



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 785133-7 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных
народов Российской Федерации» в части установления порядка учета
лиц, относящихся к коренным малочисленным народам»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 785133-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по делам национальностей в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по делам национальностей доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Замещающий Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.И.Мельников

Москва
5 ноября 2019 года
№ 7011-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 785137-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О гарантиях прав коренных малочисленных народов
Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц,
относящихся к коренным малочисленным народам**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2208; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 20, ст. 2251; 2009, № 1, ст. 17; № 14, ст. 1575; 2015, № 29, ст. 4382; 2018, № 27, ст. 3947) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 1:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

"Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации

по предложению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики (далее - уполномоченный орган), на основании представлений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), на территориях которых проживают эти народы.";

б) в абзаце третьем слова "Государственный Совет Республики Дагестан" заменить словами "высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) Республики Дагестан с учетом положений абзаца первого настоящего пункта";

2) дополнить статьей 7¹ следующего содержания:

"Статья 7¹. Учет лиц, относящихся к малочисленным народам

1. Уполномоченный орган осуществляет учет лиц, относящихся к малочисленным народам. На основе сведений учета уполномоченный орган формирует список лиц, относящихся к малочисленным народам (далее - список).

Органы государственной власти, органы местного самоуправления и государственные внебюджетные фонды используют сведения,

содержащиеся в списке, для обеспечения реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к малочисленным народам, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и не вправе требовать представления лицами, относящимися к малочисленным народам, документов, содержащих сведения об их национальности.

Порядок ведения списка, предоставления содержащихся в нем сведений органам государственной власти, органам местного самоуправления и государственным внебюджетным фондам, а также осуществляемого в связи с ведением списка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления с уполномоченным органом устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Учет осуществляется на основе сведений, представляемых лицами, относящимися к малочисленным народам (далее - заявители), и общинами малочисленных народов, а также федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

3. Учету подлежат следующие сведения о лицах, относящихся к малочисленным народам:

- 1) фамилия, имя, отчество (при наличии);
- 2) дата и место рождения;
- 3) место жительства в Российской Федерации (указывается адрес, по которому лицо, относящееся к малочисленному народу, зарегистрировано по месту жительства в установленном законодательством Российской Федерации порядке);
- 4) данные основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;
- 5) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);
- 6) страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования (при наличии);
- 7) наименование малочисленного народа;
- 8) сведения о ведении традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности (с указанием видов деятельности в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 5 настоящего Федерального закона), в том числе о работе в организациях, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов и создаваемых в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

9) сведения о членах семьи (родственниках по прямой нисходящей и восходящей линии (детях, в том числе усыновленных (удочеренных), внуках, родителях, дедушках, бабушках), полнородных и неполнородных (имеющих общих отца или мать) братьях и сестрах, а также родственниках третьей степени родства) с их письменного согласия;

10) сведения о членстве в общине малочисленных народов (при наличии);

11) дата смерти.

4. Заявитель представляет в уполномоченный орган следующие документы:

1) заявление, в котором указываются сведения, предусмотренные пунктами 1 - 10 части 3 настоящей статьи;

2) подлинник или заверенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке копию документа (документов), содержащего (содержащих) сведения о национальности заявителя, либо вступившего в законную силу решения суда, свидетельствующего об установлении судом фактов отнесения заявителя к малочисленному народу или наличия родственных связей с лицом (лицами), относящимися к малочисленному народу, либо документа (документов), содержащего

(содержащих) иные доказательства, указывающие на отнесение заявителя к малочисленному народу.

Для целей учета лиц, относящихся к малочисленным народам, документами, содержащими сведения о национальности заявителя, признаются:

свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, выданное в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (далее - Федеральный закон "Об актах гражданского состояния"), либо иные содержащие сведения о национальности заявителя официальные документы, в том числе выданные до 20 ноября 1997 года, архивные документы (материалы);

документы, содержащие сведения о национальности родственника (родственников) заявителя по прямой восходящей линии (свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, выданное в соответствии с Федеральным законом "Об актах гражданского состояния", либо иные содержащие сведения о национальности родственника (родственников) заявителя по прямой восходящей линии официальные документы, в том числе выданные до 20 ноября 1997 года,

архивные документы (материалы), а также документы, подтверждающие родство заявителя с указанным лицом (лицами).

В случае, если ранее в список были включены сведения о членах семьи заявителя (родителях и детях, за исключением усыновленных (удочеренных), дедушках, бабушках и внуках, полнородных и неполнородных (имеющих общих отца или мать) братьях и сестрах, а также родственниках третьей степени родства), представление документов (подлинников и (или) их копий), содержащих сведения о национальности заявителя, не требуется.

Свидетельствование верности копий документов, указанных в пункте 2 настоящей части, не требуется, если заявитель представляет их в уполномоченный орган непосредственно и одновременно представляет для подтверждения верности таких копий соответствующие документы в подлинниках. Данные подлинники возвращаются заявителю.

Форма заявления, указанного в пункте 1 настоящей части, порядок представления заявителем документов, необходимых для внесения сведений о нем в список, в том числе в форме электронных документов с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, через многофункциональный центр предоставления

государственных и муниципальных услуг устанавливаются уполномоченным органом.

5. Документы, указанные в части 4 настоящей статьи, могут быть представлены в уполномоченный орган общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации в отношении своих членов с их письменного согласия.

6. В случае отсутствия предусмотренных настоящей статьей оснований для отказа в учете заявителя в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, уполномоченный орган вносит сведения о нем в список и уведомляет об этом заявителя не позднее чем через 30 дней со дня представления заявителем документов, указанных в части 4 настоящей статьи.

Уведомление о внесении сведений о заявителе в список выдается (направляется) ему способом, указанным им в заявлении, предусмотренном пунктом 1 части 4 настоящей статьи. Если способ получения уведомления заявителем не указан, уполномоченный орган направляет уведомление по указанному заявителем почтовому адресу. В случае представления заявителем указанных в части 4 настоящей статьи документов в уполномоченный орган через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг уведомление

направляется уполномоченным органом в указанный многофункциональный центр, который выдает уведомление заявителю. При поступлении в уполномоченный орган документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, в форме электронных документов с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, уведомление направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному заявителем. При этом уполномоченный орган обязан представить уведомление в письменном виде (на бумажном носителе) по запросу заявителя.

7. Основаниями для отказа в учете заявителя в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, являются случаи:

1) если предусмотренные настоящей статьей документы и (или) сведения представлены заявителем не в полном объеме либо без соблюдения установленного законодательством Российской Федерации порядка их оформления;

2) если установлено, что в представленных документах содержатся недостоверные сведения.

В случае выявления оснований для отказа в учете заявителя в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, уполномоченный орган уведомляет об этом заявителя не позднее чем через 30 дней со дня

представления заявителем документов, указанных в части 4 настоящей статьи. Уведомление об отказе в учете заявителя в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, выдается (направляется) ему в порядке, предусмотренном частью 6 настоящей статьи.

Отказ в учете заявителя в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, не является препятствием для повторного представления им документов при условии устранения оснований, вызвавших отказ. Повторное представление документов и вынесение по ним решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

8. Внесение в список изменений в части изменения содержащихся в нем сведений по инициативе заявителя осуществляется в том же порядке и в те же сроки, что и внесение сведений в список.

9. Для целей получения сведений о заявителе и (или) подтверждения достоверности представленных заявителем сведений уполномоченный орган вправе запрашивать и получать информацию в федеральных органах исполнительной власти, органах местного самоуправления и общинах коренных малочисленных народов Российской Федерации. Указанная информация представляется в уполномоченный орган в

порядке и в сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации вправе направить в уполномоченный орган информацию об изменении сведений, предусмотренных пунктами 8 и 10 части 3 настоящей статьи, в отношении своих членов.

В случае направления уполномоченным органом запросов для целей получения сведений о заявителе и (или) подтверждения представленных заявителем сведений течение сроков, установленных частями 6, 7 и 10 настоящей статьи, прерывается, но не более чем на 180 дней. Часть срока, истекшая до направления запросов, засчитывается в новый срок, течение которого начинается со дня получения уполномоченным органом запрашиваемых сведений и (или) документов.

10. Лицо может быть исключено из списка по своей инициативе на основании заявления, составленного по форме, установленной уполномоченным органом. Представление такого заявления и вынесение по нему решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

В случае, если заявителем не соблюдена форма заявления либо в нем указаны неполные или недостоверные сведения, уполномоченный


орган возвращает полученное заявление заявителю не позднее чем через 30 дней со дня его представления заявителем с указанием причин возврата.

В случае отсутствия оснований для возврата заявления заявителю уполномоченный орган исключает заявителя из списка и уведомляет об этом заявителя не позднее чем через 30 дней со дня представления заявителем его заявления. Уведомление об исключении заявителя из списка выдается (направляется) ему в порядке, предусмотренном частью 6 настоящей статьи."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования, за исключением абзаца четвертого пункта 2 статьи 1, который вступает в силу по истечении двух лет со дня опубликования настоящего Федерального закона.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам"

Одной из важнейших задач реализации государственной национальной политики Российской Федерации в целях обеспечения исполнения Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 82-ФЗ) является внедрение эффективного инструмента учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы). Законопроектом предлагается ввести механизм такого учета граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам, в целях обеспечения реализации предоставленных им социальных и экономических прав, в том числе на защиту их исконной среды обитания, сохранение традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, замену военной службы альтернативной гражданской службой, сохранение и развитие самобытной культуры, осуществление территориального общественного самоуправления с учетом национальных, исторических и иных традиций.

Учет лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, возлагается на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики (далее - уполномоченный орган). Он будет осуществляться на основании заявлений лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, а также сведений, представленных органами государственной власти, органами местного самоуправления и общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Предлагается введение механизма подтверждения соответствия лица признакам коренных малочисленных народов, предусмотренным абзацем первым пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 82-ФЗ. Так, в целях подтверждения этих сведений уполномоченный орган будет вправе запрашивать и получать от федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общин коренных малочисленных народов Российской Федерации информацию, основанную на данных, которыми

указанные органы располагают в связи с реализацией уже возложенных на них полномочий*.

Порядок ведения учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам (в том числе требования к техническим и программным средствам, необходимым для ведения учета), и межведомственного взаимодействия будут определены Правительством Российской Федерации.

По своей правовой природе учет лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, является государственной услугой. В связи с этим потребуются принятие мер по обеспечению соблюдения всех требований Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (в том числе в отношении своевременности предоставления государственной услуги, полноты, актуальности и достоверности информации, предоставляемой заявителям) относительно порядка получения государственной услуги, возможности ее предоставления по выбору заявителя в электронной форме (посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг) или иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо через многофункциональный центр. Взимание платы с лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в связи с ведением их учета осуществляться не будет.

Законопроект предполагает общий срок предоставления государственной услуги - 30 дней. Данный срок может быть продлен только в случае направления уполномоченным органом в органы государственной власти и местного самоуправления, а также в общины коренных малочисленных народов указанных запросов для получения или подтверждения сведений о заявителе, но не более чем на 180 дней. Максимальный период продления срока предоставления государственной услуги обусловлен сроками обработки запросов и прохождения почтовых отправок из отдаленных территорий, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (в случае

* Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона № 82-ФЗ, частью 1² статьи 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, статьей 6¹ Федерального закона от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", пунктом 7² части 1, пунктом 7 части 1 статьи 14¹, пунктом 6² части 1 статьи 15, пунктом 5 части 1 статьи 15¹, пунктом 7² части 1 статьи 16, пунктом 7 части 1 статьи 16¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органам местного самоуправления предоставлены полномочия, реализация которых связана с получением информации о ведении гражданами традиционного образа жизни, в том числе кочевого и полукочевого, традиционной хозяйственной деятельности.

отсутствия у органа или общины, которым направляется запрос, доступа к системе межведомственного электронного документооборота).

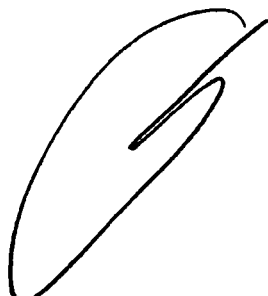
Информация о представителях коренных малочисленных народов подлежит защите в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных".

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года численность коренных малочисленных народов составляла 316 тысяч человек. Прогнозируемое с учетом прироста численности населения количество граждан Российской Федерации, сведения о которых должны быть внесены в список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, а также необходимость соблюдения требований законодательства Российской Федерации к порядку, способам и срокам предоставления государственной услуги, формированию и защите информационных систем, содержащих персональные данные, влекут необходимость установления двухлетнего переходного периода, в течение которого будет осуществляться накопление сведений. Особый порядок вступления в силу отдельных положений законопроекта, предусматривающих обязательность использования заинтересованными органами указанных сведений, обусловлен необходимостью установления такого переходного периода.

Организация учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, позволит минимизировать количество злоупотреблений в сфере предоставления социальных и экономических прав представителям коренных малочисленных народов и обеспечить беспрепятственную реализацию предоставленных им прав.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей и на реализацию государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам" потребует дополнительных расходов федерального бюджета Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается, что учету подлежат следующие сведения: фамилия, имя, отчество (при наличии); дата и место рождения; место жительства в Российской Федерации; данные документа, удостоверяющего личность; идентификационный номер налогоплательщика (при наличии); страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования (при наличии); наименование малочисленного народа; сведения о ведении традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и другие.

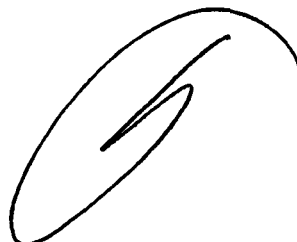
На основании подлежащих учету сведений будет формироваться список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам (далее - список).

Для обеспечения сбора и обработки сведений, ведения списка и предоставления гражданам выписок из него потребуется увеличение штатной численности уполномоченного органа на 10 единиц. Также потребуется создание программного модуля ведения списка в рамках государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

На указанные цели потребуется выделение дополнительных ассигнований из федерального бюджета:

на увеличение штатной численности центрального аппарата уполномоченного органа на 10 единиц - в объеме 6,282 млн. рублей ежегодно;

на формирование программного модуля ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в рамках государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений - в объеме 18,129 млн. рублей единовременно.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам"

В целях реализации федерального закона потребуется издание следующих актов:

 постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Федеральном агентстве по делам национальностей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368";

 постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, предоставления содержащихся в нем сведений и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления с уполномоченным органом в связи с ведением данного списка";

 постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 "О едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации";

 постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312 "О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций";

 приказ Федерального агентства по делам национальностей "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации".

Принятие федерального закона не повлечет приостановления и признания утратившими силу, изменения или принятия актов Президента Российской Федерации, а также приостановления и признания утратившими силу иных актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.