



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail. ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 6 НОЯ 2019

№ 5664-1/19-09-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О назначении и проведении опроса граждан в
муниципальных образованиях Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 21.10.2019 № 5664-1/19-09-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона).

В целях реализации части 4 статьи 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законопроект определяют основы назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Статьей 5 законопроекта органы государственной власти Ленинградской области наделяются правом инициировать проведение опроса граждан.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Частью 7 статьи 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что при проведении опроса по инициативе органов государственной власти субъекта Российской Федерации финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, дополнительные расходы областного бюджета могут возникнуть в случае проведения опроса граждан по инициативе органов государственной власти Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание, что в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

По законопроекту также полагаем важным отметить следующее.

1. Обращаем внимание на противоречие между текстом законопроекта и Пояснительной запиской к нему.

В соответствии с частью 6 статьи 4 проекта закона минимальная численность жителей муниципального образования Ленинградской области, участвующих в опросе граждан, составляет не менее *10 процентов* от числа жителей муниципального образования Ленинградской области, обладающих избирательным правом.

В Пояснительной записке к законопроекту указано, что «в опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования Ленинградской области... обладающие избирательным правом... При этом установление необходимой минимальной численности жителей муниципального образования, участвующих в опросе граждан – не менее *5 процентов* от числа жителей – отвечает характеристике существующей активности населения... и будет способствовать обоснованности выявленного мнения граждан».

2. В части 7 статьи 4 проекта закона предусмотрено, что «территория проведения опроса граждан может составлять единый участок опроса граждан или может быть поделена на несколько участков опроса граждан. Границы территории опроса граждан устанавливаются в соответствии с почтовыми адресами *места проживания* граждан, участвующих в опросе».

Положениями действующего законодательства не определяется понятие «место проживания», в связи с чем при реализации настоящего законопроекта могут возникнуть коллизии при установлении границ территории проведения опроса граждан в соответствии с частью 7 статьи 4 законопроекта.

3. В части 4 статьи 8 проекта закона предусмотрено, что протокол об итогах опроса граждан составляется в трех экземплярах и подписывается главой администрации соответствующего муниципального образования Ленинградской области. Подписанный протокол направляется в представительный орган муниципального образования Ленинградской области.

Статьей 8 проекта не определено, сколько экземпляров протокола об итогах опроса граждан направляется в представительный орган муниципального образования Ленинградской области и остается ли экземпляр протокола в администрации муниципального образования.

4. Согласно абзацу 2 части 5 статьи 8 проекта закона протокол об итогах опроса граждан, подготовленный администрацией муниципального образования и направленный в представительный орган муниципального образования, в течение десяти дней со дня его поступления в представительный орган муниципального образования направляется инициатору проведения опроса граждан.

В законопроекте отсутствуют сведения о том, какой орган (администрация или представительный орган муниципального образования) направляет инициатору (главе муниципального образования Ленинградской области или органу государственной власти Ленинградской области) протокол об итогах опроса граждан.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова