



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

19 НОЯ 2019

№ 5116-1/19-06-0-12

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ФИНАНСОВ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр. 67
Для телеграмм Санкт-Петербург. 191311
Телеграмм 821022, 821025 LENOB RU
Тел (812) 611-48-00 Факс (812) 611-52-46

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 18.11.2019г. № 05-15/4592

На №

от

Уважаемый Сергей Михайлович!

Комитет финансов Ленинградской области направляет в Ваш адрес копию протокола заседания президиума Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 14 ноября 2019 года № 6/2019 по вопросу рассмотрения проекта областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Ленинградской области» (далее – Закон), а также уточненное обоснование необходимости принятия Закона в связи с внесением технической правки.

Приложения:

- 1) протокол заседания на 8 л. в 1 экз.;
- ✓ 2) обоснование на 4 л. в 1 экз.

Первый заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета финансов

Р.И. Марков

**Обоснование необходимости принятия
областного закона «Об оплате труда работников государственных
учреждений Ленинградской области»**

Проект областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект) подготовлен в рамках реализации мероприятия 3.1 Программы оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной распоряжением Правительства Ленинградской области от 08.08.2018 № 438-р (далее - Программа), по совершенствованию действующей системы оплаты труда работников государственных учреждений.

Предлагаемый законопроект должен прийти на смену областному закону от 08.06.2011 № 32-оз «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области» (далее – закон № 32-оз).

В соответствии с законом № 32-оз фонд оплаты труда учреждения включает в себя средства на выплату работникам должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников), компенсационных и стимулирующих выплат, которые предусматриваются в размере не менее 30 % от суммы должностных окладов по учреждению.

В 2018 году в рамках Программы Комитетом финансов Ленинградской области проведен сбор и анализ информации органов исполнительной власти Ленинградской области, исполняющих функции и полномочия учредителя государственных учреждений (далее – ОИВ), в части применения действующего Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 № 173. Кроме того, при проведении анализа рассмотрены предложения Законодательного собрания Ленинградской области (далее – ЗАКС ЛО), Общественной организации Межрегиональное Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединение организаций профсоюзов «Ленинградская Федерация Профсоюзов» (далее – Профсоюзы) по внесению изменений в действующую систему оплаты труда, а также регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Ленинградской области по вопросу увеличения основного оклада педагогических работников посредством увеличения применяемых для расчета оклада межуровневых коэффициентов и включения в оклад выплат за квалификационную категорию и звание.

Следует отметить, что повышение в период с 2012 по 2018 г оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, обеспечивалось, в том числе, за счет стимулирующих выплат. В структуре фонда оплаты труда «указных» категорий

работников наблюдается значительное увеличение доли стимулирующих выплат. Численность работников, подпадающих под действие «майских» указов, составляет 49,7% от общей численности социального блока Ленинградской области.

Вместе с тем, вопрос увеличения должностных окладов с изменением межуровневых коэффициентов целесообразно рассматривать комплексно с учетом особенностей всех отраслей и охвата полного перечня должностей рабочих, руководителей, специалистов, служащих, с обязательным обеспечением поддержания уровня достигнутых «зарплатных» показателей в соответствии с Указами Президента Российской Федерации в пределах утвержденного фонда оплаты труда и перераспределением гарантированной (по должностным окладам) и стимулирующей частей фонда, а также применением механизмов «эффективного контракта».

По результатам проведенной работы с учетом предложений ОИВ, ЗАКС ЛО, Профсоюзов, регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Ленинградской области подготовлен настоящий проект закона. Основными новациями законопроекта по сравнению с законом № 32-оз являются:

1) включение в сферу регулирования закона государственных автономных учреждений Ленинградской области.

Статья 144 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает, что:

«Системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются: ...

в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации...».

Иными словами, трудовое законодательство не делает исключений для автономных учреждений субъектов Российской Федерации, оплата труда в которых должна осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Это подтверждает и опыт других регионов, подавляющее большинство которых регулируют оплату труда как в бюджетных и казенных, так и в автономных учреждениях.

Действующим законом 32-оз (часть 6 статьи 2) предусмотрено применение закона 32-оз и Положения о системах оплаты труда в учреждениях по видам экономической деятельности только при расчете субсидий из областного бюджета государственным автономным учреждениям Ленинградской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг;

2) исключение из состава перечня условий оплаты труда, устанавливаемых Положением о системах оплаты труда работников учреждений, утверждаемого Правительством Ленинградской области (часть 3 статьи 2 закона № 32-оз):

- квалификационных уровней, т.к. квалификационные уровни определяются приказами федеральных органов исполнительной власти, а в соответствии с

Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25 декабря 2018 года, далее – Единые рекомендации), органы государственной власти не вправе «формировать и утверждать профессиональные квалификационные группы, квалификационные уровни профессиональных квалификационных групп и критерии отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам» (п.33 Единых рекомендаций);

- порядка установления стимулирующих персональных надбавок, т.к. в новой редакции Положения о системах оплаты труда работников учреждений планируется перевести большую часть указанных персональных надбавок (в т.ч. за квалификационную категорию) в состав повышающих коэффициентов к должностным окладам, перераспределив из состава стимулирующих в состав гарантированных выплат;

- форм тарификационных списков (которые предполагается утверждать нормативными правовыми актами уполномоченных органов).

3) включение в состав Положения о системах оплаты труда работников учреждений, утверждаемого Правительством Ленинградской области:

- порядка установления повышающих коэффициентов к должностным окладам (окладам, ставкам заработной платы), которые должны заменить собой большую часть существующих сегодня персональных надбавок и некоторые выплаты компенсационного характера.

Как уже указывалось выше, это позволит, с одной стороны, повысить защищенность работников государственных учреждений (посредством перевода стимулирующих выплат в состав гарантированной части заработной платы), а с другой – исключить из состава стимулирующих выплат те выплаты, которые таковыми на самом деле не являются и на практике зачастую занижают фонд стимулирования учреждений.

Практика установления повышающих коэффициентов к окладам широко распространена на уровне федеральных государственных учреждений, государственных учреждений субъектов Российской Федерации и предусмотрена Едиными рекомендациями (п. 33, п. 36, п.39);

4) установление порядка расчета размера не фиксированного должностного оклада (оклада, ставки заработной платы), а минимального уровня должностного оклада (оклада, ставки заработной платы).

Одной из ключевых рекомендаций субъектам Российской Федерации, предусмотренной п. 30 Единых рекомендаций, является установление при совершенствовании систем оплаты труда работников учреждений минимальных окладов (минимальных должностных окладов), минимальных ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам (квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп), что позволяет:

- обеспечивать на уровне отдельных государственных учреждений эффективное соотношение гарантированной и стимулирующей части заработной платы, в том

числе соответствующих рекомендациям федеральных органов исполнительной власти;

- исключить существующие перекосы в оплате труда работников, в том числе предусматривающих стимулирующие выплаты, по факту имеющие характер гарантированной оплаты (в виде фиксированных стимулирующих надбавок, не зависящих от результатов труда);

- осуществить плавный переход государственных учреждений к новой системе оплаты труда, в рамках которого они должны обеспечить неснижение размера оплаты труда каждого работника (без учета стимулирующих выплат), предусмотренное статьей 5 закона № 32-оз, а также Едиными рекомендациями.

5) возможность выравнивания должностных окладов заместителей руководителя учреждения и главного бухгалтера (на основе предложений государственных учреждений Ленинградской области, полученных в рамках работы над новой редакцией Положения о системах оплаты труда работников учреждений).

Помимо вышеуказанных новаций законопроект предусматривает исключение положений, дублирующих федеральное законодательство (понятия стимулирующих и компенсационных выплат, структуру заработной платы работников и руководителей и др.).

Проект закона не содержит положений, предполагающих выделение государственным учреждениям Ленинградской области дополнительных бюджетных ассигнований. Предусматриваемое повышение должностных окладов главных бухгалтеров государственных учреждений будет осуществлено в пределах утвержденных для соответствующих государственных учреждений бюджетных ассигнований.

Проект закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и не требует проведения оценки регулирующего воздействия.

Первый заместитель
Председателя Правительства
Ленинградской области –
председатель комитета финансов



Р.И. Марков