



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

18.11.19 № 6217/19-06-02

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему федеральному законодательству.

Законопроектом в рамках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных частью 4 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», предлагается расширить категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, следующими категориями: гражданами, признанными пострадавшими участниками долевого строительства, нуждающимися в поддержке, включенными в реестр пострадавших участков долевого строительства,

нуждающихся в поддержке, на территории Ленинградской области, и гражданами предпенсионного возраста.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

В связи с установлением новых категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области (см. проектируемые пункты 9 и 10 части 2 статьи 3 областного закона от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз), полагаем необходимым в целях обеспечения полноты предложенного правового регулирования внести изменения также в пункт 3 части 1 статьи 5 указанного областного закона, предусматривающие необходимость представления в государственное юридическое бюро или адвокату для получения бесплатной юридической помощи паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность и подтверждающего гражданство Российской Федерации, возраст и проживание в Ленинградской области.

С учетом терминологии областного закона № 29-оз и Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предлагаем проектируемые пункты 9 и 10 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз после слов «если они обращаются» дополнить словами «за оказанием бесплатной юридической помощи».

В целях обеспечения терминологической согласованности с положениями областного закона от 27 декабря 2013 года № 107-оз «О поддержке пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области» (см. пункты 3 и 4 части 1 статьи 3 и часть 1 статьи 4 указанного областного закона) предлагаем в проектируемом пункте 9 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз сокращение «(далее – Реестр)» поместить после слов «реестр пострадавших участников долевого строительства, нуждающихся в поддержке на территории Ленинградской области», в конце пункта 9 после слов «участников долевого строительства» дополнить словами «, нуждающихся в поддержке». Слова «нуждающихся в поддержке на территории Ленинградской области» необходимо заменить словами «нуждающихся в поддержке, на территории Ленинградской области».

Кроме того, с учетом законотворческой практики Законодательного собрания Ленинградской области в указанном пункте слова «законом Ленинградской области от 27.12.2013» следует заменить словами «областным законом от 27 декабря 2013 года».

В проектируемом пункте 10 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз в целях смыслового уточнения слова «по вопросам, связанным с

нарушением» следует заменить словами «по вопросам, связанным с защитой». Слова «или дополнительных мер социальной поддержки,» предлагаем исключить, поскольку они поглощаются понятием «меры социальной поддержки».

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта излагается в новой редакции пункт 6 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз, устанавливающий категорию граждан «члены многодетных (приемных) семей», имеющую право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области.

С учетом предложенной редакции в категорию граждан «члены многодетных (приемных) семей» включены совершеннолетние дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

В связи с этим в целях обеспечения полноты предложенного правового регулирования полагаем необходимым в части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз, устанавливающей перечень документов, представляемых в государственное юридическое бюро или адвокату для получения бесплатной юридической помощи, предусмотреть для указанной категории граждан документ, подтверждающий обучение по очной форме обучения в образовательной организации.

Кроме того, в проектируемом пункте 6 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз предлагаем слово «воспитывающие» заменить словом «имеющие» с учетом понятий «многодетная семья» и «многодетная приемная семья», закрепленных в статье 1.3 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» в редакции областного закона от 30 ноября 2018 года № 124-оз «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов», принятие которого обусловило необходимость внесения изменения в пункт 6 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз.

Поскольку законопроектом предусматриваются изменения в две статьи 3 и 5 областного закона № 29-оз, то с учетом пункта 34 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, наименование законопроекта целесообразно конкретизировать (в том числе в представленных одновременно с ним документах), изложив его в следующей редакции: «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Пунктами 1 и 2 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в одну и ту же часть 2 статьи 3 областного закона № 29-оз. В связи с этим в целях обеспечения последовательности внесения изменений и с учетом положений пунктов 37 и 44 Методических рекомендаций по юридико-техническому

оформлению законопроектов пункт 1 статьи 1 законопроекта следует оформить следующим образом:

«1) в части 2 статьи 3:

а) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6)...»;

б) дополнить пунктами 9 и 10 следующего содержания:

«9)...»;

10)...»».

В этом случае пункт 3 потребует обозначить как пункт 2.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект и представленные одновременно с ним документы нуждаются в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин