

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2019 № 227
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " ноября 2019 г.

88. О проекте федерального закона № 435702-7 "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (в части регулирования цен на табачную продукцию) - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Катасоновым, А.З.Фарраховым, А.Б.Веллером, М.М.Бариевым, А.П.Петровым, Н.В.Говориным, О.А.Колесниковым, В.В.Субботом, А.И.Петровым, Г.И.Данчиковой, М.П.Беспаловой, А.А.Гетта, В.П.Водолацким, М.Т.Гаджиевым, А.В.Дамдиновым, О.А.Бондарь, А.Г.Кобилевым, Е.В.Бондаренко, Р.Ш.Хайровым, И.Б.Богуславским, И.С.Минкиным

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 10 декабря 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.10.2019 14:54
№823879-7; 1.1

28 10 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 112, части 6, пункта «а» Регламента Государственной Думы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы доработанный проект федерального закона № 435702-7 «О внесении изменений в статьи 13 и 16 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (в части уточнения положений о запрете на применение скидок с цены табачных изделий)».

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

С.М. Катасонов

А.З. Фаррахов

13348
28 ОКТ 2019

6.375
30 ОКТ 2019

А.Б. Веллер



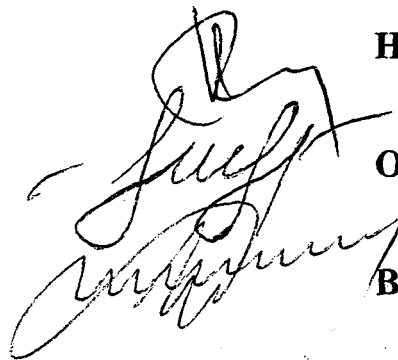
М.М. Бариев



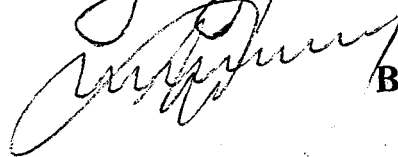
А.П. Петров



Н.В. Говорин



О.А. Колесников



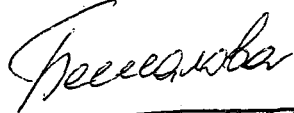
В.В. Суббот



А.И. Петров



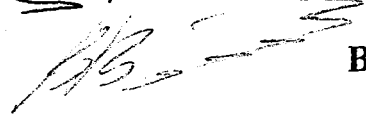
Г.И. Данчикова



М.П. Беспалова



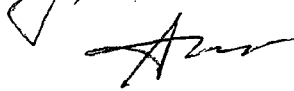
А.А. Гетта



В.П. Водолацкий



М.Т. Гаджиев



А.В. Дамдинов



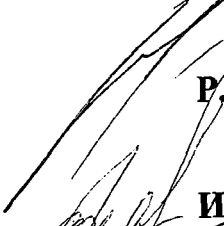
О.А. Бондарь



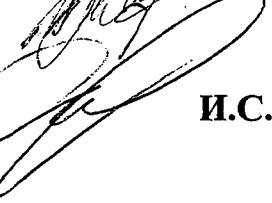
А.Г. Кобилев



Е.В. Бондаренко



Р.Ш. Хайров



И.Б. Богуславский



И.С. Минкин

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Катасоновым, А.З. Фарраховым
А.Б. Веллером, М.М. Бариевым,
А.П. Петровым, Н.В. Говориным,
О.А. Колесниковым, В.В. Субботом,
А.И. Петровым, Г.И. Данчиковой,
М.П. Беспаловой, А.А. Гетта,
В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым,
А.В. Дамдиновым, О.А. Бондарь,
А.Г. Кобилевым, Е.В. Бондаренко,
Р.Ш. Хайровым, И.Б. Богуславским,
И.С. Минкиным

№ 435702-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Статья 1

Статью 13 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721; 2015, № 1, ст. 83) изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Ценовые и налоговые меры, направленные на сокращение спроса на табачные изделия

1. В целях сокращения спроса на табачные изделия осуществляются меры по увеличению акцизов на табачную продукцию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также могут осуществляться иные меры государственного воздействия на уровень цен указанной продукции.

2. Меры государственного воздействия на уровень цен табачной продукции осуществляются посредством установления единой минимальной цены такой продукции. Единая минимальная цена табачной продукции представляет собой цену, ниже которой не могут быть установлены максимальные розничные цены табачной продукции, определяемые в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

3. Единая минимальная цена табачной продукции определяется в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

4. Порядок опубликования единой минимальной цены табачной продукции устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой деятельности.

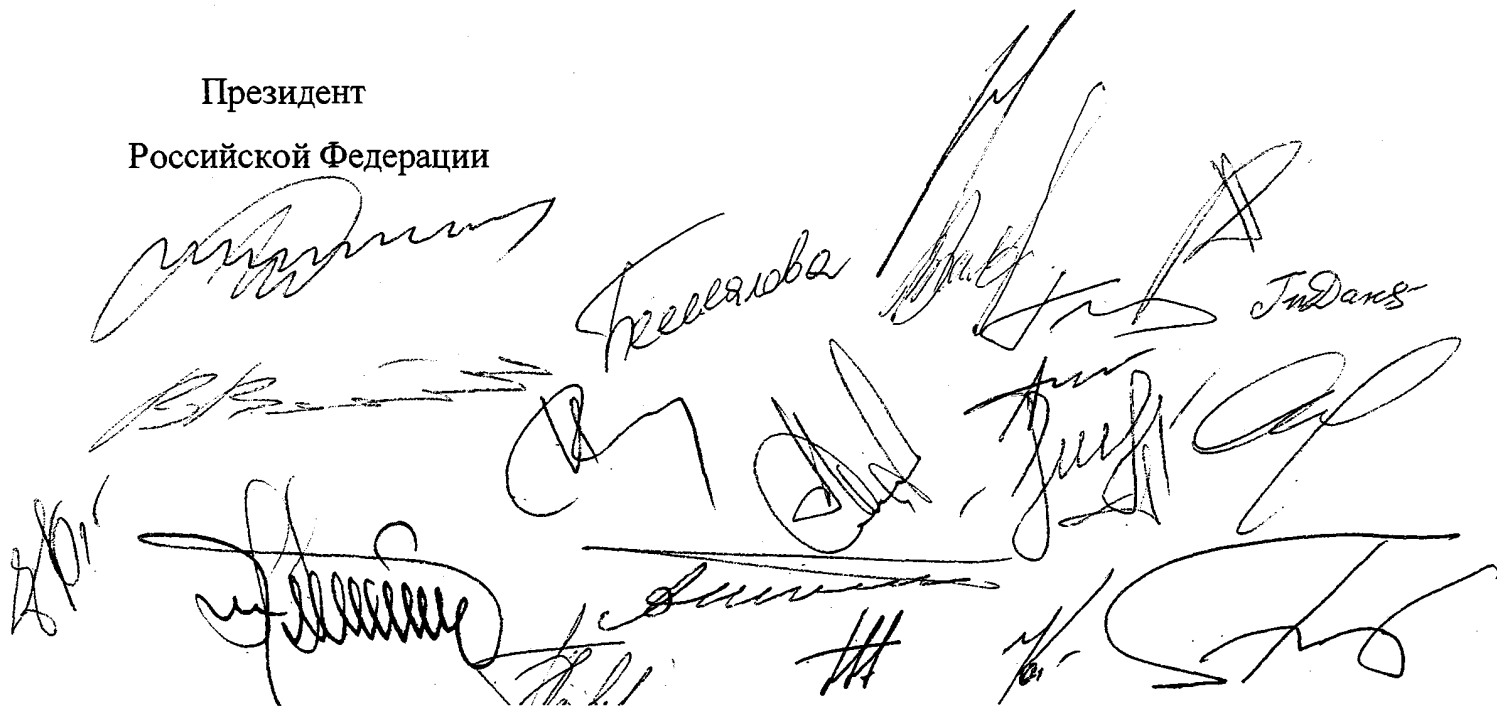
5. Реализация табачной продукции потребителям осуществляется по максимальным розничным ценам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

6. Реализация потребителям ранее произведенной или ввезенной табачной продукции с максимальными розничными ценами, установленными на уровне ниже единой минимальной цены табачной продукции, действующей на момент реализации указанной продукции, но не ниже единой минимальной цены табачной продукции, действовавшей в предыдущем периоде, допускается в течение шести месяцев с момента вступления в силу новой единой минимальной цены табачной продукции.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Разработка и принятие настоящего законопроекта вызваны необходимостью устранения противоречия, существующего между целями Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» № 15-ФЗ от 23.02.2013 (далее – ФЗ-15) по снижению ценовой доступности и распространенности потребления табачных изделий и инструментами их реализацией в части введения механизма минимальной розничной цены, а также в целях противодействия торговле нелегальной табачной продукцией на российском рынке.

Согласно части 3 статьи 13 ФЗ-15 минимальные розничные цены (далее – МинРЦ) устанавливаются на уровне семидесяти пяти процентов от максимальных розничных цен (далее – МРЦ), определяемых по каждой ассортиментной позиции табачной продукции в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации. Данный механизм установления МинРЦ имеет ограниченное влияние на уровень цен табачной продукции и фактически дает возможность предоставления дисконта по табачной продукции в размере двадцати пяти процентов, противореча, тем самым, положениям статьи 16 Федерального закона, запрещающим любые ценовые скидки на табачную продукцию.

Помимо указанного системного противоречия, существующий механизм МинРЦ не эффективен с точки зрения борьбы с нелегальной продукцией, т.к. дает возможность недобросовестным производителям или импортерам выводить на рынок продукцию с произвольно низкой ценой, а для надзорных органов и потребителей нет ценового индикатора продукции нелегального происхождения.

В отсутствие единого экономически обоснованного ценового порога, ниже которого сигареты не могут быть реализованы потребителям, рынок активно насыщается нелегальными сигаретами и папиросами по экономически

необоснованным заниженным ценам, зачастую, даже ниже налоговой составляющей. Средняя стоимость легальной пачки сигарет в России в 2019 году составляет порядка 115 руб. Нелегальная продукция продается на рынке по цене 45 – 55 рублей, при том, что сумма налогов (акциз и НДС) на одну пачку сигарет в 2019 году не может составлять менее 62 рублей.

Ускоренные темпы роста нелегальной торговли табачной продукцией негативно сказываются на состоянии российского табачного рынка. По данным агентства ТНС Кантар в I квартале 2019 года доля нелегальных сигарет на российском рынке составила 10,3%, в то время как годом ранее она оценивалась аналитиками в 7,7%. Ситуация с ростом нелегальной торговли обусловлена ростом цен на легальные табачные изделия в России. Нелегальная продукция не содержит в цене налогового компонента, в то время как стоимость легальных сигарет постоянно увеличивается из-за планомерного роста ставок акциза. По экспертным оценкам, при условии сохранения текущей доли нелегальной торговли, до конца 2019 года объем нелегальных сигарет в России может составить 23 миллиарда штук. Общие потери бюджета в виде недополученных акцизов и НДС по итогам 2019 года могут превысить 70 миллиардов рублей.

Для приведения определения минимальной розничной цены в соответствие с целями ФЗ-15, предлагается внести изменения в статью 13 указанного федерального закона, уточнить понятийный аппарат указанной статьи, обеспечить однозначность положения о запрете применение скидок с цены табачных изделий любыми способами и ввести определение единой минимальной цены табачной продукции (далее – Единая минимальная цена), ниже которой производители табачной продукции не могут устанавливать максимальные розничные цены табачной продукции, определяемые в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

Одновременно предлагается ввести запрет на реализацию потребителям табачной продукции с максимальными розничными ценами, установленными ниже уровня Единой минимальной цены по истечении шести месяцев с момента

повышения ставок акцизов, и соответственно, начала действия новой Единой минимальной цены.

Принятие предлагаемых изменений в ФЗ-15, потребует также внесения соответствующих поправок, уточняющих понятийный аппарат и определяющих порядок расчета Единой минимальной цены в статью 187.1 НК РФ.

Единую минимальную цену предлагается устанавливать на уровне минимальной налоговой составляющей с применением повышающего коэффициента 1,4. Предложение о применении повышающего коэффициента основано на анализе рынка табачной продукции с учетом заявленных производителями МРЦ, зарегистрированных в информационной системе общего пользования ФНС России и призвано устранить возможность реализации нелегальных сигарет по заниженным ценам.

Предлагаемые изменения подразумевают ежегодную индексацию Единой минимальной цены на основе рыночных механизмов, учитывающих факторы ценообразования, изменения ставок акцизов и будут применимы ко всем производителям и импортерам табачной продукции, а также предприятиям розничной торговли, обеспечивая равные условия для ведения бизнеса.

Принятие предлагаемых изменений позволит избежать риска необоснованного занижения цен, препятствующего реализации политики государства в сфере защиты здоровья населения и предотвратить насыщение российского рынка табачных изделий дешевой контрафактной и контрабандной продукцией, что в свою очередь обеспечит повышение доходов государства от уплаты акцизов, НДС и налога на прибыль.

Одновременно, по аналогии с алкоголем, Единая минимальная цена будет являться индикатором, как для потребителей, так и для контролирующих органов, позволяющим выявить продукцию нелегального происхождения.

Усовершенствование механизма применения Единой минимальной цены на табачную продукцию станет важнейшим шагом на пути приведения российского законодательства в соответствие с требованиями Рамочной Конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, в

соответствии с положениями статьи 6 которой «ценовые и налоговые меры являются эффективным и важным средством сокращения потребления табака различными группами населения, особенно молодежью».

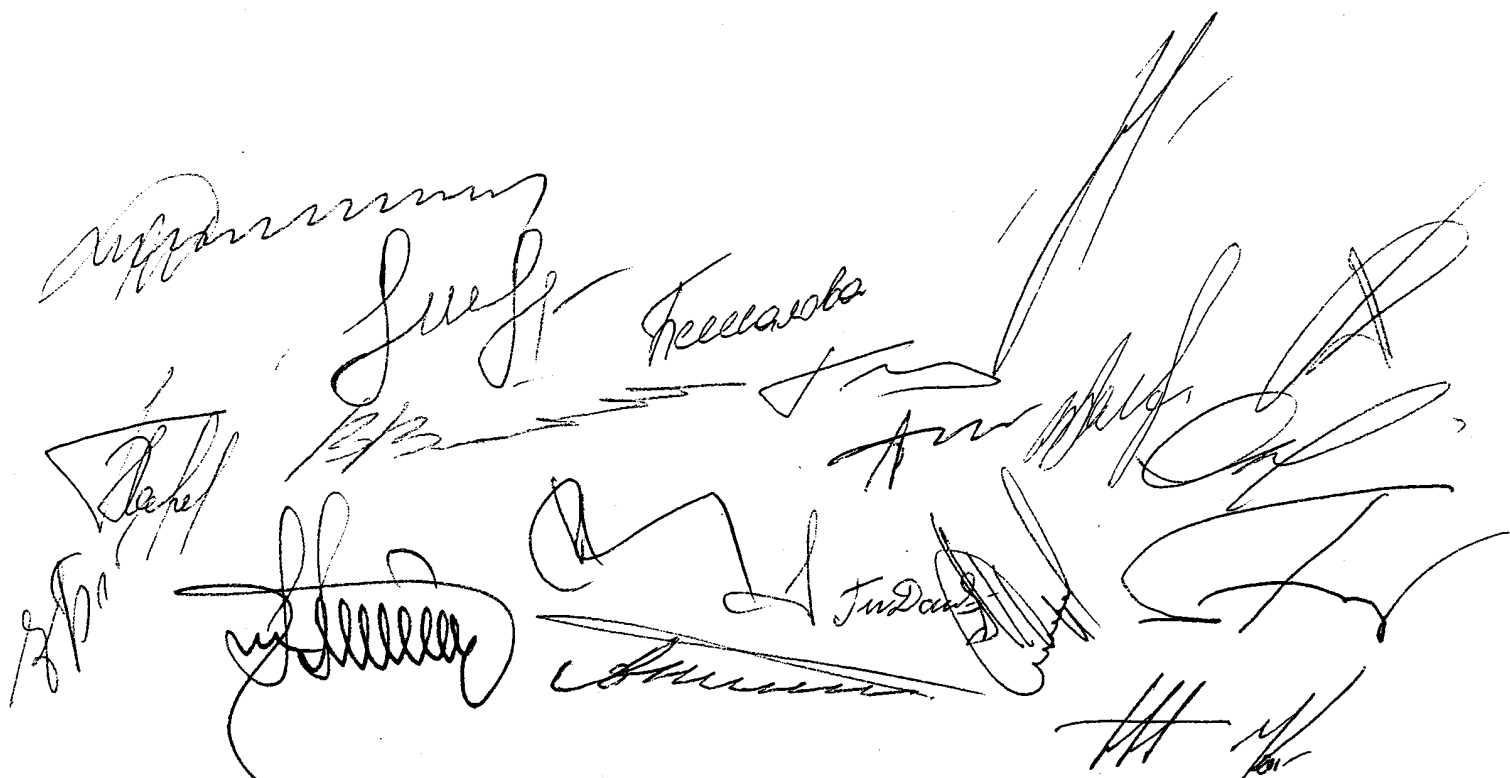
Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including:

- Large stylized signature on the left.
- Signature in the center with the word "Бессабо" written below it.
- Signature on the right with the word "ИнДанБ" written below it.
- Various other initials and signatures scattered across the bottom.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия
окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов и государственных внебюджетных фондов.



Handwritten signatures and initials, including the name "Третьякова" (Tret'yakova) visible in the center.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» потребует внесения изменений:

1) В статью 187.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

2) В приказ ФНС России от 28 марта 2014 г. N ММВ-7-3/120@ «Об утверждении формы и формата представления в электронном виде уведомления о минимальных и максимальных розничных ценах на табачные изделия, производимые на территории Российской Федерации, порядка его заполнения и представления в электронном виде».

3) В приказ ФТС России от 11 ноября 2014 г. N 2180 «Об утверждении формы уведомления о максимальных и минимальных розничных ценах на табачные изделия, ввозимые в Российскую Федерацию, порядка его заполнения и представления в таможенные органы Российской Федерации».

4) В приказ ФНС России от 28 мая 2012 г. N ММВ-7-3/354@ «О создании информационного ресурса «Сведения о минимальных и максимальных розничных ценах на табачные изделия, производимые на территории Российской Федерации».