



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Ленинградской области

ул Торжковская, д 4
Санкт-Петербург, Россия 197342

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

20 НОЯ 2019

№ 6388-1/19-09-0

18 11.2019 22-17-2019

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В Ленинградской области принят и действует областной закон от 13.04.2015 № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон № 35-оз), статьей 6 которого установлены места, где запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

В частности, в абзацах втором и третьем приведенной нормы регионального акта установлено, что данные мероприятия запрещается проводить на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления, зданиям дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, зданиям иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере воспитания и развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, зданиям больниц, авто- и железнодорожных вокзалов, территориях, непосредственно прилегающих к культовым зданиям и сооружениям.

Между тем Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 01.11.2019 № 33-П указывает, что исполнение субъектами Российской Федерации предоставленного частью 2.2 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» полномочия по дополнительному законодательному определению мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, требует от них последовательного соблюдения установленных федеральным законодателем правил организации и проведения публичных мероприятий, что предполагает возможность установления таких мест исключительно на основе учета объективных региональных особенностей и условий, не нашедших отражения в федеральных законах, и подразумевает недопустимость произвольного (абсолютного) пространственно-территориального ограничения права на свободу мирных собраний.

АБ № 499164

К абсолютному (произвольному) общему запрету на проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций Конституционный Суд Российской Федерации относит такой запрет, который не ограничен во времени и применяется ко всем публичным мероприятиям независимо от количества участников или возможности серьезных нарушений обычной жизни граждан, не сформулирован таким образом, чтобы избежать конкретного риска соответствующих нарушений с минимальным ограничением права на свободу собраний, распространяется на все без исключения указанные публичные мероприятия без учета того, создает ли конкретное публичное мероприятие исходя из его целей и вида (характера), предполагаемого количества участников, планируемого времени (дня) проведения, а также иных обстоятельств действительную угрозу правам и свободам человека и гражданина, законности, правопорядку и общественной безопасности, в том числе функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям, объектам транспортной или социальной инфраструктуры, и без разрешения вопроса о соразмерности запрета его проведения степени такой угрозы.

Как отмечает Конституционный Суд Российской Федерации общий запрет означает, по сути, введение непреодолимого барьера для реализации на территории субъекта Российской Федерации права на свободу мирных собраний вблизи любых (представительных, исполнительно-распорядительных, контрольных и др.) органов региональной и муниципальной власти, а также иных учреждений по соображениям защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности. Такое законодательное регулирование, какими бы ни были его цели, не согласуется с частью 1 статьи 1 и частью 2.2 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», однозначно ориентирующими субъекты Российской Федерации на то, что делегированное им полномочие по дополнительному определению в своих законах мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, предполагает их связанность при установлении соответствующих мест не общими, объявленными федеральным законодателем целями защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, а конкретными обстоятельствами, характерными для тех или иных субъектов Российской Федерации, и не наделяет их правом введения абстрактных запретов, имеющих первичный нормообразующий характер.

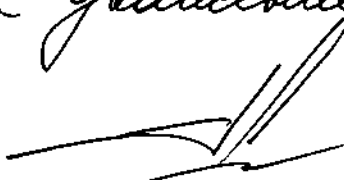
Таким образом, с учетом позиции, выраженной Конституционным Судом Российской Федерации в приведенном выше Постановлении, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прошу рассмотреть вопрос о внесении в статью 6 Областного закона № 35-оз необходимых изменений, в той части, в которой в данной

норме установлен общий запрет проведения публичных мероприятий в соответствующих местах, поскольку такое регулирование выходит за конституционные пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

И.о. прокурора области
старший советник юстиции

С уважением,


В.В. Балдин