



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ТОКОВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 6**

КАРАВАЕВ Сергей Сергеевич

Ленинградское собрание
Ленинградской области
Канцелярия

14 НОЯ 2019

№ 6247-1/19-22-0

Исх. №0470-11/19-ОД от «08» ноября 2019г

Председателю
ЗакС Ленинградской области
Бегенину С.М.

191124, г. Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы для внесения в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Представление законопроекта мною поручено помощнику депутата Чириковой Екатерине Викторовне.

Приложение:

1. Проект федерального закона – 1 л;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона - 2 л,
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона – 1 л;
4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона – 1 л;
5. Документы в эл. виде.

С. Каравеев
Депутат шестого созыва
ЗакС Ленинградской области

/Каравеев С.С./

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статью 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Внести в статью 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027, № 30, ст. 3015; 2003, № 27, ст. 2706, № 50, ст. 4847; 2007, № 24, ст. 2830, № 50, ст. 6235; 2008, № 49, ст. 5724; 2010, № 1, ст. 4, № 15, ст. 1756; № 27, ст. 3416, № 30, ст. 3986; 2011, № 1, ст. 16, 45; 2012, № 24, ст. 3070; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7634; 2013, № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6997; 2016, № 27, ст. 4258; 2017, № 31, ст. 4799; 2018, № 9, ст. 1284; № 17, ст. 2421; № 53, ст. 8459, 8469; 2019, № 10, ст. 891) изменение, изложив часть 4.1 в следующей редакции:

«4.1 При производстве следственных действий по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 частями первой-четвёртой, 159.1-159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, а также статьями 159 частями пятой-седьмой, 171, 171.1, 171.3-172.2, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185-185.4 и 190-199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации не допускается необоснованное применение мер, которые могут привести к приостановлению законной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе не допускается необоснованное изъятие электронных носителей информации, за исключением случаев, предусмотренных частью первой статьи 164.1 настоящего Кодекса».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 164 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

Настоящий законопроект направлен на устранение правовой неопределённости и уточнение формулировки в части 4.1 статьи 164 УПК РФ («Общие правила производства следственных действий») в связи с принятием Федерального закона от 02.08.2019 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в статьи 108 и 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Вышеуказанным Федеральным законом в том числе было внесено изменение в часть 1.1 статьи 108 УПК РФ в новой редакции которой определение «преступления, совершённые в сфере предпринимательской деятельности» было заменено на формулировку «преступления, совершённые индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией, либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности».

Указанный Федеральный закон был инициирован Верховным судом РФ и внесён в Государственную Думу Федерального собрания в октябре 2017 года, очевидно в следствии ошибочного толкования нижестоящими судами термина «предпринимательской сферы деятельности», пренебрежения разъяснениями, данными в Постановлениях Пленума Верховного суда РФ от 19.12.2013 г. № 41 (в редакции от 24.05.2016 г.) «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога», от 15.11.2016 г. № 48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности» и соответственно, системным нарушением установленных законом прав и гарантий предпринимателей, подвергшихся уголовному преследованию и привлекаемых к уголовной ответственности по делам о преступлениях в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Гарантии благоприятного делового, предпринимательского и инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса неоднократно декларировались первыми лицами руководства страны как способ эффективного решения задач государственной экономической политики в Российской Федерации.

Нынешняя формулировка, применённая федеральным законодателем в части 1.1 статьи 108 УПК РФ, носит вполне определённый характер, направлена и должна

способствовать уменьшению противоправного давления на бизнес, с чем на сегодняшний день сталкиваются предприниматели, попавшие в затруднительные ситуации, зачастую создаваемые недобросовестными силовиками.

Вместе с тем, весьма расплывчатое определение «предпринимательской сферы деятельности» (что подтверждено не только практикой, но и законодательной инициативой высшего судебного органа РФ, принятом на её основании Государственной Думой РФ законом, который был одобрен Советом Федерации и подписан Президентом РФ) продолжает оставаться в части 4.1 статьи 164 УПК РФ («Общие правила производства следственных действий») непосредственно касающейся основания и порядка проведения следственных действий по уголовным делам, возбуждённым по преступлениям, предусмотренным теми же статьями особенной части Уголовного кодекса РФ, которые указаны в части 1.1 статьи 108 УПК РФ.

Именно в связи с этим настоящим законопроектом предлагается изменить в данной правовой норме (части 4.1 статьи 164 УПК РФ) определение «предпринимательской сферы деятельности» на уточнённую и однозначную формулировку из действующей редакции части 1.1 статьи 108 УПК РФ, с целью исключения и здесь предпосылок для двоякого толкования данного и соответственно повышения гарантий защиты бизнеса от различного рода злоупотреблений при производстве силовиками следственных действий.

Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в статью 164
Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 164 процессуального кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в статью 164
Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 164 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств Федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин