



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

10.11.2019 № 5664-1/19-09-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

В.М. Радкевичу

Заключение

на проект областного закона «О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области»

вносит

прокурор Ленинградской области
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

В соответствии с положениями части 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) законопроектом предлагается определить порядок назначения и проведения опроса граждан, проводимого на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству, однако к нему имеются замечания правового характера.

1. Частью 5 статьи 4 законопроекта предусмотрено, что форма опросного листа устанавливается решением представительного органа муниципального образования Ленинградской области о назначении опроса граждан в соответствии с приложением к областному закону.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ форма опросного листа устанавливается в нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан.

Из этого следует, что форма опросного листа устанавливается муниципальным правовым актом, а не законом субъекта Российской Федерации, в связи с чем часть 5 статьи 4 законопроекта и приложение к законопроекту, устанавливающее форму опросного листа, могут быть исключены из законопроекта.

Вместе с тем, предложение инициатора законопроекта о закреплении в областном законе единообразной формы опросного листа, которую учитывали бы органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области при её установлении, может быть реализовано иным образом.

В законодательстве некоторых субъектов Российской Федерации, определяющих порядок проведения опроса граждан, в структурных единицах перечислено в том числе, что может содержать опросный лист, например:

а) точно воспроизведенный текст вынесенного (вынесенных) на опрос вопроса (вопросов), варианты волеизъявления опрашиваемого: «За» или «Против», под которыми помещаются пустые квадраты;

б) указание на инициатора проведения опроса;

в) место для указания фамилии, имени, отчества, даты рождения опрашиваемого и так далее.

Таким образом, часть 5 статьи 4 законопроекта возможно изложить в новой редакции, согласно которой перечислить, что может содержать опросный лист, а принимая во внимание, что органы местного самоуправления самостоятельны в установлении его формы, указанную структурную единицу целесообразно дополнить рекомендацией органам местного самоуправления Ленинградской области при установлении формы опросного листа учитывать положения данной структурной единицы.

2. Частью 6 статьи 4 законопроекта устанавливается минимальная численность жителей муниципального образования Ленинградской области и жителей части территории муниципального образования Ленинградской области, участвующих в опросе граждан (не менее 10 процентов от числа жителей, обладающих избирательным правом и проживающих на территории муниципального образования или его части).

Вместе с тем, согласно пункту 5 части 5 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ установление минимальной численности жителей муниципального образования, участвующих в опросе граждан, осуществляется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования о

назначении опроса граждан, то есть федеральным законодателем предоставлена самостоятельность органу местного самоуправления в определении минимальной численности жителей, участвующих в опросе граждан.

Учитывая это, часть 6 статьи 4 законопроекта может быть дополнена положением, согласно которому, органам местного самоуправления Ленинградской области при установлении в нормативном правовом акте минимальной численности жителей, участвующих в опросе граждан, рекомендуется учитывать положения рассматриваемой структурной единицы.

Замечания, указанные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин