Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

13 НОЯ 2019

№ 6217-1/19-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр , 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

12.11.19 № 8-8650/2018-0-2

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области А.Дрозденко

13.11.19 9⁰⁰

206002/206004-2019-7782(2)

1 2

1 стр

6 экз. 8/ч.

Грибова Н С.
611 46 46

3095

+ диск

Вносится Губернатором
Ленинградской области

ПРОЕКТ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3 дополнить пунктом 9 и 10 следующего содержания:

"9) граждане, признанные пострадавшими участниками долевого строительства, нуждающимися в поддержке, включенные в реестр пострадавших участников долевого строительства, нуждающихся в поддержке на территории Ленинградской области, в соответствии с законом Ленинградской области от 27.12.2013 N 107-оз «О поддержке пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – Реестр), если они обращаются по вопросам, связанным с защитой прав пострадавших участников долевого строительства;

10) граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно), если они обращаются по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки или дополнительных мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. ";

1

2) пункт 6 части 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

"6) члены многодетных (приемных) семей - родители (приемные родители, усыновители), воспитывающие трех и более детей (в том числе усыновленных и (или) принятых на воспитание), в возрасте до 18 лет, а также совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения;";

3) часть 1 статьи 5 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

"16) решение о признании гражданина пострадавшим участником долевого строительства многоквартирного дома, нуждающимся в поддержке, и о включении в Реестр (для категории граждан, указанной в пункте 9 части 2 статьи 3 настоящего областного закона).".

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
А.Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов РФ вправе издавать законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, устанавливающие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" (далее – проект) разработан с целью расширения категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, проживающих на территории Ленинградской области, и граждан без определенного места жительства, имевших последнюю регистрацию по месту жительства в Ленинградской области.

На основании данных реестра пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, размещенного на официальном сайте комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, по состоянию на 30.08.2019 на территории Ленинградской области зарегистрировано 1610 пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, нуждающихся в поддержке.

Участникам долевого строительства приходится самостоятельно нести дополнительные затраты на подготовку документов претензионного характера, а также исков и других юридических документов, при этом у них, как правило, отсутствует необходимое для этого образование или опыт.

В этой связи в рамках проведенного анализа комитет по социальной защите населения Ленинградской области (далее – Комитет) полагает необходимым предоставить право на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи пострадавшим участникам долевого строительства многоквартирных домов.

Кроме того, считаем целесообразным предоставить право на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи гражданам предпенсионного возраста.

Это обусловлено изменением пенсионного законодательства в части увеличения пенсионного возраста и, как следствие, необходимостью учета потребностей граждан предпенсионного возраста в особой социальной защите, созданием условий для получения ими квалифицированной юридической помощи и правовой поддержки в реализации, прежде всего, социально-экономических, пенсионных и трудовых прав.

Согласно данным Росстата на 01.01.2018 на территории Ленинградской области проживают 144 000 граждан предпенсионного возраста (55-59 лет).

3

Согласно рекомендациям Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Совета Федерации Федерального собрания РФ от 12.03.2019 3.1.-11/882 по итогам проведения круглого стола на тему: «Совершенствование правовых и организационных механизмов оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: региональная практика», органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано внести изменения в законодательство субъектов Российской Федерации в части расширения перечня граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Изменения в пункт 6 части 2 статьи 3 областного закона внесены в связи с принятием областного закона от 30.11.2018 N 124-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" и признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" в части изложения термина «многодетная семья» в новой редакции.

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Первый заместитель председателя комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области Н.С. Грибова

Исп Медведев Е С (611-46-15, 3104)

4

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "О внесения изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"

1. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

2. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

4. Областной закон Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области".

5. Областной закон Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области".

6. Областной закон Ленинградской области от 30.11.2018 № 124-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" и признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов".

7. Областной закон Ленинградской области от 27.12.2013 № 107-оз "О поддержке пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области".

Первый заместитель председателя комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области Н.С. Грибова

Исп Медведев Е С (611-46-15, 3104)

ก

Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребует внесений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Первый заместитель председателя комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области Н.С. Грибова

Исп Медведев Е С (611-46-15, 3104)

6

Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Ленинградской области.

Первый заместитель председателя комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области Н.С. Грибова

Исп Медведев Е С (611-46-15, 3104)

4

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"

Оплата труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, осуществляется в размерах, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 "Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Предоставление бесплатной юридической помощи гражданам носит заявительный характер.

В 2018 году Адвокатской палате Ленинградской области на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам, оказавшим 555 гражданам бесплатную юридическую помощь (2430 руб. / на 1 человека) в 887 случаях обращения к адвокатам, перечислено 1 349,0 млн. рублей из запланированных 1 350,0 млн. рублей.

По состоянию на 01.09.2019 Адвокатской палате Ленинградской области на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам, оказавшим 482 гражданам бесплатную юридическую помощь (средняя стоимость с учетом компенсации 2234 руб./ на 1 человека) в 724 случаях их обращения к адвокатам, перечислено 1 209,9 млн. рублей из запланированных 1 500,0 млн. рублей.

В 2019 году существенно увеличилось количество граждан, которым адвокатами оказана бесплатная юридическая помощь (на 01.08.2019 – 425 граждан, на 01.08.2018 – 277 граждан), в связи, с чем в рамках реализации работы по подготовке областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» комитетом по социальной защите населения Ленинградской области направлены предложения в комитет финансов Ленинградской области по увеличению бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год, на сумму 350,0тыс. руб.

Принятие проекта областного закона повлечёт за собой расширение категорий получателей бесплатной юридической помощи, что в свою очередь может привести к возникновению дополнительной потребности в бюджетных средствах на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области в рамках формирования проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» направил бюджетную заявку в комитет финансов Ленинградской области о выделении бюджетных средств на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в объеме 1 500,0 млн. рублей на 2020 год, в связи с этим в проекте областного закона на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 года предусмотрено бюджетных средств в объеме 1 500,0 млн. рублей.

9

Ввиду того, что предоставление бесплатной юридической помощи носит заявительный характер, в случае увеличения количества обращений граждан за получением бесплатной юридической помощью в 2020 году будут направлены предложения по увеличению бюджетных средств на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Первый заместитель председателя комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области Н.С. Грибова

Исп Медведев Е С (611-46-15, 3104)

9

9 CD

4 ОЖЗ. ВГУМ

206002/206002-2019-7819(1)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 ноября 2019 года № 768-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области А.Дрозденко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА
№ 1