



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ
ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191124, Санкт-Петербург, ул. Лафонская, 6, лит. А
Тел.: (812) 611-45-45, факс: (812) 611-45-37
E-mail: sec.lokz@lenreg.ru

№ _____
На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии по
здравоохранению Законодательного Собрания
Ленинградской области
Петрову А.Е.
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
тел. (812)2741554

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

11 НОЯ 2019

№ 6178-1/19-06-0



На №1002-2/19-23-0 от 15.10.2019г.
В отношении предоставления информации.

Уважаемый Александр Евгеньевич!

В соответствии с вопросами, изложенными в исх. №1002-2/19-23-0 от 15.10.2019г., о муниципальных образованиях не передавших помещения патологоанатомических отделений и моргов, о частных моргах, о планах по изменению ситуации, сообщаем следующее:

По состоянию на 24.10.2019г. не переданы в собственность Ленинградской области объекты недвижимости, в которых осуществляют свою деятельность патологоанатомические отделения и районные судебно-медицинские отделения государственного казенного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (ГКУЗ ЛО БСМЭ), следующими муниципальными образованиями Ленинградской области:

- Бокситогорского муниципального района;
- Волосовского муниципального района;
- Волховского муниципального района;
- Киришского муниципального района;
- Кингисеппского муниципального района;
- Приозерского муниципального района;
- Сланцевского муниципального района.

По состоянию на 24.10.2019 г., по информации ГКУЗ ЛО БСМЭ, на территории Ленинградской области, осуществляют деятельность три частных морга, принадлежащих на праве собственности организациям.

1. Общество с ограниченной ответственностью "Лотос" (ООО "Лотос")
188643, Ленинградская область, Всеволожский район, город Всеволожск, Октябрьский проспект, д.76, ОГРН: 1104703001974, Дата присвоения ОГРН: 13.05.2010, ИНН: 4703116687, КПП: 470301001, директор: Белов Сергей Алексеевич,
учредители:

004638

1.) общество с ограниченной ответственностью "Ритуал Плюс" ("Ритуал Плюс", 190000, город Санкт-Петербург, переулок Пирогова, дом 7, литер А, помещение 4Н комната 35, ОГРН: 1197847062379, Дата присвоения ОГРН: 18.03.2019, ИНН: 7838085164, КПП: 783801001, генеральный директор и учредитель: Цине Надежда Алексеевна ИНН 690708383121);

2.) Трегулов Рашид Каюмович ИНН 781006086983;

3.) Щеглова Екатерина Сергеевна ИНН 780521114550.

2. Общество с ограниченной ответственностью "РИТУАЛ" (ООО «Ритуал»)

188730 Ленинградская область Приозерский район поселок Сосново улица Зеленая Горка д.1 , ОГРН: 1054700432808, Дата присвоения ОГРН: 13.05.2005, ИНН: 4712022097, КПП: 471201001, генеральный директор: Гребнев Геннадий Николаевич,

учредители:

1.) Уткин Сергей Александрович ИНН 662330939132

2.) Туляков Вячеслав Николаевич ИНН 662304709943

3.) Гребнев Геннадий Николаевич ИНН 667350649487

3. Общество с ограниченной ответственностью "Могретан-В" (ООО "Могретан-В")

188410 Ленинградская область, Волосовский район, город Волосово, площадь Советов, дом 12 помещение 38, ОГРН: 1094717000180, дата присвоения ОГРН: 17.06.2009, ИНН: 4717010539, КПП: 470501001, генеральный директор: Лукин Яков Олегович,

учредители:

1.) общество с ограниченной ответственностью "Могретан"

188753 Ленинградская область, Приозерский район, поселок Мичуринское, улица Советская д.39 , ОГРН: 1044701649937, Дата присвоения ОГРН: 20.10.2004, ИНН: 4712021417, КПП: 471201001, генеральный директор: Гребнев Геннадий Николаевич, учредители: Уткин Сергей Александрович ИНН 662330939132, Туляков Вячеслав Николаевич ИНН 662304709943, Гребнев Геннадий Николаевич ИНН 667350649487;

2.) Уткин Сергей Александрович ИНН 662330939132;

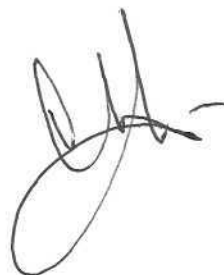
3.) Туляков Вячеслав Николаевич ИНН 662304709943;

4.) Гребнев Геннадий Николаевич ИНН 667350649487;

Аналитическая записка о планах по улучшению технического состояния зданий/помещений патологоанатомических и районных судебно-медицинских отделений ГКУЗ ЛО БСМЭ, о передаче указанных объектов недвижимости в собственность Ленинградской области, подготовленная ГКУЗ ЛО БСМЭ, по состоянию на 25.10.2019 г. прилагается.

Приложение: копия письма ГКУЗ ЛО БСМЭ, рег. №2183 от 25.10.2019г., на 6 л., н/с.

Председатель Комитета



С.В. Вылегжанин

Исполнитель: Шипулин С.Г.
тел. (812)6114564

342



Государственное казенное
учреждение здравоохранения
Ленинградской области
Бюро судебно-медицинской экспертизы
(ГКУЗ ЛО БСМЭ)

188300, Ленинградская область, г. Гатчина,
ул. Рошинская, д. 15А, корп. 8, пом. 2
expertfm@mail.ru <http://www.lo-bsme.ru>
ОКПО 05278929 ОГРН 1027810339072 ИНН 7809018808

№ д.183 от д.5.10.2019
на № _____ от _____

Председателю
Комитета по здравоохранению
Ленинградской области

С.В. Вылегжанину

Уважаемый Сергей Валентинович!

В соответствии с Вашим поручением от 23.10.2019 г. в целях выполнения решения постоянной комиссии по здравоохранению Законодательного собрания Ленинградской области Комитет по здравоохранению Ленинградской области предоставляет комиссии следующую информацию.

По состоянию на 24.10.2019 г. объекты недвижимости, в которых осуществляют свою деятельность патологоанатомические отделения и районные судебно-медицинские отделения ГКУЗ ЛО БСМЭ, не переданы в собственность Ленинградской области муниципальными образованиями: **Сланцевского** муниципального района Ленинградской области, **Бокситогорского** муниципального района Ленинградской области, **Волосовского** муниципального района Ленинградской области, **Волховского** муниципального района Ленинградской области, **Кингисеппского** муниципального района Ленинградской области, **Киришского** муниципального района Ленинградской области и **Приозерский** муниципальный район.

На территории Ленинградской области расположены три частных морга, принадлежащих на праве собственности: ООО «Лотос» (г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д.20), ООО «Ритуал» (Приозерский муниципальный район, пос. Сосново, ул. Зелёная Горка, д.1), ООО «Могретан-В» (Ленинградская область, г. Волосово, площадь Советов, д.12).

В здании, принадлежащем ООО «Могретан-В» ГКУЗ ЛО БСМЭ деятельность не осуществляет, в связи с тем, что предложение о продаже здания Леноблкомимуществу собственник отклонил, а вопрос о его оборудовании за счет ООО «Могретан-В» с последующей передачей ГКУЗ ЛО БСМЭ в безвозмездное пользование до сих пор рассматривается учредителями.

Приложение: 1. Аналитическая записка о планах по улучшению технического состояния зданий/помещений патологоанатомических и районных судебно-медицинских отделений ГКУЗ ЛО БСМЭ, о передаче указанных объектов недвижимости в собственность Ленинградской области на 4 л.

Заместитель начальника по общим вопросам

Сив

Н.В. Пожидаева

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о планах по улучшению технического состояния зданий/помещений
патологоанатомических и районных судебно-медицинских отделений ГКУЗ ЛО
БСМЭ, о передаче указанных объектов недвижимости в собственность
Ленинградской области

по состоянию на 25.10.2019 г.

Требования к территории, планировке и устройству патологоанатомического отделения и морга (патогистологической и судебно-гистологической лабораторий), определены Правилами по устройству и эксплуатации помещений патологоанатомических отделений и моргов (патогистологических и судебно-гистологических лабораторий) лечебно-профилактических и судебно-медицинских учреждений, институтов и учебных заведений, утв. Минздравом СССР 20.03.1964 N 468-64.

Организации, осуществляющие медицинскую деятельность, должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, установленным СанПин 2.1.3.2630-10, утв. Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.05.2010 г. №58, Требованиям к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утв. постановлением Правительства РФ от 13.01.2017 №8, требованиям гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

На сегодняшний день ни одно здание/помещение, в котором располагаются патологоанатомические и районные судебно-медицинские отделения ГКУЗ ЛО БСМЭ в полной мере не соответствуют вышеперечисленным требованиям. Преимущественно это связано с тем, что большинство зданий введены в эксплуатацию более тридцати лет назад, многие являются приспособленными под морг (здания хозблоков, прачечных, конюшни и др.), не имеют необходимого набора помещений.

Этот факт является серьезным препятствием для получения ГКУЗ ЛО БСМЭ санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии зданий (помещений) государственным санитарно-эпидемиологическим требованиям, что в свою очередь, является основанием для отказа в лицензировании медицинской деятельности отделений.

В ходе осуществления районными прокурорами прокурорского надзора на основании задания Прокуратуры Ленинградской области №7-17-2019 от 04.09.2019 г., были внесены представления об устранении нарушений федерального законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, лицензировании, в которых также было указано на несоответствие зданий/помещений санитарным нормам и правилам.

Можно выделить основные нарушения, указанные практически в каждом представлении:

- не предусмотрено изолированное помещения для вскрытия инфицированных трупов с отдельным входом;

- помещение экспертизы живых лиц располагается в неизолированном отсеке и не имеет отдельного входа;
- отсутствует специальное помещение для хранения влажного аутопсийного, биопсийного материала;
- отсутствует помещение для хранения трупов с кассетным холодильным шкафом;
- отсутствует душ для персонала;
- отсутствует помещение для временного хранения медицинских отходов;
- отсутствует специальная комната для одевания трупов;
- отсутствует траурный зал;
- внутренняя отделка вспомогательных, бытовых помещений не соответствует функциональному назначению, поверхность стен, потолков, полов всех помещений морга имеет многочисленные дефекты, в помещениях требуется проведение ремонтных работ;
- не организован воздухообмен, не оборудована приточно-вытяжная вентиляция.

Ведение деятельности ГКУЗ ЛО БСМЭ в здании, несоответствующем санитарно-эпидемиологическим нормам приводит к возникновению дополнительных расходов на оплату административных штрафов, налагаемых на учреждение при проведении проверок надзорными органами. Так, Постановлением №188 от 09.10.2019 г. Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области ГКУЗ ЛО БСМЭ был назначен административный штраф в размере 15 000 (Пятнадцать тысяч) рублей, Постановлением №489 от 21.10.2019 г. Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области во Всеволожском районе - административный штраф в размере 11 000 (Одиннадцать тысяч) рублей.

За отсутствие лицензии на ведение медицинской деятельности, получение которой становится невозможным при отсутствии положительного санитарно-эпидемиологического заключения Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, действующим законодательством предусмотрена санкция для юридического лица в виде наложения административного штрафа от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Проведение судебно-медицинских экспертиз в отсутствие лицензии может привести к тому, что все заключения, выданные в результате проведенных экспертиз, могут быть признаны недействительными.

Следует отметить, что все инженерные коммуникации находятся в очень изношенном состоянии, большинство зданий/помещений требуют не просто текущего, а капитального ремонта и реконструкции. Затраты на капитальный ремонт одного здания составляют ориентировочно от 6 до 10 млн. рублей.

В патологоанатомических и районных судебно-медицинских отделениях ГКУЗ ЛО БСМЭ также отсутствует необходимое оборудование, секционные столы сильно изношены, установленные смесители и раковины, сливы не соответствуют санитарно-эпидемиологическим нормам, отсутствует лабораторная мебель и многое другое.

Многие здания/помещения находятся в муниципальной собственности, либо оперативном управлении больниц и не передаются в собственность Ленинградской области. Финансирование ремонта и оснащения таких объектов не предусмотрено из бюджета Ленинградской области, в отличие от зданий, находящихся в оперативном управлении ГКУЗ ЛО БСМЭ.

В настоящее время финансирование выделяется на ремонт 1-2 моргов в год. Так, в 2017 году было отремонтировано патологоанатомическое отделение в г. Луга, в 2018 г. морт в г. Ломоносов, в настоящее время производятся работы по капитальному морту г. Пикалево.

В соответствии с поручением Губернатора в оперативное управление ГКУЗ ЛО БСМЭ планировалось передать 19 (девятнадцать) объектов недвижимого имущества.

По состоянию 25.10.2019 г. в оперативном управлении ГКУЗ ЛО БСМЭ находится 15 (пятнадцать) зданий/помещений моргов.

Передача остальных объектов, по большей части, затруднена в связи с имеющимися техническими препятствиями. Основная часть объектов, предлагаемых к передаче, является помещениями, встроенными в здание и на не состоящими на кадастровом учете. Для проведения передачи необходимо объекты ставить на кадастровый учёт.

В отношении некоторых объектов руководство медицинских организаций сообщают, что передавать помещения не планируют.

Так, отказывается передавать помещения Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградская областная клиническая больница.

В собственности муниципальных образований Ленинградской области находятся 7 (семь) зданий и частей зданий патологоанатомических отделений (моргов):

1. Бокситогорский р-он, г. Бокситогорск, ул. Октябрьская, д. 2-Б. Здание патологоанатомического корпуса (морга), площадь 279,9 кв.м.
2. Волосовский р-он, г. Волосово, ул. Хрустицкого, д. 76, литера В. Здание патологоанатомического корпуса, площадь 62,3 кв.м.
3. Волховский р-он, г. Волхов, ул. Пирогова, д.46. Здание патологоанатомического корпуса, площадь примерно 941,43 кв.м.
4. Кингисеппский р-он, г. Кингисепп, ул. Воровского, д. 20, литера К. Здание морга, площадь 182,0 кв.м.
5. Приозерский р-он, г. Приозерск, ул. Калинина, д.35, корп. 11 лит. Ж1, лит. Ж2. Здание морга, площадь 185,1 кв.м.
6. Сланцевский р-он, г. Сланцы, ул. Кирова, д. 52. Здание патологоанатомического отделения, площадь 135 кв.м.
7. Киришский р-он, г. Кириши, ул. Советская, д. 4, литера Ж, часть здания патологоанатомического корпуса площадью 90,4 кв.м.

Повторные письменные предложения органам местного самоуправления о передаче моргов из собственности муниципальных образований в собственность Ленинградской области с мая по октябрь 2018 г. Письменные предложения направлялись в администрации муниципальных образований Бокситогорского, Волосовского, Волховского, Киришского, Приозерского и Сланцевского районов.

Указанные обращения, устные переговоры, а также встречи с представителями администрации на сегодняшний день к положительному результату не привели. Решения о передаче зданий (помещений) в собственность Ленинградской области органы местного самоуправления не принимают.

Так, например, в ноябре 2018 г. администрация Сланцевского муниципального района ответила (письмо № ИСХ-4842/2018), что депутатами принято единогласное решение о сохранении права собственности на здание патологоанатомического корпуса за муниципальным образованием. В настоящее время Сланцевская администрация навязывает ГКУЗ ЛО БСМЭ договор аренды на помещения морга.

Администрация Волховского муниципального района говорит о возможной передаче только части здания, используемого под морг. По мнению администрации, нецелесообразно передавать часть здания, используемого МУП «Ритуал» МО г. Волхов, так как предоставить другие помещения муниципальному предприятию не представляется возможным.

В телефонном разговоре (июнь 2019 г.) председатель КУМИ Бокситогорского района Васильев А.С. указал, что поскольку права по концессионному соглашению на использование морга переданы другой ритуальной компании, то решение вопроса о передаче морга в собственность Ленинградской области можно возобновить.

В августе 2018 г. Администрация Волосовского района направила в Леноблкомимущество документы о передаче.

По устной информации работников Леноблкомимущества проект распоряжения подготовлен ещё 04.12.2018 г. Информация о его утверждении у ГКУЗ ЛО БСМЭ отсутствует.

Администрация Киришского муниципального района также письмом от 22.06.2018 г. проинформировала о нецелесообразности передачи запрашиваемых помещений в собственность Ленинградской области.

Из администрации Приозерского района на запросы ГКУЗ ЛО БСМЭ о передаче ответ не поступал.

Для решения вопроса о передаче зданий/помещений, многие годы эксплуатируемых патологоанатомическими и районными судебно-медицинскими отделениями ГКУЗ ЛО БСМЭ, в собственность Ленинградской области, в целях последующего планирования их капитальных ремонтов и реконструкции из бюджета Ленинградской области считаем необходимым провести заседание постоянной комиссии по здравоохранению с привлечением глав муниципальных образований, выразивших отказ в передаче.

При несогласии передать указанные объекты, рассмотреть вопрос о строительстве новых типовых зданий для размещения в них отделений ГКУЗ ЛО БСМЭ.

В целях снижения финансовой нагрузки на бюджет Ленинградской области считаем целесообразным рассмотреть возможность заключения концессионных соглашений с коммерческими организациями в целях привлечения инвестиций для строительства новых и реконструкции существующих объектов.

Указанные обращения, устные переговоры, а также встречи с представителями администрации на сегодняшний день к положительному результату не привели. Решения о передаче зданий (помещений) в собственность Ленинградской области органы местного самоуправления не принимают.

Так, например, в ноябре 2018 г. администрация Сланцевского муниципального района ответила (письмо № ИСХ-4842/2018), что депутатами принято единогласное решение о сохранении права собственности на здание патологоанатомического корпуса за муниципальным образованием. В настоящее время Сланцевская администрация навязывает ГКУЗ ЛО БСМЭ договор аренды на помещения морга.

Администрация Волховского муниципального района говорит о возможной передаче только части здания, используемого под морг. По мнению администрации, нецелесообразно передавать часть здания, используемого МУП «Ритуал» МО г. Волхов, так как предоставить другие помещения муниципальному предприятию не представляется возможным.

В телефонном разговоре (июнь 2019 г.) председатель КУМИ Бокситогорского района Васильев А.С. указал, что поскольку права по концессионному соглашению на использование морга переданы другой ритуальной компании, то решение вопроса о передаче морга в собственность Ленинградской области можно возобновить.

В августе 2018 г. Администрация Волосовского района направила в Леноблкомимущество документы о передаче.

По устной информации работников Леноблкомимущества проект распоряжения подготовлен ещё 04.12.2018 г. Информация о его утверждении у ГКУЗ ЛО БСМЭ отсутствует.

Администрация Киришского муниципального района также письмом от 22.06.2018 г. проинформировала о нецелесообразности передачи запрашиваемых помещений в собственность Ленинградской области.

Из администрации Приозерского района на запросы ГКУЗ ЛО БСМЭ о передаче ответ не поступал.

Для решения вопроса о передаче зданий/помещений, многие годы эксплуатируемых патологоанатомическими и районными судебно-медицинскими отделениями ГКУЗ ЛО БСМЭ, в собственность Ленинградской области, в целях последующего планирования их капитальных ремонтов и реконструкции из бюджета Ленинградской области считаем необходимым провести заседание постоянной комиссии по здравоохранению с привлечением глав муниципальных образований, выразивших отказ в передаче.

При несогласии передать указанные объекты, рассмотреть вопрос о строительстве новых типовых зданий для размещения в них отделений ГКУЗ ЛО БСМЭ.

В целях снижения финансовой нагрузки на бюджет Ленинградской области считаем целесообразным рассмотреть возможность заключения концессионных соглашений с коммерческими организациями в целях привлечения инвестиций для строительства новых и реконструкции существующих объектов.

Заместитель начальника по общим вопросам



Н.В. Пожидаева