



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 октября 2019 года
город Орёл

№ 39/1114-ОС

Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу наделения полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по выявлению и пресечению административных правонарушений в сфере обращения с отходами

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу наделения полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по выявлению и пресечению административных правонарушений в сфере обращения с отходами (далее – обращение).
2. Направить обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по законодательству, государственному строительству, правопорядку и депутатской деятельности Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

Обращение
Орловского областного Совета народных депутатов
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу
наделения полномочиями органов государственной власти субъектов Российской
Федерации и органов местного самоуправления по выявлению и пресечению
административных правонарушений в сфере обращения с отходами

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Пропорционально росту населения и его экономического благополучия растет и количество мусора в городах и иных населенных пунктах Российской Федерации.

Решить проблему перенакопления мусора и несанкционированных свалок поможет устранение неоднородности нормативного материала, регулирующего область установления ответственности за нарушения в сфере обращения с отходами. Выстраивание четкой и продуктивной правовой модели в рассматриваемой системе правоотношений позволит сделать реализацию "мусорной реформы" эффективной.

Согласно Федеральному закону от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 28).

Отношения, возникающие в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, урегулированы Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", который предусматривает, что за нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 55).

При этом в силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об ответственности за административные правонарушения (далее – КоАП РФ) ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, может быть установлена только федеральным законом.

Статьей 6.35 КоАП РФ, введенной в КоАП РФ лишь в июне 2019 года, установлена административная ответственность за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, а статьей 8.2 КоАП РФ – за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

Протоколы по статье 6.35 КоАП РФ согласно статье 23.13 КоАП РФ уполномочены составлять представители органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а именно Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Протоколы по статье 8.2 КоАП РФ согласно статье 23.29 КоАП РФ уполномочены составлять представители органов, осуществляющих государственный экологический надзор, – Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Кроме того, согласно пункту 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица органов внутренних дел (полиции) наделены правом составлять протоколы по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ в случае непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения либо обращения граждан или организаций.

Из вышесказанного следует, что обязанность выполнять требования к обращению с отходами на территории муниципальных образований установлена на федеральном уровне и распространяет свое действие на всю территорию Российской Федерации.

Однако, как показывает правоприменительная практика, реализация полномочий по выявлению и пресечению в регионах Российской Федерации правонарушений, связанных с несоблюдением санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления и несоблюдением требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, крайне затруднительна и, соответственно, нуждается в дополнительном правовом регулировании на региональном и местном уровнях.

Так, например, согласно информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области, по статье 6.35 КоАП РФ в Орловской области с момента вступления ее в силу и по август 2019 года составлено 5 протоколов.

Согласно статистической информации Управления Росприроднадзора по Орловской области, количество протоколов по статье 8.2 КоАП РФ в Орловской области за период 2017–2019 годов составило:

2017 год – 52 протокола;

2018 год – 41 протокол;

2019 год (январь – июль) – 39 протоколов.

Общее количество: 132.

Количество составленных УМВД России по Орловской области протоколов по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ в Орловской области за период 2017–2019 годов:

2017 год – 5 протоколов;

2018 год – 1 протокол;

2019 год (январь – июль) – 5 протоколов.

Общее количество: 11.

Представленная выше информация указывает на предельно низкий процент выявления нарушений в сфере обращения с отходами и привлечения нарушителей к административной ответственности, установленной КоАП РФ.

В большинстве субъектов Российской Федерации инициатива по закреплению в региональном законодательстве ответственности за сброс мусора, иных отходов производства и потребления с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, и наделению административных комиссий правом составлять протоколы по указанным составам административных правонарушений и рассматривать их не допускается к реализации на основании сложившейся судебной практики (определения Верховного Суда Российской Федерации от 24 июня 2015 года № 71-АПГ15-3, от 7 октября 2015 года № 46-АПГ15-39, решение Свердловского областного суда от 20 февраля 2018 года № 3а-107/2018) и пресекается надзорными ведомствами, поскольку идентичная судебной практике правовая позиция высказана также Министерством юстиции Российской Федерации в письме от 15 марта 2019 года № 08-61111/19 и Генеральной прокуратурой Российской Федерации в письме от 29 апреля 2019 года № 72/1-19-2019.

Исходя из изложенного, полагаем, что в настоящее время на федеральном уровне отсутствует действенный механизм реализации полномочий по пресечению нарушений в сфере обращения с мусором и иными отходами.

Орловский областной Совет народных депутатов обращается с предложением расширить перечень лиц, уполномоченных составлять протоколы за нарушения в сфере обращения с отходами по статьям 6.35 и 8.2 КоАП РФ, включив в указанный перечень должностных лиц органов исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, а также членов административных комиссий.