



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 5 НОЯ 2019

№ 5581-1/19-22-0-7

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-68/2019-1
01.11.2019

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений
в некоторые областные законы»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.10.2019 № 5581-1/19-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект, проект областного закона), подготовленного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.В. Малыком и прилагаемых к нему материалов.

Проектом областного закона предлагается с 1 января 2020 года внести изменения в областные законы от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» и от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» в части, касающейся предоставления гражданам, имеющим трех и более детей и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты (далее - ЕДВ) на обеспечение жилым помещением взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что по состоянию на 1 октября 2019 года из 9 825 многодетных граждан, подавших заявления о бесплатном предоставлении земельных участков, земельные участки получили 5 828 граждан и 3 997 многодетных граждан остались необеспеченными земельными участками. В среднем ежегодно многодетным семьям предоставляется около 700 земельных участков. При

этом, по сведениям, предоставленным Леноблкомимуществом, в отдельных районах Ленинградской области (Всеволожском, Гатчинском, Лодейнопольском, Сланцевском и Тихвинском) с 2017 по 2019 год количество предоставленных земельных участков заметно снизилось. В 2019 году в Лодейнопольском муниципальном районе и Сосновоборском городском округе многодетным семьям не предоставлено ни одного земельного участка.

Установленная необходимость предварительного обеспечения территорий объектами инженерной и транспортной инфраструктуры продлевает процесс предоставления земельных участков многодетным семьям.

Учитывая, что земельные участки предоставляются исключительно из состава земель населенных пунктов, в долгосрочной перспективе возникнет проблема дефицита земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, которая не позволит многодетным семьям реализовать свое право на получение бесплатного земельного участка в собственность.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указывается, что предоставление многодетным семьям ЕДВ взамен земельных участков позволит не только решить проблему дефицита свободных земельных участков и сроков предоставления многодетным семьям социальной поддержки, но также снизит нагрузку на областной бюджет, поскольку выделять денежные средства на обеспечение земельных участков инженерно-транспортной инфраструктурой не потребуется.

Конкретный размер ЕДВ предлагается устанавливать ежегодно в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, по аналогии с другими выплатами, предусмотренными в Социальном кодексе Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона его принятие потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

При этом, в связи с отсутствием информации о количестве многодетных семей, поставленных на учет и желающих получить альтернативную меру государственной поддержки в виде ЕДВ, не представляется возможным рассчитать объем бюджетных средств, необходимых для реализации законопроекта.

В качестве примера предлагается рассмотреть аналогичные выплаты ЕДВ в других субъектах Российской Федерации средний размер которых составляет 200,0 тыс. руб.

Экспериментально предлагается запланировать в областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов расходы в размере 20,0 млн. руб. на выплату ЕДВ 100 многодетным семьям, за счет средств, предусмотренных на создание инженерной и транспортной

инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых бесплатно гражданам в рамках реализации подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее.

Представленный законопроект направлен на совершенствование механизма предоставления мер социальной поддержки гражданам, имеющих трех и более детей, проживающих в Ленинградской области.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Федерального закона от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации» предусматривается возможность предоставления многодетным семьям с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Установление предлагаемой законопроектом меры социальной поддержки многодетным семьям в виде ЕДВ вместо предоставления земельных участков, не противоречит требованиям законодательства.

Вместе с тем, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не содержится информация о предполагаемых расходах областного бюджета, связанных с выплатой ЕДВ, а именно:

- отсутствует расчет-обоснование потребности средств на выплату ЕДВ;

- не определен конкретный размер ЕДВ (с учетом различного ценового диапазона на земельные участки в районах Ленинградской области);

- отсутствует информация о количестве многодетных семей, которые в 2020 году обратятся за выплатой ЕДВ;

- не определен источник предполагаемых расходов - за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован с указанием целевой статьи расходов областного бюджета и параметры её изменения в 2020 году (выплата ЕДВ не может производиться за счет средств областного бюджета, предусмотренных на создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых бесплатно гражданам в рамках реализации подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»).

Таким образом, определить размер бюджетных ассигнований, необходимых для реализации представленного проекта областного закона

в 2020 году, не представляется возможным. Вывод о том, что принятие законопроекта потребует дополнительных затрат из областного бюджета Ленинградской области, не подкреплен расчетами-обоснованиями.

Согласно требованиям части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание, что, согласно статье 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

Дополнительно сообщаем, что в Контрольно-счетную палату Ленинградской области поступил проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», подготовленный Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (вх. № 01-07-75/2019 от 28.10.2019).

Указанным законопроектом предусматривается предоставление аналогичной меры социальной поддержки многодетным семьям в виде земельного капитала в Ленинградской области, посредством выдачи сертификата «Земельный капитал в Ленинградской области».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А.Ляхова