



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail mail@lenoblzaks.ru

11.11.19 № 6153-1/19-23-0

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

С.Л. Потаповой

Уважаемая Светлана Леонидовна!

Во исполнение Вашего устного поручения направляем проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» (далее - законопроект), в котором устанавливается вид права (**право собственности**) на котором предоставляются земельные участки для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством (далее - КФХ) его деятельности и одновременно увеличивается предельный максимальный размер земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставляемого в собственность для осуществления КФХ его деятельности до 100 гектаров.

Отмечаем, что пунктами 1 и 3 статьи 11 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее - Федеральный закон № 74-ФЗ) предусмотрено, что для осуществления фермерским хозяйством его деятельности могут предоставляться и приобретаться земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, которые формируются в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.1 статьи 12 Федерального закона № 74-ФЗ определено, что предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления фермерским хозяйством его деятельности, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 39.14 Земельного кодекса Российской Федерации регламентирован порядок предоставления в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов. Пункт 8 статьи 39.14 Земельного кодекса Российской Федерации регламентирует порядок предоставления земельных участков и для КФХ.

Таким образом, установление в законопроекте норм, касающихся только предельных размеров предоставления земельных участков для осуществления КФХ его деятельности на праве собственности представляется не совсем корректным, поскольку остаются не урегулированными вопросы установления предельных размеров предоставления земельных участков для осуществления КФХ его деятельности на ином праве, а именно, на праве аренды, постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного пользования.

Согласно пункту 2.2 положения о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года № 208, указанный комитет осуществляет меры, направленные на поддержку КФХ, содействует их развитию.

Пунктом 2.37 положения о Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2010 года № 102, установлено, что комитет принимает решения о предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Ленинградской области в порядке, установленном земельным законодательством.

С учетом изложенного для принятия согласованного решения о возможности внесения изменений в областной закон № 118-оз полагаем целесообразным направить в адрес указанных органов исполнительной власти Ленинградской области, а также в комитет правового обеспечения Ленинградской области, рассматриваемый законопроект с целью выявления их позиции по данному вопросу.

Приложение: проект областного закона с прилагаемыми документами на 9 листах.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2019 года

Статья 1

Внести в областной закон от 13 ноября 2015 года № 118-оз «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых в собственность для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных

участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»;

2) в преамбуле после слов «и предоставляемых» дополнить словами «в собственность»;

3) в статье 1:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Установить предельные максимальные размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых в собственность для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, на территории Ленинградской области в размере 100 гектаров.»

б) часть 2 после слов «и предоставляемых» дополнить словами «в собственность»;

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»

Сфера сельскохозяйственного производства отличается сложностью. Она в значительной мере связана не только с природной особенностью деятельности, но и с учетом самих производителей. Традиционно крестьянское (фермерское) хозяйство (далее – КФХ) рассматривается как одна из перспективных организационно-правовых форм ведения сельского хозяйства, которая содействует самостоятельности и заинтересованности производителя. Рост производства КФХ сельскохозяйственной продукции связан, в том числе, и с потребностью увеличения размеров используемых ими земельных участков.

В силу пункта 2 статьи 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или в отношении которых градостроительные регламенты не устанавливаются, определяются в соответствии с ЗК РФ, другими федеральными законами, к числу которых относится Федеральный закон от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Федеральный закон № 74-ФЗ), Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ).

Пунктами 1 и 3 статьи 11 Федерального закона № 74-ФЗ предусмотрено, что для осуществления фермерским хозяйством его деятельности могут предоставляться и приобретаться земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, которые формируются в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.1 статьи 12 Федерального закона № 74-ФЗ определено, что предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления фермерским хозяйством его деятельности, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 27 ЗК РФ образование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения регулируется ЗК РФ и Федеральным законом № 101-ФЗ.

Предельные размеры земельных участков и требования к местоположению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения установлены в статье 4 Федерального закона № 101-ФЗ.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 101-ФЗ предусмотрено условие, согласно которому, максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица, устанавливается законом субъекта РФ равным не менее чем 10 процентам общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на указанной территории в момент предоставления и (или) приобретения таких земельных участков.

В части первой пункта 1 областного закона от 13 ноября 2015 года № 118-оз «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» (далее - областной закон № 118-оз) реализовано право, предоставленное субъектам Российской Федерации, и установлен предельный максимальный размер земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставляемого для осуществления КФХ его деятельности, на территории Ленинградской области в размере 50 гектаров.

Законопроектом предлагается конкретизировать вид права (право собственности), на котором предоставляются земельные участки для осуществления КФХ его деятельности, и увеличить предельный максимальный размер земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставляемого для осуществления КФХ его деятельности до 100 гектаров (то есть в 2 раза). Аналогичное правовое регулирование, предусматривающее установление предельных максимальных размеров земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых в собственность для осуществления КФХ его деятельности также установлено законами некоторых субъектов Российской Федерации (Закон Псковской области от 3 октября 2003 года № 299-оз «О предельных (максимальных и минимальных) размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Псковской области»).

Законопроект подготовлен в целях создания наиболее благоприятных условий для осуществления КФХ своей деятельности и направлен на увеличение производства сельскохозяйственной продукции и занятости сельского населения.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О предельных размерах земельных участков, находящихся в
государственной или муниципальной собственности и предоставляемых
для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его
деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных
размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в
собственность из земель, находящихся в государственной или
муниципальной собственности, и максимальном размере общей
площади земельных участков, которые могут находиться одновременно
на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное
подсобное хозяйство»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» не потребует внесения изменений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».
3. Федеральный закон от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».
4. Областной закон от 13 ноября 2015 года № 118-оз «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области
