

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.11.2019 № 229
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 18 " ноября 2019 г.

101. О проекте федерального закона № 828623-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов" (об установлении минимального размера алиментов, о государственном обеспечении выплаты алиментов за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в период розыска родителей, уклоняющихся от их уплаты) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, Д.А.Ионин, В.К.Гартунг, Ф.С.Тумусов, А.А.Ремезков, О.А.Николаев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 17 декабря 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 ноября 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов»

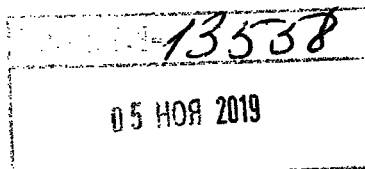
Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

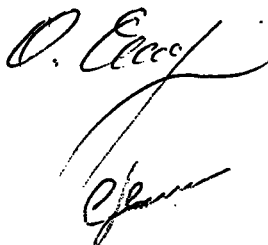


152717-797203
Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.11.2019 13:20
№828623-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



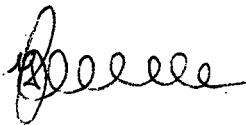
С.М. Миронов



О.Н. Епифанова



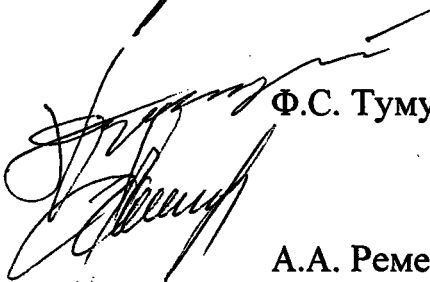
М.В. Емельянов



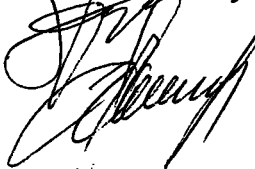
О.А. Нилов



В.К. Гартунг



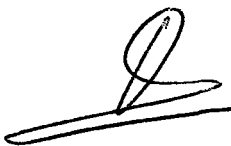
Ф.С. Тумусов



А.А. Ремезков



О.А. Николаев



Д.А. Ионин

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
Д.А. Иониным
В.К. Гартунгом
Ф.С. Тумусовым
А.А. Ремезковым
О.А. Николаевым

Проект 828623-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16) следующие изменения:

1) изложить пункт 2 статьи 81 в следующей редакции:

«2. Минимальный размер алиментов, взыскиваемых с родителей в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не может быть ниже прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, где постоянно проживает получатель алиментов.

При наличии исключительных обстоятельств (наличие других несовершеннолетних и (или) нетрудоспособных совершеннолетних детей, а также иных лиц, которых плательщик алиментов обязан по закону содержать; низкий доход плательщика алиментов; состояние здоровья плательщика алиментов (нетрудоспособность вследствие возраста или состояния здоровья (тяжелой болезни, увечья, необходимости оплаты ухода со стороны третьих лиц)), а также ребенка, на содержание которого производится взыскание алиментов (например, наличие у ребенка тяжелого заболевания, требующего длительного лечения) и иных обстоятельств) минимальный размер алиментов может быть уменьшен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

Размер долей, указанных в пункте 1 настоящей статьи, также может быть увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств.»;

2) пункт 2 статьи 83 изложить в следующей редакции:

«2. Размер твердой денежной суммы определяется судом исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения, но не может быть ниже минимального размера, установленного абзацем 1 пункта 2 статьи 81 настоящего Кодекса.

Указанный размер может быть снижен с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств, в том числе установленных абзацем 2 пункта 2 статьи 81 настоящего Кодекса.»;

3) пункт 6 статьи 113 изложить в следующей редакции:

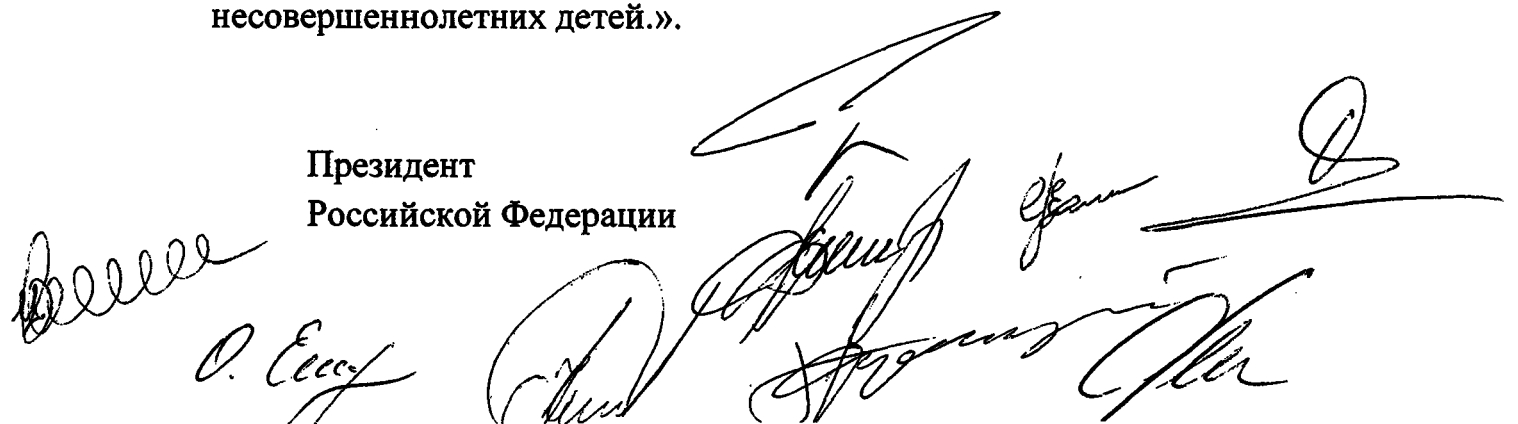
«6. Суммы ежемесячного содержания ребенка, определяемые в размере не ниже минимального размера алиментов, установленного пунктом 2 статьи 81 настоящего Кодекса, выплаченные бюджетом субъекта Российской Федерации в период розыска родителей (родителя) ребенка, уклоняющихся (уклоняющегося) от уплаты алиментов, взыскиваются с этих родителей (родителя) в доход бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом взыскиваемых процентов за пользование чужими средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанные требования приравниваются к требованиям об уплате алиментов.».

Статья 2

Пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 43, ст. 4904; 2004, № 35, ст. 3607) дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«обоснования устанавливаемого законом субъекта Российской Федерации минимального размера алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на
получение алиментов»

Одно из ключевых прав, закрепленных Семейным кодексом Российской Федерации – право несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи на получение содержания (алиментов).

Одновременно с этим необходимо отметить, что реалии современной жизни показывают, что неуплата алиментов становится рядовым явлением и имеет, к сожалению, свое широчайшее распространение. Но даже в случае, когда такая уплата осуществляется, зачастую средств, выплачиваемых обязанным родителем, не хватает на полноценное содержание ребенка.

Связано это с различного рода причинами: это и невысокий уровень дохода обязанного родителя, и сокрытие плательщиками алиментов реальных доходов и мест их получения. Всё это приводит к установлению алиментных выплат ниже уровня, при котором возможно достижение главной цели алиментов – содержания ребенка на достойном уровне. Ввиду законодательного отсутствия минимальных размеров указанных выплат, такие ситуации становятся всё более распространенными.

В связи с изложенным представляется целесообразным установить в статье 81 Семейного кодекса Российской Федерации минимальный размер алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей.

Для определения минимального размера алиментов настоящим проектом федерального закона предлагается установить величину не ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации (в субъекте постоянного проживания получателей алиментов) для детей.

Законопроект также приводит пункт 2 статьи 2 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в соответствие с предлагаемыми новеллами Семейного кодекса Российской Федерации, а именно определяет, что прожиточный минимум также будет предназначаться для обоснования устанавливаемого законом субъекта Российской Федерации минимального размера алиментов.

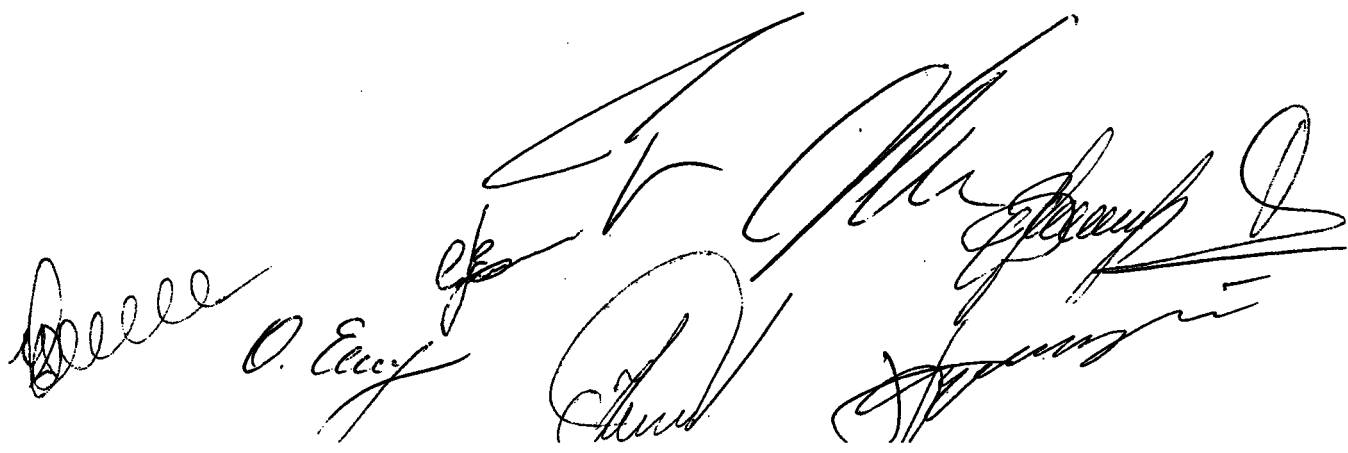
Не менее важной новацией законопроекта является введение нового механизма возмещения сумм, выплаченных государством на содержания ребенка, чьи родители уклоняются от выплат алиментов, за период такого уклонения.

Так, во-первых, устанавливается гарантированная сумма таких ежемесячных выплат на содержание ребенка – они должны быть не ниже суммы, установленной вводимым законопроектом пунктом 3 статьи 81, то есть не ниже

прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации для детей.

Во-вторых, устанавливается гарантия содержания ребенка за счет бюджетных средств субъекта Российской Федерации на весь период отсутствия родителя, обязанного выплачивать алименты. При этом законопроектом устанавливается норма, согласно которой субъект Российской Федерации после нахождения такого родителя, взыскивает с него указанные средства с учетом процентов за пользование чужими средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, законопроект вводит гарантии содержания детей в виде установления минимального размера алиментов, которые должны быть выплачены ребенку, а также предусматривает механизм возможности содержания детей в случае отсутствия (розыска) родителя, обязанного уплачивать алименты.

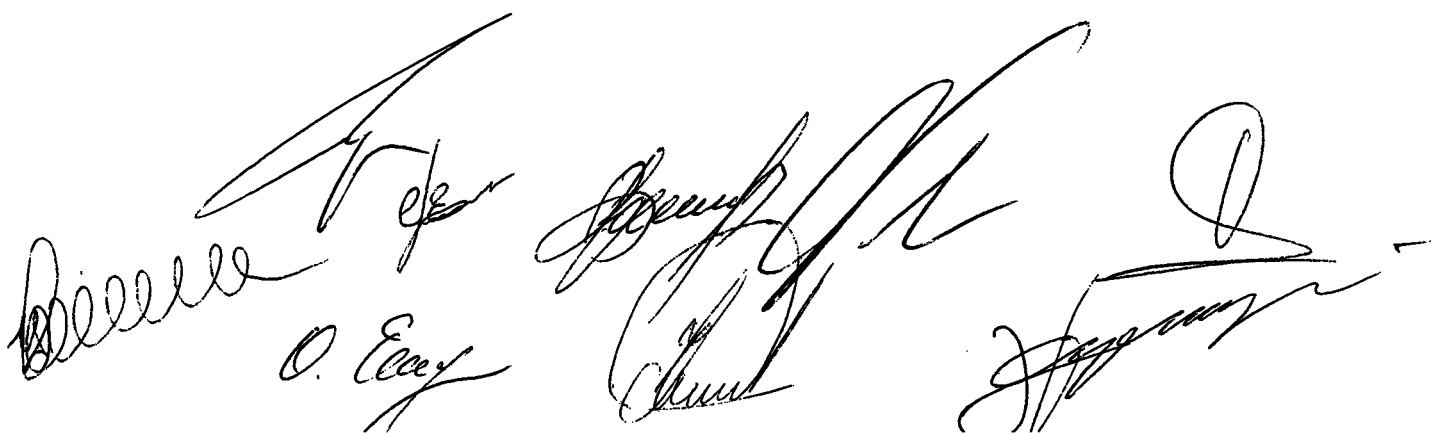


Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including the name "О. Ескуп" and several other illegible signatures.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на
получение алиментов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Принятие проекта федерального закона может повлечь дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации. Источником указанных расходов будут являться увеличившиеся доходы вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы.

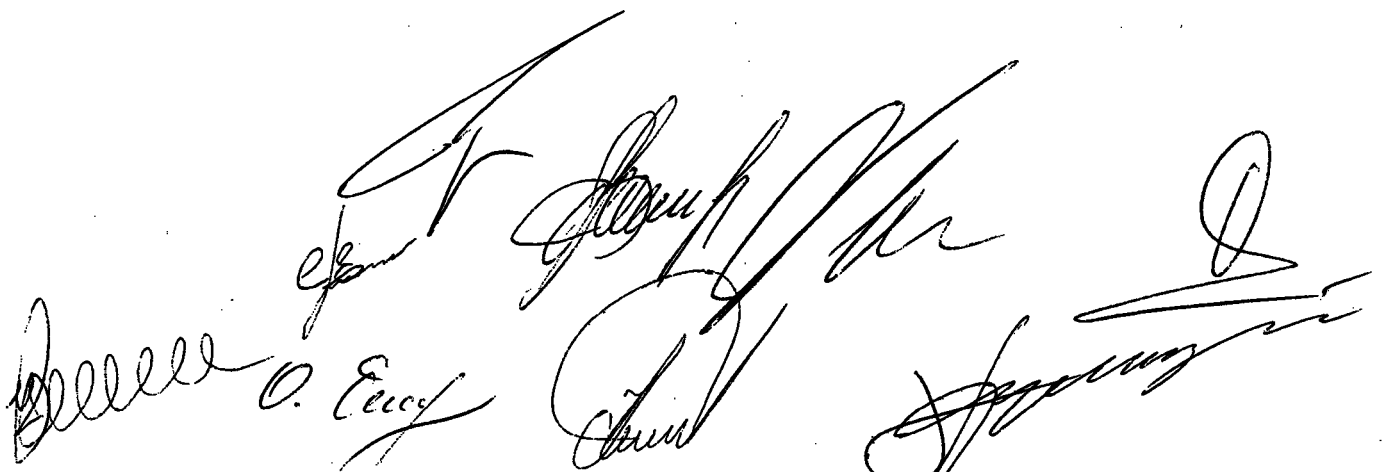


Four handwritten signatures in black ink, arranged horizontally at the bottom of the page. The signatures are stylized and appear to be of Russian origin. The first signature on the left is the most legible, followed by three more that are increasingly abstract and cursive.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.



Handwritten signatures of several individuals, including one that appears to be "О. Ессы".



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » ИЮНЯ 2019 г.

№ 5259п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/812 от 18 марта 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на
получение алиментов", вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым,
О.Н.Епифановой, М.В.Емельяновым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Семейный кодекс Российской Федерации изменения, определяющие минимальный размер алиментов, взыскиваемых с родителей при отсутствии соглашения об уплате алиментов, который не может быть ниже прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, где постоянно проживает получатель алиментов, и изменения, возлагающие обеспечение выплаты алиментов на бюджеты субъектов Российской Федерации в период розыска родителей, уклоняющихся от их выплаты, а также изменение в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", предусматривающее использование прожиточного минимума для расчета указанного размера алиментов.

Необходимо отметить, что законопроектом не учитывается, что в соответствии со статьей 138 Трудового кодекса Российской Федерации размер удержаний из заработной платы при взыскании алиментов не может превышать 70 процентов.

Установление размера взыскиваемых с одного родителя алиментов, равного величине прожиточного минимума для детей, приведет к нарушению баланса прав и интересов родителя - плательщика алиментов и другого родителя (законного представителя) ребенка.

Кроме того, родитель, получающий заработную плату, равную минимальному размеру оплаты труда, может не иметь возможности выплачивать алименты в размере прожиточного минимума для детей, установленного в другом субъекте Российской Федерации.

Также законопроектом не учитывается, что в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам (включая детей) определяется ежеквартально. В связи с этим механизм реализации данного положения законопроекта неясен, поскольку не представляется возможным сделать вывод о том, как именно величина прожиточного минимума будет учитываться при определении минимального размера алиментов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация повлечет необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов субъектов Российской Федерации. Однако в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определен, расчеты их объемов не представлены, что не позволяет оценить финансово-экономические последствия принятия законопроекта.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко

