муниципального образования.

Назначение и проведение собрания (конференции) граждан территории административного центра (городского поселка) по вопросу избрания (переизбрания) инициативной комиссии осуществляется администрацией муниципального образования с обязательным участием уполномоченного представителя органа местного самоуправления в порядке, предусмотренном решением совета депутатов. Деятельность инициативных комиссий, их полномочия направлены на выборы приоритетных проектов на основе инициативных предложений жителей территории административного центра (городского поселка), на взаимодействие с органами местного самоуправления

муниципального образования по подготовке проектов, осуществлению контроля за их реализацией.

Органы государственной власти Ленинградской области содействуют развитию участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах путем предоставления из областного бюджета Ленинградской области средств на поддержку муниципальных образований, а также оказанием консультационной и методической поддержки.

Кроме того, статьей 5 областного закона от 15.01.2018 №3-оз установлены условия предоставления средств из областного бюджета на поддержку муниципальных образований.

Субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15.01.2018 года №3-оз предоставлялись в 2018 году Комитетом по МСУ на основании Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.03.2018 №82 (далее - Порядок от 15.03.2018 №82), и распоряжения Комитета по МСУ от 20.03.2018 №14 «О реализации постановления Правительства Ленинградской области от 15 марта 2018 года №82 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» и признании утратившими силу постановления Правительства Ленинградской области от 16 ноября 2015 года №438 и пункта 2 постановления Правительства Ленинградской области от 13 марта 2017 года №53» (далее – распоряжение Комитета по МСУ от 20.03.2018 №14).

Порядком от 15.03.2018 №82 установлено следующее:

- целевым показателем результативности предоставления субсидий (далее - целевой показатель результативности) является количество реализованных проектов, плановые значения целевого показателя результативности определяются в соответствии с заявкой муниципального образования на предоставление субсидии;

- соглашение заключается по типовой форме, утвержденной правовым актом Комитета по МСУ, в соответствии с требованиями пункта 3.2 Правил от 20.07.2016 №257 не позднее 1 апреля года предоставления субсидии;

- критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются: наличие проекта в заявке муниципального образования на предоставление субсидии; реализация проекта в течение одного финансового года; привлечение для обеспечения реализации проекта финансового, и(или) трудового, и(или) материально-технического участия населения территории административного центра (городского поселка), юридических лиц

(индивидуальных предпринимателей) (далее - вклад граждан/юридических лиц); минимальная доля софинансирования реализации проекта за счет средств бюджета муниципального образования (далее - минимальная доля софинансирования), определенная в соответствии с формулой, приведенной в п. 4.2 Порядка от 15.03.2018 №82¹¹, но не менее уровня базового процента (доли) софинансирования за счет средств бюджета муниципального образования обязательств, на исполнение которых предоставляются субсидии (далее - базовый процент софинансирования), установленного п. 3.2 Порядка от 15.03.2018 №82¹²;

- отбор производится комиссией на основании оценки заявок по балльной системе, максимальный балл по каждому критерию отбора составляет 5 баллов, победителями отбора признаются муниципальные образования, набравшие максимальное количество баллов;

- перечисление субсидий осуществляется Комитетом по МСУ исходя из фактической потребности в осуществлении расходов за счет средств субсидий и при соблюдении условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, установленных пунктами 2 - 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ;

- принятие решения о подтверждении потребности в текущем году в остатках субсидий, предоставленных в отчетном году, допускается однократно в течение срока действия соглашения.

Перечень документов, представляемых муниципальными образованиями для участия в отборе и подтверждающих выполнение условий предоставления субсидий, отражен в таблице №21 настоящего заключения.

Таблица №21

Перечень документов, представляемых муниципальными образованиями для участия в отборе и подтверждающих выполнение условий предоставления субсидий на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз
Муниципальный правовой акт, устанавливающий границы территории административного центра (городского поселка), на которой осуществляет свою деятельность инициативная комиссия, направления, полномочия, срок полномочий и порядок деятельности инициативной комиссии
Решение собрания (конференции) граждан территории административного центра (городского поселка) об избрании инициативной комиссии
Решение инициативной комиссии об избрании председателя
Правовой акт администрации муниципального образования, устанавливающий порядок включения инициативных предложений в муниципальную программу (подпрограмму)
Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок выдвижения инициативных предложений и участия населения территории административного центра (городского поселка) в их реализации, осуществления контроля реализации инициативных предложений
Протоколы собраний (конференций) граждан территории административного центра (городского поселка) и заседаний инициативных комиссий или протоколы заседаний инициативных комиссий с участием населения территории административного центра (городского поселка), содержащие инициативные предложения с указанием адресов их реализации

¹¹ $ДС_g = ДС_б \times РБО_g / РБО_{ср}$,

где

ДС_г - минимальная доля софинансирования для г-го муниципального образования,

ДС_б - базовый процент софинансирования, установленный пунктом 3.2 настоящего Порядка,

РБО_г - расчетная бюджетная обеспеченность г-го муниципального образования после выравнивания,

РБО_{ср} - средняя расчетная бюджетная обеспеченность муниципальных образований (городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов и городского округа) после выравнивания

¹² Базовый процент софинансирования для городских поселений и городского округа устанавливается в размере 10 процентов общей сметной стоимости проектов, для сельских поселений - 5 процентов общей сметной стоимости проектов

Перечень документов, представляемых муниципальными образованиями для участия в отборе и подтверждающих выполнение условий предоставления субсидий на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз

Протоколы собраний (конференций) граждан территории административного центра (городского поселка) и заседаний инициативных комиссий или протоколы заседаний инициативных комиссий с участием населения территории административного центра (городского поселка) об определении видов вклада граждан/юридических лиц в реализацию инициативных предложений
Фото- и(или) видеофиксация вышеуказанных собраний (конференций) граждан территории административного центра (городского поселка) и заседаний инициативных комиссий или заседаний инициативных комиссий с участием населения территории административного центра (городского поселка)
Утвержденная администрацией муниципального образования муниципальная программа (подпрограмма), разработанная на основании протоколов, поступивших от инициативных комиссий
Выписка из бюджета муниципального образования, подтверждающая наличие в бюджете муниципального образования средств на софинансирование муниципальной программы (подпрограммы) в размере не ниже минимальной доли софинансирования, установленной пунктом 3.1 Порядка от 15.03.2018 №82
Документы, подтверждающие вклад граждан/юридических лиц, - гарантийные документы о материально-техническом участии населения, юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), подтверждающие документы о поступлении финансовых ресурсов граждан, юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в бюджет муниципального образования (платежные поручения), сметы по трудовому участию населения территории административного центра (городского поселка)
Документы об отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений Ленинградской области

Отдельно следует отметить принципы распределения субсидий между муниципальными образованиями. Так, распределение общего объема субсидий между муниципальными образованиями на очередной (текущий) финансовый год осуществляется исходя из заявок муниципальных образований, являющихся победителями отбора, по следующей формуле:

$$C_g = 3C_g \times (1 - (D_{Cg} + D_g)),$$

где:

C_g - объем субсидии, предоставленный бюджету g -го муниципального образования и составляющий не более предельных размеров PC_i , PC_k , PC_n , рассчитанных в соответствии с п. 4.3 Порядка от 15.03.2018 №82;

$3C_g$ - плановый общий объем расходов на исполнение софинансируемых обязательств в соответствии с заявкой g -го муниципального образования, отобранного для предоставления субсидий (общая сметная стоимость проектов);

D_{Cg} - доля софинансирования из бюджета g -го муниципального образования в общей сметной стоимости проектов;

D_g - доля поступивших в местный бюджет g -го муниципального образования внебюджетных финансовых ресурсов в общей сметной стоимости проектов.

Предельный размер C_g определяется Комитетом по МСУ на основании полученных до приема заявок сведений от муниципальных образований - потенциальных участников, подтвердивших участие в реализации областного закона от 15.01.2018 №3-оз, и доводится до муниципальных образований - потенциальных участников. При этом расчет предельных объемов субсидий аналогичен принципу распределения субсидий, утвержденному Порядком от 16.11.2015 №438 (объем субсидии на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз распределяется по поселениям в зависимости от численности населения в их административных центрах: до 9 тыс. чел. – не превышающей 1,5 млн. руб., от 9 тыс. чел. до 20 тыс. чел. – 3 млн. руб., и свыше 20 тыс. чел. – 4,5 млн. руб.).

Кроме того, согласно порядку представления заявок муниципальными образованиями Ленинградской области на предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз и типовой форме соглашения о предоставлении субсидий на реализацию указанного областного закона, утвержденным распоряжением Комитета по МСУ от 31.10.2018 №67:

1) объекты реализации проектов, включенных в заявку муниципального образования, должны находиться в муниципальной собственности и на балансе муниципального образования;

2) администрации муниципальных образований обязаны:

- обеспечивать соблюдение фактической доли расходов бюджета муниципального образования на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии, в отчетном году;

- в случае недостижения значения целевого показателя результативности предоставления субсидии вернуть в областной бюджет средства в объеме, определяемом в соответствии с пунктом 5.9 Порядка от 15.03.2018 №82;

- в случае несоблюдения фактической доли расходов бюджета муниципального образования на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии, вернуть в областной бюджет средства в объеме недофинансирования из бюджета муниципального образования.

По результатам анализа областных законов от 28.12.2018 №147-оз (действует с 01.01.2019 взамен областного закона от 14.12.2012 №95-оз) и от 15.01.2018 №3-оз, Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 18.03.2019 №109 (далее – Порядок от 18.03.2019 №109), и Порядка от 15.03.2018 №82 следует отметить, что при их разработке и принятии большая часть отмеченных в данном разделе недостатков нормативных правовых актов Ленинградской области, регулировавших предоставление субсидий на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 12.05.2015 №42-оз, была учтена и устранена. В то же время в указанных областных законах и порядках предоставления субсидий сохранились недостатки, ограничивающие возможности контроля за обоснованностью предоставления и правомерностью их расходования, а также препятствующие более широкому вовлечению граждан в процесс выбора инициатив (проектов) и осуществлению общественного контроля за эффективностью и результативностью их исполнения:

- отсутствуют среди критериев отбора муниципальных образований или условий предоставления субсидий: степень участия (вовлечения) населения в определении заявленных проблем, социальная и экономическая эффективность реализации проекта (количество благополучателей, наличие финансовых механизмов содержания и эффективной эксплуатации результатов реализации проекта), актуальность и важность проблем, на решение которых направлен

проект местных инициатив, степень информационного освещения процесса отбора приоритетной проблемы (в том числе наличие различных форм участия населения в выборе инициатив (например, интернет-голосование);

- отсутствует обязанность предоставления муниципальными образованиями листов регистрации участников собраний граждан (с подписями участников) по вопросу реализации местных инициатив, а также документов, подтверждающих информирование населения о проводимых собраниях;

- отсутствуют порядок и условия внесения изменений в проекты местных инициатив в процессе их реализации (в случае необходимости) и использования муниципальными образованиями экономии средств субсидий в текущем году;

- отсутствует условие о необходимости приемки результатов реализации проектов местных инициатив непосредственно гражданами соответствующих частей населенных пунктов и административных центров (городов) или инициативными комиссиями, общественными советами, старостами с представлением соответствующих подтверждающих документов;

- отсутствует обязанность предоставления муниципальными образованиями документов, подтверждающих обоснованность заявленной стоимости проекта местных инициатив, в том числе объемов работ, услуг, товаров и цены за их единицу (дефектные ведомости, документы об обеспеченности соответствующими объектами в соответствии с нормативами, результаты обследований и осмотров, локальные сметные расчеты, прайс-листы, коммерческие предложения и т.д.);

- установленные в Порядке от 15.03.2018 №82 и Порядке от 18.03.2019 №109 порядок проведения отбора муниципальных образований и дополнительные условия для предоставления субсидий ограничивают возможность получения субсидий на софинансирование проектов местных инициатив, выбранных гражданами без проведения собраний (конференций) (например, путем онлайн-голосования).

Необходимо отметить, что в анализируемом периоде в Ленинградской области отсутствовала онлайн-платформа, позволяющая предлагать и выбирать соответствующие проекты местных инициатив. В настоящее время данную возможность предоставляет онлайн-платформа «Областьдобра.рф», созданная при поддержке Комитета по печати и связям с общественностью Ленинградской области.

Кроме того, указанный в Порядке от 18.03.2019 №109 принцип распределения между муниципальными образованиями субсидий на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз идентичен принципу распределения субсидии, установленному в Порядке от 19.07.2013 №214, и также имеет аналогичные недостатки.

Таким образом, вышеприведенные областные законы и подзаконные нормативные правовые акты Ленинградской области с учетом устранения отмеченных недостатков будут способствовать развитию в Ленинградской области принципов инициативного бюджетирования, основной целью которых является повышения прозрачности информации в сфере управления общественными финансами, а также обеспечение вовлечения граждан в

обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения¹³.

В 2018 году первоначально утвержденные областным законом от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» Подпрограммы составили 460000 тыс. руб. (210000 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз; 250000 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областных законов от 12.05.2015 №42-оз, от 15.01.2018 №3-оз). В результате внесения изменений в указанный областной закон (Законами Ленинградской области от 13.04.2018 №31-оз, от 17.07.2018 №73-оз, от 09.11.2018 №103-оз) и бюджетную роспись Комитета по МСУ в течение 2018 года утвержденные бюджетные ассигнования сокращены на 16344,4 тыс. руб. (или на 4%) и составили 443655,6 тыс. руб. (203843,8 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз; 239811,8 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областных законов от 12.05.2015 №42-оз, от 15.01.2018 №3-оз). Согласно Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) Комитета по МСУ внесение изменений в бюджетную роспись в течение 2018 года обусловлено несоблюдением в 2017 году муниципальными образованиями (5 муниципальных образований) условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, установленных пунктами 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Отчету (ф. 0503127) Комитета по МСУ бюджетные назначения по расходам на реализацию указанного основного мероприятия в 2018 году исполнены на общую сумму 436341,9 тыс. руб. (или на 98,4%), в том числе: на сумму 203843,8 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз (или на 100%); на сумму 232498,1 тыс. руб. - субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз (или на 97%). Неисполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию мероприятий Подпрограммы на сумму 7313,7 тыс. руб. обусловлено тем, что субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз предоставлялись исходя из фактической потребности муниципальных образований в осуществлении расходов за счет средств субсидии.

Согласно представленной Комитетом по МСУ информации расходование средств субсидий в 2018 году муниципальными образованиями осуществлено на общую сумму 437575,8 тыс. руб.: за счет средств субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз на сумму 202254,5 тыс. руб. (в том числе за счет остатков 2017 года на сумму 897,8 тыс. руб.); за счет средств субсидий бюджетам поселений на реализацию областных законов от 12.05.2015 №42-оз, от 15.01.2018 №3-оз на сумму 235321,3 тыс. руб. (в том числе за счет остатков 2017 года на сумму 2825,9 тыс. руб.).

¹³ Материалы сайта <https://www.budget4me.ru>

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности Комитета по МСУ за 2018 год дебиторская задолженность на 01.01.2019 в части средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию указанного основного мероприятия, сократилась на 16650,5 тыс. руб. (или в 5,7 раз) в сравнении с задолженностью на 01.01.2018 и составила 3566,3 тыс. руб.: 2492 тыс. руб. - неиспользованные остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз; 1074,3 тыс. руб. - неиспользованные остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз.

Кроме того, в 2018 году согласно Отчету (ф. 0503127) поступили в доход областного бюджета неиспользованные за 2017 год остатки субсидий на общую сумму 15413,9 тыс. руб.: на сумму 5888,1 тыс. руб. возвращены неиспользованные остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз; на сумму 9525,8 тыс. руб. возвращены неиспользованные остатки субсидий бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз.

Сведения о финансовом обеспечении реализации основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» Подпрограммы в 2018 году представлены в таблице №22 настоящего заключения.

Таблица №22
тыс руб

Наименование субсидия на реализацию областных законов	Неиспользованные остатки субсидий на 01.01.2018	Возвращено в областной бюджет в 2018 году	Подтверждена потребность	Предоставлено средств субсидий из областного бюджета в 2018 году	Расходование МО средств субсидий в 2018 году	Неиспользованные остатки средств субсидий на 01.01.2019
от 14 12 2012 №95-оз	6790,8	5888,1	902,7	203843,8	202254,5	2492
от 12 05 2018 №42-оз	13423,3	9525,8	3897,5	232498,1	235321,3	1074,3
Итого	20214,1	15413,9	4800,2	436341,9	437575,8	3566,3

Планирование объемов бюджетных ассигнований на 2018 год на реализацию указанного основного мероприятия осуществлялось Комитетом по МСУ в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденными приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54, с учетом значений показателей (индикаторов) Подпрограммы и показателей исполнения областного бюджета за 2017 год в части указанного основного мероприятия.

Значительное сокращение дебиторской задолженности на 01.01.2019 в части средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию указанного основного мероприятия, свидетельствует о положительных факторах применения

принципа перечисления средств субсидии под фактическую потребность муниципальных образований в осуществлении расходов за счет средств субсидий.

В ходе проверки составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Комитета по МСУ в части указанного основного мероприятия в 2018 году нарушений и недостатков не выявлено.

В 2018 году согласно отчетам о результатах внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Комитетом по МСУ проведено 838 проверок в отношении получателей средств указанных субсидий, по результатам которых выявлено 2 нарушения на общую сумму 6,5 тыс. руб. (возмещены в областной бюджет Ленинградской области в полном объеме). По информации комитета финансов Ленинградской области в 2018 году 3 муниципальными образованиями не достигнуты значения целевых показателей результативности предоставления указанных субсидий, в результате чего к возмещению в областной бюджет подлежит сумма 34,1 тыс. руб., 57 муниципальными образованиями не соблюдена минимальная доля софинансирования реализации проектов за счет средств бюджета муниципального образования, в результате чего к возмещению в областной бюджет подлежит сумма 3205,4 тыс. руб.

Неиспользованные остатки субсидий на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 15.01.2018 №3-оз на 01.01.2019 обусловлены сложившейся экономией от проведения конкурсных процедур при осуществлении муниципальных закупок, нарушением исполнителями сроков выполнения работ (оказания услуг), условий выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с техническим заданием по муниципальным контрактам.

Наибольшие неиспользованные остатки субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз за 2018 год сформировалась:

- на сумму 854 тыс. руб. в Куземкинском сельском поселении (80% от суммы субсидии);
- на сумму 306,9 тыс. руб. в Морозовском городском поселении (45% от суммы субсидии);
- на сумму 211,3 тыс. руб. в Лаголовском сельском поселении (субсидия полностью не использована).

Согласно таблице №29 приложения №15 областного закона Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и отчету о расходовании средств субсидии на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз Комитета по МСУ в 2018 году указанные субсидии предоставлены 167 муниципальным образованиям на реализацию 942 проектов местных инициатив, фактически реализовано в 2018 году 938 проектов (не реализовано 3 проекта в Куземкинском сельском поселении, 1 проект в Лаголовском сельском поселении). Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 25.05.2018 №164 «О распределении в 2018 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований

Ленинградской области» и отчету о расходовании средств указанной субсидии Комитета по МСУ в 2018 году субсидии предусмотрены 180 муниципальным образованиям на реализацию 249 проектов местных инициатив. Фактически субсидии предоставлены на реализацию 245 проектов, на реализацию запланированных 4-х проектов субсидии не предоставлялись по следующим причинам:

- проект по устройству остановочных павильонов в городе Всеволожске не реализован по причине расторжения соответствующего муниципального контракта,

- проект по ремонту и обустройству волейбольной площадки в Красносельском сельском поселении не реализован в связи с отсутствием заявок для участия в конкурсных процедурах по выбору подрядчика;

- проект по ремонту автодороги в Таицком городском поселении не реализован по причине расторжения соответствующего муниципального контракта,

- проект по разработке проектно-сметной документации и осуществлению монтажных и пусконаладочных мероприятий для обеспечения жителей многоквартирных домов услугами холодного водоснабжения в дер. Большое Куземкино в Куземкинском сельском поселении не реализован в связи с отсутствием заявок для участия в конкурсных процедурах по выбору подрядчика.

Сведения о реализации проектов местных инициатив в 2018 году представлены в таблице №23 настоящего заключения.

Таблица №23

Наименование муниципального района	Количество муниципальных образований, получивших субсидии на реализацию		Расходование средств субсидии на реализацию, тыс. руб.		Количество реализованных проектов местных инициатив в рамках	
	ОЗ от 14 12 2012 №95-оз	ОЗ от 15 01 2018 №3-оз	ОЗ от 14 12 2012 №95-оз	ОЗ от 15 01 2018 №3-оз	ОЗ от 14 12 2012 №95-оз	ОЗ от 15 01 2018 №3-оз
Бокситогорский	8	9	12678,6	12742	63	12
Волховский	14	14	12678,1	18841,9	50	18
Волосовский	16	16	12989,6	18531,1	53	21
Всеволожский	14	15	12243,1	20760,4	46	24
Выборгский	10	10	12353,6	14636,3	61	14
Гатчинский	15	17	12648,1	23311,6	79	22
Кингисеппский	8	10	9618,7	12748,6	50	10
Киришский	5	6	12500	8510	56	9
Кировский	8	9	12619,1	14879,3	54	14
Лодейнопольский	4	5	10000	6383,5	42	6
Ломоносовский	12	11	11996,8	11324,8	65	16
Лужский	14	14	12590,9	16937,1	83	18
Подпорожский	5	5	9958,3	6302,8	21	6
Приозерский	11	14	12676,8	15956,3	52	20
Сланцевский	7	7	12678,6	9528,3	76	9
Тихвинский	9	9	12667	11696,7	40	11
Тосненский	7	8	9357,2	9139,1	48	12
Сосновоборский округ	-	1	-	3091,6	-	3
Итого	167	180	202254,5	235321,3	938	245

Основными темами проектов местных инициатив в 2018 году в рамках реализации областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 15.01.2018 №3-оз являлись: ремонт дорог местного значения, благоустройство общественно значимых территорий (парки, скверы), дворовых территорий, обустройство контейнерных площадок (закупка контейнеров), установка (ремонт) детских площадок.

В ходе выборочного анализа документов, представленных муниципальными образованиями в 2018 году в соответствии с Порядком от 19.07.2013 №214, Порядком от 15.03.2018 №82 и соглашениями о предоставлении муниципальным образованиям субсидий на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 15.01.2018 №3-оз, установлено следующее.

Обязательным условием предоставления субсидии на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз является привлечение для обеспечения реализации инициативных предложений внебюджетных финансовых ресурсов и(или) материально-технических ресурсов населения и(или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), и(или) трудовых ресурсов населения. При этом в 2018 году основной формой такого привлечения являлось трудовое участие населения в осуществлении проекта.

Необходимо отметить, что документы, подтверждающие приемку выполненных работ (оказанных услуг), поставленных товаров, со стороны представителей инициативной комиссии, представила только администрация Виллозского сельского поселения Ломоносовского муниципального района, тогда как согласно статье 3 областного закона от 15.01.2018 №3-оз деятельность инициативных комиссий, их полномочия направлены на выборы приоритетных проектов на основе инициативных предложений населения административного центра, на взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального образования по подготовке проектов, *осуществлению контроля за их реализацией.*

Кроме того, **в нарушение** п. 2.4 Порядка от 15.03.2018 №82 соглашения о предоставлении субсидий на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз – Волосовскому городскому поселению, Заневскому городскому поселению, Первомайскому сельскому поселению, Новосветскому сельскому поселению, Нежновскому сельскому поселению, Приладожскому городскому поселению, Виллозскому сельскому поселению, Осьминскому сельскому поселению, Мичуринскому сельскому поселению заключены позже 1 апреля 2018 года, а именно 28.05.2018.

2.4. Анализ эффективности планирования и расходования средств областного бюджета Ленинградской области в рамках основного мероприятия «Создание (или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области»

В рамках основного мероприятия «Создание (или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области» в 2017 и 2018 годах Комитетом по архитектуре предоставлялись премии авторам проектов -

победителей архитектурных конкурсов «Архитектурный облик общественно значимых пространств населенных пунктов Ленинградской области», на эскизный проект благоустройства территорий, прилегающих к международным автомобильным и пешеходным пунктам в городах Ивангород и Светогорск, на эскизные проекты благоустройства пешеходных зон в населенных пунктах Ленинградской области, а также субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию проектов - победителей конкурса в номинации «Лучший проект создания (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения».

В 2017 году первоначально утвержденные областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Создание (или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области» Подпрограммы составили 50000 тыс. руб. В результате внесения изменений в указанный областной закон (Законами Ленинградской области от 06.04.2017 №24-оз, от 17.07.2017 №50-оз, от 31.10.2017 №67-оз) и бюджетную роспись Комитета по архитектуре в течение 2017 года утвержденные бюджетные ассигнования сокращены на 3587,1 тыс. руб. (или на 7%) и составили 46412,9 тыс. руб. Согласно Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) Комитета по архитектуре внесение указанных изменений в бюджетную роспись в течение 2017 года обусловлено необходимостью перечисления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию проектов - победителей конкурса в номинации «Лучший проект создания (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения» только для оплаты денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Согласно Отчету (ф.0503127) Комитета по архитектуре бюджетные назначения по расходам на реализацию указанного основного мероприятия в 2017 году исполнены на общую сумму 46101,3 тыс. руб. (или на 99,3%). Сведения о расходовании средств областного бюджета Ленинградской области в рамках основного мероприятия «Создание (или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области» Подпрограммы в 2017 году представлены в таблице №24 настоящего заключения.

Таблица №24

Наименование мероприятия	Получатели средств областного бюджета	Утвержденные бюджетные назначения по расходам, тыс. руб.	Кассовые расходы, тыс. руб.	Неисполненные бюджетные назначения по расходам, тыс. руб.	Причины неисполнения
Субсидии на реализацию проектов -	Лужское городское поселение	15000	15000	-	-

Наименование мероприятия	Получатели средств областного бюджета	Утвержденные бюджетные назначения по расходам, тыс. руб.	Кассовые расходы, тыс. руб.	Неисполненные бюджетные назначения по расходам, тыс. руб.	Причины неисполнения
победителей конкурса в номинации «Лучший проект создания (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения»	Любанское городское поселение	21138,4	20826,7	311,6	Экономия от проведения муниципальным образованием конкурсных процедур
	Лодейнопольское городское поселение	9594,6	9594,6	-	-
Премии авторам проектов - победителей архитектурного конкурса «Архитектурный облик общественно значимых пространств населенных пунктов Ленинградской области»	-	180	180	-	-
Премии авторам проектов победителей открытого конкурса на эскизный проект благоустройства территорий, прилегающих к международным автомобильным и пешеходным пунктам в городах Ивангород и Светогорск	-	500	500	-	-
Итого		46412,9	46101,3	311,6	-

Согласно отчетам муниципальных образований за 2017 год средства субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию проектов - победителей конкурса в номинации «Лучший проект создания (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения» использованы в полном объеме.

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности Комитета по архитектуре за 2017 год дебиторская и кредиторская задолженности на 01.01.2017 и на 01.01.2018 в части средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию указанного основного мероприятия, отсутствуют.

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию проектов - победителей конкурса в номинации «Лучший проект

создания (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения» в рамках Подпрограммы, утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.02.2017 №32 (далее – Порядок от 22.02.2017 №32). В соответствии с Порядком от 22.02.2017 №32 субсидии предоставлялись бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по организации благоустройства территории муниципальных образований по следующим критериям:

а) проект, представленный администрацией муниципального образования, признан победителем конкурса среди городов Ленинградской области «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств» в номинации «Лучший проект создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения» (далее - проект);

б) наличие положительного заключения государственной экспертизы по результатам рассмотрения проектно-сметной документации и заключения государственной экспертизы проверки определения достоверности сметной стоимости проекта в случаях, установленных действующим законодательством, представленного в комитет до 21 февраля текущего финансового года.

Целевым показателем результативности предоставления субсидии являлась реализация проекта.

Основные условия предоставления, методика распределения и определения объемов субсидии за счет средств областного бюджета (в том числе доли софинансирования за счет средств местного бюджета) представлены в таблице №25 настоящего заключения.

Таблица №25

Условия предоставления субсидии	Определение доли софинансирования за счет средств местного бюджета
Наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение обязательств, софинансируемых за счет субсидии	$ДС_1 = СП_1 - ОС_1$, где
Наличие муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, соответствующие целям государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	ДС ₁ - доля софинансирования для 1-го муниципального образования, СП ₁ - сметная стоимость проекта 1-го муниципального образования, имеющая
Заключение между муниципальным образованием и комитетом по архитектуре в установленные сроки соглашения о предоставлении субсидии	положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости проекта,
Соблюдение муниципальным образованием минимальной доли расходов на финансирование расходных обязательств, софинансируемых за счет субсидий	ОС ₁ - объем средств субсидии 1-му муниципальному образованию
Отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений Ленинградской области	за первое место - 25000 тыс рублей, за второе место - 15000 тыс рублей, за третье место - 10000 тыс. рублей
Своевременное представление отчетов о достижении значений целевого показателя результативности	В случае если сметная стоимость проекта равна или менее суммы, предусмотренной
Своевременное представление отчетов о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются субсидии	за призовое место, объем средств субсидии составит $ОС_1 = СП_1 - ДС_1$,
Наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования	где
Наличие муниципального контракта на проведение мероприятий по благоустройству, осуществляемых в рамках проекта, в целях осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных	ОС ₁ - объем средств субсидии 1-му муниципальному образованию, СП ₁ - сметная стоимость проекта 1-го муниципального образования, имеющая

Условия предоставления субсидии	Определение доли софинансирования за счет средств местного бюджета
нужд, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости проекта,
Выполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	ДС1 - доля софинансирования для 1-го муниципального образования, установленная в размере одного процента от сметной стоимости проекта

Перечисление субсидий осуществлялось исходя из фактической потребности в осуществлении расходов за счет средств субсидий в доле, соответствующей уровню софинансирования, установленной соглашением о предоставлении субсидии, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 21.03.2016 №100-р в 2016 году проведен конкурс «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств». Данный конкурс проводился в следующих номинациях:

- «Лучший проект создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения» (далее - номинация «Лучший проект»);

- «Лучший реализованный проект создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения» (далее - номинация «Лучший реализованный проект»).

Участникам конкурса в номинации «Лучший проект» предлагалось представить концепции благоустройства или эскизы развития существующих или планируемых общественно значимых публичных пространств общегородского значения, которые иллюстрировали мероприятия по благоустройству, озеленению и дизайну городской среды.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств» в 2016 году определены следующие победители указанного конкурса в номинации «Лучший проект»:

- конкурсный проект Любанского городского поселения «ПАРК ИМЕНИ ТЕБЯ»;

- конкурсный проект Лужского муниципального района «Проект благоустройства набережной и общественных пространств в г. Луга»;

- конкурсный проект Лодейнопольского муниципального района «Проект аллеи Славы и сквера».

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 28.02.2017 №34 «О распределении в 2017 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию проектов - победителей конкурса в номинации «Лучший проект создания (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения» в рамках Подпрограммы указанная субсидия предусмотрена:

- в сумме 21138,4 тыс. руб. Любанскому городскому поселению;
- в сумме 15000 тыс. руб. Лужскому городскому поселению;
- в сумме 9594,6 тыс. руб. Лодейнопольскому городскому поселению.

Комитетом по архитектуре с администрацией Любанского городского поселения заключено соглашение от 27.03.2017 №1/282 о предоставлении указанной субсидии (далее - Соглашение от 27.03.2017 №1/282) на реализацию проекта «ПАРК ИМЕНИ ТЕБЯ» в г. Любани со сроком его действия до 31.12.2017. Соглашением от 27.03.2017 №1/282 предусмотрено следующее:

- размер предоставленной из областного бюджета Ленинградской области субсидии составил 20826,7 тыс. руб.;
- размер софинансирования из местного бюджета обязательств, на исполнение которых предоставлялась субсидия, составил 210,4 тыс. руб. (1% от сметной стоимости проекта);
- целевой показатель результативности предоставления субсидии - реализация данного проекта;
- согласно плану мероприятий (дорожной карте) в рамках Соглашения от 27.03.2017 №1/282 окончание работ в рамках реализации проекта «ПАРК ИМЕНИ ТЕБЯ» и приемка объекта в эксплуатацию запланированы до 08.09.2017.

В целях реализации указанного проекта администрацией Любанского городского поселения по результатам проведенного электронного аукциона (извещение от 24.04.2017 №0145300002917000009, НМЦК – 21037,1 тыс. руб.) заключен муниципальный контракт от 26.05.2017 №0145300002917000009 (далее – Муниципальный контракт от 26.05.2017) с ООО «ВАЛНУТ» на сумму 21037,1 тыс. руб. на строительство парка «ИМЕНИ ТЕБЯ», в г. Любань со сроком выполнения работ до 08.09.2017.

Согласно представленным документам (ф. КС-3, ф. КС-2 на 01.10.2017) в рамках Муниципального контракта от 26.05.2017 администрацией Любанского городского поселения приняты и оплачены выполненные подрядчиком работы на общую сумму 21037,1 тыс. руб., в том числе за счет средств указанной субсидии на сумму 20826,7 тыс. руб.

По результатам проведенного в 2018 году контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2017 году Любанскому городскому поселению Госненского района Ленинградской области, как победителю конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области установлено следующее:

- в нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ), пп. 2.1., 2.2. Муниципального контракта от 26.05.2017 ООО «ВАЛНУТ» не завершил все работы в предусмотренные сроки (Акты о приемке выполненных работ (форма КС-2) №№ 7,8,9 подписаны 01.10.2017);
- решения, предусмотренные проектной документацией, не соответствуют техническому заданию к Муниципальному контракту от 26.05.2017,

разработанному по итогам проведения архитектурного конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств»;

- в нарушение пункта 24 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №427 (далее - Положение, утвержденное Постановлением №427), ООО «Экспертный центр «ИНДЕКС» выдано, а администрацией Любанского городского поселения принято и направлено в качестве подтверждающего документа для обоснования получения субсидии из областного бюджета Ленинградской области «Положительное заключение экспертизы» вместо заключения о достоверности (положительное заключение) или недостоверности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости объекта капитального строительства, а само «Положительное заключение экспертизы» вывода о достоверности или недостоверности определения сметной стоимости строительства парка «Имени Тебя» не содержит;

- расчеты, содержащиеся в сметной документации, произведены не в соответствии со сметными нормативами, включенными в федеральный реестр сметных нормативов; сметная документация разработана с ошибками, связанными с неправильностью и необоснованностью использованных в расчетах физических объемов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений, принятых в проектной документации;

- в нарушение ч. 1 ст. 94 Закона №44-ФЗ, пп. 4.4, 5.6 и 6.1 Муниципального контракта от 26.05.2017 администрацией Любанского городского поселения осуществлена приемка и оплата работы (ее результатов), не соответствующей условиям контракта за счет приемки фактически не выполненных работ, на сумму 3129,1 тыс. руб., в том числе: за счет средств областного бюджета Ленинградской области – 3097,8 тыс. руб., средств местного бюджета – 31,3 тыс. руб.

- в нарушение требований ч. 1 и ч. 2 ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, а также пп. 2 и 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 №468 (далее – Положение, утвержденное Постановлением №468) строительный контроль администрацией Любанского городского поселения надлежащим образом не осуществлен;

- в нарушение ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, пп. 4.4, 5.6 и 6.1 Муниципального контракта от 26.05.2017 администрацией Любанского городского поселения осуществлена приемка и оплата работы (ее результатов), не имеющей документального подтверждения о соответствии этих работ требованиям

технических регламентов, сводам правил и государственным стандартам обеспечения безопасности окружающей среды, на сумму 6138,7 тыс. руб., в том числе: за счет средств областного бюджета Ленинградской области – 6077,3 тыс. руб., средств местного бюджета – 61,4 тыс. руб.

Таким образом, учитывая несоответствие фактической реализации указанного проекта проектной документации, а также приемку фактически невыполненных работ, в нарушение п. 5.3.2 Соглашения от 27.03.2017 №1/282 показатель результативности использования указанной субсидии из областного бюджета Ленинградской области в 2017 году администрацией Любанского городского поселения в полной мере не достигнут.

Комитетом по архитектуре с администрацией Лужского муниципального района заключено соглашение от 27.03.2017 №3/282 о предоставлении указанной субсидии Лужскому городскому поселению (далее - Соглашение от 27.03.2017 №3/282) на реализацию проекта благоустройства набережной и общественных пространств в г. Луга со сроком его действия до 31.12.2017. Соглашением от 27.03.2017 №3/282 предусмотрено следующее:

- размер предоставленной из областного бюджета Ленинградской области субсидии составил 15000 тыс. руб.;

- размер софинансирования из местного бюджета обязательств, на исполнение которых предоставлялась субсидия, составил 3750 тыс. руб.;

- целевой показатель результативности предоставления субсидии - реализация данного проекта;

- согласно плану мероприятий (дорожной карте) в рамках Соглашения от 27.03.2017 №3/282 окончание работ по благоустройству набережной реки Луга и приемка объекта в эксплуатацию запланированы на октябрь 2017 года.

В целях реализации проекта благоустройства набережной и общественных пространств в г. Луга администрацией Лужского муниципального района по результатам проведенного электронного аукциона (извещение от 26.06.2017 №0145300016517000093, НМЦК – 75364 тыс. руб.) заключен муниципальный контракт от 01.08.2017 №0145300016517000093-0144560-01 с ООО «Зенит-Групп» на выполнение работ по благоустройству набережной и общественных пространств в г. Луга стоимостью 66373,8 тыс. руб. сроком до 01.04.2019 (положительное заключение проверки сметной документации от 27.12.2016 №6-2-1-0549-16 ООО «ЦИНИНС»).

Согласно представленным отчетным документам (ф. КС-3, ф. КС-2) на 21.12.2017 в рамках указанного муниципального контракта приняты и оплачены работы (первый этап – благоустройство набережной реки Луги) на общую сумму 37540,3 тыс. руб., в том числе за счет средств указанной субсидии на сумму 15000 тыс. руб.:

- подготовительные работы на сумму 5831,3 тыс. руб.;

- устройство подпорных стенок на сумму 10048,8 тыс. руб. (частично за счет средств субсидии);

- устройство покрытий на сумму 9566,2 тыс. руб. (частично за счет средств субсидии);

- наружные инженерные сети на сумму 4091,7 тыс. руб. (частично за счет средств субсидии);
- наружное освещение на сумму на сумму 1356,6 тыс. руб.;
- устройство лестниц и пандусов на сумму 3233 тыс. руб.;
- дополнительные объемы работ (по установке наружной сети водопровода и канализации, тротуаров в соответствии с дополнительным соглашением от 20.12.2017) на сумму 3412,7 тыс. руб. (за счет средств субсидии на сумму 1789,3 тыс. руб.).

В соответствии с отчетом администрации Лужского муниципального района о достижении значений целевого показателя результативности предоставления указанной субсидии (по состоянию на 28.12.2017) окончание работ по благоустройству набережной р. Луги и общественных пространств в г. Луга осуществлено в ноябре 2017 года.

Таким образом, учитывая, что окончательная реализация проекта благоустройства набережной и общественных пространств в г. Луга по условиям данного муниципального контракта запланирована на 2019 год, установленный в Соглашении от 27.03.2017 №3/282 показатель результативности предоставления субсидии (реализация проекта благоустройства набережной и общественных пространств в г. Луга) изначально не мог быть достигнут в 2017 году. При этом детализированные требования к достижению значения целевого показателя результативности предоставления субсидии в Соглашении от 27.03.2017 №3/282 не установлены. Кроме того, необходимо отметить, что отчет администрации Лужского муниципального района о достижении значений целевого показателя результативности предоставления указанной субсидии (по состоянию на 28.12.2017) содержит недостоверную информацию о сроках реализации всего проекта.

Комитетом по архитектуре с администрацией Лодейнопольского муниципального района заключено соглашение от 27.02.2017 №2/282 о предоставлении указанной субсидии Лодейнопольскому городскому поселению (далее – Соглашение от 27.02.2017 №2/282) на реализацию проекта благоустройства аллеи Славы и сквера в г. Лодейное Поле со сроком его действия до 31.12.2017. Соглашением от 27.03.2017 №3/282 предусмотрено следующее:

- размер предоставленной из областного бюджета Ленинградской области субсидии составил 9594,6 тыс. руб.;
- размер софинансирования из местного бюджета обязательств, на исполнение которых предоставлялась субсидия, составил 96,9 тыс. руб. (1% от планируемой стоимости реализации проекта);
- целевой показатель результативности предоставления субсидии - реализация данного проекта;
- согласно плану мероприятий (дорожной карте) в рамках Соглашения от 27.02.2017 №2/282 окончание работ по благоустройству аллеи Славы и сквера в г. Лодейное Поле и приемка объекта в эксплуатацию запланированы на сентябрь 2017 года.

В целях реализации указанного проекта администрацией Лодейнопольского муниципального района по результатам проведенного запроса предложений

(извещение от 27.06.2017 №0145300010017000055, НМЦК - 9691,5 тыс. руб.) заключен муниципальный контракт от 14.07.2017 №0145300010017000055 с ООО «Лес-Эко-Строй» (далее – Муниципальный контракт от 14.07.2017) на выполнение работ по благоустройству аллеи Славы и сквера в г. Лодейное Поле стоимостью 9691,5 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета - 9594,6 тыс. руб., местного бюджета – 96,9 тыс. руб.) сроком до 30.10.2017 (положительное заключение проверки сметной документации от 27.12.2016 №6-2-1-0043-17 ООО «СтройТехЭкспертиза»).

Согласно отчетным документам (ф. КС-3, ф. КС-2) в рамках Муниципального контракта от 14.07.2017 работы по благоустройству аллеи Славы и сквера в г. Лодейное Поле выполнены подрядчиком в полном объеме в соответствии с проектно-сметной документацией 10.11.2017, а администрацией Лодейнопольского муниципального района данные работы приняты и оплачены на общую сумму 9691,5 тыс. руб., в том числе за счет средств указанной субсидии на сумму 9594,6 тыс. руб. В нарушение п. 2.2 Муниципального контракта от 14.07.2017 ООО «Лес-Эко-Строй» не завершил все работы в предусмотренные указанным муниципальным контрактом сроки (30.10.2017).

Согласно отчету администрации Лодейнопольского муниципального района о достижении значений целевого показателя результативности предоставления указанной субсидии проект благоустройства аллеи Славы и сквера в г. Лодейное Поле реализован в полном объеме 10.11.2017, результате чего администрацией Лодейнопольского муниципального района не обеспечено в полной мере соблюдение установленных планом мероприятий (дорожной картой) в рамках Соглашения от 27.02.2017 №2/282 сроков реализации проекта.

Согласно Положению о ежегодном конкурсе «Архитектурный облик общественно значимых публичных пространств населенных пунктов Ленинградской области», утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 27.04.2017 №130 (в ред. от 15.12.2017), указанный ежегодный конкурс проводился в двух номинациях:

- «Лучший проект создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения» по трем категориям: «Парки и набережные», «Скверы и площади», «Улицы и бульвары» (далее – «Лучший проект»);

- «Лучший реализованный проект создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств».

Администрациям муниципальных образований Ленинградской области, представившим проекты, занявшие первое, второе и третье места в каждой категории номинации «Лучший проект», предоставляются субсидии из областного бюджета Ленинградской области в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию проектов - победителей конкурса, утверждаемым нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области, в объемах не более:

Таблица №26

Призовое место	Категория «Парки и набережные»	Категория «Скверы и площади»	Категория «Улицы и бульвары»
1 место	10 млн руб	9,5 млн руб	9,5 млн руб
2 место	4,75 млн руб	4,425 млн руб	4,425 млн руб
3 место	2,75 млн руб	2,325 млн руб	2,325 млн руб

Средства областного бюджета Ленинградской области на реализацию проектов - победителей конкурса предоставляются для выполнения работ по благоустройству территории без создания объектов капитального строительства. Авторам проектов (руководителям авторских коллективов) - победителей конкурса в каждой категории номинации «Лучший проект» (первое, второе и третье места) выплачивается денежная премия в размере: 1 место - 30 тыс. руб.; 2 место - 20 тыс. руб.; 3 место - 10 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 27.12.2017 №741-р «Об утверждении итогов ежегодного конкурса «Архитектурный облик общественно значимых публичных пространств населенных пунктов Ленинградской области» в 2017 году выплачены соответствующие премии и определены следующие победители указанного конкурса:

Таблица №27

Наименование проекта	Автор проекта	Размер премии, тыс. руб.
Проект благоустройства части планируемой единой туристско-рекреационной парковой зоны в г Приозерск (II этап реализации)	Щербин Константин Владимирович	30
Проект благоустройства территории, прилегающей к Вязитскому ручью, прудам Таборы в городе Тихвин Ленинградской области	Решетов Евгений Николаевич	20
Архитектурно-планировочное решение благоустройства парковой зоны в пос Рошино по ул Советской	Некрасов Константин Александрович	10
Проект комплексного благоустройства городского сквера по ул Космонавтов	Ефимов Владимир Викторович	30
Концепция благоустройства парка по адресу Ленинградская область, г Волхов, парк по ул Юрия Гагарина	Данилова Светлана Борисовна	20
Архитектурно-планировочное решение благоустройства Сквера молодежи в г Выборге	Ступнева Тамара Анатольевна	10
Проект благоустройства территории «Бульвар науки»	Гречухина Елизавета Владимировна	30
Проект благоустройства территорий, прилегающих к пешеходному таможенному пункту «Парусинка» и главному пешеходному таможенному переходу в районе Кингисеппского шоссе и ул Петроградской в г Ивангороде	Глушков Денис Викторович	20
Инновационная архитектурно-градостроительная концепция комплексного благоустройства и перспективного развития аллей в градостроительном ансамбле жилого района в г Подпорожье	Куликов Дмитрий Николаевич	10
Итого		180

Необходимо отметить, что из вышеуказанных проектов в анализируемом периоде фактически реализовано только два проекта: «Архитектурно-

планировочное решение благоустройства парковой зоны в пос. Роцино по ул. Советской», «Архитектурно-планировочное решение благоустройства Сквера молодежи в г. Выборге». Согласно информации Комитета по архитектуре оставшиеся проекты запланированы к реализации в 2019 году с привлечением средств соответствующей субсидии из областного бюджета Ленинградской области.

Открытый конкурс на эскизный проект благоустройства территорий, прилегающих к международным автомобильным и пешеходным пунктам пропуска в городах Ивангород и Светогорск, проведен в 2017 году в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 17.10.2017 №419, в следующих номинациях:

- «Эскизный проект планировки центральной части города Ивангород с выделением первоочередных мероприятий, включающий эскизный проект благоустройства набережных и территорий, прилегающих к границам международного автомобильного пункта пропуска, и эскизный проект благоустройства территории, прилегающей к международному пешеходному пункту пропуска в районе «Парусинка» города Ивангород» (далее - первая номинация);

- «Эскизный проект благоустройства территории, прилегающей к международному автомобильному пункту пропуска в городе Светогорск» (далее - вторая номинация).

Размер денежной премии для премирования победителей конкурса составил: по первой номинации - 300 тыс. руб.; по второй номинации - 200 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 27.12.2017 №742-р «Об утверждении результатов открытого конкурса на эскизный проект благоустройства территорий, прилегающих к международным автомобильным и пешеходным пунктам пропуска в городах Ивангород и Светогорск» по обеим номинациям победителями стали проекты авторского коллектива ФГБОУ ВО «СПбГАСУ» под руководством Даниловой С.Б.

Необходимо отметить, что из вышеуказанных проектов фактически реализован только проект-победитель в первой номинации (г. Ивангород). Согласно информации администрации Светогорского городского поселения Выборгского муниципального района проект-победитель по второй номинации в анализируемом периоде не реализовывался и не планировался к реализации по причине отсутствия источников финансового обеспечения.

Таким образом, учитывая изложенное, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия основная цель проведения указанного конкурса (завершение благоустройства территорий, прилегающих к международным автомобильным и пешеходным пунктам пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенным на территории Ленинградской области) частично не достигнута.

В 2018 году первоначально утвержденные областным законом от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования на реализацию

основного мероприятия «Создание (или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области» Подпрограммы составили 50180 тыс. руб. В результате внесения изменений в указанный областной закон (Законами Ленинградской области от 13.04.2018 №31-оз, от 17.07.2018 №73-оз, от 09.11.2018 №103-оз) и бюджетную роспись Комитета по архитектуре в течение 2018 года утвержденные бюджетные ассигнования сокращены на 3575 тыс. руб. (или на 7%) и составили 46605 тыс. руб. Согласно Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) Комитета по архитектуре внесение изменений в бюджетную роспись в течение 2018 года обусловлено отсутствием потребности органов местного самоуправления Рошинского городского поселения и Выборгского городского поселения в средствах субсидии из областного бюджета для реализации двух проектов-победителей: проект «Архитектурно-планировочное решение благоустройства парковой зоны в пос. Рошино по ул. Советской», проект «Архитектурно - планировочное решение благоустройства «Сквера молодежи» в г. Выборге».

Согласно Отчету (ф. 0503127) Комитета по архитектуре бюджетные назначения по расходам на реализацию указанного основного мероприятия в 2018 году исполнены на общую сумму 1680 тыс. руб. (или на 3,6%). Сведения о расходовании средств областного бюджета Ленинградской области в рамках основного мероприятия «Создание (или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области» Подпрограммы в 2017 году представлены в таблице №28 настоящего заключения.

Таблица №28

Наименование мероприятия	Утвержденные бюджетные назначения по расходам	Кассовые расходы	Неисполненные бюджетные назначения по расходам
Субсидии на реализацию проектов - победителей конкурса в номинации «Лучший проект создания (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения»	44925	-	44925
Премии авторам проектов - победителей архитектурного конкурса «Архитектурный облик общественно значимых пространств населенных пунктов Ленинградской области»	180	180	-
Премии авторам проектов - победителей открытого конкурса на эскизные проекты благоустройства пешеходных зон в населенных пунктах Ленинградской области	1500	1500	-
Итого	46605	1680	44925

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности Комитета по архитектуре за 2018 год дебиторская и кредиторская задолженности на 01.01.2019 в части средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию указанного основного мероприятия, отсутствуют.

Согласно Пояснительной записке в составе бюджетной отчетности Комитета по архитектуре за 2018 год неисполнение бюджетных назначений по

расходам в части средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию указанного основного мероприятия, обусловлено следующим.

На заседании конкурсной комиссии ежегодного конкурса, состоявшемся 8 июня 2017 года, Губернатором было принято решение разделить номинацию «Лучший проект» на три категории, в каждой из которых были определены победители по трем призовым местам, изменив порядок выплаты премий победителям и порядок предоставления субсидии на реализацию проектов - победителей ежегодного конкурса для каждой из трех категорий соответственно с целью осуществления благоустройства территорий большего количества муниципальных образований (всего 9 проектов – победителей вместо запланированных трех).

Однако проведенный анализ поступивших в начале 2018 года документов от органов местного самоуправления, содержащих сведения о предварительных объемах и стоимости реализации проектов – победителей ежегодного конкурса, а так же наличия объемов средств софинансирования в бюджетах муниципальных образований показал, что распределение предусмотренных на 2018 год средств для нужд реализации проектов – победителей в размере 50 млн. руб. между бюджетами девяти вместо трех муниципальных образований приведет к невозможности или неэффективности реализации проектов – победителей из-за высокой стоимости их реализации и отсутствия дополнительных источников средств финансирования.

В результате Губернатором Ленинградской области было принято решение о том, что расходы на реализацию проектов - победителей конкурса с 2019 года будут осуществляться за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных в рамках подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», что было отражено внесением соответствующих изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27.04.2017 № 130 «О проведении ежегодного конкурса «Архитектурный облик общественно значимых публичных пространств населенных пунктов Ленинградской области».

Для реализации в 2019 году проектов – победителей конкурса 2017 года Комитет по архитектуре подготовил 3 проекта правовых актов Правительства Ленинградской области, которые позволят осуществить реализацию проектов создания и (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения по итогам проведения архитектурного конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств населенных пунктов Ленинградской области» с большей эффективностью.

По результатам конкурса «Архитектурный облик общественно значимых публичных пространств населенных пунктов Ленинградской области» в 2018 году выплачены соответствующие премии и определены следующие победители:

Таблица №29

Наименование проекта	Автор проекта	Размер премии, тыс. руб.
Проект благоустройства прибрежной зоны реки Вуокса» в пос Лосево	Щербин Константин Владимирович	30
Пляжная зона на берегу Финского залива в пос Советский	Крамаровский Григорий Маркович	20
Проект благоустройства и развития Набережной реки Луга (3 этап)» в г Луга	Коковихин Григорий Аркадьевич	10
Реконструкция площади и территории вокруг Центра Культуры и досуга в дер Малое Карлино	Данилова Светлана Борисовна	30
Общественный центр села Старая Ладога	Семенов Виктор Сергеевич	20
Сквер Поколений на ул Советской, у дома 5 в г Кириши	Хмелев Дмитрий Владимирович	10
Пешеходная зона по ул Кирова меж/у пер Связи и ул Дзержинского г Луга	Зубарев Юрий Федорович	30
Пешеходный бульвар по ул Рошинской в г Гатчина	Малинина Светлана Владимировна	20
Планировочная концепция пешеходной зоны от проспекта Героев до «Средней общеобразовательной школы № 6 в г Сосновый Бор	Сусин Кирилл Сергеевич	10
Итого		180

С учетом п. 8.1.2 Положения о ежегодном конкурсе «Архитектурный облик общественно значимых публичных пространств населенных пунктов Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.04.2017 №130 (в ред. от 09.10.2018), реализация данных проектов будет осуществляться в следующем за годом проведения конкурса финансовом году соответствующими муниципальными образованиями с привлечением средств субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования комфортной городской среды в рамках подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

Открытый конкурс на эскизные проекты благоустройства пешеходных зон в населенных пунктах Ленинградской области проведен в 2018 году на основании Положения о проведении в 2018 году открытого конкурса на эскизные проекты благоустройства пешеходных зон в населенных пунктах Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.03.2018 №109, с целью благоустройства новых пешеходных зон и(или) реконструкции существующих пешеходных зон в населенных пунктах Ленинградской области с целью формирования комфортных городских пространств, повышения доступности городской среды для пешеходов,

увеличения физической активности горожан. Конкурс проводился в трех категориях:

- 1 категория – «Эскизные проекты благоустройства пешеходных зон в городах Ленинградской области с населением более 40 тысяч человек»;

- 2 категория – «Эскизные проекты благоустройства пешеходных зон в городах Ленинградской области с населением от 40 до 15 тысяч человек»;

- 3 категория – «Эскизные проекты благоустройства пешеходных зон в населенных пунктах Ленинградской области с населением менее 15 тысяч человек».

Размер денежной премии для премирования авторов проектов (руководителей авторских коллективов) - победителей конкурса в каждой категории составил: первое место - 250 тыс. руб., второе место - 175 тыс. руб., третье место - 75 тыс. руб.

Исключительные права на конкурсные проекты, занявшие призовые места в конкурсе, принадлежат органам местного самоуправления, целью которых является дальнейшая реализация указанных проектов.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по рассмотрению и оценке конкурсных проектов, допущенных к участию в открытом конкурсе на эскизные проекты благоустройства пешеходных зон в населенных пунктах Ленинградской области, от 15.05.2018 в 2018 году выплачены соответствующие премии и определены следующие победители:

Таблица №30

Наименование проекта	Автор проекта	Размер премии, тыс. руб.
Соборная площадь в г Гатчина	Данилова Светлана Борисовна	250
Территория семьи в г Сосновый Бор	Ефимов Владимир Викторович	175
Расстанная площадь в Волхове	Данилова Светлана Борисовна	75
Площадь Мира в г Луга	Данилова Светлана Борисовна	250
Улица Фабричная в г Коммунар	Данилова Светлана Борисовна	175
Улица Шахтерской славы в г Сланцы	Данилова Светлана Борисовна	75
«Вперед на воду» в г Шлиссельбург	Гольдберг Екатерина Игоревна	250
Район Парусинка в г Ивангород	Штиглиц Елена Олеговна и Иванова Елена Дмитриевна	175
Улица Заводская возле Кирхи в г Приморск	Данилова Светлана Борисовна	75
Итого		1500

Выводы

1. В анализируемом периоде Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (далее - Комитет по МСУ) допущены следующие нарушения порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (Порядка от 07.03.2013 №66, Методических указаний от 13.06.2013 №15):

- в 2016 году государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (далее - Государственная программа) не содержала прогноз конечных результатов, характеризующих степень решения задачи по оказанию содействия в развитии кадрового обеспечения, организационных и территориальных основ местного самоуправления в муниципальных образованиях, а в 2016-2017 годах в Государственной программе не устанавливались соответствующие показатели (индикаторы), характеризующие степень результативности решения задач по содействию в развитии кадрового обеспечения, организационных и территориальных основ местного самоуправления в муниципальных образованиях, поддержке эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области и созданию комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области;

- в 2018 году ожидаемым результатом и показателем (индикатором) решения задач Государственной программы по поддержке эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области и созданию комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области являлся показатель «Доля жителей Ленинградской области, получающих пользу от реализации мероприятий, направленных на развитие иных форм местного самоуправления в Ленинградской области», который не отражал в полной мере уровень прогресса и не охватывал степень влияния всех предусмотренных Подпрограммой основных мероприятий на эффективность органов местного самоуправления и создание комфортных условий проживания населения;

- в 2017 году в подпрограмме «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий и содействие развитию участия населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» Государственной программы (далее - Подпрограмма) не сформированы ожидаемые результаты решения задачи по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, а единственный соответствующий показатель (индикатор) не содержал количественных значений на 2017 год;

- в 2018 году показатель (индикатор) «Доля муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области, направляемых для получения дополнительного профессионального образования, от общей фактической численности муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области» не охватывал все существенные аспекты решения задачи Подпрограммы по

обеспечению профессионального развития муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области и рассчитывался по методике, отсутствующей (не утвержденной) в Государственной программе;

- в 2018 году формула расчета показателя (индикатора) «Доля жителей, участвующих в иных формах местного самоуправления, от общего количества жителей, зарегистрированных на территории Ленинградской области» не соответствовала характеристике его содержания (плановые значения не устанавливались);

- в 2018 году показатели Подпрограммы сформированы без учета показателей стратегической карты целей по проектной инициативе «Комфортные поселения» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года;

- в анализируемом периоде показатели (индикаторы) Подпрограммы не предоставляли полную информацию о прогрессе в достижении цели Подпрограммы.

Учитывая изложенное, имеющийся в анализируемом периоде инструментарий для объективной и всесторонней оценки степени достижения целей Подпрограммы по поддержке эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области и созданию комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области был недостаточен.

1.1. В анализируемом периоде показатели для оценки эффективности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) были утверждены Указом Президента РФ от 28.04.2008 №607, постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 №1317. Кроме того, постановлением Губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 №10-пг был утвержден перечень показателей оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47».

Из всех установленных федеральным законодательством показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов для оценки степени достижения целей Подпрограммы с учетом влияния всех основных мероприятий наиболее применим только показатель «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района)». На изменение значений остальных установленных федеральным законодательством показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов основные мероприятия Подпрограммы либо совсем не имели влияния либо такое влияние являлось опосредованным и несоизмеримо малым в сравнении с мероприятиями других государственных программ Ленинградской области в соответствующих сферах.

Значения показателя «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района)» не в

полной мере отражают оценку населением деятельности органов местного самоуправления первого уровня, вследствие чего не могут предоставить полную и объективную информацию о степени достижения целей Подпрограммы в зависимости от выполнения основных мероприятий, главным из которых (по уровню финансового обеспечения) является основное мероприятие «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан», реализуемое при непосредственном участии органов местного самоуправления первого уровня.

Применение результатов балльной системы оценки, полученных по показателям результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47», для объективного анализа достижения целей Подпрограммы во взаимосвязи со всеми основными мероприятиями в целом также представляется нецелесообразным, вследствие того, что только 25 из 47 показателей результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47» возможно непосредственно связать с решением задач Подпрограммы, в частности, задачи по обеспечению дополнительного профессионального образования и профессионального развития муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области, и реализацией основного мероприятия Подпрограммы «Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области».

В целях объективной и полной оценки достижения целей Подпрограммы, учитывая влияние и направленность ее основных мероприятий, главным образом основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан», представляется целесообразным использовать показатели, характеризующие удовлетворенность населения органами местного самоуправления и уровень доверия населения к органам местного самоуправления. В качестве источников информации для получения значений таких показателей возможно применять результаты социологических опросов населения в отношении деятельности органов местного самоуправления как муниципальных районов, так и поселений (городов) Ленинградской области в различных сферах, в том числе в сфере реализации проектов местных инициатив, развития иных форм местного самоуправления, создания комфортных условий проживания и качества инфраструктуры. При этом оценке подлежат как абсолютные, так и относительные значения (динамика) указанных показателей.

1.2. По результатам анализа кросс-влияния других государственных программ Ленинградской области на достижение целей и решение задач Подпрограммы установлено, что основные мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» (в части реализации проектов по благоустройству внутридворовых пространств, ремонту дорог местного значения и т.д.) и «Создание и(или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области» Подпрограммы тесно взаимосвязаны с мероприятиями подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской

области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (с 2019 года – «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»), которые могли также оказывать влияние на достижение цели и решение соответствующих задач Подпрограммы.

1.3. По результатам оценки эффективности Подпрограммы, проведенной в соответствии с Методическими указаниями от 13.06.2013 №15 и с учетом уровня и динамики дебиторской задолженности, образованной в рамках реализации Подпрограммы, в 2016 году Подпрограмма реализована с высокой степенью эффективности, в 2017-2018 годах – со средней степенью эффективности. В то же время, учитывая отраженные в настоящем заключении недостатки в установленных показателях (индикаторах) Государственной программы и Подпрограммы, указанные результаты не являются в полной мере информативными (объективными).

1.4. Плановое значение показателя «Количество реализованных проектов местных инициатив граждан», установленное на 2017 год, не соответствовало количеству проектов на 2017 год, указанному в утвержденных распоряжениями Комитета по МСУ списках получателей поддержки из областного бюджета на их реализацию, что свидетельствует о занижении планового значения данного показателя на 2017 год, позволившем сформировать положительный отчет о достижении его значений по итогам года.

1.5. Результаты анализа комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления и доверия населения органам местного самоуправления в Ленинградской области за период с 2015 по 2018 годы по данным социологических опросов свидетельствуют о примерном равенстве положительных и отрицательных оценок уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления и доверия населения органам местного самоуправления в Ленинградской области в различных сферах, полученных в рамках представленных в заключении подходов, и о в целом положительной тенденции по улучшению значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области в анализируемом периоде. В то же время большая часть негативных оценок (тенденций) по различным критериям эффективности деятельности органов местного самоуправления в Ленинградской области зафиксирована в Бокситогорском, Выборгском и Кингисеппском муниципальных районах, что позволяет сделать вывод о недостаточной результативности мер поддержки, осуществляемых в отношении указанных муниципальных образований (в том числе входящих в их состав муниципальных образований первого уровня) в рамках основных мероприятий Подпрограммы.

2. Расходы средств областного бюджета Ленинградской области на реализацию Подпрограммы в анализируемом периоде составили 1491410,3 тыс.

руб. (98% от утвержденных бюджетных ассигнований) (в 2016 году – 485592,1 тыс. руб., в 2017 году – 531254,7 тыс. руб., в 2018 году – 474563,5 тыс. руб.).

2.1. В рамках основного мероприятия «Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области» Подпрограммы в анализируемом периоде Комитетом по МСУ осуществлялись:

- организация повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области,
- проведение совещаний, семинаров, научно-практических конференций с главами, главами администраций, депутатами и муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципальных образований по актуальным проблемам, возникающим при решении вопросов местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий,
- разработка и издание сборников нормативных правовых актов (в том числе типовых), аналитических, методических, справочных и информационных материалов, рекомендаций для органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий,
- организация проведения исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития,
- разработка и внедрение информационно-аналитической системы для реализации мероприятий по государственной поддержке проектов местных инициатив граждан.

Расходы средств областного бюджета Ленинградской области на реализацию указанного основного мероприятия в анализируемом периоде составили 18305 тыс. руб. (98% от утвержденных бюджетных ассигнований) (в 2016 году – 6610 тыс. руб., в 2017 году – 5153,4 тыс. руб., в 2018 году – 6541,6 тыс. руб.).

2.1.1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлен ряд недостатков и несоответствий, свидетельствующих о недостаточно качественном и обоснованном процессе планирования бюджетных ассигнований на реализацию указанного основного мероприятия в 2018 году.

2.1.2. В анализируемом периоде отсутствовали утвержденные правовыми актами Ленинградской области (в том числе Комитета по МСУ) порядок обеспечения профессионального образования, дополнительного профессионального образования и организации семинаров для лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, в том числе порядок взаимодействия Комитета по МСУ с органами местного самоуправления Ленинградской области в части определения количества обучающихся (участников семинаров), критериев отбора кандидатур и оснований для участия в мероприятиях по повышению квалификации (семинарах), в части соответствия тематики данных мероприятий программам развития муниципальной службы в муниципальных образованиях,

программе развития муниципальной службы Ленинградской области, а также какие-либо нормативы затрат, используемые при расчете стоимости услуг по организации профессионального образования и семинаров.

Комитетом по МСУ при организации мероприятий по повышению квалификации и семинаров для лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, не устанавливалось условие о приоритетном участии в них муниципальных служащих муниципальных образований первого уровня и муниципальных образований, в которых по итогам отчетного года отмечена отрицательная динамика значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городского округа).

2.1.3. Основную долю расходов на разработку и издание сборников нормативных правовых актов (в том числе типовых), аналитических, методических, справочных и информационных материалов, рекомендаций для органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий составляли расходы в сумме 2087,9 тыс. руб. (или 64%) на тиражирование и распространение в муниципальные образования (иные организации) различных информационных сборников с целью информирования глав муниципальных образований, глав администраций муниципальных образований, руководителей и специалистов администраций муниципальных образований о правовых основаниях регулирования администрациями муниципальных образований отдельных вопросов местного значения муниципальных образований и повышения правовой грамотности работников администраций муниципальных образований (поддержки реализации проектов местных инициатив граждан на территории Ленинградской области).

Например, информация, содержащаяся в сборнике нормативных правовых актов, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов в РФ и в Ленинградской области (Федеральные законы от 22.02.2014 №20-ФЗ, Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ, областной закон от 01.08.2006 №77-оз), сборнике «Муниципальный земельный контроль», сборнике «Актуальные вопросы осуществления финансового контроля на муниципальном уровне», сборнике «Методические рекомендации по подготовке и направлению муниципальных нормативных правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области», в основном отражала (дублировала) положения нормативных правовых актов РФ и Ленинградской области, разъясняющих писем органов власти РФ (методических рекомендаций), обзоры судебной практики, образцы оформляемых документов в соответствующих сферах.

Учитывая применяемые в настоящее время электронные способы взаимодействия (коммуникации) органов государственной власти и местного самоуправления в Ленинградской области и возможности справочно-правовых систем («Консультант плюс», «Гарант») достижение вышеуказанной цели путем тиражирования и распространения в муниципальные образования отраженной в

данных сборниках информации в печатном виде представляется наиболее затратным методом.

2.1.4. Часть схожих и аналогичных вопросов социальных исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, осуществленных ФГБОУ ВО «СПбГУ» по заказу Комитета по МСУ в рамках основного мероприятия «Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области», могла быть также предметом изучения в рамках социологических исследований, осуществленных в 2016-2017 годах ФГБОУ ВО «СПбГУ» по заказу Комитета по печати и связям с общественностью Ленинградской области, что может свидетельствовать о недостаточно налаженном процессе взаимодействия между Комитетом по МСУ и Комитетом по печати и связям с общественностью Ленинградской области по разграничению (выбору) изучаемых вопросов в ходе социологических исследований (с целью исключения возможного дублирования).

В анализируемом периоде результаты данных исследований при оценке достижения целей, разработке и утверждении показателей (индикаторов) Подпрограммы Комитетом по МСУ не использовались. Кроме того, вопросы и результаты указанных исследований, не носили системный характер (каждый год исследования проводились по различным методикам) и не позволяли в полной мере и объективно оценивать динамику полученных результатов и степень (прогресс) достижения целей Подпрограммы.

По результатам проведения социологического исследования в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития в 2018 году не обеспечен государственный учет их результатов в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения.

2.2. В рамках основного мероприятия «Выделение грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и(или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округ» Подпрограммы в анализируемом периоде Комитетом по МСУ в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607, постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317 и Порядком от 28.01.2011 №13¹⁴ предоставлялись гранты муниципальным образованиям в целях содействия достижению и(или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа.

Расходы средств областного бюджета Ленинградской области на реализацию указанного основного мероприятия в анализируемом периоде составили 70000 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований) (в

¹⁴ Порядок выделения за счет бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области грантов за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 28 01 2011 № 13

2016 году – 20000 тыс. руб., в 2017 году – 20000 тыс. руб., в 2018 году – 30000 тыс. руб.).

2.2.1. Уменьшение разницы значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления между муниципальными образованиями, занявшими первое и последнее место, свидетельствует о положительной тенденции в сокращении социально-экономической дифференциации муниципальных образований Ленинградской области.

2.2.2. Указанные гранты в анализируемом периоде предоставлены Комитетом по МСУ всего 7-ми муниципальным образованиям Ленинградской области (39% от общего количества муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области).

2.2.3. Порядком от 28.01.2011 №13 не учтены положения Методических рекомендаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317:

- о возможности установления дополнительных критериев определения размера гранта в зависимости от численности населения, уровня экономического развития и других особенностей муниципальных образований,

- о возможности предоставления грантов на основе соглашений с органами местного самоуправления, заключаемых на срок до 3 лет в целях содействия достижению наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления и предусматривающих обязательства органа местного самоуправления по улучшению показателей эффективности, а также программу мер, финансируемых за счет средств гранта, в случае если достижению более высоких значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления препятствуют объективные факторы, которые могут быть устранены путем софинансирования за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

2.2.4. Порядок от 28.01.2011 №13 не содержит положений, направленных на увеличение количества получателей грантов и рост значений показателей эффективности органов местного самоуправления Ленинградской области:

- о предоставлении грантов одному и тому же муниципальному образованию не более двух лет подряд,

- о рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований направлять полученные гранты на исполнение расходных обязательств, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления в установленных сферах деятельности, получивших наихудшую оценку по итогам комплексной оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год, а также на поощрение органов местного самоуправления поселений, входящих в его состав, обеспечивших достижение наилучших показателей деятельности.

2.3. В рамках основного мероприятия «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» Подпрограммы в анализируемом периоде Комитетом по МСУ предоставлялись субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз в соответствии с

Порядком от 19.07.2013 №214¹⁵, областного закона от 12.05.2015 №42-оз в соответствии с Порядком от 16.11.2015 №438¹⁶, областного закона от 15.01.2018 года №3-оз в соответствии с Порядком от 15.03.2018 №82¹⁷.

Комитетом по МСУ в анализируемом периоде средства указанных субсидий перечислены муниципальным образованиям на общую сумму 1355324 тыс. руб. (в 2016 году – 458982,1 тыс. руб., в 2017 году – 460000 тыс. руб., в 2018 году – 436341,9 тыс. руб.). Расходование средств указанных субсидий муниципальными образованиями осуществлено на общую сумму 1332010,6 тыс. руб. (в 2016 году - 448881,2 тыс. руб., в 2017 году - 445553,6 тыс. руб., в 2018 году - 437575,8 тыс. руб.)

Значительные средства указанных субсидий не использовались муниципальными образованиями, в результате чего отвлекались в дебиторскую задолженность Комитета по МСУ: на 01.01.2016 – 4357,8 тыс. руб., на 01.01.2017 – 10100,9 тыс. руб. (увеличение в 2,3 раза в сравнении с прошлым годом), на 01.01.2018 – 20214,1 тыс. руб. (увеличение в 2 раза в сравнении с прошлым годом), на 01.01.2019 – 3566,3 тыс. руб. (сокращение в 5,7 раза в сравнении с прошлым годом). Значительное сокращение дебиторской задолженности на 01.01.2019 в части средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию указанного основного мероприятия, свидетельствует о положительных факторах применения принципа перечисления средств субсидии под фактическую потребность муниципальных образований в осуществлении расходов за счет средств субсидий.

Неиспользованные остатки субсидий на реализацию вышеперечисленных областных законов в основном обусловлены сложившейся экономией от проведения конкурсных процедур при осуществлении муниципальных закупок, нарушениями исполнителями по договорам и муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации проектов местных инициатив (предложений), сроков и условий выполнения работ (оказания услуг), а также поздними сроками их заключения (в ноябре-декабре).

2.3.1. В 2016 году субсидии на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз предоставлены 171 муниципальному образованию на реализацию 1200 проектов местных инициатив (фактически реализовано 1196 проектов), в 2017 году - 172 муниципальным образованиям на реализацию 1160 проектов местных

¹⁵ Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений Ленинградской области на реализацию областного закона от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 19 07 2013 №214

¹⁶ Порядок предоставления, распределения и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений в целях реализации областного закона от 12 мая 2015 года № 42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 16 11 2015 № 438

¹⁷ Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» и признании утратившими силу постановления Правительства Ленинградской области от 16 ноября 2015 года № 438 и пункта 2 постановления Правительства Ленинградской области от 13 марта 2017 года № 53», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 15 03 2018 № 82

инициатив (фактически реализовано 1158 проектов), в 2018 году - 167 муниципальным образованиям на реализацию 942 проектов местных инициатив (фактически реализовано 938 проектов). Субсидии на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз в 2016 году предоставлены 177 муниципальным образованиям на реализацию 264 проектов местных инициатив (фактически реализовано 263 проекта местных инициатив), в 2017 году - 187 муниципальным образованиям на реализацию 278 проектов местных инициатив (фактически реализовано 270 проектов). В 2018 году на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз субсидии предоставлены 180 муниципальным образованиям на реализацию 245 проектов местных инициатив.

Основными темами проектов местных инициатив в рамках реализации указанных областных законов являлись: ремонт дорог местного значения, благоустройство общественно значимых территорий (парки, скверы), дворовых территорий, обустройство контейнерных площадок (закупка контейнеров), установка (ремонт) детских площадок, устройство освещения улиц.

2.3.2. В 2016-2017 годах порядки отбора поселений (городов) для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 12.05.2015 №42-оз не предусматривали конкурсную оценку комиссиями по отбору поселений (городов) характеристик проектов и предложений по решению вопросов местного значения по критериям: степени участия (вовлечения) населения в определении заявленных проблем, социальной и экономической эффективности реализации проекта (количество благополучателей, наличие финансовых механизмов содержания и эффективной эксплуатации результатов реализации проекта), актуальности и важности проблем, на решение которых направлен проект местных инициатив, степени информационного освещения процесса отбора приоритетной проблемы (в том числе наличие различных форм участия населения в выборе инициатив (например, интернет-голосования), для решения которой предусмотрена субсидия.

2.3.3. Областными законами от 14.12.2012 №95-оз и от 12.05.2015 №42-оз, Порядками от 19.07.2013 №214 и от 16.11.2015 №438 в 2016-2017 годах не предусматривались:

- обязанность предоставления муниципальными образованиями листов регистрации участников собраний граждан (с подписями участников) по вопросу реализации местных инициатив, фото-видеофиксации проведения указанных собраний, а также документов, подтверждающих информирование населения о проводимых собраниях;

- обязанность подтверждения муниципальными образованиями принадлежности объектов, ремонт (восстановление, обустройство) которых предполагался в рамках проектов местных инициатив, к муниципальной собственности;

- порядок и условия внесения изменений в проекты местных инициатив в процессе их реализации (в случае необходимости) и использования муниципальными образованиями экономии средств субсидий в текущем году;

- порядок и условия приемки результатов реализации проектов местных инициатив непосредственно гражданами соответствующих частей поселений (городов) или их представителями (общественными советами, старостами);

- обязанность предоставления муниципальными образованиями документов, подтверждающих обоснованность заявленной стоимости проекта местных инициатив, в том числе объемов работ, услуг, товаров и цены за их единицу (дефектные ведомости, документы об обеспеченности соответствующими объектами в соответствии с нормативами, результаты обследований и осмотров, локальные сметные расчеты, прайс-листы, коммерческие предложения и т.д.);

- конкретные меры ответственности за недостижение целевых показателей результативности предоставления субсидий (в соглашениях о предоставлении субсидии также не указывались).

Данные недостатки ограничивали возможности контроля за обоснованностью, правомерностью предоставления и использования указанных субсидий муниципальными образованиями и реализацией проектов местных инициатив в 2016-2017 годах как со стороны Комитета по МСУ и органов финансового контроля Ленинградской области, так и со стороны граждан, представителей общественных советов, старост (общественный контроль).

2.3.4. В анализируемом периоде принцип равномерного распределения общей суммы субсидии на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз между муниципальными районами (с учетом дальнейшего перераспределения между муниципальными образованиями первого уровня в зависимости от количества населенных пунктов) приводил к тому, что всем прошедшим отбор муниципальным образованиям первого уровня, входящим в состав района с небольшим количеством таких муниципальных образований, субсидия могла предоставляться в максимальном размере - 2500 тыс. руб. (например, в Киришском и Лудейнопольском муниципальных районах), тогда как в муниципальных районах с большим количеством муниципальных образований субсидии в максимальном размере предоставлялась ограниченному числу муниципальных образований первого уровня.

При распределении между муниципальными образованиями субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз не учитывалась численность населения, что позволяло муниципальным образованиям, на частях территорий которых (без учета административных центров) сравнительно меньшая численность населения (при этом большее количество населенных пунктов), получать данную субсидию в больших объемах по сравнению с муниципальными образованиями, в которых численность такого населения значительно больше (при этом меньшее количество населенных пунктов). Указанный недостаток мог создавать препятствия для реализации затратных и масштабных проектов местных инициатив в более многочисленных муниципальных образованиях (учитывая население, проживающее на частях территорий муниципальных образований (без учета административных центров), и, как следствие, мог

ограничивать количество благополучателей от реализации проектов местных инициатив.

2.3.5. Учитывая, что решения собраний (конференций) жителей частей территорий административных центров муниципальных образований об избрании общественного совета, решения собрания (конференции) жителей частей территорий поселений об избрании общественного совета и(или) старосты, а также решения собрания жителей административных центров и частей территорий поселений о предложениях по решению вопросов местного значения предоставлялись в Комитет по МСУ без приложения документов и материалов, подтверждающих присутствие жителей на собраниях (листы регистрации, фото-видеофиксация), а проекты местных инициатив формировались на основании предложений общественных советов (их председателей) и(или) старост, подтвердить в полной мере факт непосредственного участия (в том числе установить степень вовлечения) граждан в определении проблем, на решение которых направлены субсидии из областного бюджета Ленинградской области в 2016-2017 годах, не представляется возможным.

2.3.6. Вышеуказанные недостатки с учетом результатов социологического исследования в сфере развития иных форм местного самоуправления в Ленинградской области, проведенного ФГБОУ ВО «СПбГУ» в 2017 году по заказу Комитета по МСУ, могут свидетельствовать о несовершенстве и недостаточной результативности соответствующих механизмов содействия развитию иных форм местного самоуправления в 2016-2017 годах, а также о несовершенстве инструментов их мониторинга, не позволяющих в полной мере оценить эффективность предоставляемой муниципальным образованиям поддержки из бюджета Ленинградской области.

Отсутствие утвержденных конкретных мер ответственности за недостижение целевых показателей результативности предоставления субсидий косвенно могло повлиять на то, что часть запланированных проектов в анализируемом периоде фактически не реализована муниципальными образованиями, и способствовать тому, что значительные средства областного бюджета Ленинградской области длительное время находились на счетах муниципальных образований без использования, отвлекаясь в дебиторскую задолженность Комитета по МСУ, что также свидетельствует о недостаточной эффективности существовавших в 2016-2017 годах механизмов предоставления средств указанных субсидий.

2.3.7. В 2018 году Порядок от 19.07.2013 №214 не приведен в соответствие с Правилами от 20.07.2016 №257¹⁸, в результате чего утвержденные данным нормативно-правовым актом Ленинградской области основные условия предоставления (в части соблюдения муниципальными образованиями минимальной доли расходов на финансирование расходных обязательств, софинансируемых за счет субсидий, с учетом базового процента), принципы распределения (в части установленной формулы распределения субсидий исходя из заявок муниципальных образований) и меры ответственности за недостижение

¹⁸ Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 20 07 2016 № 257

целевых показателей результативности не учитывались Комитетом по МСУ при предоставлении субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз и контроле за их использованием в 2018 году.

Таким образом, основные отмеченные недостатки нормативно-правовых актов Ленинградской области, регулирующих предоставление субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз в 2016-2017 годах, также имели место и в 2018 году.

2.3.8. В 2018 году областной закон от 12.05.2015 №42-оз утратил силу в связи с принятием областного закона от 15.01.2018 года №3-оз, а в связи с принятием областного закона от 28.12.2018 №147-оз областной закон от 14.12.2012 №95-оз утратил силу с 08.01.2019.

По результатам анализа указанных областных законов и порядков предоставления субсидий на их реализацию следует отметить, что при их разработке и принятии большая часть отмеченных недостатков нормативных правовых актов Ленинградской области, регулировавших предоставление субсидий на реализацию областных законов от 14.12.2012 №95-оз и от 12.05.2015 №42-оз, была учтена и устранена. В то же время сохранились недостатки, ограничивающие возможности контроля за обоснованностью предоставления и правомерностью расходования субсидий на реализацию областных законов от 28.12.2018 №147-оз и от 15.01.2018 года №3-оз, а также препятствующие более широкому вовлечению граждан в процесс выбора инициатив (проектов) и осуществлению общественного контроля за эффективностью и результативностью их исполнения.

Указанный в Порядке от 18.03.2019 №109¹⁹ принцип распределения между муниципальными образованиями субсидий на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз идентичен принципу распределения субсидии, установленному в Порядке от 19.07.2013 №214, и также имеет аналогичные недостатки.

2.3.9. В анализируемом периоде в Ленинградской области отсутствовала онлайн-платформа, позволяющая предлагать и выбирать соответствующие проекты местных инициатив. В настоящее время данную возможность предоставляет онлайн-платформа «Областьдобра.рф», созданная при поддержке Комитета по печати и связям с общественностью Ленинградской области.

2.3.10. По информации комитета финансов Ленинградской области в 2018 году 3-мя муниципальными образованиями не достигнуты значения целевых показателей результативности предоставления указанных субсидий, в результате чего к возмещению в областной бюджет подлежит сумма 34,1 тыс. руб., 57 муниципальными образованиями не соблюдена минимальная доля софинансирования реализации проектов за счет средств бюджета муниципального

¹⁹ Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 28 декабря 2018 года №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 18 03 2019 №109

образования, в результате чего к возмещению в областной бюджет подлежит сумма 3205,4 тыс. руб.

2.4. В рамках основного мероприятия «Создание (или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области» Подпрограммы в 2017 и 2018 годах Комитетом по архитектуре и градостроительству Ленинградской области (далее - Комитет по архитектуре) предоставлялись премии авторам проектов - победителей архитектурных конкурсов «Архитектурный облик общественно значимых пространств населенных пунктов Ленинградской области», на эскизный проект благоустройства территорий, прилегающих к международным автомобильным и пешеходным пунктам в городах Ивангород и Светогорск, на эскизные проекты благоустройства пешеходных зон в населенных пунктах Ленинградской области, а также субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию проектов - победителей конкурса в номинации «Лучший проект создания (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения».

Расходы средств областного бюджета на реализацию указанного основного мероприятия в 2017 году составили 46101,3 тыс. руб. (99,3% от утвержденных бюджетных ассигнований), в 2018 году – 1680 тыс. руб. (3,6% от утвержденных бюджетных ассигнований).

2.4.1. Учитывая несоответствие фактической реализации проекта «ПАРК ИМЕНИ ТЕБЯ» в г. Любани проектной документации, а также приемку фактически невыполненных работ в рамках реализации данного проекта, показатель результативности использования субсидии из областного бюджета Ленинградской области на реализацию данного проекта в 2017 году администрацией Любанского городского поселения в полной мере не достигнут.

2.4.2. В анализируемом периоде фактически реализовано 3 из 11 проектов-победителей проведенных в 2017 году архитектурных конкурсов. Реализация 7 проектов-победителей проведенных в 2017 году архитектурных конкурсов и проектов-победителей архитектурных конкурсов, проведенных в 2018 году, запланирована муниципальными образованиями на 2019 год, в том числе с привлечением средств субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования комфортной городской среды в рамках подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

2.4.3. Согласно информации администрации Светогорского городского поселения Выборгского муниципального района проект-победитель в номинации «Эскизный проект благоустройства территории, прилегающей к международному автомобильному пункту пропуска в городе Светогорск» по результатам открытого конкурса на эскизный проект благоустройства территорий, прилегающих к международным автомобильным и пешеходным пунктам пропуска в городах Ивангород и Светогорск, в анализируемом периоде не

реализовывался и не планировался к реализации по причине отсутствия источников финансового обеспечения, в результате чего основная цель проведения указанного конкурса (завершение благоустройства территорий, прилегающих к международным автомобильным и пешеходным пунктам пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенным на территории Ленинградской области) частично не достигнута.

Предложения

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в государственную программу Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №399, предусматривающих:

- возможность применения в целях оценки достижения целей подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий и содействие развитию участия населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» (далее - Подпрограмма) показателей, характеризующих удовлетворенность населения органами местного самоуправления и уровень доверия населения к органам местного самоуправления, с учетом изложенных в настоящем заключении подходов и использования результатов проводимых по единым методикам социологических исследований;

- возможность применения в целях оценки достижения цели Подпрограммы по созданию комфортных условий проживания в населенных пунктах Ленинградской области показателей, характеризующих индекс качества городской среды (в части проектов, направленных на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения, реализуемых в городской среде), индекс качества среды сельских территорий и (или) стандарт качества жизни на сельских территориях (в части проектов, направленных на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения, реализуемых на сельских территориях);

- возможность применения в целях оценки степени решения задачи Подпрограммы по обеспечению дополнительного профессионального образования и профессионального развития муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области, результатов балльной системы оценки, полученных по показателям результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47», утвержденным постановлением Губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 №10-пг;

- расчет показателя «Доля жителей, участвующих в иных формах местного самоуправления, от общего количества жителей, зарегистрированных на территории Ленинградской области» по формуле: $X = K / Ж \times 100$, где: X - величина показателя; K - общее количество населения, вовлеченного в процесс

выбора проектов местных инициатив; Ж - общее количество жителей зарегистрированных на территории Ленинградской области.

1.2. В целях стимулирования муниципальных образований к улучшению значений показателей эффективности, расширения перечня получателей грантов и повышения объективности комплексной оценки показателей эффективности муниципальных образований рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок выделения за счет бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области грантов за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 28.01.2011 №13, предусматривающих:

- утверждение дополнительных критериев определения размера гранта в зависимости от численности населения, уровня экономического развития и других особенностей муниципальных образований (для предоставления грантов победителям в соответствующих группах);

- возможность предоставления грантов на основе соглашений с органами местного самоуправления, заключаемых на срок до 3 лет и предусматривающих обязательства органа местного самоуправления по улучшению показателей эффективности, а также программу мер, финансируемых за счет средств гранта, в случае если достижению более высоких значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления препятствуют объективные факторы, которые могут быть устранены путем софинансирования за счет средств бюджета Ленинградской области;

- предоставление грантов одному и тому же муниципальному образованию не более двух лет подряд;

- рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований о направлении полученных грантов на исполнение расходных обязательств, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления в установленных сферах деятельности, получивших наихудшую оценку по итогам комплексной оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год, за исключением расходных обязательств по оплате труда и начислений на оплату труда, а также на поощрение органов местного самоуправления поселений, входящих в его состав, обеспечивших достижение наилучших показателей деятельности.

1.3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 18.03.2019 №109, и Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 15.03.2018 №82, предусматривающих:

- возможность отбора муниципальных образований для предоставления субсидий по следующим критериям: степень участия (вовлечения) населения в

определении заявленных проблем; социальная и экономическая эффективность реализации проекта (количество благополучателей, наличие финансовых механизмов содержания и эффективной эксплуатации результатов реализации проекта); актуальность и важность проблем, на решение которых направлен проект местных инициатив; степень информационного освещения процесса отбора приоритетной проблемы (в том числе наличие различных форм участия населения в выборе инициатив);

- возможность получения субсидий на софинансирование проектов местных инициатив, выбранных гражданами различными способами, в том числе без проведения соответствующих собраний (конференций);

- обязанность предоставления муниципальными образованиями, претендующими на получение субсидий, листов регистрации участников собраний (конференций) граждан (с подписями участников) по вопросу выбора и реализации местных инициатив (или результатов интернет-голосования (в случае его проведения), а также документов, подтверждающих информирование населения о проводимых собраниях;

- порядок и условия внесения изменений в проекты местных инициатив в процессе их реализации (в случае необходимости) и использования муниципальными образованиями экономии средств субсидий в текущем году;

- условие о необходимости приемки результатов реализации проектов местных инициатив непосредственно гражданами соответствующих частей населенных пунктов и административных центров (городов) муниципальных образований или инициативными комиссиями, общественными советами, старостами с представлением соответствующих подтверждающих документов;

- обязанность предоставления муниципальными образованиями документов, подтверждающих обоснованность заявленной стоимости проекта местных инициатив, в том числе объемов работ, услуг, товаров и цены за их единицу;

- возможность распределения субсидий на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз с учетом численности населенных пунктов соответствующих муниципальных образований (за исключением численности административных центров).

2. Комитету по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области:

2.1. Разработать и утвердить порядок обеспечения профессионального образования, дополнительного профессионального образования и организации семинаров (иных обучающих мероприятий) для лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, с учетом отмеченных в настоящем заключении недостатков.

2.2. Рассмотреть вопрос о целесообразности применения электронных способов коммуникации (взамен тиражирования и распространения информации в печатном виде) в целях доведения информационных материалов, рекомендаций

для органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий.

2.3. Принять меры по обеспечению взаимодействия с Комитетом по печати Ленинградской области в части разграничения (выбора) изучаемых вопросов (с целью исключения возможного дублирования) в рамках осуществления закупок на проведение социальных исследований в соответствующих сферах.

Приложения:

1) Перечни показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденных Указом Президента РФ от 28.04.2008 №607 и постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 №1317, а также показатели оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47», утвержденные постановлением Губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 №10-пг – на 7 л.;

2) Сведения о показателях (индикаторах) Подпрограммы, их плановых и фактических значениях в 2016-2018 годах – на 6 л.;

3) Результаты анализа кросс-влияния государственных программ Ленинградской области на достижение целей и решение задач Подпрограммы – на 2 л.;

4) Результаты социологических опросов, проведенных в соответствии с Положением от 15.04.2009 №42-ПГ – на 2 л.;

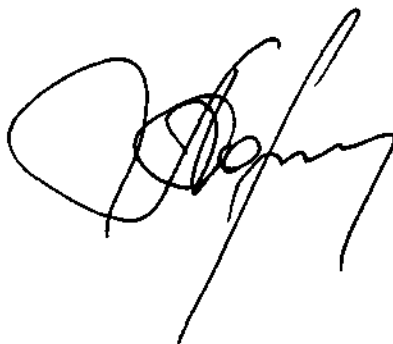
5) Результаты анализа комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области за 2016-2018 годы – на 1 л.;

6) Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в 2016-2018 годах – на 6 л.;

7) Сведения о распределении между муниципальными образованиями субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз в 2016-2018 годах – на 3 л.;

8) Выборочные сведения о результатах проведенного в 2017 году социологического исследования в сфере развития иных форм местного самоуправления в Ленинградской области – на 7 л.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А. Г. Сорокин

Перечни показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденных Указом Президента РФ от 28.04.2008 №607 и постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 №1317, а также показатели оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47», утвержденные постановлением Губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 №10-пг

Показатели	Государственные программы Ленинградской области, оказывающие наибольшее влияние на формирование значений показателей
по Указу Президента РФ от 28.04.2008 №607	
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс человек населения	Подпрограмма «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» ГП ЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	ГП ЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»
Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района)	Подпрограмма «Совершенствование транспортного обслуживания населения Ленинградской области» ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»
Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района)	-
Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет	Подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области»
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, в том числе введенная в действие за один год	ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»
Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района)	.
Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет	Подпрограмма «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области» ГП ЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (в части предоставления субсидий местным бюджетам муниципальных образований для проведения комплексных кадастровых работ в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №221-ФЗ

Показатели	Государственные программы Ленинградской области, оказывающие наибольшее влияние на формирование значений показателей
	«О кадастровой деятельности»)
Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв метр общей площади и (или) на одного человека)	Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области» ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»
Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв метр общей площади и (или) на одного человека)	
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных)	-
Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и иными организациями, расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований и оказывающими услуги в указанных сферах за счет бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований	-
по постановлению Правительства РФ от 17.12.2012 №1317	
<i>Экономическое развитие</i>	
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (рублей)	ГП ЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей)	
Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе (процентов)	ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»
<i>Дошкольное образование</i>	
Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет (процентов)	Подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области»
Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений (процентов)	
<i>Общее и дополнительное образование</i>	
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений (процентов)	Подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей в Ленинградской области», «Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области» ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области»
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (процентов)	
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (процентов)	
Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (процентов)	
Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (процентов)	
Расходы бюджета муниципального образования на общее	

Показатели	Государственные программы Ленинградской области, оказывающие наибольшее влияние на формирование значений показателей
образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях (тыс рублей)	
Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей этой возрастной группы (процентов)	
Культура	
Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры (процентов)	ГП ЛО «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области», Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»
Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности (процентов)	
Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности (процентов)	
Физическая культура и спорт	
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (процентов)	ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»
Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся (процентов)	
Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию (кв метров)	
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс человек населения, в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства (гектаров)	
Жилищно-коммунальное хозяйство	
Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления указанными домами (процентов)	
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (процентов)	ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»
Организация муниципального управления	
Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда) (процентов)	
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования	

Показатели	Государственные программы Ленинградской области, оказывающие наибольшее влияние на формирование значений показателей
(без учета субвенций) (процентов)	
Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования (рублей)	
Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года, по полной учетной стоимости) (процентов)	
Объем не завершено в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа (муниципального района) (тыс рублей)	
Наличие в городском округе (муниципальном районе) утвержденного генерального плана городского округа (схемы территориального планирования муниципального района) (да/нет)	
Среднегодовая численность постоянного населения (тыс человек)	
по постановлению Губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 N 10-пг	
Управление и финансы	
Отсутствие просроченной кредиторской задолженности на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом	
<i>Соответствие размещенной информации на сайте возглавляемого органа местного самоуправления требованиям Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"</i>	
Доля муниципальных услуг, предоставленных заявителям посредством многофункциональных центров, в общем числе обращений (за исключением услуг, предоставленных в электронном виде)	
Доля жителей муниципального района (городского округа) старше 14 лет, являющихся пользователями портала государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области	
<i>Отсутствие нарушений сроков ответа на межведомственные электронные запросы, поступающие посредством системы межведомственного электронного взаимодействия</i>	
Управление муниципальными земельными ресурсами и муниципальным имуществом	
<i>Доля поселений, имеющих утвержденные генеральные планы применительно ко всей территории поселения</i>	
<i>Доля муниципальных образований, имеющих правила землепользования и застройки применительно ко всей территории поселения</i>	
<i>Доля населенных пунктов, сведения о границах которых включены в Единый государственный реестр недвижимости</i>	
<i>Доля территориальных зон, сведения о границах которых включены в единый государственный реестр недвижимости</i>	
<i>Наличие программ комплексного развития систем коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур</i>	
Доля вовлеченных в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий от общей площади неиспользуемых сельскохозяйственных угодий муниципального района (городского округа), выявленных по результатам проведения муниципального земельного контроля	
Доля освобожденных земельных площадей от засоренности	

Показатели	Государственные программы Ленинградской области, оказывающие наибольшее влияние на формирование значений показателей
борщевиком Сосновского от общей площади муниципального района (городского округа), засоренной борщевиком Сосновского	
Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального района (городского округа)	
<i>Наличие во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории муниципального района (городского округа), утвержденных перечней имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и(или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства</i>	
Экономика	
<i>Качество документов стратегического планирования муниципального района (городского округа)</i>	
<i>Эффективность работы по содействию развитию конкуренции</i>	
<i>Организация и проведение заседаний советов директоров (руководителей) предприятий и организаций производственной сферы, расположенных на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области</i>	
<i>Наличие на сайтах муниципальных районов (городского округа) актуального раздела, посвященного описанию инвестиционного климата в муниципальном районе (городском округе)</i>	
<i>Выполнение планового показателя по оказанию мер поддержки (финансовая, имущественная, консультационная поддержка и обучение) субъектам малого и среднего предпринимательства в общем числе субъектов малого и среднего предпринимательства</i>	
<i>Доля муниципальных контрактов, заключенных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в совокупном годовом объеме закупок</i>	
<i>Выполнение плановых значений по фактической обеспеченности торговыми местами на ярмарках в муниципальном районе (городском округе)</i>	
<i>Выполнение показателя "Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1000 человек населения"</i>	
<i>Выполнение показателя "Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей"</i>	
<i>Отсутствие задолженности по заработной плате во всех субъектах государственной, муниципальной и частной форм собственности, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муниципального района (городского округа)</i>	
Социальная сфера	
<i>Доля инвалидов, переселенных или проживающих в приспособленных жилых помещениях с учетом потребностей инвалидов (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года N 649 "О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов"), от общего числа инвалидов, имеющих заключения по результатам обследования жилых помещений</i>	
<i>Обеспеченность медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций жилыми</i>	

Показатели	Государственные программы Ленинградской области, оказывающие наибольшее влияние на формирование значений показателей
помещениями, выделенными муниципальным районом (городским округом)	
Доля взрослого населения, прошедшего диспансеризацию	
Обеспеченность населения объектами молодежной политики	
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального района (городского округа)	
Доля участников культурно-досуговых формирований в общей численности населения муниципального района (городского округа)	
Безопасность	
<i>Доля поселений, в которых созданы народные дружины, в общем числе городских и сельских поселений муниципального района</i>	
Доля населенных пунктов муниципального района (городского округа), до которых время следования первых подразделений пожарных формирований не превышает 10 минут или 20 минут, от общего количества населенных пунктов	
<i>Соответствие единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования требованиям, предъявляемым Положением о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования, утвержденным протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28 августа 2015 года N 7</i>	
<i>Обеспеченность муниципального района (городского округа) нормативно-правовой базой в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций</i>	
<i>Доля мест массового пребывания людей, на которые разработаны паспорта безопасности в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 года N 272, от общего их количества, включенных в перечень мест массового пребывания людей, расположенных на территории муниципального района (городского округа)</i>	
Жилищно-коммунальное хозяйство	
<i>Своевременность и полнота внесения сведений органами местного самоуправления в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства и региональную государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области</i>	
Внесение гражданами платы за жилое помещение и коммунальные услуги	
<i>Место администраций муниципальных районов (городского округа) в рейтинге администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности</i>	
<i>Доля представленных органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями муниципального района (городского округа) отчетов в РГИС "Энергоэффективность" и ГИС "Энергоэффективность", от общего количества отчетов, подлежащих представлению</i>	
<i>Доля признанных бесхозяйных электрических объектов муниципальной собственностью от общего количества бесхозяйных электрических объектов на территории муниципального района (городского округа)</i>	
Комфортная городская среда	

Показатели	Государственные программы Ленинградской области, оказывающие наибольшее влияние на формирование значений показателей
Доля благоустроенных территорий муниципального района (городского округа) в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" от общего числа территорий, подлежащих благоустройству	
Доля фактически перечисленных денежных средств (заявок на оплату расходов, санкционированных Федеральным казначейством) в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", от суммы предельных объемов финансирования, доведенных муниципальным образованиям, входящим в состав муниципального района, городскому округу	
<i>Утверждение (корректировка) правил благоустройства территорий с учетом методических рекомендаций, утвержденных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации</i>	
Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и(или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района (городского округа)	
<i>Доля доступных для инвалидов зданий учреждений, оказывающих услуги населению, имеющих паспорта доступности объектов, находящихся в собственности муниципального района (городского округа), в общем количестве зданий учреждений, оказывающих услуги населению, находящихся в собственности муниципального района (городского округа)</i>	
<i>Доля ликвидированных несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов (свалок), от общего числа несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов (свалок), расположенных на территориях, за которые ответственны органы местного самоуправления</i>	
Доля частных домовладений, заключивших договоры на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, от общего числа индивидуальных жилых домов	

* курсивом выделены показатели по постановлению Губернатора Ленинградской области от 12 03 2018 № 10-пг, которые возможно связать с решением задачи Подпрограммы по реализации основного мероприятия «Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области» (в части организации системы повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, проведение совещаний, семинаров, научно-практических конференций с главами, главами администраций, депутатами и муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципальных образований по актуальным проблемам, возникающим при решении вопросов местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий; разработка и издание сборников нормативных (в том числе типовых) правовых актов, аналитических, методических, справочных и информационных материалов, рекомендаций для органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий)

Сведения о показателях (индикаторах) Подпрограммы, их плановых и фактических значениях в 2016-2018 годах

Наименование показателя (индикатора)	Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение	
	на 2016 год в ред.		За 2016 год		на 2017 год в ред.		За 2017 год		на 2018 год в ред.		За 2018 год	
	25 12 2015	21 12 2016	По отчетам*	Степень достижения	20 03 2017	18 12 2017	По отчетам*	Степень достижения	17 01 2018	29 12 2018	По отчетам*	Степень достижения
Количество лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, прошедших повышение квалификации	180 ед	180 ед	220 ед	122%	180 ед	-	-	-	исключен	исключен	-	-
Доля прошедших повышение квалификации за счет средств областного бюджета в общем числе муниципальных служащих, которым необходимо обучение в текущем году, - от ежегодной потребности муниципальных служащих в обучении	-	-	-	-	-	15%	18,5%	123%	исключен	исключен	-	-

Наименование показателя (индикатора)	Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение	
	на 2016 год в ред.		За 2016 год		на 2017 год в ред.		За 2017 год		на 2018 год в ред.		За 2018 год	
	25 12 2015	21 12 2016	По отчетам*	Степень достижения	20 03 2017	18 12 2017	По отчетам*	Степень достижения	17 01 2018	29 12 2018	По отчетам*	Степень достижения
Доля муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области, направляемых для получения дополнительного профессионального образования, от общей фактической численности муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Ленинградской области (с 2018 года)	-	-	-	-	-	-	-	-	13,7%	13,7%	15,5%	113%
Количество проведенных совещаний, семинаров, научно-практических конференций с руководителями, заместителями руководителей органов местного	-	3 ед	3 ед	100%	2 ед	2 ед	2 ед	100%	исключен	исключен	-	-

Наименование показателя (индикатора)	Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение	
	на 2016 год в ред.		За 2016 год		на 2017 год в ред.		За 2017 год		на 2018 год в ред.		За 2018 год	
	25 12 2015	21 12 2016	По отчетам*	Степень достижения	20 03.2017	18 12 2017	По отчетам*	Степень достижения	17 01 2018	29 12 2018	По отчетам*	Степень достижения
самоуправления муниципальных образований, депутатами и муниципальными служащими по вопросам местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий												
Охват органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области разработанными научно-методическими и справочными материалами	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	исключен	исключен	-	-
Количество разработанных и изданных сборников нормативных (в том числе типовых) правовых актов, аналитических, методических, справочных и информационных материалов	-	1500 экз	1670 экз	111%	1500 экз	1500 экз	5898 экз	393%	исключен	исключен	-	-

Наименование показателя (индикатора)	Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение	
	на 2016 год в ред.		За 2016 год		на 2017 год в ред.		За 2017 год		на 2018 год в ред.		За 2018 год	
	25 12 2015	21 12 2016	По отчетам*	Степень достижения	20 03 2017	18 12 2017	По отчетам*	Степень достижения	17 01 2018	29 12 2018	По отчетам*	Степень достижения
Количество выполненных научно-исследовательских (опытно-конструкторских, технологических) работ	-	1 ед	1 ед	100%	-	-	-	-	исключен	исключен	-	-
Количество выполненных исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития	-	-	-	-	1 ед.	1 ед	1 ед	100%	исключен	исключен	-	-
Количество выделенных грантов за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа	-	3 ед	3 ед	100%	-	-	-	-	исключен	исключен	-	-
Охват муниципальных	-	-	-	-	-	-	-	-	16,7%	27,8%	27,8%	100%

Наименование показателя (индикатора)	Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение	
	на 2016 год в ред.		За 2016 год		на 2017 год в ред.		За 2017 год		на 2018 год в ред.		За 2018 год	
	25.12.2015	21.12.2016	По отчетам*	Степень достижения	20.03.2017	18.12.2017	По отчетам*	Степень достижения	17.01.2018	29.12.2018	По отчетам*	Степень достижения
районов (городского округа), достигших наилучших значений комплексной оценки эффективности деятельности, мерами грантовой поддержки (с 2018 года)												
Количество реализованных проектов местных инициатив граждан	1000 ед	1250 ед	1544 ед / 1454 ед **	123%/116%	1250 ед	1400 ед	1426 ед / 1422 ед **	102%/101,6%	исключен	исключен	-	-
Доля жителей, участвующих в иных формах местного самоуправления, от общего количества жителей, зарегистрированных на территории Ленинградской области	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Доля жителей Ленинградской области, получающих пользу от реализации мероприятий, направленных на развитие иных форм местного самоуправления в	-	-	-	-	-	-	-	-	20%	20%	20%	100%

Наименование показателя (индикатора)	Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение		Плановое значение		Фактически достигнутое значение	
	на 2016 год в ред.		За 2016 год		на 2017 год в ред.		За 2017 год		на 2018 год в ред.		За 2018 год	
	25 12 2015	21 12 2016	По отчетам*	Степень достижения	20 03 2017	18 12 2017	По отчетам*	Степень достижения	17 01 2018	29 12 2018	По отчетам*	Степень достижения
Ленинградской области												
Количество реализованных проектов создания и(или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения	-	-	-	-	3 ед	-	-	-	3 ед	-	-	-
Доля муниципальных образований от общего числа городских поселений Ленинградской области, участвующих в улучшении качества благоустройства, не менее	-	-	-	-	-	4,7%	4,8%	102%	исключен	исключен	-	-

* Годовые отчеты о реализации Государственной программы

** По данным отчетов о достижении целевых показателей результативности предоставления субсидий на реализацию областных законов от 14 12 2012 №95-оз и от 12 05 2015 №42-оз

Результаты анализа кросс-влияния государственных программ Ленинградской области на достижение целей и решение задач Подпрограммы

Государственная программа:	Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области (Подпрограмма «Формирование комфортной городской среды»)	Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области (Подпрограмма «Формирование комфортной городской среды»)	Развитие сельского хозяйства Ленинградской области (Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»)	Развитие сельского хозяйства Ленинградской области (Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области»)	
	2017-2018	2019	2016	2017	2018-2019
Цели	Повышение качества и комфорта городской среды на территории Ленинградской области	Повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> - Долгосрочное, экономически эффективное развитие сельских территорий, сохранение окружающей среды, - создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, - развитие гражданского общества в сельской местности, активизация участия граждан в решении вопросов местного значения, - формирование позитивного отношения к селу и сельскому образу жизни, 	<ul style="list-style-type: none"> Долгосрочное, экономически эффективное развитие сельских территорий, сохранение окружающей среды 	
Задачи	Реализация комплекса мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> - Формирование нового облика населенных пунктов Ленинградской области за счет реализации комплекса проектов по благоустройству - создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды 	<ul style="list-style-type: none"> - Становление благоприятной социальной среды и повышение уровня жизни сельского населения, - грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, - поощрение достижений в сфере развития сельских территорий, - благоустройство территорий населенных пунктов 	<ul style="list-style-type: none"> - Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, - благоустройство территорий населенных пунктов 	
Показатель (индикатор)	Количество реализованных проектов по благоустройству	<ul style="list-style-type: none"> - Увеличение индекса качества городской среды, - Количество реализованных 	<ul style="list-style-type: none"> - Количество отремонтированных учреждений культурно-досугового типа, - Количество проектов местных инициатив граждан, 	<ul style="list-style-type: none"> - Количество объектов культурно-досугового типа, на которых завершены работы по 	

Государственная программа:	Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области (Подпрограмма «Формирование комфортной городской среды»)	Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области (Подпрограмма «Формирование комфортной городской среды»)	Развитие сельского хозяйства Ленинградской области (Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»)	Развитие сельского хозяйства Ленинградской области (Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области»)	
	2017-2018	2019	2016	2017	2018-2019
	дворовых территорий и общественных территорий	проектов по благоустройству дворовых территорий и общественных территорий	проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, - Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в сельской местности		капитальному ремонту в пределах предусмотренного финансирования, - ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в сельской местности, - количество реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку
<i>Характеристика мероприятий</i>	Предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования комфортной городской среды	Предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета муниципальным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления в части благоустройства территорий муниципальных образований	<ul style="list-style-type: none"> - Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на финансирование капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа, - предоставления грантов сельским поселениям в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию проектов, отобранных на конкурсной основе, - предоставление субсидий на развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования 		

Результаты социологических опросов, проведенных в соответствии с Положением от 15.04.2009 №42-ПГ

Бесситогорский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	4,0	2,0	0,0	0,0	
Скорее удовлетворен, чем нет	22,0	22,0	13,3	7,4	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	11,0	20,0	31,8	24,7	
Полностью не удовлетворен	10,0	18,0	14,0	19,6	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,2	0,6	0,3	0,2	
Вологовский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	12,0	7,0	4,5	7,1	
Скорее удовлетворен, чем нет	27,0	26,0	20,8	14,5	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	17,0	11,0	18,5	16,9	
Полностью не удовлетворен	7,0	15,0	9,5	14,4	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,6	1,3	0,9	0,7	
Волховский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	7,0	5,0	0,5	4,4	
Скорее удовлетворен, чем нет	24,0	19,0	11,5	17,2	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	11,0	19,0	17,3	19,4	
Полностью не удовлетворен	4,0	16,0	18,8	15,0	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	2,1	0,7	0,3	0,6	
Всеголовский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	3,0	5,0	3,7	7,1	
Скорее удовлетворен, чем нет	20,0	18,0	18,7	12,0	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	15,0	18,0	20,9	16,5	
Полностью не удовлетворен	8,0	15,0	12,2	22,3	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,0	0,7	0,7	0,5	
Выборгский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	1,0	7,0	1,5	2,4	
Скорее удовлетворен, чем нет	25,0	15,0	16,2	13,6	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	13,0	22,0	20,9	13,5	
Полностью не удовлетворен	5,0	20,0	15,2	5,0	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,4	0,5	0,5	0,8	
Гатчинский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	3,0	5,0	4,7	8,3	
Скорее удовлетворен, чем нет	20,0	17,0	23,4	19,3	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	27,0	13,0	14,0	14,5	
Полностью не удовлетворен	5,0	23,0	3,7	20,8	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	0,7	0,6	1,6	0,8	
Кингисеппский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	1,0	2,0	2,0	2,1	
Скорее удовлетворен, чем нет	27,0	16,0	15,9	13,8	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	13,0	26,0	23,1	19,9	
Полностью не удовлетворен	1,0	10,0	14,9	19,9	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	2,0	0,5	0,5	0,4	
Киришский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	1,0	3,0	2,3	5,5	
Скорее удовлетворен, чем нет	28,0	27,0	22,5	29,0	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	17,0	16,0	15,3	12,9	
Полностью не удовлетворен	1,0	10,0	6,0	12,6	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,6	1,2	1,2	1,4	
Кировский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	6,0	5,0	2,7	4,9	
Скорее удовлетворен, чем нет	18,0	16,0	19,5	19,1	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	20,0	21,0	19,7	12,0	
Полностью не удовлетворен	8,0	19,0	11,2	17,6	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	0,9	0,5	0,7	0,8	
Лодейнопольский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	3,0	12,0	7,2	4,9	
Скорее удовлетворен, чем нет	22,0	17,0	19,3	16,2	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	17,0	14,0	12,9	24,9	
Полностью не удовлетворен	9,0	13,0	12,9	16,4	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,0	1,1	1,0	0,5	
Ломоносовский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	1,0	4,0	3,2	7,0	
Скорее удовлетворен, чем нет	24,0	11,0	17,4	16,7	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	9,0	20,0	18,7	12,1	
Полностью не удовлетворен	4,0	15,0	12,9	24,2	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления					

Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,9	0,4	0,7	0,7	
Лужский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	1,0	3,0	2,7	5,8	-3,5
Скорее удовлетворен, чем нет	28,0	17,0	26,4	17,6	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	12,0	15,0	13,7	19,7	
Полностью не удовлетворен	7,0	16,0	9,0	17,9	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,5	0,6	1,3	0,6	
Подпорожский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	3,0	8,0	0,5	7,0	-23,7
Скорее удовлетворен, чем нет	28,0	20,0	22,4	19,8	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	7,0	16,0	18,4	17,7	
Полностью не удовлетворен	5,0	10,0	10,4	12,0	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	2,6	1,1	0,8	0,9	
Приозерский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	0,0	8,0	3,0	5,2	-3,9
Скорее удовлетворен, чем нет	19,0	16,0	24,9	17,8	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	11,0	22,0	18,2	22,6	
Полностью не удовлетворен	7,0	13,0	6,0	13,5	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,1	0,7	1,2	0,6	
Сланцевский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	1,0	3,0	3,5	4,8	-24,1
Скорее удовлетворен, чем нет	29,0	25,0	25,6	17,0	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	11,0	25,0	20,1	23,0	
Полностью не удовлетворен	6,0	10,0	9,7	14,0	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,8	0,8	1,0	0,6	
Сосновоборский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	6,0	12,0	7,2	6,1	-8,7
Скорее удовлетворен, чем нет	30,0	35,0	39,1	15,5	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	10,0	10,0	8,0	17,5	
Полностью не удовлетворен	1,0	8,0	2,0	10,1	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	3,3	2,6	4,6	0,8	
Тихвинский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значений соотношения
Полностью удовлетворен	7,0	2,0	1,2	1,1	-17,0
Скорее удовлетворен, чем нет	31,0	21,0	21,2	10,9	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	18,0	22,0	12,5	23,5	
Полностью не удовлетворен	6,0	15,0	7,2	15,8	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,6	0,6	1,1	0,3	
Тосненский					
Варианты ответов	2015	2016	2017	2018	Темп роста/снижения значения соотношения
Полностью удовлетворен	10,0	9,0	7,7	10,7	3,8
Скорее удовлетворен, чем нет	26,0	14,0	22,1	18,2	
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	15,0	17,0	12,4	13,6	
Полностью не удовлетворен	5,0	22,0	11,9	19,8	
Соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	1,8	0,6	1,2	0,9	
	Количество МО, в которых достигнуто положительное соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления				
Средний темп снижения доли муниципальных образований, в которых достигнуто положительное соотношение между уровнем удовлетворенности и неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	15	5	8	1	-31,4

Результаты анализа комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области за 2016-2018 годы

Муниципальные образования	Комплексная оценка показателя эффективности деятельности ОМСУ за 2014 год		Комплексная оценка показателя эффективности деятельности ОМСУ за 2015 год			Гранты в 2016 году	Комплексная оценка показателя эффективности деятельности ОМСУ за 2016 год			Гранты в 2017 году	Комплексная оценка показателя эффективности деятельности ОМСУ за 2017 год			Гранты в 2018 году	Комплексная оценка показателя эффективности деятельности ОМСУ за 2018 год		Средняя комплексная оценка показателя эффективности деятельности ОМСУ за 2015-2018 годы		
	балл	место	балл	динамика оценки, %	место		тыс руб	балл	динамика оценки, %		место	тыс руб	балл		динамика оценки, %	место	тыс руб	балл	динамика оценки, %
Ломоносовский муниципальный район	0,4917	7	0,6612	34,5	1	9 437	0,4898	-25,9	14	-	0,5919	8,6	8	-	0,5017	-5,7	0,5461	0,923	3
Киршицкий муниципальный район	0,5072	5	0,5897	16,3	2	5 386	0,6255	6,1	2	7606	0,6177	-1,2	1	9749	0,5663	-6,5	0,5985	0,988	1
Приозерский муниципальный район	0,6103	2	0,5860	-4,0	3	5 177	0,5854	-0,1	3	4569	0,4668	-20,3	13	-	0,4590	-1,7	0,5243	0,927	8
Сосновоборский городской округ	0,4942	6	0,5228	5,8	4	-	0,6284	20,2	1	7825	0,5679	-9,6	3	5399	0,4723	-16,8	0,5478	0,979	2
Гатчинский муниципальный район	0,5606	3	0,5106	-8,9	5	-	0,5232	2,5	9	-	0,5172	-1,2	9	-	0,5524	6,8	0,5268	1,027	7
Выборгский муниципальный район	0,4877	9	0,4960	1,7	6	-	0,5016	1,1	11	-	0,4217	-15,9	17	-	0,6014	42,6	0,5052	1,093	11
Лужский муниципальный район	0,4343	14	0,4938	13,7	7	-	0,5610	13,6	5	-	0,5579	-0,6	4	4525	0,5658	1,4	0,5448	1,048	4
Всеволожский муниципальный район	0,4874	10	0,4871	-0,1	8	-	0,5528	13,5	6	-	0,5037	-8,9	10	-	0,5993	18,0	0,5357	1,078	5
Волховский муниципальный район	0,4527	13	0,4869	7,5	9	-	0,4760	-2,2	15	-	0,5812	22,1	2	6661	0,4461	-23,2	0,4975	0,989	13
Подпорожский муниципальный район	0,3928	17	0,4713	20,0	10	-	0,4980	5,3	12	-	0,4523	-8,8	15	-	0,3923	-13,3	0,4530	0,944	16
Волосовский муниципальный район	0,4781	12	0,4678	-2,1	11	-	0,4683	0,1	17	-	0,5492	17,3	5	3766	0,6246	13,7	0,5275	1,104	6
Лудинский муниципальный район	0,4905	8	0,4525	-7,8	12	-	0,5629	24,4	4	-	0,4681	-16,8	12	-	0,4543	-3,0	0,4845	1,015	15
Кировский муниципальный район	0,4852	11	0,4521	-6,8	13	-	0,5103	12,9	10	-	0,4716	-7,6	11	-	0,5244	11,2	0,4896	1,055	14
Сланцевский муниципальный район	0,5117	4	0,4520	-11,7	14	-	0,5496	21,6	8	-	0,4806	16,2	14	-	0,5862	22,9	0,5071	1,094	10
Тосненский муниципальный район	0,4204	16	0,4515	7,4	15	-	0,4900	8,5	13	-	0,5457	11,4	6	-	0,5180	-5,1	0,5013	1,049	12
Кингисеппский муниципальный район	0,6264	1	0,4438	-29,1	16	-	0,4753	7,1	16	-	0,4170	-12,3	16	-	0,4427	6,2	0,4447	1,003	17
Тихвинский муниципальный район	0,4311	15	0,4435	2,8	17	-	0,5524	24,6	7	-	0,5414	-2,0	7	-	0,5411	-0,1	0,5106	1,075	9
Бокситогорский муниципальный район	0,3643	18	0,4948	18,3	18	-	0,4029	-7,3	18	-	0,4377	8,6	16	-	0,4015	-8,3	0,4192	0,977	18

Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области" в 2016 году

тыс. руб										
Наименование основного мероприятия	КБК	Областной закон Ленинградской области от 23.12.2015 №139-оз	Областной закон Ленинградской области от 23.12.2015 №139-оз (в ред. от 26.12.2016)	Бюджетная роспись на 01.01.2017	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 25.12.2015)	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 21.12.2016)	Изменение бюджетной росписи в сравнении с ОЗ от 23.12.2015 №139-оз	Исполнено в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2017 (ф 0503127)	Неисполненные назначения в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2017 (ф 0503127)	% исполнения
Подпрограмма "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий"	66 3 00 00000	487821,2	486610	486610	487821,2	486610	-1211,2	485592,1	1017,9	99,9
<i>Основное мероприятие "Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области"</i>	<i>66 3 01 00000</i>	<i>7821,2</i>	<i>6610</i>	<i>6610</i>	<i>7821,2</i>	<i>6610</i>	<i>-1211,2</i>	<i>6610</i>	<i>0</i>	<i>100</i>
Организация системы повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области	66 3 01 12320	1817,5	1500	1500	-	-	-317,5	1500	0	100
Проведение совещаний, семинаров, научно-практических конференций с главами, главами администраций, депутатами и муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципальных образований по актуальным проблемам, возникающим при решении вопросов местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий	66 3 01 12330	300	265	265	-	-	-35	265	0	100
Разработка и издание сборников нормативных (в том числе типовых) правовых актов, аналитических, методических, справочных и информационных материалов, рекомендаций для органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий	66 3 01 12340	245	245	245	-	-	0	245	0	100
Организация проведения исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития	66 3 01 12350	5458,7	4600	4600	-	-	-858,7	4600	0	100
<i>Основное мероприятие "Выделение грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа"</i>	<i>66 3 02 00000</i>	<i>20000</i>	<i>20000</i>	<i>20000</i>	<i>20000</i>	<i>20000</i>	<i>0</i>	<i>20000</i>	<i>0</i>	<i>100</i>

Наименование основного мероприятия	КБК	Областной закон Ленинградской области от 23 12 2015 №139-оз	Областной закон Ленинградской области от 23 12 2015 №139-оз (в ред. от 26 12 2016)	Бюджетная роспись на 01 01 2017	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 25 12 2015)	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 21 12 2016)	Изменение бюджетной росписи в сравнении с ОЗ от 23 12 2015 №139-оз	Исполнено в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01 01 2017 (ф 0503127)	Неисполненные назначения в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01 01 2017 (ф 0503127)	% исполнения
Дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа	66 3 02 70070	20000	20000	20000	-	-	0	20000	0	100
<i>Основное мероприятие "Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан"</i>	<i>66 3 03 00000</i>	<i>460000</i>	<i>460000</i>	<i>460000</i>	<i>460000</i>	<i>460000</i>	<i>0</i>	<i>458982,1</i>	<i>1017,9</i>	<i>99,8</i>
Субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14 декабря 2012 года N 95-оз "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления"	66 3 03 70880	210000	210000	210000	-	-	0	208982,1	1017,9	99,5
Субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12 мая 2015 года N 42-оз "О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений"	66 3 03 74390	250000	250000	250000	-	-	0	250000	0	100

Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области" в 2017 году

тыс. руб

Наименование основного мероприятия	КБК	Областной закон Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз	Областной закон Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз (в ред. от 31.10.2017)	Бюджетная роспись на 01.01.2018	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 21.12.2016)	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 18.12.2017)	Изменение бюджетной росписи в сравнении с ОЗ от 09.12.2016 №90-оз	Исполнено в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503127)	Неисполненное назначения в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503127)	% исполнения
Подпрограмма "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий"	66 3 00 00000	536821,2	531870,6	531870,6	536821,2	531870,6	-4950,6	531254,7	615,9	99,9
<i>Основное мероприятие "Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области"</i>	<i>66 3 01 00000</i>	<i>6821,2</i>	<i>5457,7</i>	<i>5457,7</i>	<i>6821,2</i>	<i>5457,7</i>	<i>-1363,5</i>	<i>5153,4</i>	<i>304,3</i>	<i>94,4</i>
Мероприятия и проекты	66 3 01 13760	2362,5	2100	2100	-	-	-262,5	2100	0	100
Проведение исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития	66 3 01 12350	4458,7	3357,7	3357,7	-	-	-1101	3053,4	304,3	90,9
<i>Основное мероприятие "Выделение грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению (или) повышения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа"</i>	<i>66 3 02 00000</i>	<i>20000</i>	<i>20000</i>	<i>20000</i>	<i>20000</i>	<i>20000</i>	<i>0</i>	<i>20000</i>	<i>0</i>	<i>100</i>
Дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа	66 3 02 70070	20000	20000	20000	-	-	0	20000	0	100

Наименование основного мероприятия	КБК	Областной закон Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз	Областной закон Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз (в ред. от 31.10.2017)	Бюджетная роспись на 01.01.2018	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 21.12.2016)	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 18.12.2017)	Изменение бюджетной росписи в сравнении с ОЗ от 09.12.2016 №90-оз	Исполнено в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503127)	Неисполненные назначения в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503127)	% исполнения
<i>Основное мероприятие "Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан"</i>	66 3 03 00000	460000	460000	460000	460000	460000	0	460000	0	100
Субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14 декабря 2012 года N 95-оз "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления"	66 3 03 70880	210000	210000	210000	-	-	0	210000	0	100
Субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12 мая 2015 года N 42-оз "О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений"	66 3 03 74390	250000	250000	250000	-	-	0	250000	0	100
<i>Основное мероприятие "Создание (или) благоустройство общественно значимых публичных пространств общегородского значения муниципальных образований Ленинградской области"*</i>	66 3 04 00000	50000	46412,9	46412,9	50000	46412,9	-3587,1	46101,3	311,6	99,3
Премии авторам проектов - победителей архитектурного конкурса "Архитектурный облик общественно значимых пространств населенных пунктов Ленинградской области"	66 3 04 13920	0	180	180	-	-	180	180	0	100
Премии авторам проектов победителей открытого конкурса на эскизный проект благоустройства территорий, прилегающих к международным автомобильным и пешеходным пунктам в городах Ивангород и Светогорск	66 3 04 13990	0	500	500	-	-	500	500	0	100
Субсидии на реализацию проектов - победителей конкурса в номинации "Лучший проект создания (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения"	66 3 04 74570	50000	45732,9	45732,9	-	-	-4267,1	45421,3	311,6	99,3

* ГРБС - Комитет по архитектуре

**Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" государственной программы
Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области" в 2018 году**

тыс. руб

Наименование основного мероприятия	КБК	Областной закон Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз	Областной закон Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз (в ред. от 09.11.2018)	Бюджетная роспись на 01.01.2019	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 17.01.2018)	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 29.12.2018)	Изменение бюджетной росписи в сравнении с ОЗ от 21.12.2017 №82-оз	Исполнено в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2019 (ф. 0503127)	Неисполненные назначения в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2019 (ф. 0503127)	% исполнения
Подпрограмма "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий"	66 3 00 00000	547776,2	526843,6	526843,6	547776,2	526843,6	-20932,6	474563,5	52280,1	90,1
<i>Основное мероприятие "Научное и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области"</i>	<i>66 3 01 00000</i>	<i>7596,2</i>	<i>6583</i>	<i>6583</i>	<i>7596,2</i>	<i>6583</i>	<i>-1013,2</i>	<i>6541,6</i>	<i>41,4</i>	<i>99,4</i>
Мероприятия и проекты	66 3 01 13760	3696,2	2683	2683	-	-	-1013,2	2641,6	41,4	98,5
Создание и сопровождение системы мониторинга исполнения мероприятия "Государственная поддержка местных инициатив граждан"	66 3 01 13940	2000	2000	2000	-	-	0,0	2000	0	100,0
Проведение исследований в сфере развития местного самоуправления Ленинградской области, развития муниципальной службы и территориального развития	66 3 01 12350	1900	1900	1900	-	-	0,0	1900	0	100,0
<i>Основное мероприятие "Выделение грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и(или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа"</i>	<i>66 3 02 00000</i>	<i>30000</i>	<i>30000</i>	<i>30000</i>	<i>30000</i>	<i>30000</i>	<i>0,0</i>	<i>30000</i>	<i>0</i>	<i>100,0</i>
Гранты за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа (иные dotации)	66 3 02 70070	30000	30000	30000	-	-	0,0	30000	0	100,0
<i>Основное мероприятие "Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан"</i>	<i>66 3 03 00000</i>	<i>460000</i>	<i>443655,6</i>	<i>443655,6</i>	<i>460000</i>	<i>443655,6</i>	<i>-16344,4</i>	<i>436341,9</i>	<i>7313,7</i>	<i>98,4</i>
Субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 14 декабря 2012 года №95-оз "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления"	66 3 03 70880	210000	203843,8	203843,8	-	-	-6156,2	203843,8	0	100,0

Наименование основного мероприятия	КБК	Областной закон Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз	Областной закон Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз (в ред. от 09.11.2018)	Бюджетная роспись на 01.01.2019	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 17.01.2018)	Паспорт подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" (в ред. от 29.12.2018)	Изменение бюджетной росписи в сравнении с ОЗ от 21.12.2017 №82-оз	Исполнено в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2019 (ф 0503127)	Неисполненные назначения в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2019 (ф 0503127)	% исполнения
Субсидии бюджетам поселений на реализацию областного закона от 12 мая 2015 года N 42-оз "О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений"	66 3 03 74390	250000	0	0	-	-	-250000,0	0	0	-
Субсидии на реализацию областного закона от 15 января 2018 года N 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области"	66 3 03 74660	0	239811,8	239811,8	-	-	239811,8	232498,1	7313,7	97,0
<i>Основное мероприятие "Создание (или) благоустройство общественно значимых публичных пространств областного значения муниципальных образований Ленинградской области"</i>	<i>66 3 04 00000</i>	<i>50180</i>	<i>46605</i>	<i>46605</i>	<i>50180</i>	<i>46605</i>	<i>-3575,0</i>	<i>1680</i>	<i>44925</i>	<i>3,6</i>
Премии авторам проектов - победителей архитектурного конкурса "Архитектурный облик общественно значимых пространств населенных пунктов Ленинградской области"	66 3 04 13920	180	180	180	-	-	0,0	180	0	100,0
Премии авторам проектов - победителей открытого конкурса на эскизные проекты благоустройства пешеходных зон в населенных пунктах Ленинградской области	66 3 04 14120	0	1500	1500	-	-	1500,0	1500	0	100,0
Субсидии на реализацию проектов - победителей конкурса в номинации "Лучший проект создания (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств областного значения"	66 3 04 74570	50000	44925	44925	-	-	-5075,0	0	44925	0,0

* ГРБС - Комитет по архитектуре

Сведения о распределении между муниципальными образованиями субсидий на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз в 2016-2018 годах

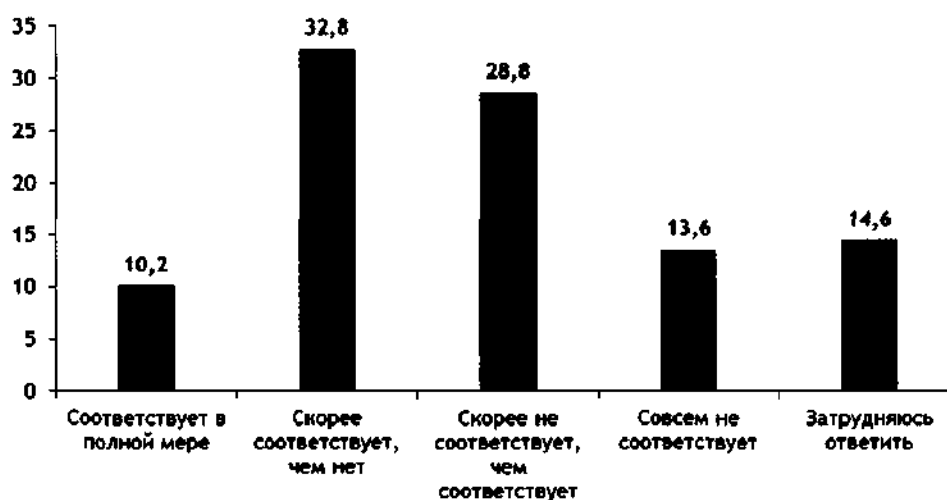
Наименование муниципального образования	Размер предоставленной субсидии, тыс. руб.			Количество населенных пунктов муниципального образования (за исключением административного центра), ед.	Средний объем предоставленной субсидии за 2016-2018 годы, тыс. руб.	Численность населения муниципального образования (за исключением административного центра), чел.	Сумма предоставленной субсидии на 1 чел. в муниципальном образовании (за исключением административного центра), тыс. руб.
	2016	2017	2018				
Бокситогорский муниципальный район	12678,57	12678,5	12678,6	260	-	6664	-
Бокситогорское городское поселение	803,57	803,6	803,6	11	803,6	337	2,4
Большедворское сельское поселение	1607,14	1607,1	1607,1	49	1607,1	675	2,4
Борское сельское поселение	1875	1875	1875	32	1875,0	1634	1,1
Ефимовское городское поселение	1071,43	1071,4	1071,4	26	1071,4	478	2,2
Климовское сельское поселение	1071,43	1071,4	1071,4	29	1071,4	529	2,0
Лыдское сельское поселение	2410,71	2410,7	2410,7	37	2410,7	1396	1,7
Радогощинское сельское поселение	1339,29	1339,3	1339,4	27	1339,3	126	10,6
Самойловское сельское поселение	2500	2500	2500	49	2500,0	1489	1,7
Вологовский муниципальный район	12678,58	12678,4	12678,6	202	-	14407	-
Вегуницкое сельское поселение	1532,01	1541,9	1650,9	22	1574,9	774	2,0
Беседское сельское поселение	645,05	649,2	628,9	12	641,1	308	2,1
Большевульское сельское поселение	1209,48	1217,3	1572,3	24	1333,0	1216	1,1
Вологовское городское поселение	100	100	100	2	100,0	102	1,0
Губанинское сельское поселение	806,32	811,5	786,2	14	801,3	3728	0,2
Зимитинское сельское поселение	806,32	811,5	786,2	12	801,3	357	2,2
Изварское сельское поселение	483,79	486,9	471,7	11	480,8	983	0,5
Кадитинское сельское поселение	1290,11	1298,4	1257,9	15	1282,1	2199	0,6
Каложицкое сельское поселение	725,69	730,4	707,5	10	721,2	1210	0,6
Кикеринское сельское поселение	645,05	649,2	550,3	9	614,9	431	1,4
Клопицкое сельское поселение	322,53	324,6	314,5	8	320,5	501	0,6
Курское сельское поселение	725,69	649,2	628,9	13	667,9	1200	0,6
Рабицкое сельское поселение	403,16	324,6	314,5	5	347,4	342	1,0
Сабское сельское поселение	1209,48	1298,4	1179,2	20	1229,0	327	3,8
Сельцовское сельское поселение	806,32	811,5	786,2	12	801,3	395	2,0
Терпицкое сельское поселение	967,58	973,8	943,4	13	961,6	334	2,9
Воловский муниципальный район	12678,57	12678,3	12678,6	279	-	6505	-
Бережковское сельское поселение	522,83	522,8	478,6	20	508,1	626	0,8
Выднноостровское сельское поселение	1699,19	1699,2	1674,5	18	1691,0	565	3,0
Исадское сельское поселение	784,24	784,2	717,7	15	762,0	774	1,0
Кнольнинское сельское поселение	2483,43	2483,4	2272,6	21	2413,1	435	5,5
Колчановское сельское поселение	914,95	914,9	956,9	25	928,9	475	2,0
Новоладожское городское поселение	130,71	130,7	119,6	5	127,0	22	5,8
Пашское сельское поселение	914,95	914,9	1315,7	55	1048,5	1482	0,7
Потанинское сельское поселение	522,83	522,8	478,4	17	508,0	268	1,9
Сварницкое сельское поселение	261,41	261,4	239,2	3	254,0	76	3,3
Селивановское сельское поселение	653,53	653,5	478,4	11	595,1	158	3,8
Староладожское сельское поселение	130,71	130,7	598	17	286,5	74	3,9
Сясьстройское городское поселение	392,12	392,1	358,8	11	381,0	669	0,6
Усадищенское сельское поселение	1960,6	1960,6	1794,1	26	1905,1	554	3,4
Хваловское сельское поселение	1307,07	1307,1	1196,1	35	1270,1	327	3,9
Воеводинский муниципальный район	12678,57	12678,6	12678,5	138	-	76638	-
Алапатовское сельское поселение	636,16	628,3	687,7	4	650,7	3631	0,2
Бугровское сельское поселение	1017,86	1005,3	962,8	9	995,3	2726	0,4
Зявельское городское поселение	1017,86	1005,3	1100,4	9	1041,2	16022	0,1
Колтушское сельское поселение	2500	2500	2500	32	2500,0	22860	0,1
Кузьмолдовское городское поселение	254,46	251,3	275,1	4	260,3	578	0,5
Куйвозовское сельское поселение	636,16	628,3	687,7	18	650,7	12411	0,1
Лесковское сельское поселение	1526,79	1507,9	1375,5	12	1470,1	7538	0,2
Морозовское городское поселение	636,16	628,3	687,7	7	650,7	102	6,4
Муриное сельское поселение	127,23	125,7	137,5	2	130,1	850	0,2
Рахинское городское поселение	1654,02	1633,6	1650,8	13	1646,1	3980	0,4
Романовское сельское поселение	763,39	754	412,6	6	643,3	1823	0,4
Свердловское городское поселение	636,16	628,3	687,7	10	650,7	956	0,7
Токсовское городское поселение	636,16	628,3	687,7	5	650,7	2218	0,3
Шегловское сельское поселение	636,16	754	825,3	7	738,5	940	0,8
Выборгский район	12678,53	12678,5	12678,6	179	-	54237	-
Гончаровское сельское поселение	359,25	866,3	1526,8	18	917,5	7500	0,1
Каменногорское городское поселение	2500	2500	2500	30	2500,0	5526	0,5
Красносельское сельское поселение	957,98	1191,1	1119,6	21	1089,6	4066	0,3
Первомайское сельское поселение	838,24	757,9	712,5	15	769,5	3083	0,2
Полнинское сельское поселение	838,24	866,3	814,3	28	839,6	9644	0,1
Приморское городское поселение	1436,97	1299,4	1221,4	21	1319,3	7815	0,2
Рошинское городское поселение	957,98	866,3	814,3	12	879,5	6493	0,1
Светогорское городское поселение	359,24	324,8	305,4	4	329,8	4311	0,1
Селезневское сельское поселение	2394,92	2165,6	1933,9	19	2164,8	3758	0,6
Советское городское поселение	2035,71	1840,8	1730,4	11	1869,0	2041	0,9
Гатчинский муниципальный район	12678,58	12678,5	12678,5	238	-	56584	-
Большекопнянское сельское поселение	780,22	772,3	772,3	16	774,9	4191	0,2
Веревское сельское поселение	910,26	901	901	19	904,1	2790	0,3
Войсковичское сельское поселение	325,09	321,8	321,8	5	322,9	2901	0,1
Вырицкое городское поселение	1690,48	1673,3	1673,2	27	1679,0	1835	0,9
Дружногорское городское поселение	455,13	450,5	450,5	12	452,0	2088	0,2

Наименование муниципального образования	Размер предоставленной субсидии, тыс руб			Количество населенных пунктов муниципального образования (за исключением административного центра), ед	Средний объем предоставленной субсидии за 2016-2018 годы, тыс. руб	Численность населения муниципального образования (за исключением административного центра), чел	Сумма предоставленной субсидии на 1 чел в муниципальном образовании (за исключением административного центра), тыс руб
	2016	2017	2018				
Елизветинское сельское поселение	780,22	772,3	772,3	26	774,9	2313	0,3
Кобринское сельское поселение	910,26	901	901	16	904,1	5060	0,2
Новосветское сельское поселение	325,09	450,5	450,6	7	408,7	2098	0,2
Пудомяское сельское поселение	910,26	901	901	17	904,1	3721	0,2
Пудостское сельское поселение	1235,35	1222,8	1222,8	28	1227,0	6761	0,2
Рождественское сельское поселение	780,22	772,3	772,3	14	774,9	3423	0,2
Сиверское городское поселение	1105,31	1094,1	1094,1	8	1097,8	7156	0,2
Сусанинское сельское поселение	1170,33	1158,4	1158,4	9	1162,4	5860	0,2
Святоделовское сельское поселение	650,18	643,6	643,6	21	645,8	2756	0,2
Танковское городское поселение	650,18	643,6	643,6	13	645,8	3631	0,2
Кингисеппский муниципальный район	12678,59	12678,6	12678,6	185	-	9567	-
Большелуцкое сельское поселение	1060,27	1060,3	1060,3	22	1060,3	1594	0,7
Вистинское сельское поселение	1378,35	1378,3	1378,3	19	1378,3	786	1,8
Котельское сельское поселение	2500	2500	2500	44	2500,0	1805	1,4
Куземкинское сельское поселение	1060,27	1060,3	1060,3	18	1060,3	357	3,0
Нежновское сельское поселение	1272,32	1272,3	1272,3	21	1272,3	381	3,3
Огольевское сельское поселение	2120,54	2120,5	2120,5	22	2120,5	2998	0,7
Пустомержское сельское поселение	1484,38	1484,4	1484,4	18	1484,4	1012	1,5
Усть-Лузжское сельское поселение	1060,27	1060,3	1060,3	12	1060,3	335	3,2
Фалдеевское сельское поселение	742,19	742,2	742,2	9	742,2	289	2,6
Киринский муниципальный район	12500	12500	12500	76	-	2670	-
Будогощское городское поселение	2500	2500	2500	30	2500,0	859	2,9
Гуляевское сельское поселение	2500	2500	2500	20	2500,0	910	2,7
Кусинское сельское поселение	2500	2500	2500	10	2500,0	121	20,7
Пчевжинское сельское поселение	2500	2500	2500	7	2500,0	266	9,4
Пчевское сельское поселение	2500	2500	2500	9	2500,0	514	4,9
Кировский муниципальный район	12678,58	12678,6	12678,6	97	-	6691	-
Кировское городское поселение	517,86	517,9	517,8	2	517,9	1001	0,5
Лгинское городское поселение	2500	2500	2500	19	2500,0	2207	1,1
Назевское городское поселение	2500	2500	2500	15	2500,0	299	8,4
Павловское городское поселение	776,79	776,8	776,8	4	776,8	447	1,7
Приладожское городское поселение	258,93	258,9	257,9	2	345,2	225	1,5
Путиловское сельское поселение	2071,43	2330,4	1812,5	8	2071,4	525	3,9
Сухожское сельское поселение	1553,57	1294,6	1553,6	18	1467,3	642	2,3
Шумское сельское поселение	2500	2500	2500	29	2500,0	1345	1,9
Лодейнопольский муниципальный район	10000	10000	10000	121	-	6531	-
Алеховщинское сельское поселение	2500	2500	2500	65	2500,0	2423	1,0
Доможировское сельское поселение	2500	2500	2500	35	2500,0	2487	1,0
Лодейнопольское городское поселение	2500	2500	2500	8	2500,0	754	3,3
Ягеское сельское поселение	2500	2500	2500	13	2500,0	867	2,9
Лачносовский муниципальный район	12678,56	12678,5	11832,3	142	-	28679	-
Антинское сельское поселение	1192	1223,4	1267,9	14	1227,8	4485	0,3
Виллозское сельское поселение	1192	1000,9	950,9	14	1047,9	2654	0,4
Горбуновское сельское поселение	650,18	667,3	633,9	8	650,5	2287	0,3
Гостиницкое сельское поселение	216,73	222,4	211,3	7	216,8	400	0,5
Кипенское сельское поселение	650,18	444,9	422,6	11	505,9	2083	0,2
Копорское сельское поселение	1192	1223,4	1373,5	17	1263,0	296	4,3
Лаголюкское сельское поселение	216,73	222,4	211,3	3	216,8	183	1,2
Лебяженское городское поселение	758,55	778,5	778,5	10	768,5	1312	0,6
Лопушанское сельское поселение	2384	2446,7	2324,4	13	2385,0	1156	2,1
Низинское сельское поселение	758,55	1000,9	951	9	903,5	1514	0,6
Оржицкое сельское поселение	1083,64	1112,2	1056,5	6	1084,1	367	3,0
Перниковское сельское поселение	1192	1223,4	1584,8	19	1333,4	1079	1,2
Ропшинское сельское поселение	975,27	889,7	845,2	9	903,4	2632	0,3
Русско-Высоцкое сельское поселение	216,73	222,4	222,4	2	219,6	231	1,0
Луганский муниципальный район	12678,56	12678,6	12678,6	343	-	16101	-
Володарское сельское поселение	434,69	420,3	409	13	421,3	530	0,8
Волошовское сельское поселение	579,59	560,4	545,3	17	561,8	261	2,2
Державинское сельское поселение	941,84	910,6	886,1	17	912,8	1793	0,5
Заклинское сельское поселение	1593,88	1961,3	1976,8	34	1844,0	1993	0,9
Мшинское сельское поселение	217,35	210,1	477,2	20	301,6	2179	0,1
Ордежское сельское поселение	362,24	350,2	340,8	12	351,1	231	1,5
Осьминское сельское поселение	1811,22	1751,2	1704,1	54	1755,5	1335	1,3
Ретинское сельское поселение	434,69	420,3	409	20	421,3	432	1,0
Серебрянское сельское поселение	579,59	560,4	545,3	19	561,8	276	2,0
Скребловское сельское поселение	1521,43	1471	1431,5	33	1474,6	1874	0,8
Тесовское сельское поселение	869,39	840,6	818	12	842,7	1475	0,6
Толмачевское городское поселение	1159,18	1120,8	1090,6	39	1123,5	2097	0,5
Торковичское сельское поселение	217,35	210,1	204,5	4	210,7	33	6,4
Дл.-Тесовское сельское поселение	1956,12	1891,3	1840,4	49	1895,9	1602	1,2
Подпорожский муниципальный район	10000	10000	10000	72	-	2865	-
Вадковское городское поселение	2500	2187,5	2500	8	2395,8	334	7,2
Винницкое сельское поселение	2500	2500	2500	38	2500,0	1317	1,9
Вознесенское городское поселение	2500	2500	2083,3	10	2361,1	748	3,2
Никольское городское поселение	-	312,5	416,7	2	364,6	41	8,9
Подпорожское городское поселение	2500	2500	2500	14	2500,0	425	5,9
Приозерский муниципальный район	12678,54	12678,4	12678,6	95	-	17163	-
Троновское сельское поселение	1469,98	1449	1449	12	1456,0	1701	0,9
Запорожское сельское поселение	1102,48	1086,7	1086,7	7	1092,0	618	1,8
Красноозерное сельское поселение	367,49	724,5	362,2	5	484,7	175	2,8
Ларинское сельское поселение	1837,47	1630,1	1811,2	12	1759,6	2689	0,7

Наименование муниципального образования	Размер предоставленной субсидии, тыс руб			Количество населенных пунктов муниципального образования (за исключением административного центра), ед	Средний объем предоставленной субсидии за 2016-2018 годы, тыс руб	Численность населения муниципального образования (за исключением административного центра), чел	Сумма предоставленной субсидии на 1 чел в муниципальном образовании (за исключением административного центра), тыс руб
	2016	2017	2018				
Медьниковское сельское поселение	1102,48	1086,7	1086,7	8	1092,0	334	3,3
Петровское сельское поселение	734,99	724,5	724,5	6	728,0	355	2,1
Плодовское сельское поселение	1102,48	1086,7	1267,9	12	1152,4	1037	1,1
Раздольевское сельское поселение	367,49	362,2	362,4	5	364,0	209	1,7
Ромашкинское сельское поселение	2021,22	1992,3	1992,3	10	2001,9	6000	0,3
Севастьяновское сельское поселение	367,49	362,2	362,2	9	364,0	111	3,3
Сосновское сельское поселение	2204,97	2173,5	2173,5	9	2184,0	3934	0,6
Станцевский муниципальный район	12678,57	12678,6	12678,6	156	-	5217	-
Высватское сельское поселение	2500	2500	2500	28	2500,0	605	4,1
Гостицкое сельское поселение	1150,79	1150,8	1150,8	8	1150,8	456	2,5
Загрявское сельское поселение	2301,59	2301,6	2301,6	10	2301,6	361	6,4
Новосельское сельское поселение	2500	2500	2500	34	2500,0	999	2,5
Сланцевское городское поселение	1150,79	1150,8	1150,8	9	1150,8	904	1,3
Старокольское сельское поселение	2500	2500	2500	57	2500,0	1579	1,6
Черновское сельское поселение	575,4	575,4	575,4	10	575,4	313	1,8
Тихвинский муниципальный район	12678,58	12678,7	12678,6	198	-	6332	-
Борское сельское поселение	1117,16	1117,2	1117,2	11	1117,2	448	2,5
Ганьковское сельское поселение	1489,55	1489,5	1489,5	30	1489,5	309	4,8
Горское сельское поселение	2482,58	2482,6	2482,6	22	2482,6	323	7,7
Коськовское сельское поселение	372,39	372,4	372,4	21	372,4	274	1,4
Мелегжское сельское поселение	1365,42	1365,4	1365,4	13	1365,4	257	5,3
Пашозерское сельское поселение	620,64	620,6	620,6	15	620,6	261	2,4
Гнванское городское поселение	2500	2500	2500	20	2500,0	2823	0,9
Цылевское сельское поселение	1613,68	1613,7	1613,7	31	1613,7	910	1,8
Шугозерское сельское поселение	1117,16	1117,3	1117,2	35	1117,2	727	1,5
Тосненский район	12678,56	12679,2	9488	105	-	14928	-
Лычское сельское поселение	2500	2500	2500	17	2500,0	1099	2,3
Лубанское городское поселение	2500	2500	2500	26	2500,0	5223	0,5
Никольское городское поселение	647,32	690,6	690,5	4	676,1	806	0,8
Нурминское сельское поселение	647,32	690,6	690,5	3	669,0	127	5,3
Тосненское городское поселение	2500	2500	2500	19	2500,0	5808	0,4
Трубиньборское сельское поселение	1618,3	1035,8	1035,7	16	1229,9	836	1,5
Федоровское сельское поселение	647,32	690,6	690,5	4	676,1	655	1,0
Форносовское городское поселение	323,66	345,3	345,2	10	338,1	272	1,2
Шалинское сельское поселение	1294,64	1726,3	1726,1	6	1582,3	102	15,5
Итого	209999,94	210000	203843,8				

Выборочные сведения о результатах проведенного в 2017 году социологического исследования в сфере развития иных форм местного самоуправления в Ленинградской области

Распределение ответов на вопрос «Насколько следующие утверждения соответствуют положению дел в Вашем городе, поселке, селе, районе: Администрация нашего поселения учитывает мнение населения в решении местных проблем?», %



Варианты ответов	Город	Поселок городского типа	Село, деревня
Соответствует в полной мере	8,2	6,7	15,1
Скорее соответствует, чем нет	32,4	33,1	33,7
Скорее не соответствует, чем соответствует	31,0	29,3	24,3
Совсем не соответствует	13,6	13,8	13,7
Затрудняюсь ответить	14,9	17,1	13,3

Варианты ответов	Бокситогорский	Волосовский	Волховский	Всеволожский	Выборгский	Гатчинский	Кингисеппский	Киришский	Кировский	Лодейнопольский	Ломоносовский	Лужский	Подпорожский	Приозерский	Сланцевский	Сосновый Бор	Тихвинский	Тосненский
Соответствует в полной мере	4,0	13,3	7,6	10,5	7,3	11,6	10,9	9,9	6,6	2,3	11,0	8,3	9,3	17,7	10,3	25,9	8,0	8,6
Скорее соответствует, чем нет	29,1	36,2	41,4	30,3	22,3	28,9	29,0	41,4	37,5	33,4	32,9	37,3	34,1	28,3	30,7	40,5	34,2	23,3
Скорее не соответствует, чем соответствует	26,8	23,3	29,5	32,2	32,6	32,2	35,3	27,8	29,2	43,7	24,6	27,3	39,1	24,0	20,3	18,6	24,6	26,2
Совсем не соответствует	18,5	13,0	7,9	11,5	24,9	15,0	14,5	7,6	15,0	7,3	16,6	12,7	3,3	13,3	23,3	7,0	11,6	22,6
Затрудняюсь ответить	21,5	14,3	13,6	15,5	13,0	12,3	10,2	13,2	11,6	13,2	15,0	14,3	14,2	16,7	15,3	8,0	21,6	19,3

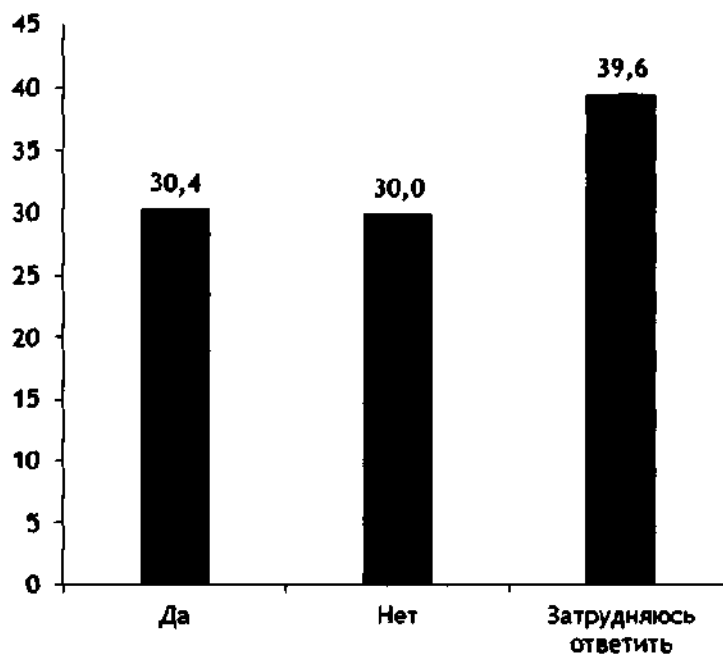
Распределение ответов на вопрос «Как Вы считаете, встречи местных властей с населением (сходы, собрания или единые информационные дни) позволяют решать важные проблемы Вашего поселения, или их проведение – пустая формальность?», %



Варианты ответов	Город	Поселок городского типа	Село, деревня
Встречи позволяют решать поднимаемые проблемы	6,6	7,2	10,5
Встречи позволяют решать только некоторые из поднимаемых проблем	45,1	42,6	40,4
Встречи – пустая формальность	33,8	37,3	37,3
Затрудняюсь ответить	14,5	12,9	11,8

Варианты ответов	Бокситогорский	Вологовский	Волховский	Всеволожский	Выборгский	Гатчинский	Кингисеппский	Киришский	Кировский	Лодейнопольский	Ломоносовский	Лужский	Подпорожский	Приозерский	Сланцевский	Сосновый Бор	Тихвинский	Тосненский
Встречи позволяют решать поднимаемые проблемы	5,5	14,8	8,5	6,0	4,4	6,9	10,2	7,0	9,3	1,9	10,2	7,6	12,7	7,8	5,3	18,5	4,5	5,8
Встречи позволяют решать только некоторые из поднимаемых проблем	43,6	34,7	44,4	33,8	44,1	43,6	36,4	52,0	40,7	38,0	34,9	48,8	34,9	50,4	50,4	53,2	60,9	35,5
Встречи – пустая формальность	34,4	36,9	27,4	45,7	39,7	28,7	41,5	32,0	38,1	51,3	43,4	31,8	30,7	32,6	38,3	17,7	21,8	42,1
Затрудняюсь ответить	16,6	13,6	19,7	14,6	11,8	20,8	11,9	9,0	11,9	8,9	11,4	11,8	21,7	9,2	6,0	10,5	12,8	16,5

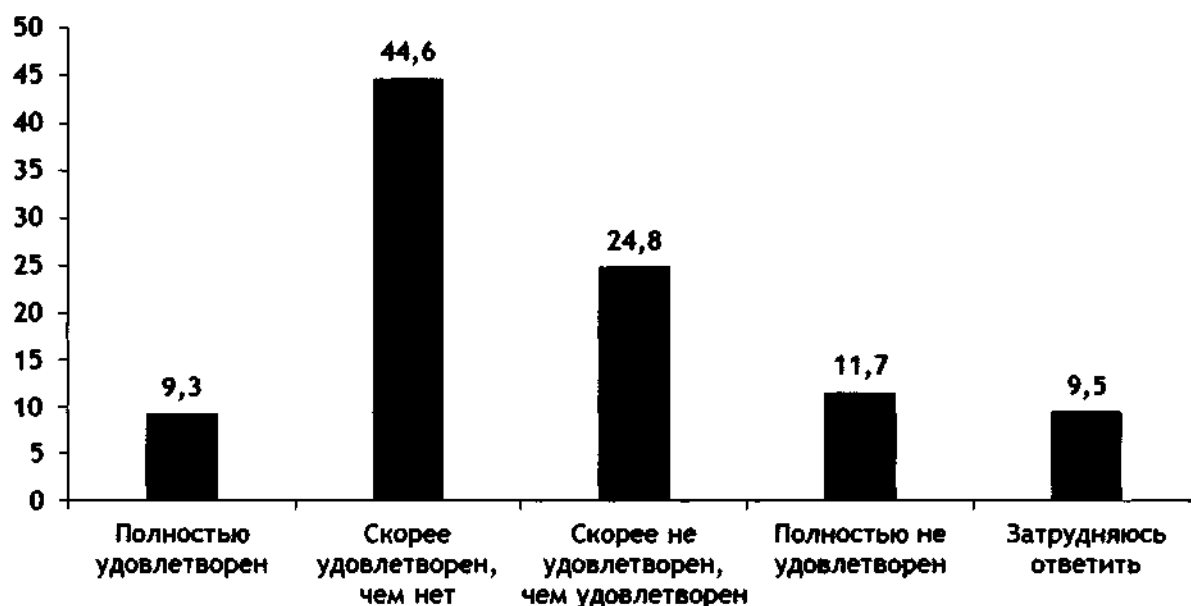
Распределение ответа на вопрос: «Приходилось ли жителям Вашего поселения в течение последнего года проводить собрания, чтобы определить, как решить проблему, значимую для Вашего поселения?», %



Варианты ответов	Поселения																	
	Бокситогорский	Вологовский	Волховский	Всеволожский	Выборгский	Гатчинский	Кингисеппский	Киришский	Кировский	Лодейнопольский	Ломоносовский	Лужский	Подпорожский	Приозерский	Сланцевский	Сосновый Бор	Тихвинский	Тосненский
Да	19,3	27,0	19,3	41,6	45,7	32,3	28,9	24,3	29,8	21,6	39,2	30,5	31,8	38,7	30,5	39,5	20,7	26,4
Нет	40,2	39,5	39,3	16,2	18,3	36,7	27,9	29,0	33,1	35,5	28,6	28,9	17,1	20,9	31,2	13,4	38,3	46,5
Затрудняюсь ответить	40,5	33,4	41,3	42,2	36,0	31,0	43,3	46,7	37,1	42,9	32,2	40,6	51,2	40,4	38,3	47,2	41,0	27,1

Варианты ответов	Город	Поселок городского типа	Село, деревня
Да	25,0	36,8	39,4
Нет	29,9	28,8	30,5
Затрудняюсь ответить	45,1	34,4	30,1

Распределение ответа на вопрос: «Насколько Вы удовлетворены работой местных органов власти в следующих направлениях: Благоустройство территории населенного пункта?», %



Варианты ответов	Город	Поселок городского типа	Село, деревня
Полностью удовлетворен	7,6	5,1	13,9
Скорее удовлетворен, чем нет	46,5	39,8	42,4
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	26,1	25,8	22,1
Полностью не удовлетворен	10,9	14,0	12,6
Затрудняюсь ответить	9,0	15,3	9,0

Варианты ответов	Бокситогорский	Волосовский	Волховский	Всеволожский	Выборгский	Гатчинский	Кингисеппский	Киришский	Кировский	Лодейнопольский	Ломоносовский	Лужский	Подпорожский	Приозерский	Сланцевский	Сосновый Бор	Тихвинский	Тосненский
Полностью удовлетворен	3,3	12,6	5,0	10,5	5,6	10,6	13,5	9,6	10,0	0,7	13,6	8,3	2,0	17,7	11,7	17,9	6,3	9,0
Скорее удовлетворен, чем нет	32,8	39,5	43,4	51,0	31,6	51,2	38,9	60,9	45,5	44,7	38,2	44,3	38,7	37,0	44,7	55,1	56,5	49,5
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	27,2	26,2	21,5	23,4	35,5	24,3	24,8	17,5	26,2	33,4	26,2	28,0	36,4	18,3	21,3	17,9	15,9	22,6
Полностью не удовлетворен	17,5	8,6	12,6	6,3	19,6	12,0	15,8	6,3	10,6	11,6	14,6	13,7	6,6	15,7	19,0	5,0	5,3	9,3
Затрудняюсь ответить	19,2	13,0	17,5	8,9	7,6	2,0	6,9	5,6	7,6	9,6	7,3	5,7	16,2	11,3	3,3	4,0	15,9	9,6

Распределение ответа на вопрос: «Насколько Вы удовлетворены работой местных органов власти в следующих направлениях: Поддержка инициатив граждан по решению проблем населенного пункта?», %



Варианты ответов	Город	Поселок городского типа	Село, деревня
Полностью удовлетворен	2,8	2,0	6,3
Скорее удовлетворен, чем нет	19,0	25,8	23,6
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	26,7	17,8	21,3
Полностью не удовлетворен	14,5	12,7	16,8
Затрудняюсь ответить	37,0	41,8	31,9

Варианты ответов	Бокситогорский	Вологовский	Волховский	Всеволожский	Выборгский	Гатчинский	Кингисеппский	Киришский	Кировский	Лодейнопольский	Ломоносовский	Лужский	Подпорожский	Приозерский	Сланцевский	Сосновый Бор	Тихвинский	Тосненский
Полностью удовлетворен	1,0	8,0	1,0	3,0	4,7	5,0	7,3	0,7	2,3	1,0	6,3	2,3	1,3	9,0	4,0	9,3	1,0	2,3
Скорее удовлетворен, чем нет	20,5	17,6	23,2	26,6	13,6	20,9	18,2	26,5	19,6	17,9	23,3	25,3	22,2	20,0	15,0	24,9	26,6	15,9
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	19,2	26,6	22,2	22,0	23,9	21,6	25,4	23,5	27,9	36,8	24,3	25,3	29,1	17,7	23,7	16,9	21,6	29,2
Полностью не удовлетворен	22,8	14,0	17,5	4,9	25,2	15,6	18,5	13,2	13,0	10,3	19,9	11,7	4,0	16,7	21,7	11,6	10,6	20,3
Затрудняюсь ответить	36,4	33,9	36,1	43,4	32,6	36,9	30,7	36,1	37,2	34,1	26,2	35,3	43,4	36,7	35,7	37,2	40,2	32,2

Распределение ответа на вопрос: «Насколько Вы удовлетворены работой местных органов власти в следующих направлениях: Вовлечение населения в принятие решений по разрешению общих проблем?», %



Варианты ответов	Город	Поселок городского типа	Село, деревня
Полностью удовлетворен	2,3	2,2	6,9
Скорее удовлетворен, чем нет	20,4	22,9	26,9
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	30,4	25,1	23,7
Полностью не удовлетворен	16,1	14,9	18,4
Затрудняюсь ответить	30,8	34,9	24,1

Варианты ответов	Бокситогорский	Волосковский	Волховский	Всеволожский	Выборгский	Гатчинский	Кингисеппский	Киришский	Кировский	Лодейнопольский	Ломоносовский	Лужский	Подпорожский	Приозерский	Сланцевский	Сосновый Бор	Тихвинский	Тосненский
Полностью удовлетворен	1,0	6,6	1,3	2,0	4,0	3,7	5,6	1,7	1,7	1,0	8,0	3,3	4,3	6,0	2,7	8,3	2,0	3,3
Скорее удовлетворен, чем нет	17,9	23,9	22,8	24,3	16,3	24,3	22,1	28,1	18,9	17,5	19,3	28,3	23,5	23,0	16,7	30,6	28,9	20,3
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	23,2	25,9	34,8	28,0	27,6	28,9	24,4	31,8	34,6	43,7	27,2	28,3	31,1	18,0	24,7	18,6	24,3	26,6
Полностью не удовлетворен	19,9	14,6	14,6	8,6	25,6	18,6	26,4	16,2	15,9	12,3	19,6	10,0	6,0	20,7	24,7	13,6	10,0	23,9
Затрудняюсь ответить	38,1	28,9	26,5	37,2	26,6	24,6	21,5	22,2	28,9	25,5	25,9	30,0	35,1	32,3	31,3	28,9	34,9	25,9

Распределение ответа на вопрос: «Насколько Вы удовлетворены работой местных органов власти в следующих направлениях: Прозрачность использования бюджетных средств?», %



Варианты ответов	Город	Поселок городского типа	Село, деревня
Полностью удовлетворен	2,4	2,4	5,0
Скорее удовлетворен, чем нет	10,2	7,6	11,1
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	22,9	19,3	16,7
Полностью не удовлетворен	31,9	24,2	30,9
Затрудняюсь ответить	32,6	46,4	36,3

Варианты ответов	Бокситогорский	Волосковский	Волховский	Всеволожский	Выборгский	Гатчинский	Кингисепский	Киришский	Кировский	Лодейнопольский	Ломоносовский	Лужский	Подпорожский	Приозерский	Сланцевский	Сосновый Бор	Тихвинский	Тосненский
Полностью удовлетворен	1,3	4,0	1,3	2,6	2,0	4,0	5,9	2,3	4,3	0,7	4,7	2,3	5,6	5,7	4,3	3,3	0,3	2,3
Скорее удовлетворен, чем нет	8,3	8,3	13,2	10,9	2,3	10,3	9,9	13,6	8,6	14,9	7,0	14,3	14,9	6,7	7,7	11,6	15,0	7,3
Скорее не удовлетворен, чем удовлетворен	18,5	19,6	22,5	21,1	15,3	22,3	21,8	27,2	26,9	35,1	18,9	17,0	22,2	11,0	17,0	20,6	14,0	21,3
Полностью не удовлетворен	39,7	29,9	28,8	14,1	42,9	26,9	33,0	30,8	23,9	19,2	35,5	30,7	14,6	38,0	38,7	24,9	39,9	46,5
Затрудняюсь ответить	32,1	38,2	34,1	51,3	37,5	36,5	29,4	26,2	36,2	30,1	33,9	35,7	42,7	38,7	32,3	39,5	30,9	22,6

