



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.10.2019 № 5824-1/19-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в областной закон от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз):

- земельный участок может быть предоставлен гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность не только для

индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, но и для ведения садоводства для собственных нужд, в том числе из состава земель сельскохозяйственного назначения;

- предоставление меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде земельного капитала взамен предоставления им бесплатно земельного участка;

- предоставление земельных участков в границах населенных пунктов допускается с учетом обеспечения их объектами транспортной инфраструктуры;

- формирование органами местного самоуправления перечней земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность граждан, имеющих трех и более детей, ведение сводного реестра таких земельных участков органом исполнительной власти Ленинградской области, ведение сводного реестра граждан, принятых на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление таких земельных участков, органом исполнительной власти Ленинградской области.

По законопроекту также полагаем важным отметить следующее.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, принятие рассматриваемого проекта закона не потребует прямых дополнительных расходов средств областного бюджета Ленинградской области. Решения об источниках и объемах финансирования реализации положений настоящего проекта закона, в части обеспечения необходимыми ассигнованиями «земельного капитала в Ленинградской области» будут конкретизироваться и регулироваться, в том числе, отдельными правовыми актами.

Между тем, в финансово-экономическом обосновании и в обосновании необходимости принятия законопроекта не содержится:

- информация о количестве граждан (многодетных семей) состоящих на учете в целом по Ленинградской области;

- информация о количестве граждан (многодетных семей), обеспеченных земельными участками в 2019 году;

- информация о количестве граждан (многодетных семей), которых предполагается обеспечить земельными участками в 2019 году;

- расчет (методика) размера (суммы) «земельного сертификата в Ленинградской области»;

- информация о количестве сертификатов «земельный капитал в Ленинградской области», предполагаемых к выдаче в 2020 году;

- информация о предполагаемом размере финансирования в 2020 году на данную меру социальную поддержки («земельный капитал в Ленинградской области»);

- не определен источник предполагаемых расходов - за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован с указанием целевой статьи расходов областного бюджета Ленинградской области.

Информация о наличии и достаточности средств областного бюджета Ленинградской области (с учетом внесенного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проекта областного закона об областном бюджете), необходимых для реализации настоящего законопроекта в 2020 году, разработчиком законопроекта не представлена.

Таким образом, подтвердить обоснованность финансово-экономического обоснования представленного законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, а также определить размер бюджетных ассигнований, необходимых для реализации представленного проекта закона в 2020 году, не представляется возможным.

Согласно требованиям части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 14.12.2012 № 401 из бюджета Ленинградской области предоставляются субсидии органам местного самоуправления поселений и городского округа на проектирование (поэтапное проектирование) и (или) строительство (поэтапное строительство) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей в соответствии с областным законом № 75-оз, а также в целях реализации подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407.

Обращаем внимание, что постановлением Правительства Ленинградской области от 20.12.2018 № 505 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» внесены изменения в наименование государственной программы, с 01.01.2019 – «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан».

3. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечено, что общий объем финансирования подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» (далее – Подпрограмма) указанной государственной программы Ленинградской области в период с 2014 по 2020 годы составляет 4 398 039,95 тыс. руб.

Указанный объем финансирования соответствует размеру финансового обеспечения Подпрограммы в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 20.09.2018 № 343.

На момент рассмотрения настоящего законопроекта данные по финансированию на 2019 и 2020 годы в финансово-экономическом обосновании неактуальны. Согласно действующей редакции рассматриваемой государственной программы Ленинградской области (от 07.10.2019, постановление Правительства Ленинградской области № 455) объем финансирования Подпрограммы с 2014 по 2020 годы составляет 6 319 679,16 тыс.руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание, что в связи с принятием областного закона от 25.10.2019 № 78-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» необходимо внести изменение в рассматриваемую государственную программу Ленинградской области в связи с уменьшением объема финансирования Подпрограммы:

- 2019 год, по Подпрограмме 2 113 783,8 тыс.руб., по закону о бюджете – 1 960 450,0 тыс. руб.;
- 2020 год, по Подпрограмме 1 431 646,21 тыс.руб., по закону о бюджете – 1 300 323,7 тыс. руб.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» Подпрограмма включает в себя два основных мероприятия:

- Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам;
- Оказание содействия в создании инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры на земельных участках комплексного освоения в целях жилищного строительства.

В приложении 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к областному закону от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 25.10.2019) на основное мероприятие «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных

бесплатно гражданам» Подпрограммы (ЦСР 56 2 01 00000) на межбюджетные трансферты на 2020 год предусмотрена сумма в размере 225 000 тыс. руб., аналогичная сумма предусмотрена и на 2021 год (ГРБС – Комитет по строительству Ленинградской области).

Таким образом, Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на несопоставимость данных, приведенных в финансово-экономическом обосновании к законопроекту (объем финансирования Подпрограммы за 2014 – 2020 годы в размере 4 398 039,95 тыс. руб.) и размера финансового обеспечения основного мероприятия «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам» Подпрограммы (225 000 тыс. руб. в 2020 и в 2021 годах).

4. Необходимо обратить внимание, что согласно статье 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

5. Законопроектом предлагается дополнить областной закон № 75-оз статьей 4-2. Часть 2 статьи 4-2 определяет, что «размер земельного капитала устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и подлежит индексации в соответствии с указанным областным законом».

Таким образом, индексирование размера земельного капитала осуществляется на основании областного закона об областном бюджете.

В приложении к законопроекту Предложения по разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, указано, что для реализации законопроекта потребуется принятие постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении коэффициента индексации земельного капитала в Ленинградской области на очередной год».

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области установление индексации размера земельного капитала областным законом об областном бюджете и постановлением Правительства Ленинградской области свидетельствует об излишнем правовом регулировании указанных правоотношений.

6. Статья 1 областного закона № 75-оз определяет предмет регулирования указанного областного закона. Законопроектом статью 1 предлагается изложить в следующей редакции – «настоящий областной закон в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5, статьей 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает случаи и

порядок бесплатного предоставления в Ленинградской области гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или ведения садоводства для собственных нужд, их предельные (максимальные и минимальные) размеры, основания для отказа в данном предоставлении, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с указанного учета, а также порядок предоставления меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области».

Обращаем внимание, что, согласно подпункту 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. Законопроектом же предусматривается предоставление земельного капитала не только в целях обеспечения жилыми помещениями.

Вместе с тем, приведенные выше доводы не исключают возможности принятия Законодательным собранием Ленинградской области проекта закона в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова