

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

12.11.19 № 8-1471/2018-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

13 НОЯ 2019

№ 6216-1/19-06-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об общественном контроле в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об общественном контроле в Ленинградской области" на 7 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С. М. Бибенин, *А. Дрозденко*

13.11.19 9⁰⁰

17

1ср
68112 8/4.11

Замятин Ф.Г.
710 00 56

3117

+гуск

проект вносится
Губернатором
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в областной закон от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 5 слова «общественных инспекций и групп общественного контроля в порядке, установленном настоящим областным законом, является координатором субъектов общественного контроля, осуществляющих деятельность в соответствии с настоящим областным законом» заменить словами «формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования, общественные инспекции и группы общественного контроля в порядке, установленном настоящим областным законом.»;

2) в статье 6:

а) в части 9 слово «Совет» заменить словом «Аппарат»;

б) часть 11 дополнить предложением следующего содержания:

«Каждое общественное объединение, иная негосударственная некоммерческая организация, обладающая правом выдвижения кандидатур в члены Общественного совета, вправе предложить одного кандидата»;

в) часть 12 изложить в следующей редакции:

«Граждане, изъявившие желание войти в состав Общественного совета, представляют в Общественную палату Ленинградской области:

1) заявление, содержащее, в том числе, согласие на обработку персональных данных, по форме согласно приложению 1;

2) анкету по форме согласно приложению 2;

3) копии документов, подтверждающих указанные в анкете сведения.

Документы, указанные в пунктах 1-3 настоящей части, по выбору заявителя могут быть поданы или направлены в Общественную палату Ленинградской области лично или посредством почтовой связи на бумажном

1

ad-

носителе, либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо путем заполнения интерактивной формы на официальном сайте Общественной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в случае наличия).»;

в) в части 13 слова «материалов, указанных в части 12» заменить словами «документов, указанных в пунктах 1-3 части 12»;

г) в части 15 слова «заявлений, сведений и документов о кандидатах» заменить словами «документов кандидатов»; слова «30 дней» заменить словами «60 дней»;

д) часть 16 изложить в следующей редакции:

«16. Совет Общественной палаты Ленинградской области в течение 10 дней со дня истечения срока, установленного частью 15 настоящей статьи, формирует итоговый список кандидатов в члены Общественного совета, принимая во внимание соответствие кандидатов установленным требованиям и хронологию подачи ими соответствующих документов»;

е) в части 17:

в абзаце первом слова «в состав» заменить словами «в итоговый список кандидатов в члены»;

в пункте 3 слова «подачи заявления, сведений и документов, предусмотренных частями 12 и 13» заменить словами «установленный частью 15»;

ж) в части 18 слова «Сформированный список членов Общественного совета» заменить словами «Итоговый список кандидатов в члены Общественного совета»;

3) в статье 7:

а) в части 9 слово «Совет» заменить словом «Аппарат»;

б) часть 11 дополнить предложением следующего содержания:

«Каждое общественное объединение, иная негосударственная некоммерческая организация, обладающая правом выдвижения кандидатур в члены общественного совета, вправе предложить одного кандидата»;

в) в части 12 слова «заявления, сведения и документы, предусмотренные частями 12 и 13» заменить словами «документы, указанные в пунктах 1-3 части 12 и в части 13»;

г) в части 15 слова «заявлений, сведений и документов о кандидатах» заменить словами «документов кандидатов»; слова «30 дней» заменить словами «60 дней»;

д) часть 16 изложить в следующей редакции:

«16. Совет Общественной палаты Ленинградской области в течение 10 дней со дня истечения срока, установленного частью 15 настоящей статьи, формирует итоговый список кандидатов в члены общественного совета, принимая во внимание соответствие кандидатов установленным требованиям и хронологию подачи ими соответствующих документов»;

е) в части 17 слова «в состав» заменить словами «в итоговый список кандидатов в члены»;

and-

ж) в части 18 слова «Сформированный список членов общественного совета» заменить словами «Итоговый список кандидатов в члены общественного совета»;

4) в статье 11:

а) часть 3 дополнить предложением следующего содержания: «Члены общественной инспекции, группы общественного контроля осуществляют свою деятельность на общественных началах»;

б) в части 5 слово «Совет» заменить словом «Аппарат»;

в) часть 6 изложить в следующей редакции:

«Граждане, изъявившие желание войти в состав общественной инспекции или группы общественного контроля, общественные объединения, иные негосударственные некоммерческие организации, заинтересованные в создании общественной инспекции или группы общественного контроля и выдвигающие кандидатуры для формирования их составов, представляют в Общественную палату Ленинградской области документы, указанные в пунктах 1-3 части 12 и в части 13 статьи 6 настоящего областного закона.

Каждое общественное объединение, иная негосударственная некоммерческая организация, обладающая правом выдвижения кандидатур в члены общественной инспекции, группы общественного контроля, вправе предложить одного кандидата»;

г) в части 7 слова «заявлений, сведений и документов о кандидатах» заменить словами «документов кандидатов»; слова «30 дней» заменить словами «60 дней»;

д) в части 9 слова «окончания приема заявлений, сведений и документов о кандидатах в члены общественной инспекции или группы общественного контроля» заменить словами «истечения срока, установленного частью 7 настоящей статьи»; слова «заявлений, сведений и» исключить;

е) пункт 2 части 10 дополнить предложением следующего содержания:

«В данном случае действия, установленные частью 5 настоящей статьи, не производятся»;

ж) в части 12 первое предложение дополнить словами «, не позднее 5 рабочих дней с момента получения копии положения о деятельности общественной инспекции, группы общественного контроля, указанного в части 13 настоящей статьи»;

з) часть 13 изложить в следующей редакции:

«13. Общественные инспекции, группы общественного контроля принимают положения об их деятельности, в которых определяется:

1) срок полномочий общественной инспекции, группы общественного контроля, при этом устанавливаемый срок не может составлять более пяти лет;

2) руководящий орган общественной инспекции, группы общественного контроля;

Chaf

3) порядок принятия решений руководящим органом общественной инспекции, группы общественного контроля, в том числе право решающего голоса;

4) сфера осуществления общественного контроля и иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности общественной инспекции, группы общественного контроля.

Члены общественной инспекции, группы общественного контроля принимают личное участие в ее работе, голосование по доверенности не допускается.

Полномочия члена общественной инспекции, группы общественного контроля удостоверяются перед третьими лицами выпиской из протокола Совета Общественной палаты Ленинградской области об образовании общественной инспекции или группы общественного контроля в данном составе.»;

и) часть 14 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) в случае нарушения запрета, установленного частью 14.1 настоящей статьи»;

к) дополнить частью 14.1 следующего содержания:

«14.1. Член общественной инспекции, группы общественного контроля не допускается к осуществлению общественного контроля при наличии конфликта интересов в соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Члены общественной инспекции, группы общественного контроля не вправе осуществлять общественный контроль органов власти и организаций, а также издаваемых ими актов и принимаемых ими решений в случае, если близкий родственник (супруг (супруга), родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки) члена общественной инспекции, группы общественного контроля является должностным лицом проверяемого органа власти или организации.

При несоблюдении указанного требования результаты проверки, проведенной общественной инспекцией, группой общественного контроля считаются недействительными.»;

л) в пункте 1 части 16 слова «положением об общественной инспекции, группы общественного контроля» заменить словами «пунктом 1 части 13 настоящей статьи».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
А.Дрозденко

3

ad

приложение 1
к областному закону
от 13.11.2015 года № 114-оз

Заявление

о согласии войти в состав общественной инспекции/группы
общественного контроля/общественного совета и на обработку
персональных данных

Я,

(фамилия, имя, отчество)

_____, _____.____.____ г.р., паспорт

(адрес регистрации)

В случае моего избрания согласен(-на) войти в состав

—> _____

(наименование общественной инспекции/группы общественного контроля/ общественного совета, в состав которой желает войти кандидат)

а также даю согласие на обработку моих персональных данных, указанных в пунктах 1-10 анкеты, являющейся приложением 2 к закону Ленинградской области от 13.11.2015 г. № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области», Общественной палате Ленинградской области, Аппарату Общественной палаты Ленинградской области, органам государственной власти, при которых создается общественный совет, в целях участия в отборе кандидатов в члены

по _____

(наименование общественной инспекции/группы общественного контроля/ общественного совета, в состав которой желает войти кандидат)

Даю согласие на совершение в отношении обозначенных выше данных следующих действий. сбор, систематизация, накопление, хранение, уточнение, использование, предоставление доступа к персональным данным, обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение с использованием средств автоматизации и без использования средств автоматизации (на бумажных носителях)

Согласие действует с момента подписания и до момента прекращения моего членства в

_____,

(наименование общественной инспекции/группы общественного контроля/ общественного совета, в состав которой желает войти кандидат)

или до его отзыва в письменной форме.

«__» _____ 20__ г.

(дата заполнения)

(подпись)

/ _____ /

(расшифровка)

F

Ad



8. Сведения об опыте общественной деятельности

Период	Вид общественной деятельности и/или должность, занимаемая позиция	Примечание

9. Сведения об участии в экспертных и совещательных органах, рабочих группах при государственных органах и органах местного самоуправления

Год начала и окончания	Наименование органа (группы)	Примечание

10. _____

(награды, поощрения, а также дополнительная информация, которую кандидат желает сообщить о себе для участия в конкурсе)

ПОДТВЕРЖДАЮ:

1. достоверность предоставленных сведений;
2. отсутствие конфликта интересов, связанного с осуществлением деятельности члена общественного совета/общественной инспекции/группы общественного контроля;
3. ☐ являюсь, ☐ не являюсь членом общественного совета при ином региональном органе исполнительной власти;
4. не являюсь лицом, замещающим государственную должность;
5. ☐ судимости не имею, ☐ судимость снята или погашена, ☐ есть неснятая или непогашенная судимость.

Даю согласие на проверку представленных мной сведений.

«__» _____ 20__ г.
 (дата заполнения)

_____/_____
 (подпись) (расшифровка)

7

af

Обоснование необходимости принятия областного закона

1. Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» (далее - законопроект) установлена возможность представления копий документов кандидатов в члены общественного совета, общественной инспекции и группы общественного контроля (далее – кандидаты) в электронном виде, что отвечает современным тенденциям к переходу оказания услуг, взаимодействию в электронной форме. Кроме того, так как местом нахождения Общественной палаты Ленинградской области является город Санкт-Петербург, то представление копий документов в электронном виде – это самый удобный, быстрый и экономный способ для кандидатов, проживающими на территории Ленинградской области.

Установлена форма заявления и анкеты, что облегчает кандидату правильное оформление документов.

2. Срок предоставления документов увеличен с 30 до 60 дней и, таким образом, соотнесён с реально возможными сроками их предоставления.

Так, согласно пунктам 18, 19 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования срок оказания соответствующей государственной услуги не должен превышать 30 дней. При необходимости получения дополнительной информации в иных органах, организациях и учреждениях срок рассмотрения заявления может быть продлен, но не более чем на 30 дней.

Таким образом, установление срока приема заявлений и документов о кандидатах в 30 дней с учетом того, что один из требуемых документов «готовится» тоже 30 дней является завышенным, трудновыполнимым и обременительным требованием к кандидату, предъявляемым для реализации принадлежащего ему права.

3. Законопроектом введено дополнение, согласно которому каждое общественное объединение, иная негосударственная некоммерческая организация, обладающая правом выдвижения кандидатур в члены общественного совета, вправе предложить одного кандидата. Представляется, что данная норма послужит для всех заинтересованных субъектов выдвижения дополнительной гарантией реализации права на участие своего представителя в общественном совете.

4. Уточнена роль Совета Общественной палаты Ленинградской области в формировании общественных советов. Частями 16, 17 статей 6, 7 областного закона от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном

контроле в Ленинградской области» (далее – закон) определено, что Совет общественной палаты Ленинградской области формирует «список членов общественного совета» и «принимает решение о включении кандидата в состав общественного совета». Положения закона в предыдущей редакции требуют корректировки в целях приведения в соответствие с частями 18 статей 6, 7 закона, согласно которым персональный состав общественного совета утверждается органом, при котором этот совет образован. Общественная палата, по сути, является лишь «передаточным звеном» и формирует итоговый список кандидатов, удовлетворяющих требованиям закона. Из этого списка орган, при котором совет образуется, сам формирует персональный состав совета.

5. Законопроектом определена обязанность общественной инспекции (группы общественного контроля) направлять в Общественную палату Ленинградской области разработанное ею положение о деятельности. Кроме того, уточнены вопросы, которые должны быть отражены в данном положении.

Представляется, что Общественной палате Ленинградской области, органам власти, организациям и гражданам должны быть известны пределы полномочий и порядок принятий решений органами общественного контроля.

6. Законопроектом закрепляется правило о личном участии избранных в состав общественной инспекции (группы общественного контроля) членов в её работе.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установлено, что участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

Предполагаем, что лицо, изъявившее желание на осуществление общественного контроля должно лично выполнять принятые на себя обязанности.

Кроме того, данное требование продиктовано также и тем, что Общественная палата Ленинградской области на практике столкнулась с ситуацией, когда при решении важных организационных вопросов (например, избрание председателя), голосование осуществлялось одним человеком по доверенности от нескольких членов общественной инспекции.

7. Определен максимальный срок полномочий общественной инспекции, группы общественного контроля – 5 лет (более короткий срок может быть установлен соответствующим положением). Зачастую, в соответствующих

положениях данный срок вообще не указывается и возникает вопрос, когда прекращаются полномочия субъекта общественного контроля или данные полномочия носят бессрочный характер?

В предложенной законопроектом редакции определено, что полномочия общественной инспекции, группы общественного контроля прекращаются по истечении срока, установленного положением о субъекте общественного контроля, но не могут составлять более 5 лет.

8. Иные изменения, предложенные в данной редакции законопроекта, направлены на обеспечение внутренней согласованности закона.

9. По итогам заседания Общественной палаты Ленинградской области от 19 июня 2019 года Аппарату Общественной палаты Ленинградской области было поручено осуществить процедуру согласования законопроекта в органах власти Ленинградской области.

Законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Коррупциогенные факторы в законопроекте отсутствуют.

Исполнительный директор
ГКУ ЛО «ГЭИРЗ»



Ф.Г. Замятин

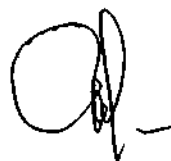
Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Статья 11, часть 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

2. Статьи 1, 2, 5 областного закона от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области»;

3. Статья 9 областного закона Ленинградской области от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов».

Исполнительный директор
ГКУ ЛО «ГЭИРЗ»



Ф.Г. Замятин

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Исполнительный директор
ГКУ ЛО «ГЭИРЗ»



Ф.Г. Замятин

12

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации
областного закона**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Исполнительный директор
ГКУ ЛО «ГЭИРЗ»



Ф.Г. Замятин

13

Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» не потребует выделения средств из областного бюджета Ленинградской области.

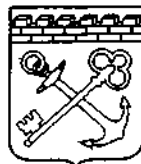
Исполнительный директор
ГКУ ЛО «ГЭИРЗ»



Ф.Г. Замятин

14

14 сд
1000. 3/4



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 ноября 2019 года № 767-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об общественном контроле в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об общественном контроле в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об общественном контроле в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко