



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

06.11.2019 № 5706-1/19-22-0-6

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным, межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

Заключение
на проект областного закона «О размещении Законодательного собрания
Ленинградской области»

Вносят депутаты О.П. Зеваков, Ю.М. Голиков, В.С. Петров,
М.В. Коломыцев, В.В. Малык, В.А. Коваленко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О размещении Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит нормам федерального законодательства.

Законопроектом предлагается установить основные положения о статусе административного здания – месте размещения Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание), включая его конкретный адрес, вопросы собственности, управления и распоряжения административным зданием, пользования и содержания помещений в данном здании, а также требование к размещению доски с наименованием Законодательного собрания Ленинградской области.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с пунктом 1 и подпунктом «а» пункта 2 статьи 26¹¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) в собственности субъекта Российской Федерации может находиться имущество, необходимое для обеспечения (материально-технического обеспечения) деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, включая нежилые помещения для размещения указанных органов.

Отмечаем, что в статье 13 Устава Ленинградской области местом нахождения высших органов государственной власти Ленинградской области определен город Санкт-Петербург. Согласно статье 31 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» депутату, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, в здании Законодательного собрания предоставляется отдельное служебное помещение, оборудованное мебелью, оргтехникой и средствами связи, необходимыми для осуществления депутатской деятельности.

Анализ действующего областного законодательства показывает отсутствие в нем установленного места размещения Законодательного собрания, а также его конкретного адреса места нахождения.

В преамбуле и статье 1 законопроекта предлагается установить место размещения Законодательного собрания, предусмотрев конкретное административное здание, находящееся по определенному адресу (далее – административное здание). При этом из текста законопроекта не усматривается, в каком объеме депутаты и аппарат Законодательного собрания должны разместиться в административном здании (в полном объеме или частично).

В целях правоприменения предлагается уточнить в законопроекте содержание термина «место размещения Законодательного собрания» и установить его взаимосвязь с вышеуказанными областными законами.

2. Из пункта 1 статьи 26¹² Федерального закона № 184-ФЗ следует, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в том числе в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 4 областного закона от 19 января 2001 года № 4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» (далее – областной закон № 4-оз) полномочия по управлению и распоряжению государственным имуществом Ленинградской области осуществляет

Правительство Ленинградской области с правом делегирования осуществления части своих полномочий уполномоченному органу по управлению государственным имуществом, а также отраслевым и иным органам исполнительной власти Ленинградской области.

В свою очередь, в статье 2 законопроекта предусмотрен запрет на отчуждение административного здания, а в части 1 статьи 3 законопроекта полномочия по управлению и распоряжению административным зданием отнесены к полномочиям Правительства Ленинградской области без возможности делегирования их уполномоченным органам исполнительной власти области.

С учетом изложенного предлагаем устранить возможную несогласованность между областным законом № 4-оз и законопроектом по вопросам невозможности:

распоряжения административным зданием Правительством Ленинградской области или уполномоченным им органом в форме отчуждения имущества, предусмотрев соответствующее исключение в областном законе № 4-оз;

делегирования Правительством Ленинградской области полномочий по управлению и распоряжению административным зданием уполномоченному органу исполнительной власти Ленинградской области, дополнив такой возможностью законопроект либо предусмотрев соответствующее исключение в областном законе № 4-оз.

3. В статьях 2 и 3 законопроекта употребляются понятия «помещения» и «закрепленные помещения» в административном здании.

В целях правоприменения предлагаем уточнить указанные понятия с учетом применяемой в федеральном и областном законодательстве терминологии, заменив их понятием «служебные помещения».

Дополнительно отмечаем, что подобные законы о размещении высшего законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органов государственной власти субъектов Российской Федерации) приняты в других регионах, например, в Калининградской области, Мурманской области, Приморском крае.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин