



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 745092-7
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании
в Российской Федерации" в части формирования и ведения
информационных систем доступности дошкольного образования"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 745092-7
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании
в Российской Федерации" в части формирования и ведения
информационных систем доступности дошкольного образования",
внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по образованию и науке в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по образованию и науке доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

12 ноября 2019 года

№ 7071-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 745022-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании
в Российской Федерации" в части формирования и ведения
информационных систем доступности дошкольного образования**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ
"Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2013, № 19, ст. 2326)
следующие изменения:

1) статью 67 дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Прием на обучение по образовательным программам
дошкольного образования в государственные или муниципальные
образовательные организации, реализующие образовательные программы
дошкольного образования, осуществляется по распределению органа
исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
осуществляющего государственное управление в сфере образования,
или органа местного самоуправления, осуществляющего управление
в сфере образования. Распределение детей для приема на обучение

в государственные или муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, осуществляется посредством использования региональных информационных систем, указанных в абзаце втором части 13 статьи 98 настоящего Федерального закона, обеспечивающих в том числе прозрачность очередности выделения мест в соответствующих образовательных организациях для детей, нуждающихся в получении таких мест, доступность механизма информирования родителей (законных представителей) детей о последовательности выделения таких мест, об основаниях изменений очередности.

2) статью 98 дополнить частями 13 - 22 следующего содержания:

"13. В целях сбора сведений о доступности дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми на федеральном уровне создается федеральная информационная система доступности дошкольного образования.

В целях организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми создаются региональные информационные системы доступности дошкольного образования. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями,

предусмотренными частью 1 настоящей статьи, для указанных целей могут использовать иные введенные в эксплуатацию региональные информационные системы, включающие информацию о доступности дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми.

14. Правительством Российской Федерации утверждаются порядок формирования и ведения федеральной информационной системы доступности дошкольного образования и методические рекомендации к порядку формирования и ведения региональных информационных систем доступности дошкольного образования и иных информационных систем, используемых для тех же целей, в том числе для предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из них.

Порядок формирования и ведения региональных информационных систем доступности дошкольного образования, в том числе предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из информационных систем, указанных в абзаце втором части 13 настоящей статьи, устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом методических рекомендаций, указанных в абзаце первом настоящей части.

15. В целях организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также присмотра и ухода

за детьми региональные информационные системы, указанные в абзаце втором части 13 настоящей статьи, содержат:

1) сведения о детях, нуждающихся в получении мест в государственных или муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми, и об их родителях (законных представителях);

2) сведения об организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми;

3) сведения о результатах рассмотрения заявлений о предоставлении детям мест в государственных или муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми, о последовательности выделения таких мест, об основаниях изменения указанной последовательности для каждого ребенка, о результатах распределения и приема детей на обучение в указанные организации;

4) сведения о детях, осваивающих образовательные программы дошкольного образования и (или) получающих присмотр и уход, и об их родителях (законных представителях);

5) сведения об органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов субъектов Российской Федерации, органах государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, осуществляющих управление в сфере образования, в части осуществления полномочий по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

16. В целях организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми в региональных информационных системах, указанных в абзаце втором части 13 настоящей статьи, осуществляется обработка следующих персональных данных:

1) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка и его родителей (законных представителей);

2) дата рождения ребенка;

3) сведения о реквизитах свидетельства о рождении ребенка;

4) адрес места жительства ребенка;

5) сведения о наличии потребности в обучении ребенка по адаптированной образовательной программе дошкольного образования и (или) в создании специальных условий для организации его обучения,

воспитания ребенка-инвалида в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида с перечислением таких условий;

6) сведения о реквизитах документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) ребенка;

7) сведения о документах, подтверждающих установление (прекращение) опеки (попечительства) ребенка;

8) адрес электронной почты, номер телефона (при наличии) родителей (законных представителей) ребенка.

При ведении персонифицированного учета в региональных информационных системах, указанных в абзаце втором части 13 настоящей статьи, обеспечиваются конфиденциальность и безопасность указанных персональных данных с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

Лица, указанные в части 22 настоящей статьи, виновные в нарушении требований в области обработки и защиты персональных данных, несут административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

17. Федеральная информационная система доступности дошкольного образования формируется посредством автоматизированной передачи из региональных информационных систем, указанных в абзаце втором части 13 настоящей статьи, следующих видов информации:

1) сведения о численности детей, осваивающих образовательные программы дошкольного образования и (или) получающих присмотр и уход;

2) сведения о численности детей, нуждающихся в получении мест в государственных или муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми;

3) сведения об организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми;

4) сведения об органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов субъектов Российской Федерации, органах исполнительной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, осуществляющих управление в сфере образования, в части осуществления полномочий по организации

предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

18. Заказчиком федеральной информационной системы доступности дошкольного образования является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Заказчиками региональных информационных систем доступности дошкольного образования являются уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

19. Оператором федеральной информационной системы доступности дошкольного образования является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, или по решению указанного органа подведомственное ему федеральное государственное учреждение. Операторами региональных информационных систем доступности дошкольного образования являются уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или по решению указанных органов подведомственные им организации.

20. Поставщиками информации для размещения в региональных информационных системах доступности дошкольного образования являются:

органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие управление в сфере образования в соответствии с полномочиями, определенными статьей 9 настоящего Федерального закона;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования;

организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющие присмотр и уход за детьми.

21. Пользователями федеральной информационной системы доступности дошкольного образования являются уполномоченные должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также должностные лица организации, подведомственной

указанному федеральному органу исполнительной власти и уполномоченной им.

22. Пользователями региональных информационных систем доступности дошкольного образования являются поставщики информации, указанные в части 20 настоящей статьи, а также должностные лица организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования и уполномоченных ими на использование указанных информационных систем в рамках предоставленной компетенции."

Президент
Российской Федерации

-  27.06.2019г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования" (далее - законопроект) разработан во исполнение подпункта "в" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № Пр-1067.

Президентом Российской Федерации поручено обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих определение деятельности по ведению электронной очереди в дошкольных образовательных организациях, включая прием и учет заявлений от граждан, как государственной (муниципальной) услуги, установление правового статуса системы электронной очереди и обязательных единых для исполнения функционально-технических требований к электронной очереди, а также создание прозрачного и доступного механизма информирования граждан об изменении места в электронной очереди и основаниях такого изменения.

Услуга по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), включена в сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации функционируют информационные системы, обеспечивающие предоставление указанной услуги в электронном виде (далее - "электронная очередь"). Непрерывное функционирование на федеральном уровне информационной системы, обеспечивающей ведение "электронной очереди", осуществляется с 1 апреля 2014 г. (далее - федеральная информационная система). Передача данных из указанных информационных систем субъектов Российской Федерации в федеральную информационную систему осуществляется в автоматическом режиме.

Информационные системы, действующие в субъектах Российской Федерации, многофункциональны. Они обеспечивают формирование и ведение

"электронной очереди" для детей, чьи родители (законные представители) подали заявления о предоставлении места их ребенку по достижении им определенного возраста. Кроме этого, такие информационные системы аккумулируют необходимые данные как о детях, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования (в том числе данные о детях, уже получающих дошкольное образование, о детях, нуждающихся в предоставлении места, сведения об обучении (необходимости обучения) детей по адаптированным образовательным программам дошкольного образования и (или) в создании специальных условий для организации обучения таких детей), а также об образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми.

В связи с этим в законопроекте используется объединяющее понятие "информационная система доступности дошкольного образования".

Законопроект направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере образования и предусматривает внесение изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Законопроект разработан в целях единого организационного и технического подхода к формированию и ведению указанных информационных систем.

Законопроектом предлагается дополнить статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", посвященную общим вопросам организации приема на обучение по основным общеобразовательным программам, положением о том, что прием на обучение в дошкольные образовательные организации осуществляется посредством распределения детей органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления с использованием региональных информационных систем, которые обеспечивают в том числе прозрачность очередности выделения мест для детей, нуждающихся в их получении, а также доступность механизма информирования родителей (законных представителей) детей о последовательности выделения таких мест и об основаниях изменений очередности.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка формирования и ведения федеральной информационной системы и методических рекомендаций к порядку формирования и ведения региональных информационных систем доступности дошкольного образования (далее - региональные информационные системы) и иных информационных систем, используемых

для тех же целей, в том числе для предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из них (далее - методические рекомендации).

Планируется, что методические рекомендации будут включать информацию о составе и источниках получения сведений, содержащихся в региональных информационных системах, порядке их представления, обработки, хранения и использования; порядке доступа к информации, содержащейся в указанных информационных системах; также о порядке предоставления родителям (законным представителям) детей сведений о результатах рассмотрения их заявлений на обеспечение дошкольным образованием и (или) на получение присмотра и ухода за детьми, последовательности выделения мест их детям и основаниях изменения данной последовательности для каждого ребенка; порядке взаимодействия указанных информационных систем с единым порталом государственных и муниципальных услуг (функций), региональными порталами государственных и муниципальных услуг (функций) и иными информационными системами.

В настоящее время порядок формирования и ведения региональных информационных систем устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом методических рекомендаций, согласованных в 2015 году Минобрнауки России, Минкомсвязью России и Минэкономразвития России.

Учитывая, что законопроект направлен на установление правового статуса уже функционирующих информационных систем, при подготовке методических рекомендаций будут учтены имеющиеся требования к введенным в эксплуатацию информационным системам, что обеспечит дальнейшую работу региональных информационных систем в штатном режиме, во избежание сбоев работы таких систем, а также не потребует дополнительного финансирования на их доработку.

Законопроектом предлагается установить исчерпывающий перечень сведений, содержащихся и обрабатываемых в региональных информационных системах, необходимых для предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми.

В указанных целях законопроектом предусмотрена обработка персональных данных детей и их родителей (законных представителей) в региональных информационных системах.

В соответствии подпунктом 4 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных" обработка персональных данных допускается в случае, если она необходима для исполнения полномочий в том числе исполнительных органов государственной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", включая регистрацию субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталах государственных и муниципальных услуг.

Вместе с тем в случае несогласия родителя (законного представителя) ребенка представлять такие данные в информационной системе производится их обезличивание путем присваивания индивидуальных номеров, которые не являются персональными данными. В этом случае обработка персональных данных осуществляется на бумажных носителях.

При ведении персонифицированного учета в региональных информационных системах предлагается установить персональную ответственность лиц, виновных в нарушении требований в области обработки и защиты персональных данных.

Также законопроектом предлагается определить, кто является заказчиками, операторами, поставщиками и пользователями федеральной и региональных информационных систем.

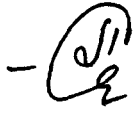
Предлагаемые законопроектом изменения позволят урегулировать проблему информированности родителей (законных представителей) о результатах рассмотрения заявлений на обеспечение дошкольным образованием и (или) на получение присмотра и ухода за детьми, последовательности выделения мест детям и основаниях изменения данной последовательности для каждого ребенка, в том числе результатах распределения и приема детей на обучение в организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования и (или) осуществляющие присмотр и уход за детьми. Это позволит повысить ответственность органов и организаций, уполномоченных вносить сведения в указанные информационные системы, обеспечит единообразие механизмов учета данных о детях, нуждающихся в получении места в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми.

Законопроект учитывает конституционный принцип самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так как на органы государственной власти всех уровней возлагаются соответствующие публичные функции, содействующие реализации права граждан

на образование, а использование региональных информационных систем на основе единых подходов, предусмотренных законопроектом, позволит обеспечить надлежащую работу механизма, направленного на снижение коррупционных рисков при приеме детей на обучение по образовательным программам дошкольного образования.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

- 
27.06.2019

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
в части формирования и ведения информационных систем
доступности дошкольного образования"

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде во всех субъектах Российской Федерации, возможность записи в дошкольную образовательную организацию в электронном виде была обеспечена с 1 января 2014 г.

В настоящее время возможность свода сведений о детях дошкольного возраста осуществляется посредством регистрации заявлений родителей (законных представителей) о постановке на учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования, в региональных информационных системах учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования" (далее - законопроект) определяет правовой статус информационных систем субъектов Российской Федерации доступности дошкольного образования и федеральной информационной системы доступности дошкольного образования.

Формирование и ведение указанных информационных систем осуществляется в рамках текущей информатизации и имеющихся полномочий по обеспечению учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования.

Учитывая, что законопроект направлен на установление правового статуса уже функционирующих информационных систем доступности дошкольного образования, принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных ассигнований соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

- 

27.06.2019.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства и иных нормативных
правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "Об образовании в Российской Федерации" в части формирования
и ведения информационных систем доступности дошкольного
образования"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования" потребует принятия:

1) постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка формирования и ведения федеральной информационной системы доступности дошкольного образования".

Цель, предмет и содержание правового регулирования: повышение эффективности системы управления дошкольным образованием в рамках сбора информации о доступности дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми путем создания федеральной информационной системы доступности дошкольного образования.

Срок подготовки - 4 месяца со дня принятия законопроекта.

Головной (ответственный) исполнитель - Минпросвещения России, соисполнители - Минкомсвязи России, Минэкономразвития России;

2) постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении методических рекомендаций к порядку формирования и ведения региональных информационных систем доступности дошкольного образования и иных информационных систем, используемых для тех же целей, в том числе предоставления родителям (законным представителям) сведений из них".

Цель, предмет и содержание правового регулирования: обеспечение единого подхода при функционировании государственных информационных систем субъектов Российской Федерации доступности дошкольного образования. В целях организации предоставления общедоступного

и бесплатного дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми на уровне субъекта Российской Федерации.

Срок подготовки - 4 месяца со дня принятия законопроекта.

Главной (ответственный) исполнитель - Минпросвещения России, соисполнители - Минкомсвязи России, Минэкономразвития России.



27.06.2019.